



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior,
Relacions Institucionals i Participació
Gabinet de Comunicació



servei català de
Trànsit

PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL PROCÉS SANCIONADOR DEL PERMÍS PER PUNTS

DOSSIER DE PREMSA

Divendres, 14 de setembre de 2007

El procediment des que es comet la infracció fins a la retirada efectiva dels punts es troba en una mitjana d'un any, temps que es pot reduir a la meitat amb les mesures proposades

El conseller Saura proposa un paquet de mesures que poden reduir fins a sis mesos el procediment per retirar el permís de conduir

- L'estudi proposa a l'Estat canvis en l'actual Llei de seguretat viària per tal que el Servei Català de Trànsit (SCT) pugui actuar amb més agilitat i, a banda, planteja mesures internes per escurçar el procediment.
- Les mesures se centren a millorar el procés d'identificació del conductor i la notificació de les resolucions, aspectes en què el sistema es fa més lent.
- D'entre les propostes, destaca que sigui obligatori, tal com passa amb les assegurances, especificar el conductor habitual quan es matricula un nou vehicle, per facilitar-ne la identificació en cas d'infracció.
- També es planteja que el SCT pugui accedir a les bases de dades dels domicilis dels infractors que consten als diferents registres administratius per poder notificar les multes amb més rapidesa.
- Els Mossos de la Divisió de Trànsit seran equipats amb PDA per reduir el temps de tramitació de les butlletes de denúncies.

El departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació, per mitjà del Servei Català de Trànsit (SCT), ha elaborat una sèrie de propostes que **permetran reduir fins a sis mesos** el procediment per retirar punts del permís de conduir.

Constatada l'efectivitat del permís per punts, el Govern català ha redactat un paquet de mesures per millorar i escurçar el tràmit que hi ha des que es produeix la infracció fins que es retiren els punts.

S'ha treballat en dues línies, amb l'objectiu que l'SCT pugui operar amb més agilitat. D'una banda, s'ha elaborat un seguit de **propostes de modificació de la Llei de seguretat viària i d'altres reglaments, que s'ha fet arribar al Govern central**, atès que el català no té competències legislatives en trànsit; d'altra banda, **s'han impulsat mesures internes que l'SCT posarà en marxa de forma imminent** i que permetran també millorar l'eficiència del procés que es duu a terme des de Catalunya.

1. Situació actual del procés sancionador del permís per punts

La legislació estatal vigent fa que el procediment des que es comet la infracció fins a la retirada efectiva dels punts es trobi en una mitjana d'un any, temps que **es pot reduir a la meitat amb les mesures proposades.**

En el període comprès entre l'1 de juliol del 2006 i l'1 de juliol del 2007 s'han obert 245.215 expedients, amb les denúncies corresponents. Pel que fa al nombre d'expedients oberts, entre l'1 de juliol i el 31 de desembre de 2006, un 93,3% ja s'han tancat i s'han remès a la DGT (vegeu l'annex amb dades actualitzades de pèrdua de punts).

2. Proposta d'agilitació del procediment sancionador

El Servei Català de Trànsit (SCT) ha elaborat un informe jurídic que proposa introduir algunes modificacions de la Llei de seguretat viària (LSV), del Reglament general de vehicles, del Reglament general de conductors i del Reglament del procediment sancionador en matèria de trànsit amb l'objectiu que aquest sigui una eina àgil i eficaç i redueixi el temps que hi ha entre la comissió de la infracció i l'execució de la sanció, així com la corresponent retirada de punts.

Com que el Servei Català de Trànsit només té poder executiu en la tramitació de les sancions, el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació ha fet arribar aquest informe al Ministeri de l'Interior, en el qual recomana que faci les modificacions normatives al més aviat possible (vegeu el punt 2.2), a l'hora que ja ha iniciat la posada en marxa de mesures per reduir els tràmits que es porten a terme des de l'SCT (vegeu el punt 2.1).

2.1. Millorar l'eficiència en el procés intern de tramitació

En aquest sentit es posaran en marxa els sistemes següents:

- 1) PDA: Per agilitar els tràmits, el proper dia 19 de setembre començarà una prova pilot en la qual els Mossos d'Esquadra de la Divisió de Trànsit portaran PDA per introduir les butlletes de denúncia directament, que, a més, incorporarà un datàfon per cobrar l'import de la sanció a l'infractor. L'objectiu és que durant el 2008 s'elimini el format paper. Aquest sistema permet la incorporació de la butlleta de denúnci al sistema de tramitació de dades.
- 2) Digitalització de tot l'expedient administratiu: D'aquesta manera, es podrà tenir accés a tots els documents necessaris per a la

tramitació dels expedients en format digital. Aquest procés ja s'ha iniciat i està previst que acabi a final del 2008.

- 3) Identificació del conductor per internet: Mitjançant diversos convenis amb grans empreses de flotes, es facilitarà la identificació dels conductors. Entrarà en funcionament al gener del 2008.

2.2. Proposta de reforma de la normativa del procediment sancionador de la Llei de seguretat viària

2.2.1 Agilitzar el sistema d'identificació de conductors

Es planteja que els conductors que matriculin un nou vehicle estiguin obligats a manifestar qui o quins seran els conductors habituals, com ja es fa a l'hora de contractar les assegurances dels vehicles. Així, la sanció arribarà al conductor habitual i no al propietari del vehicle i serà més fàcil la identificació de l'infractor.

2.2.2 Agilitzar el sistema de notificació de multes

- a. Es proposa l'accés a les bases de dades dels domicilis que consten als diferents registres administratius. Actualment, la normativa obliga a enviar les notificacions a l'adreça que consta al registre de conductors de vehicles, que moltes persones no modifiquen des que van obtenir el permís de conduir.
- b. També per agilitzar les notificacions administratives, l'informe recorda que, d'acord amb la Llei d'accés electrònic a les administracions (Llei d'administració electrònica), és possible

utilitzar els mitjans electrònics per comunicar-se amb el ciutadà. Aquests mitjans no només serviren per fer-li arribar les sancions, sinó per comunicar-li que aviat li toca l'ITV o que està a punt de caducar-li el permís de conduir.

2.2.3 Agilitar el procediment sancionador

- a. Que el pagament de la sanció suposi l'assumpció de la infracció. Això significa que es posa fi al procediment sancionador i es fa efectiva la pèrdua de punts, sense que l'infractor perdi el dret d'audiència i de revisió de l'expedient.
- b. Per no restar garanties als ciutadans, també es proposa que la notificació de la denúncia inclogui obligatòriament tant els punts que detreu la infracció com els mesos de suspensió; que en les denúncies per excés de velocitat sigui obligatori acompanyar la notificació e l'acord d'incoació amb la fotografia captada pel cinemòmetre i una còpia del certificat de verificació, i que les denúncies per conducció en què es superava la taxa d'alcohol permesa s'acompanyin amb una còpia dels tiquets d'alcoholèmia.
- c. Una altra proposta és que s'estableixin només com a motius d'al·legació per infraccions de radar el robatori de vehicle o altres formes d'utilització del vehicle en contra de la voluntat del titular; la negació de l'autoria de la comissió de la infracció i l'acreditació fefaent de la persona responsable; la transmissió del vehicle i acreditació documental d'aquesta circumstància; o l'error material (DNI, matrícula, etc).

3. Textos que es modificarien amb l'aprovació de la proposta

3.1) Llei de seguretat viària:

- Art. 67 – Sancions
- Art. 72 – Persones responsables
- Art. 77 – Notificació de denúncies
- Art. 78 – Domicili de notificacions
- Art. 80 – Recursos

3.2) Reglament general de vehicles:

- Art. 2 – Registre de vehicles

3.3) Reglament general de conductors:

- Art. 86 – Dades que han de constar en el Registre

3.4) Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit:

- Art. 3 – Incoació del procediment
- Art. 5 – Contingut de les denúncies
- Art. 10 – Notificació de les denúncies
- Art. 11 – Domicili de les notificacions
- Art. 14 – Presumpció de veracitat de les denúncies efectuades pels agents de l'autoritat
- Art. 17 - Recursos

ANNEX I

MODIFICACIÓ DE LA LLEI DE SEGURETAT VIÀRIA

- U. Es modifica el tercer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 67, que queda redactat de la següent forma:

“Art.67 Sancions

1(paràgraf 3r). Les sancions de multa es podran fer efectives amb una reducció del 30 per cent sobre la quantia corresponent que s'hagi consignat correctament a la butlleta de denúncia per l'agent; en defecte d'aquesta, a la notificació posterior de l'esmentada denúncia realitzada per l'instructor de l'expedient, sempre que l'esmentat pagament s'efectuï durant els trenta dies naturals següents a aquell en què tingui lloc l'esmentada notificació. L'abonament anticipat amb la reducció abans esmentada tindrà la consideració de renúncia de l'interessat als seus drets per reconeixement de culpa i suposarà la finalització del procediment sense necessitat de dictar resolució expressa. »

- DOS. S'afegeix un epígraf al primer paràgraf del punt 1 de l'article 72, que queda redactat de la manera següent:

“Article 72. Persones responsables.

1. La responsabilitat per les infraccions del que disposa aquesta Llei recaurà directament en l'autor del fet en què consisteix la infracció, excepte en el supòsit dels passatgers dels vehicles que estiguin obligats a utilitzar el casc de protecció en els casos i les condicions que reglamentàriament es determinen, en què la responsabilitat per la infracció recaurà en el conductor. La persona física inscrita en el Registre de vehicles, sempre que disposi d'una autorització administrativa per conduir, es considerarà el conductor habitual del vehicle”.



TRES. S'afegeix un epígraf en el primer paràgraf del punt 3 de l'article 72, que queda redactat de la manera següent:

“3. El titular o l'arrendatari del vehicle amb el què s'hagi comès una infracció, degudament requerit, té el deure d'identificar fefaentment el conductor responsable de la infracció. En el supòsit que incomplís aquesta obligació en el tràmit procedimental oportú, sense causa justificada, serà sancionat pecuniàriament com a autor de la infracció molt greu prevista en l'article 65.5.i. No caldrà requerir el titular o arrendatari del vehicle, amb el qual s'hagi comès una infracció, en el cas que consti inscrit el conductor habitual en el Registre de Vehicles.”

QUATRE. S'afegeix un epígraf a l'apartat 3 de l'article 75, que queda redactat de la manera següent:

“3. A les denúncies per fets de la circulació hi haurà de constar: la identificació del vehicle amb què s'hagués comès la suposada infracció, la identitat del denunciat, si fos coneguda, una relació circumstancial dels fets amb expressió del lloc, la data i l'hora i el nom, la professió i el domicili del denunciant. Quan aquest sigui un agent de l'autoritat, es podran substituir aquestes dades pel seu número d'identificació. A les denúncies per fets aliens a la circulació s'especificaran totes les dades necessàries per descriure'ls amb exactitud. Així mateix, s'haurà de comunicar la proposta de punts a detreure així com els mesos de retirada i la quantia de la sanció pecuniària. “

CINC. S'afegeix al final del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 77, que queda redactat de la manera següent:

“Article 77. Notificació de denúncies

1. Com a norma general, les denúncies de caràcter obligatori, formulades per agents de l'autoritat, es notificaran a l'acte al denunciat, fent-hi constar les dades a què fa referència l'article 75 i el dret reconegut a l'article 79.1. En el moment de la notificació de la denúncia s'hauran d'entregar a l'infractor les proves objectives de què disposi l'agent denunciant. »

SIS. S'afegeix al final del tercer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 77, que queda redactat de la manera següent:

“1(paràgraf 3r). Així mateix, la notificació de la denúncia es podrà efectuar en un moment posterior quan l'autoritat hagi tingut coneixement dels fets per mitjans de captació i reproducció d'imatges que permetin la identificació del vehicle. En aquest supòsit s'iniciarà el procediment sancionador mitjançant acord d'incoació de l'autoritat competent, en el qual s'adjuntarà una còpia de la imatge captada i també el certificat de verificació del cinemòmetre en vigor en el moment de comissió de la infracció .»

SET. L'article 77.2 queda redactat de la manera següent:

“2. L'abonament de l'import de la multa que consta en la notificació de la denúncia, tant si és el que ha indicat l'agent en l'acte de la denúncia com si és la notificació enviada posteriorment per l'instructor, en la forma prevista en el paràgraf tercer de l'article 67.1, tindrà la consideració de renúncia de l'interessat als seus drets per reconeixement de culpa i suposarà la finalització del procediment sense necessitat de dictar resolució expressa. »

VUIT. Es modifica l'apartat 1 de l'article 78, que queda redactat de la següent forma :

“Art. 78. Domicili de notificacions

I. A efecte de notificacions, es considerarà domicili del conductor i del titular del vehicle el que els interessats hagin expressament indicat i, en defecte d'aquest, el que figuri com a domicili fiscal. En el supòsit de no disposar de domicili fiscal, es podrà notificar en el que figuri en els Registres de Conductors i Infractors, i en el de Vehicles, respectivament, o a qualsevol altre registre administratiu al qual pugui tenir accés l'Administració sancionadora.

Tant els titulars de vehicles com de permisos per conduir estan obligats a comunicar els canvis de domicili. »

NOU. S'afegeix un epígraf a l'apartat 2 de l'article 78, que queda redactat de la següent forma :



« 2. Les notificacions de les denúncies que no s'entreguin a l'acte i les altres notificacions a què doni lloc el procediment sancionador s'entregaran al domicili indicat a l'anterior apartat d'aquest article i s'ajustaran al règim i requisits que estableix la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, així com als que estableix la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics. »

DEU. S'afegeix un epígraf a l'apartat 1 de l'article 80, que queda redactat de la següent forma :

“Article 80. Recursos.

1. Contra les resolucions dels expedients sancionadors que siguin competència dels delegats del Govern a les comunitats autònomes en els quals no s'hagi fet l'abonament anticipat amb la reducció, fet que té la consideració de renúncia de l'interessat als seus drets per reconeixement de culpa i suposa la finalització del procediment, podrà interposar-se dins del termini d'un mes un recurs d'alçada davant del Ministeri d'Interior. En aquest mateix termini es podran recórrer davant del delegat del Govern corresponent les sancions imposades pels subdelegats del Govern.”

MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT GENERAL DE VEHICLES

U. S'afegeix un epígraf al paràgraf segon de l'apartat 1 de l'article 2, que queda redactat de la següent forma:

“Article 2. Registre de Vehicles.

1 (paràgraf segon). Estarà destinat preferentment a la identificació del titular del vehicle, així com del conductor habitual. que necessàriament haurà de disposar d'autorització administrativa per conduir, al coneixement de les seves característiques tècniques i de la seva aptitud per circular, a la comprovació de les inspeccions realitzades, de tenir concertada l'assegurança obligatòria d'automòbils i del compliment d'altres obligacions legals, a la constatació del Parc de Vehicles i de la seva distribució, i a altres finalitats estadístiques.”

MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT GENERAL DE CONDUCTORS

- U. S'afegeix un apartat g a l'article 86, que queda redactat de la següent forma:

“Article 86. Dades que han de constar en el Registre.

g) Mencions, incidències, restriccions i limitacions relacionades amb la mateixa autorització, la persona titular d'aquesta, la condició de conductor habitual d'un vehicle, el vehicle o la circulació.”

MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE PROCEDIMENT SANCIONADOR EN MATERIA DE TRÀNSIT, CIRCULACIÓ DE VEHICLES DE MOTOR I SEGURETAT VIÀRIA

- U. S'afegeix un segon paràgraf a l'article 3, que queda redactat de la següent forma :

« Article 3. Incoació del procediment.

El procediment sancionador s'incoarà d'ofici per l'autoritat competent que tingui notícies dels fets que puguin constituir infraccions als preceptes del text articulat de la Llei de trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària o mitjançant denúncia formulada pels agents de l'autoritat encarregats de la vigilància i seguretat del trànsit. Així mateix, es podrà incoar un procediment per l'autoritat competent com a conseqüència de denúncia formulada per qualsevol persona que tingui coneixement dels fets esmentats.

En el supòsit d'infraccions captades per sistemes automàtics de captació d'imatge s'iniciarà el procediment sancionador mitjançant acord d'incoació de l'autoritat competent, al qual s'adjuntarà una còpia de la imatge captada i també el certificat de verificació del cinemòmetre en vigor en el moment de comissió de la infracció. »

- DOS. S'afegeix un epígraf a l'article 5, que queda redactat de la següent forma :

« Article 5. *Contingut de les denúncies.*

A les denúncies per fets de la circulació, hi haurà de constar: la identificació del vehicle amb el que s'hagués comès la suposada infracció; la identitat del denunciat, si fos coneguda; una relació circumstancial dels fets, amb expressió del lloc, data i hora, i el nom, professió i domicili dels denunciants. Quan aquest sigui un agent de l'autoritat, es podran substituir aquestes dades pel seu número d'identificació (article 75, apartat 3, paràgrafs primer i segon del text articulat). Així mateix, s'haurà de comunicar la proposta de punts a detreure així com els mesos de retirada i la quantia de la sanció pecuniària. »

TRES. S'afegeix un epígraf a l'article 10, que queda redactat de la següent forma :

«Article 10. *Notificació de denúncies*

1. Com a norma general, les denúncies de caràcter obligatori, formulades per agents de l'autoritat encarregats de la vigilància del trànsit, es notificaran a l'acte als denunciats, fent-hi constar les dades a què fa referència l'article 5, i en aquest moment s'hauran d'entregar a l'infractor les proves objectives de què disposi l'agent denunciant, així com el fet que amb aquestes denúncies queden incoats els corresponents expedients i, per tant, que disposen d'un termini de 15 dies perquè al·leguin tot el que considerin convenient per a la seva defensa i proposin les proves que estimin oportunes. Per raons justificades, que hauran de constar a les respectives denúncies, se'ls podrà notificar aquestes denúncies amb posterioritat.

QUATRE. Es modifica l'apartat 1 de l'article 11, que queda redactat de la manera següent:

« Article 11. *Domicili de notificacions.*

1. Als efectes de notificacions, es considerarà domicili del conductor i del titular del vehicle el que els interessats hagin expressament indicat i, en defecte d'aquest, el que figuri com a domicili fiscal. En el supòsit de no disposar de domicili fiscal es podrà notificar en el que figuri en el Registre de Conductors i Infractors, i en el de Vehicles, respectivament, o a qualsevol altre registre administratiu al qual pugui tenir accés l'Administració sancionadora (article 78, apartat 1, paràgraf primer, del text articulat).

Tant els titulars de vehicles com de permisos per conduir estan obligats a comunicar els canvis de domicili (article 78, apartat 1, paràgraf segon, del text articulat). »

CINC. Es modifica l'apartat 2 de l'article 11, que queda redactat de la manera següent :

« 2. Les notificacions de les denúncies que no s'entreguin a l'acte i les altres notificacions a què doni lloc el procediment sancionador, s'entregaran al domicili indicat a l'anterior apartat d'aquest article i s'ajustaran al règim i requisits que estableix la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, així com als que estableix la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics (article 78, apartat 2 del text articulat). »

SIS. Es modifica l'apartat 2 de l'article 12, que queda redactat de la manera següent :

“2. L'abonament de l'import de la multa que consta en la notificació de la denúncia, tant si és el que ha indicat l'agent en l'acte de la denúncia com en la notificació enviada posteriorment per l'instructor, tindrà la consideració de renúncia de l'interessat als seus drets per reconeixement de culpa i suposarà la finalització del procediment sense necessitat de dictar resolució expressa. »

SET. Es modifica l'article 14, que queda redactat de la manera següent :

“Article 14. Presumpció de veracitat de les denúncies efectuades pels agents de l'autoritat

Les denúncies efectuades pels agents de l'autoritat encarregats de la vigilància del trànsit tindran valor probatori respecte dels fets denunciats, sens perjudici de les proves objectives de què disposin els agents denunciants, que hauran d'entregar a l'infractor, i de les proves que en defensa dels seus drets o interessos puguin aportar els mateixos denunciats.”



VUIT. Es modifica el primer paràgraf del primer apartat de l'article 14, que queda redactat de la manera següent :

“Article 17. Recursos.

Contra les resolucions dels expedients sancionadors que siguin competència dels delegats del Govern a la comunitats autònomes en el quals no s'hagi fet l'abonament anticipat amb la reducció, fet que té la consideració de renúncia de l'interessat als seus drets per reconeixement de culpa i suposa la finalització del procediment, podrà interposar-se dins del termini d'un mes un recurs d'alçada davant del Ministeri d'Interior. En aquest mateix termini es podran recórrer davant del delegat del Govern corresponent les sancions imposades pels subdelegats del Govern.”



ANNEX II

DADES DEL PERMÍS PER PUNTS DES DE L'1 DE JULIOL DE 2006 FINS AL 12 DE SETEMBRE DE 2007

- Punts enviats a la Direcció General de Trànsit corresponents a expedients sancionadors fermes tramitats pel Servei Català de Trànsit:

340.618 punts corresponents a **112.859 expedients** amb la següent distribució:

NOMBRE D'EXPEDIENTS	PUNTS A DETREURE	TOTAL PUNTS
44.285	2	88.570
40.252	3	120.756
19.320	4	77.280
9.002	6	54.012
112.859		340.618

- Distribució per tipologia de les infraccions i percentatges corresponents:

Velocitat: 59.992 expedients (53,16%).

Cinturó, casc i altres dispositius de seguretat: 18.181 expedients (16,11%).

Alcoholèmia: 11.510 expedients (10,20%).

Ús del mòbil: 8.313 expedients (7,37%).

Sense l'autorització administrativa corresponent: 4.540 expedients (4,02%).

Altres: 10.323 expedients (9,14%).

714 infractors ja han perdut la totalitat dels punts que tenien en el seu crèdit inicial per sancions fermes tramitades pel Servei Català de Trànsit.