

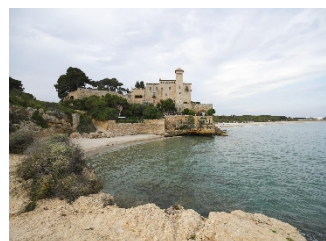


Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
**Direcció General d'Ordenació del Territori
i Urbanisme**

Signatura digital

PLA DIRECTOR URBANÍSTIC de revisió dels sòls no sostenibles del litoral de Malgrat de Mar a Alcanar

Document I **MEMÒRIA**



Document per a l'avanç de planejament

Setembre 2021

PLA DIRECTOR URBANÍSTIC DE REVISIÓ DELS SÒLS NO SOSTENIBLES DEL LITORAL DE MALGRAT DE MAR A ALCANAR

Document per a l'avanç de planejament

Índex del document

Document I **MEMÒRIA**

Document II FITXES

Document III DOCUMENTACIÓ GRÀFICA

Document IV DOCUMENT INICIAL ESTRATÈGIC

Document V BASES TÈCNIQUES I ECONÒMIQUES

Document VI ANNEXES

1	PRESENTACIÓ. OPORTUNITAT I INICIATIVA DEL PLA.....	1
1.1	Introducció	1
1.2	Objecte del document.....	5
1.3	Antecedents	9
1.3.1	Criteris de creixement sostenible en la legislació.....	11
1.3.2	Els estudis de l'Observatori del Territori.....	16
1.3.3	Especificitat de la franja costanera com a àmbit d'estudi.....	21
1.4	Conveniència i oportunitat	26
1.5	Marc legal, tramitació i contingut del pla.....	27
1.5.1	Marc legal	27
1.5.2	Tramitació	29
1.5.3	Contingut i redacció	31
2	ENCAIX TERRITORIAL.....	33
2.1	Descripció de l'àmbit territorial del PDU.....	33
2.2	Territori i societat	36
2.2.1	Territori.....	36
2.2.1.1	Altimetria	36
2.2.1.2	Pendents	36
2.2.1.3	Consum i artificialització del sòl.....	38
2.2.1.4	Els hàbitats.....	39
2.2.2	Societat	39
2.2.3	Indicadors de l'ús del temps, amb perspectiva de gènere	42
2.3	Territori i societat per àmbits funcionals.....	46
2.3.1	Àmbit funcional metropolità de Barcelona	46
2.3.2	Àmbit del Penedès	50
2.3.2.1	Garraf.....	51
2.3.2.2	Baix Penedès	54
2.3.3	Àmbit del Camp de Tarragona	58
2.3.3.1	Tarragonès.....	58
2.3.3.2	Baix Camp.....	62
2.3.4	Àmbit de Terres de l'Ebre	65
2.3.4.1	Baix Ebre.....	66
2.3.4.2	Montsià.....	69
3	MARC NORMATIU VIGENT.....	74
3.1	Planejament territorial i urbanístic a Catalunya.....	74
3.1.1	Els instruments del planejament territorial	74
3.1.1.1	Pla territorial general de Catalunya	75
3.1.1.2	Plans territorials parcials i plans directors territorials aprovats	76
3.1.1.3	Plans territorials sectorials.....	83
3.1.1.4	Pla d'espais d'interès natural.....	83
3.1.2	Paisatge	86
3.1.3	Plans directors urbanístics	86
3.1.3.1	Els plans directors urbanístics del sistema costaner.....	87
3.1.4	Planejament general	90
3.2	Planejament territorial i urbanístic per àmbits funcionals.....	92
3.2.1	Àmbit funcional metropolità de Barcelona	92
3.2.1.1	Pla territorial parcial de l'Àmbit metropolità de Barcelona	92
3.2.1.2	Plans directors urbanístics vigents	94
3.2.1.3	Planejament general	94
3.2.1.4	Catàleg de paisatge	96
3.2.2	Àmbit funcional del Penedès.....	97

3.2.2.1	<i>Pla territorial parcial Penedès</i>	97
3.2.2.2	<i>Plans directores urbanístics vigents</i>	97
3.2.2.3	<i>Planejament general</i>	98
3.2.2.4	<i>Catàleg de Paisatge</i>	100
3.2.3	Àmbit funcional del Camp de Tarragona.....	100
3.2.3.1	<i>Pla territorial parcial del Camp de Tarragona</i>	100
3.2.3.2	<i>Plans directores urbanístics vigents</i>	102
3.2.3.3	<i>Planejament general</i>	103
3.2.3.4	<i>Catàleg de Paisatge</i>	105
3.2.4	Àmbit funcional de les Terres de l'Ebre.....	106
3.2.4.1	<i>Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre</i>	106
3.2.4.2	<i>Plans directores urbanístics vigents</i>	108
3.2.4.3	<i>Planejament general</i>	110
3.2.4.4	<i>Catàleg de paisatge</i>	112
4	OBJECTIUS I CRITERIS DEL PDU	113
4.1	Objectius general i específics	113
4.2	Criteris per a un desenvolupament sostenible	113
4.2.1	Selecció dels criteris de revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió.....	113
4.2.2	Justificació i criteris d'integració paisatgística.....	115
4.2.3	Criteris de sostenibilitat del Pla.....	118
4.2.3.1	<i>Criteris territorials</i>	118
4.2.3.2	<i>Criteris urbanístics</i>	121
4.2.3.3	<i>Criteris ambientals</i>	125
4.2.3.4	<i>Criteris sectorials</i>	127
4.2.3.5	<i>Criteris paisatgístics</i>	135
5	SÍNTESI D'ALTERNATIVES CONSIDERADES	137
5.1	Alternatives	137
5.1.1	Alternativa 0- Conservar el planejament vigent.....	137
5.1.2	Alternativa 1- Valoració dels sòls urbanitzables definits per planejament general aprovat d'abans de la Llei d'urbanisme, (Llei 2/2002), sense pla parcial aprovat.....	138
5.1.3	Alternativa 2- Valoració dels sòls urbanitzables definits pels planejaments generals aprovats d'abans de l'entrada en vigor del PTMB, PTPCT i PTPTE (2010), sense pla parcial aprovat.....	138
5.1.4	Alternativa 3- Valoració dels sòls urbanitzables definits pels planejaments generals aprovats d'abans de l'entrada en vigor del PTMB, PTPCT i PTPTE (2010), amb i sense pla parcial aprovat, 139	
5.1.5	Alternativa 4- Valoració dels sòls d'extensió dels planejaments generals aprovats d'abans de l'entrada en vigor del PTMB, PTPCT i PTPTE (2010) i valoració específica de la integració paisatgística dels sòls pendents d'ordenar i també pendents edificar en tots el municipis del litoral 139	
5.2	Valoració de les alternatives	141
6	PROPOSTA	144
6.1	Aspectes generals	144
6.2	Revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió dels 30 municipis amb planejament general no adaptat als plans territorials parcials	146
6.3	Millora de la integració paisatgística dels sòls d'edificació aïllada dels 41 municipis incorporant l'adaptació al paisatge en l'ordenació i l'edificació previstes en els planejaments municipals	162
6.4	Suspensió potestativa de llicències	164

1 Presentació. Oportunitat i iniciativa del Pla

1.1 Introducció

Catalunya, actualment, té tot el territori ordenat pel planejament territorial i urbanístic general aprovat.

Aquesta situació no és, evidentment, homogènia i una gran part dels documents urbanístics són anteriors a la Llei d'urbanisme de 2/2002 i/o a l'aprovació dels diferents plans territorials parcials. Això pot significar que no estiguin adaptats als criteris del creixement urbanístic sostenible que estableix l'esmentada legislació urbanística de 2002 o que no tinguin coherència amb el model, a nivell territorial, establert pel planejament territorial parcial.

Els documents no adaptats al principi de desenvolupament urbanístic sostenible o al model territorial proposat pels plans territorials parcials, per tant, poden proposar un model de creixement urbanístic *que no utilitzi racionalment el territori i el medi ambient, ni conjumini les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals*¹. Model de creixement que s'ha de revisar, tenint en compte que els canvis dels darrers anys ens enfronten a nous reptes que aposten encara més per a un desenvolupament sostenible.

Els cicles econòmics han tingut força repercussió sobre el desenvolupament del territori. Després d'un període de creixement econòmic en què el desenvolupament urbanístic va assolir un nivell d'activitat molt elevat, i es varen aprovar i executar bona part dels sectors que havien estat classificats als anys 70, 80 i 90, l'arribada de la crisi econòmica i l'aturada demogràfica han fet disminuir el ritme de creixement i la demanda de nous àmbits de desenvolupament, de manera que els sectors que no s'havien arribat a desenvolupar (aquells que tenien problemes per raó de la ubicació en municipis sense creixement o en terrenys poc aptes per urbanitzar, o bé aquells on el model previst no s'adaptava a la demanda) encara han quedat més obsolets.

A nivell social, s'ha experimentat una transformació en la concepció del model de família i de l'habitatge que fins ara havia prevalgut, com també una baixada en la capacitat d'endeutament de la població. Per una banda, el concepte de família –amb l'aparició d'una diversitat més gran de tipologies de llars: nuclears, homoparentals, sense fills, monoparentals, reconstituïdes, extenses, adoptives, d'avis, d'acollida,– ha sofert un canvi important, el qual comporta la necessitat de crear nous models d'habitatges. Per una altra banda, bona part de les noves generacions ja no es plantegen un habitatge en propietat ni la possibilitat d'una segona residència.

Tanmateix, durant el període de creixement econòmic (amb el sector de la construcció com a principal motor) va prevaldre un model urbanístic de desenvolupament residencial de baixa densitat, amb urbanitzacions disperses². Es tracta d'un model ineficient i costós en termes econòmics i ambientals, ja que implica, a banda d'un major consum de sòl, un consum d'energia, una contaminació i una segregació social més elevats, a més aquest model genera un fort impacte paisatgístic en el front litoral i degrada per la seva heterogeneïtat el valor patrimonial que tenen els nuclis històrics. Es tracta, doncs, d'un model insostenible que va en contra dels principis de sostenibilitat ja reconeguts per la legislació urbanística i territorial, que aposta per una utilització racional del medi ambient, tot evitant models d'ocupació del sòl amb dispersió en el territori.

A més, en relació amb les àrees per a activitats econòmiques, els criteris de localització i de concepció també han sofert una transformació: s'ha passat d'un model de ciutat funcional, justificat en una determinada època pels tipus d'indústria que s'havien de situar allunyats de llocs residencials i en què les activitats se segregaven per tipologies, tot conformant un mosaic de sectors monofuncionals, a un model de creixement urbà que aposta per la sostenibilitat urbanística a través de la complexitat d'usos que es complementen i que demana el mateix tipus d'activitat econòmica que ha anat apareixent a Catalunya (parcs logístics, tecnològics, d'ID+I, ...).

¹ Concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, art. 3 Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

² Segons dades de l'Observatori del territori, en 2017, els habitatges unifamiliars (clau sintètica R6 segons el Mapa urbanístic de Catalunya) ocupaven el 56% del sòl residencial de tot Catalunya.

Així, la crisi econòmica, els canvis socials relacionats amb nous models de família i d'habitatge, com també la necessitat d'àrees per a activitats econòmiques molt distintes a les requerides per la indústria del segle passat, ens posen, doncs, davant d'un nou escenari³ que aposta per la sostenibilitat urbanística, ambiental i paisatgística a través de la compacitat urbana i la complexitat d'usos.

Des de la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme, també, s'ha evolucionat en la manera d'afrontar els nous reptes; l'Observatori del Territori és una unitat administrativa que en depèn i que, entre d'altres funcions, mitjançant l'elaboració d'estudis i la concreció d'indicadors quantitatius i qualitatius analitza els instruments de planejament, per encaminar les actuacions necessàries per millorar-los.

Els estudis esmentats han fet palès de la necessitat de redacció d'un pla amb l'objectiu de revisar⁴ els sòls d'extensió que hi ha planificats en el país, atès que la relació entre l'oferta i la demanda presenta una gran desproporció. Aquesta esdevé encara més gran si es té en compte que la política urbanística dels propers anys, per raons de sostenibilitat, eficiència i lluita contra els efectes del canvi climàtic, però també legals, està obligada a fomentar la renovació urbana i el reciclatge de la ciutat construïda més que no pas l'extensió d'aquesta.

Si es té en compte que, a Catalunya, hi ha 7.600 sectors⁵ de desenvolupament en sòl urbà i urbanitzable, resulta clar que no tots ells presenten el mateix grau d'eficiència, idoneïtat i sostenibilitat ambiental, paisatgística, econòmica i social.

Així s'ha considerat oportú que l'abast dels sòls a revisar inclogui tots els sòls d'extensió urbana, és a dir els sòls urbanitzables, delimitats i no delimitats pendents de desenvolupar, i els sòls classificats d'urbans no desenvolupats que es trobem en la situació de sòl rural, i els quals comporten creixements dels nuclis existents. En aquets sentit, s'ha constatat que no són els sòls urbanitzables els únics que tenen problemes de compliment del principi de sostenibilitat.

Més enllà dels aspectes quantitatius, és important remarcar la importància d'alguns aspectes qualitatius a l'hora de garantir un desenvolupament urbanístic sostenible:

- Una localització dels sectors que no sigui contigua a l'assentament urbà existent incrementa la fragmentació dels espais oberts, incrementa la mobilitat i la necessitat d'infraestructures, i dificulta la prestació de serveis.
- Una localització inadequada per raons topogràfiques o de riscos pot incrementar les despeses de tota índole i, fins i tot, comprometre béns i persones.
- Una localització inadequada en relació amb els espais oberts pot comportar un impacte inadmissible sobre determinats actius territorials, paisatge, serveis ecosistèmics o l'activitat productiva agrària.
- Una baixa densitat dels sectors comporta un consum ineficient de sòl i, sovint, la insostenibilitat econòmica del manteniment i gestió posteriors.

El reconeixement de la transversalitat i complexitat del concepte de "desenvolupament sostenible" s'emmarca així en el debat al voltant de la sostenibilitat que s'està duent a terme des de fa anys per part dels organismes internacionals⁶, juntament amb el debat sobre canvi climàtic i preservació de la biodiversitat, i que s'ha convertit en la base tant de polítiques urbanístiques i territorials com de documents estratègics.

Un dels documents estratègics a destacar per la seva visió i rellevància en el desenvolupament urbanístic sostenible és l'Agenda urbana de Catalunya, actualment en fase de redacció.

L'AUC reconeix i comparteix els ideals i objectius cap a la sostenibilitat acordats a escala global per les Nacions Unides i la Unió Europea. En aquest sentit, s'alinea especialment amb els

3 Aquest canvi de paradigma també ha incidit en el ritme de revisió de les figures de planejament urbanístic municipal, que és molt més lent que fa 10 anys.

4 La revisió que es proposarà consisteix en l'avaluació d'aspectes bàsics de desenvolupament sostenible dels sòls d'extensió urbana.

5 Segons dades de l'Observatori del territori de juliol de 2020.

6 El concepte de desenvolupament sostenible com "aquell que satisfà les necessitats del present sense comprometre les necessitats de les futures generacions", va ser enfocat i elaborat per primera vegada en l'informe de l'ONU Our Common future, de l'any 1987.

Objectius de Desenvolupament Sostenible⁷ propugnats per l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible, amb la Declaració de Quito sobre ciutats i assentaments humans sostenibles per a totes les persones (Nova Agenda Urbana) i amb els principis rectors de l'Agenda urbana de la Unió Europea⁸.

L'AUC cerca doncs l'assoliment d'un model de desenvolupament urbà que sigui sostenible des de tres dimensions, la social, l'ambiental i l'econòmica⁹, promovent una visió integral de la planificació urbana que considera tots aquells elements que conjuntament fan els assentaments urbans.

L'AUC és de fet una estratègia urbana global per pensar, planificar i impulsar les ciutats catalanes del futur, un mecanisme que facilita l'abordatge actualitzat dels problemes i les necessitats de les nostres ciutats, pobles i territori, tenint en compte les urgències del nostre temps, centrant-se en les persones.

Sense dubte aquest pla s'emmarca en la visió estratègica de l'AUC, atès que el seu objecte és la revisió dels sòls d'extensió no desenvolupats, i que no s'han urbanitzat totalment en base a criteris territorials, urbanístics, paisatgístics i sectorials de sostenibilitat. Ja que és possible i positiu revertir decisions del planejament urbanístic preses en contextos normatius, socioeconòmics i de planificació diferents de l'actual, el present Pla director urbanístic té doncs com a finalitat revisar aquells sòls no desenvolupats, i que no s'han urbanitzat totalment, que no són sostenibles i donar directrius per tal que els planejaments municipals puguin revisar les previsions d'aquells altres sòls en els quals s'han evidenciat deficiències importants de model i/o ubicació que els fan no sostenibles per raons econòmiques, socials, ambientals i paisatgístiques.

L'àmbit de treball i l'instrument de planejament del Pla director urbanístic permet, d'altra banda, incidir no només en el planejament de rang inferior, sinó també canviar, matisar i complementar determinacions d'altres plans directors vigents que, per raó dels canvis socioeconòmics i legislatius dels darrers anys, s'estima oportú reconsiderar.

El document és molt curós en els àmbits en què es proposa intervenir, tot escollint només aquells el desenvolupament dels quals pugui comportar una afectació greu a nivell de sostenibilitat. Així, només s'han considerat els aspectes territorials, urbanístics, paisatgístics i sectorials que tenen rang normatiu, tot evitant la discrecionalitat de l'actuació.

Tanmateix, tot i que el pla aplica criteris bàsics que provenen de la legislació i l'ordenació territorial vigent, per la seva naturalesa i transversalitat les actuacions del pla assoleixen objectius de desenvolupament sostenible de caire més ample i complex, assegurant un impacte positiu en les tres dimensions de la sostenibilitat.

Les actuacions del pla per tant assoleixen la sostenibilitat social, atès que afavoreixen la cohesió envers de la segregació espacial, assegurant una bona accessibilitat, tot incloent la de la perspectiva de gènere; pel que fa a la dimensió ambiental, preserven el sòl de la urbanització, milloren la connectivitat dels espais oberts i protegeixen el serveis ecosistèmics, conserven activament les zones costaneres i fluvials, reduint els riscos naturals i també la mobilitat i la producció de CO₂; assoleixen d'altra banda també un desenvolupament econòmic sostenible, ja que preserven valors culturals, paisatgístics, naturals que constitueixen un atractiu turísticament i per tant un valor econòmic, afavorint justament un turisme sostenible, reduint també el monocultiu de la segona residència, i promovent models compactes i amb mixticitat d'usos.

Un desenvolupament veritablement sostenible, d'altra banda, no pot obviar que les actuacions en el territori comporten, inevitablement, una transformació del paisatge, i s'ha d'evitar que, en

7 L'Agenda 2030 conté 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) amb 169 fites associades per avançar vers el desenvolupament sostenible a escala global i pren el relleu als Objectius Globals de Desenvolupament del Mil·lenni (ODM), vàlids fins al 2015, recollits en la Declaració del Mil·lenni de les Nacions Unides (cimera de New York, 2000). D'entre els 17 objectius, l'ODS número 11 se centra en l'assoliment de ciutats i assentaments humans que siguin inclusius, segurs, resilents i sostenibles.

8 L'Agenda urbana de la Comunitat Europea preveu l'enfortiment de la dimensió urbana de les polítiques públiques, amb l'objecte de garantir l'acompliment dels objectius de sostenibilitat i màxim desenvolupament del potencial urbà, fixant 12 objectius prioritaris interdisciplinaris i multinivell.

9 Els objectius de l'AUC es basen en la voluntat d'assolir: entorn urbans saludables i lliures de contaminació; ciutats que garanteixin el benestar de les persones; entorns urbans de qualitat amb ciutats accessibles per a tothom i garanteixin el dret universal a l'habitatge; habitatges urbans que afavoreixin la prosperitat econòmica de les persones i de les empreses; ciutats que n'accentuin la dimensió territorial i ambiental; ciutats més ben governades

aquesta transformació, se'n perdin els valors patrimonials, culturals, simbòlics, ambientals i econòmics. Més aviat, s'ha de garantir que el paisatge, en la pròpia evolució, pugui incrementar i, fins i tot, exaltar els valors identitaris propis que constitueixen, també, un valor econòmic d'atractiu turístic.

El litoral constitueix una entitat amb una identitat pròpia, fràgil i singular on és urgent la mirada sobre el paisatge, i on la realitat de la regulació urbanística de cada municipi és molt diversa, per això cal fixar un objectiu de generar estratègies comunes per a tota la costa a fi d'obtenir uns nivells mínims de coherència en el tractament i ordenació.

Al litoral calen polítiques específiques de preservació, tal com s'evidencia en la pròpia legislació en matèria de costes, i en els plans i altres documents que l'afecten (PDUSC-1 i 2, Catàleg de paisatge) i, atesa la complexitat i fragilitat que té, es fa encara més evident la necessitat de protegir-lo en nom de l'interès supramunicipal. Així, des de la perspectiva d'un desenvolupament sostenible i d'una conservació activa del territori, es pot coordinar l'ordenació d'un àmbit d'abast supramunicipal amb directrius homogènies que donen resposta a una problemàtica comuna.

1.2 Objecte del document

L'objecte del present **Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles del litoral de Malgrat de Mar a Alcanar** (en endavant, PDU), redactat per la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme, és analitzar els instruments de planejament urbanístic municipal vigents pel que fa als sòls d'extensió urbana pendents de desenvolupar i que no s'han urbanitzat totalment, per tal de copsar-ne la sostenibilitat urbanística i l'adaptació al planejament territorial – pel que fa al sistema d'assentaments- i la normativa sectorial, i valorar i proposar l'actuació a aplicar-hi més adequada.

La franja del litoral té unes característiques pròpies d'ocupació del territori, que es concreten en un alt percentatge de sòl transformat, molt per sobre de la mitjana de Catalunya, amb la consegüent repercussió en la sostenibilitat urbanística. Altrament, tant la legislació de costes com els documents que l'afecten (PDUSC-1 i 2, Catàleg de paisatge) preveuen un tractament més acurat per salvaguardar la identitat i el paisatge d'aquest espai.

La franja costanera és una zona molt tensada, sotmesa a pressions de diferent naturalesa, entre les quals l'exercitada pel planejament urbanístic: molt sòl classificat i pendent de desenvolupar, a banda de molt sòl ja transformat.

A part de l'evident impacte que pot tenir el desenvolupament dels sòls urbanitzables (extensió urbana no sempre necessària, consum excessiu de sòl, models no sostenibles,...) el desenvolupament de sòls urbans pendents d'edificar pot tenir una greu repercussió ambiental, tant per raons quantitatives (elevada superfície classificada en relació amb la superfície total municipal, amb un potencial pendent de desenvolupar força important) com qualitatives (pressió en una franja d'alt valor paisatgístic i ambiental com és la de la costa).

La gran quantitat de sòl classificat i, a més, pendent de desenvolupar, en sòl urbanitzable i, també, en sòl urbà, porta a plantejar i ampliar la revisió dels sòls en base a la sostenibilitat a ambdues categories de sòl: urbanitzable i urbà.

La necessitat de revisió dels sòls urbans es fa encara més evident si es té en compte l'alta concentració de sòl urbà en la franja dels 500 m de la costa, on s'observa un important romanent de parcel·les per edificar en alguns municipis.

La majoria d'aquestes es concentra en sòls previstos per a usos residencials unifamiliars aïllats, que esdevindran majoritàriament segona residència. Es tracta d'aquelles parcel·les situades en ubicacions menys òptimes, majoritàriament molt allunyades dels nuclis, en urbanitzacions extensives sense diversitat d'usos i amb mobilitat obligada, i en municipis amb una dinàmica de gran creixement del parc immobiliari lligat a la segona residència i a l'activitat turística superior al creixement de la població; en alguns casos es tracta d'ubicacions menys òptimes també per raons de pendents que superen el 20%. Es poden considerar les últimes parcel·les pendents d'edificar de planejaments històrics que ja han ocupat les parcel·les amb millors condicions de proximitat als nuclis o per millors condicions físiques.

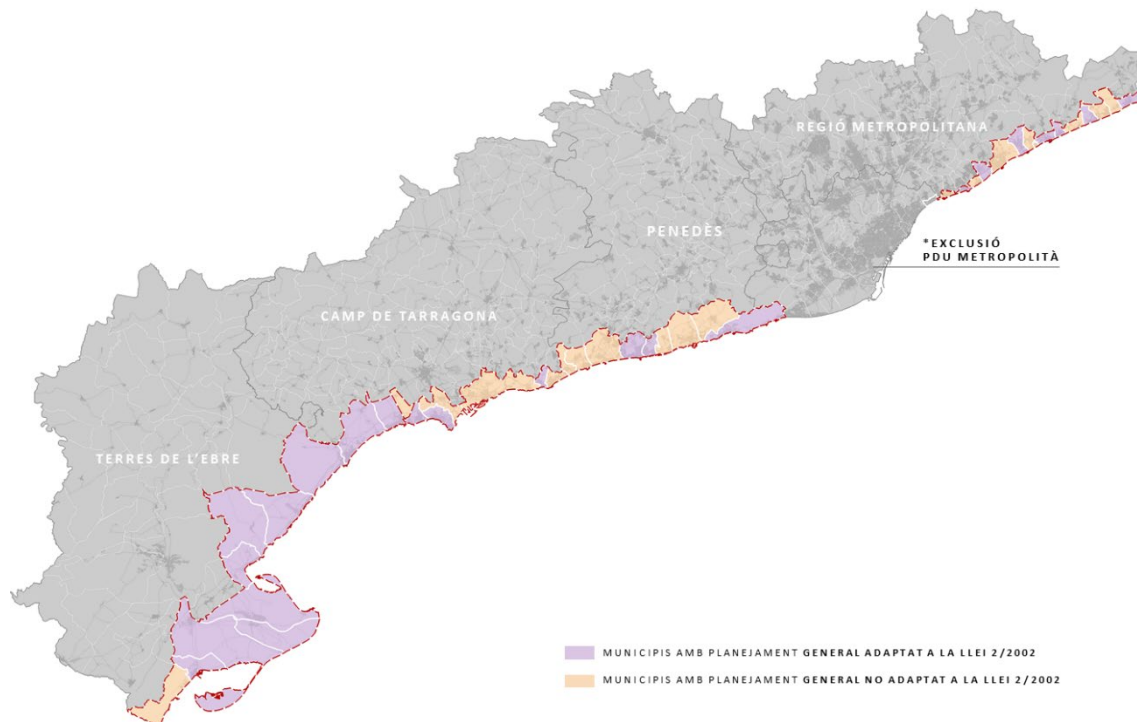
Per tot el que s'ha exposat fins ara, el PDU revisa aspectes bàsics de desenvolupament sostenible dels sòls d'extensió urbana (sòls que el planejament ha previst pel creixement, que són extensions del teixit urbà existent, o nous sòls aïllats), que no han iniciat la transformació urbanística (és a dir, que es troben en situació bàsica de sòl rural) i també aquells en que aquesta transformació es va iniciar però no es va arribar a consolidar i es troben fora de termini, d'aquells municipis amb planejament general no adaptat al PTP corresponent.

A més, proposa fer especial atenció a la integració paisatgística, amb l'objectiu de poder millorar l'adaptació paisatgística dels futurs desenvolupaments i de les futures edificacions, com a garantia de la sostenibilitat del patrimoni edificat i dels valors que fan d'aquest un indret mereixedor d'una atenció especial derivada de la gran pressió antròpica que pateix tot el litoral. Aquesta proposta de millor integració paisatgística abasta tant els sòls pendents d'ordenació com els ja ordenats, proposant que hi hagi una mirada del conjunt del patrimoni edificat i per edificar de tots els municipis del litoral.

La Llei d'urbanisme (Llei 2/2002, de 14 de març), que defineix el concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, i els Plans territorials parcials¹⁰, que estableixen els criteris vigents de l'ordenació territorial, constitueixen el marc legal (i metodològic) principal del present PDU.

Dels 41¹¹ municipis estrictament costaners de l'àmbit d'aquest PDU, 19 no tenen el planejament general urbanístic respectiu adaptat a la Llei d'urbanisme. Així, gran part del planejament urbanístic vigent als municipis té l'origen en els anys 80 i 90, i alguns, en els anys anteriors al 2002. Per tant, en bona part dels casos, els desenvolupaments urbanístics actuals són anteriors a lleis i normes més modernes que proposen un creixement urbanístic compacte, amb el menor consum de sòl possible i amb la cura del paisatge com a element central.

Adaptació del planejament general urbanístic vigent a la Llei 2/2002.



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021.

D'altra banda, 11 municipis amb el planejament general urbanístic adaptat a la Llei d'urbanisme no ho estan respecte al PTP corresponent i, per això, els desenvolupaments proposats per aquell poden no ser coherents amb les estratègies de desenvolupament dels sistemes d'assentaments proposades pel planejament territorial.

¹⁰ Pla territorial metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010

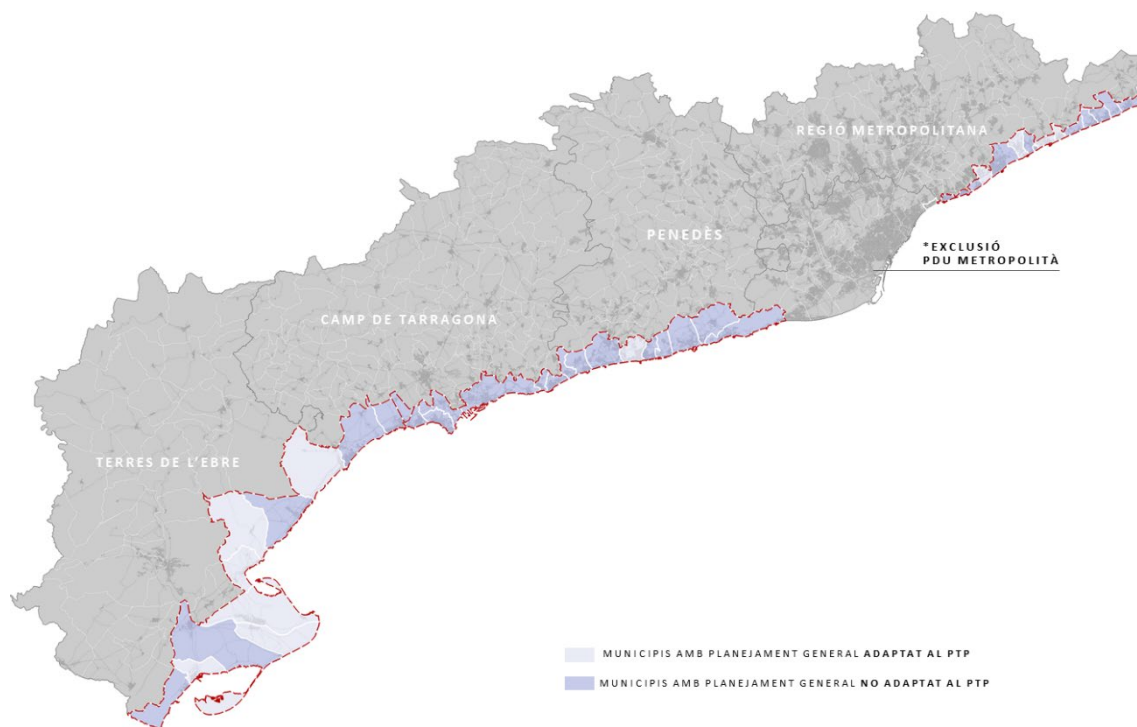
Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010

Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

I també tenint present que el Pla territorial parcial del Penedès que es troba en redacció.

¹¹ El municipi de Vinyols i els Arcs té el límit de terme situat a menys de 500 m de distància de la línia de domini públic marítim-terrestre, i hi preveu el desenvolupament de sòls urbanitzables, i s'ha inclòs en l'àmbit PDU.

Adaptació del planejament general urbanístic vigent al Pla territorial parcial.



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021.

Els ajuntaments haurien de revisar i refer el planejament general urbanístic respectiu, tot adaptant-lo a les noves directrius, però, per donar una resposta més àgil i ràpida a aquesta situació, es redacta el PDU, tot tenint en compte, a més, que l'horitzó temporal dels PTP és l'any 2026.

Finalment, les directrius de paisatge que incorporen alguns dels PTP, determinen un seguit de criteris que no han estat concretats a nivell de detall pels planejaments i que poden garantir uns resultats edificatoris molt més sostenibles pel que fa als valors paisatgístics i patrimonials.

Cal emmarcar el present PDU en un conjunt d'actuacions que el Departament de la Vicepresidència i Polítiques Digitals i Territori està duent a terme –que tenen una incidència directa en el litoral i en la planificació urbanística– per compatibilitzar la preservació del paisatge i els ecosistemes naturals amb l'ús de la franja costanera, molt rellevant per fer front al canvi climàtic, per al desenvolupament econòmic i per atreure turisme de qualitat.

El present PDU és un més dels instruments impulsats pel Govern de la Generalitat de Catalunya per protegir la costa d'una excessiva urbanització i d'una millora de la qualitat, tot donant continuïtat a una política territorial iniciada fa més de 15 anys amb el PDUSC-1 i el PDUSC-2.

Aquesta continuïtat comporta, d'altra banda, una adaptació al desenvolupament de la disciplina urbanística i, per això, cal remarcar que el present PDU reverteix decisions del planejament urbanístic preses en altres contextos normatius, socioeconòmics i de planificació, i, consegüentment, té incidència en el planejament general urbanístic municipal, però, també, en el planejament urbanístic del mateix rang redactat amb anterioritat, com és el cas dels esmentats PDUSC-1 i PDUSC-2.

Com a metodologia per a l'elaboració, el present PDU durà a terme les accions següents:

- Identificar els criteris de sostenibilitat definits en la legislació urbanística i sectorial, i en la planificació territorial i urbanística que s'aplicaran per avaluar/revisar els sòls d'extensió urbana pendents de transformació previstos pel planejament municipal vigent aprovat amb anterioritat al Pla territorial parcial.
- Analitzar els criteris des del punt de vista de la vinculació legal i classificar-los per tal de sistematitzar la revisió dels sectors i estructurar el Pla de manera més entenedora.

- Definir les actuacions de modificació o extinció susceptibles d'aplicació en els sòls objecte d'anàlisi, segons el nivell d'afectació, total o parcial, de cadascun dels criteris.
- Valorar i determinar l'actuació a aplicar a cadascun dels sòls objecte d'anàlisi segons la sostenibilitat urbanística.
- Identificar criteris per a la normativa d'integració paisatgística.

El grau d'escala de la informació sectorial de base i de treball del document (entre l'escala 1/200.000 i la 1/5.000), comporta que el document analitzi els sectors des d'una visió global i no de detall, i, per tant, en el desenvolupament posterior dels sectors, els paràmetres que s'hi valoren hauran de tornar a ser analitzats a l'escala de detall pròpia del planejament urbanístic municipal.

El pla director urbanístic és una figura de planejament general urbanístic capaç d'incidir amb certa precisió en el territori, segons la definició continguda en l'article 56 del Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU).

El mateix acord d'iniciació de l'expedient determina la participació dels ajuntaments, d'acord amb els articles 76.1 i 83.1 del TRLU. Per tal de procedir a la consulta als ajuntaments afectats per la iniciativa i per tal que formulin suggeriments que es puguin tenir en compte a l'hora de redactar el pla, d'acord amb el que estableix l'article 83.1 del TRLU, es redacta aquest document d'Avanç de planejament.

El present document, d'acord amb l'article 106.2 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (en endavant RLU), conté els objectius i criteris generals del Pla, exposa una síntesi de les diferents alternatives considerades i dels objectius i criteris urbanístics, ambientals o socials que justifiquen l'elecció de la proposta sotmesa a informació i que constituïran la base per formular, un cop efectuada la consulta als ajuntaments afectats, el PDU.

Aquest document té també el contingut exigít per l'article 115.a del Reglament de la Llei d'urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol), per tal de poder iniciar el tràmit que determinarà la necessitat d'avaluació ambiental del Pla director urbanístic.

1.3 Antecedents

El Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar, es redacta per mandat del conseller de Territori i Sostenibilitat que, en data 8 d'agost de 2015, va resoldre el següent:

1 INICIAR el procediment de formulació del Pla director urbanístic d'extinció de sectors no sostenibles que tindrà per objecte l'extinció de sectors de transformació urbanística delimitats en el planejament urbanístic o àmbits de sòl urbanitzable no delimitat que contradiuen, de forma manifesta, les determinacions del desenvolupament urbanístic sostenible i els criteris actuals de l'ordenació territorial. L'àmbit inicial d'estudi del Pla inclourà el conjunt de municipis de Catalunya.

2 ENCARREGAR a la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme la redacció del document per la qual es tindrà en compte la participació dels ajuntaments afectats, en compliment dels articles 76.1 i 83.1 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost i modificat per la Llei 3/2012, del 22 de febrer."

Un cop iniciada la redacció del Pla, es va constatar la gran diversitat de situacions i de graus d'afectacions dels sectors, i es va veure la necessitat de considerar, a més de l'eventual extinció, altres estratègies de modificació, tals com la reducció de l'àmbit o el canvi de model. Així mateix, es va posar de manifest que no només els sectors tenen problemes de compliment del principi de sostenibilitat i, per tant, es va considerar oportú ampliar els sòls a estudiar. Per això, el document va canviar el nom original de Pla director urbanístic d'extinció de sectors no sostenibles pel de Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles.

D'altra banda, s'ha comprovat que treballar en un document únic per a tot Catalunya, amb un nombre de 4.689 sectors en sòl urbanitzable (delimitat i no delimitat) i 48.218ha d'ocupació (10,28ha /s) i 2.911 sectors en sòl urbà i 7.628ha d'ocupació (2,62ha/s), segons dades juliol 2020, dificulta en gran mesura la seva gestió i, a més a més, impedeix recollir en detall les particularitats pròpies de cada territori que han de ser tingudes en compte en la valoració dels sectors.

El gran abast del document plantejat originàriament i la complexitat jurídica i d'encaix de les diferents realitats territorials van portar, doncs, a la decisió de redactar el document en diferents parts, tal com es va fer en el cas del PDU de les àrees residencials estratègiques. Així, per tal de fer-lo més operatiu i precís, es va dividir el document inicial començant l'any 2015 en diferents plans directores urbanístics.

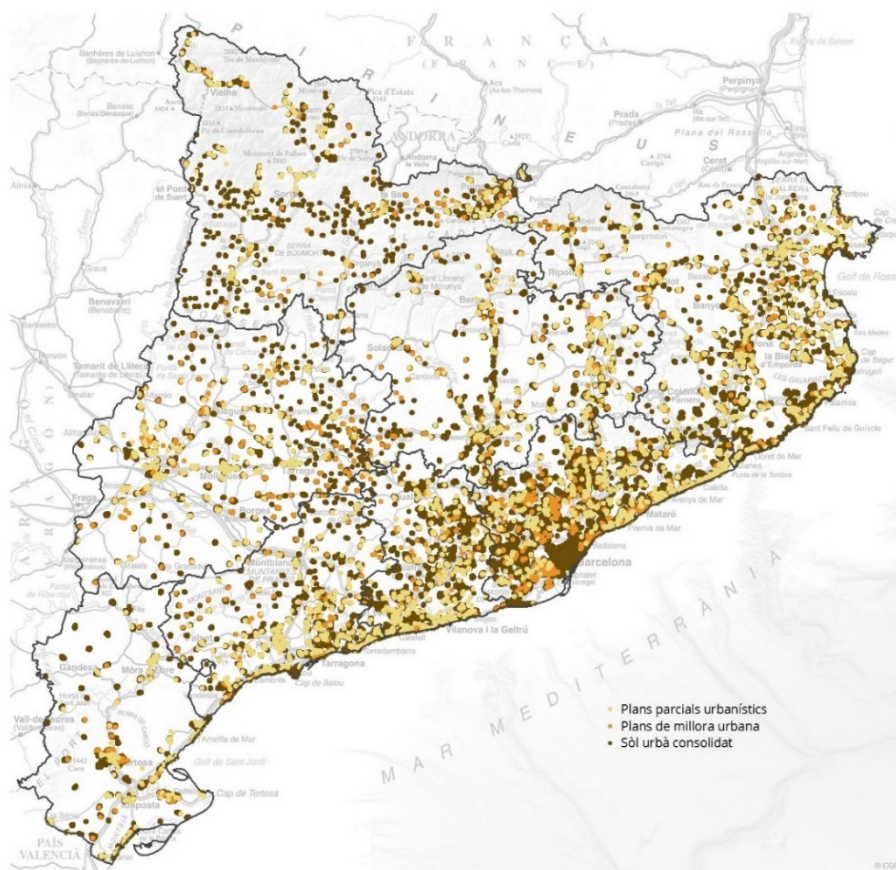
Nombre de sectors a Catalunya

Tipus de sòl	SÒL URBÀ						SÒL URBANITZABLE						Total	
Àmbit	SUC		SNC		Total SU		SUD		SND		Total Suble			
	u	ha	u	ha	u	ha	u	ha	u	ha	u	ha		
APIA	15	5,91	168	198	183	204	277	1.135	8	36	285	1.171	468	1.375
CC	1	0,48	319	577	320	578	432	3.171	73	673	505	3.844	825	4.422
CG	14	86	615	1.062	629	1.149	893	7.250	115	1.388	1.008	8.637	1.637	9.786
CT	9	39	232	966	241	1.006	546	6.386	71	849	617	7.235	858	8.241
MB	4	4,45	817	2.420	821	2.424	671	9.655	119	1.752	790	11.407	1.611	13.831
PE	8	225	232	896	240	1.121	460	5.457	57	753	517	6.210	757	7.332
PO	10	7,28	374	678	384	685	576	5.099	88	1.090	664	6.189	1.048	6.874
TE	6	21	87	441	93	462	261	2.725	42	799	303	3.523	396	3.985
Total	67	390	2.844	7.237	2.911	7.628	4.116	40.878	573	7.339	4.689	48.218	7.600	55.845

Codis del Mapa urbanístic de Catalunya: SUC - Sòl urbà consolidat, SNC - Sòl urbà no consolidat, Total SU - Total sòl urbà, SUD - Sòl urbanitzable delimitat, SND - Sòl urbanitzable no delimitat, Total Suble - Total sòl urbanitzable

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. juliol 2020

Distribució territorial dels sectors a Catalunya



Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2020

El primer document que s'ha segregat per a la redacció del PDU és el de àmbit funcional de l'Alt Pirineu i Aran. Degut a les diferents realitats urbanístiques i a la competència jurídica de l'Aran (la Llei de l'Aran, Llei 1/2015, de 5 de febrer, a l'article 54 el dota de competència urbanística per tal d'aprovar inicialment i provisionalment els plans directors urbanístics que afectin al seu àmbit) es va decidir tractar de forma diferenciada en documents independents les dues realitats de l'àmbit, per una banda l'Alt Pirineu i de l'altra l'Aran. L'aprovació definitiva del PDU dels sòls no sostenibles de l'Alt Pirineu ha estat el 24 de juliol de 2020, publicat al DOGC núm. 8217 de 3 de setembre de 2020.

A partir d'aquí es va decidir iniciar el segon àmbit funcional de les Comarques gironines, però amb 208 municipis i 1.637 sectors (es tracta de l'àmbit funcional amb més sectors de tota Catalunya), es va decidir acotar l'àmbit i centrar-se en els municipis del litoral per poder ser més àgils on la pressió urbanística és més important.

Així, el 28 de gener de 2021 es va aprovar definitivament el PDU dels sòls no sostenibles del litoral gironí, i es va publicar al DOGC núm. 8341 de 15 de febrer de 2021, que abasta els municipis del litoral gironí.

La franja costanera sens dubte és una zona molt tensada, complexa i fràgil, que es veu sotmesa a moltes pressions de diferent naturalesa, entre els quals l'urbanisme extensiu. És evident que necessita polítiques específiques de preservació, tal i com s'evidencia en la pròpia legislació en matèria de costes i els plans de paisatge. Aquesta preservació del litoral s'ha de valorar des d'una visió global de caire supramunicipal, per tal de determinar uns criteris homogenis davant d'una problemàtica comuna. Per aquesta raó, i atesa la singularitat del litoral català per les seves característiques morfològiques, socials i urbanístiques respecte la resta de territori, s'ha decidit tractar de forma diferenciada en documents independents les dues realitats. Així, es proposa un pla director per la franja de la costa.

El tercer document és el present PDU de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar l'àmbit del qual comprèn els municipis del litoral dels àmbits funcionals Metropolità de Barcelona, Penedès, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre. D'aquest àmbit s'han exclòs els municipis metropolitans, atès que s'està redactant el Pla director urbanístic metropolità, previst en la Llei 3/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea metropolitana de Barcelona, el qual en farà la revisió.

Per tant, el municipis inclosos en aquest PDU són els següents municipis: Malgrat de Mar, Santa Susanna, Pineda de Mar, Calella, Sant Pol de Mar, Canet de Mar, Arenys de Mar, Caldes d'Estrac, Sant Vicenç de Montalt, Sant Andreu de Llavaneres, Mataró, Cabrera de Mar, Vilassar de Mar, Premià de Mar, el Masnou, Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú, Cubelles, Cunit, Calafell, el Vendrell, Roda de Berà, Creixell, Torredembarra, Altafulla, Tarragona, Vilaseca, Salou, Cambrils, Vinyols i els Arcs¹², Mont-roig del Camp, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, l'Ametlla de Mar, el Perelló, l'Ampolla, Deltebre, Sant Jaume d'Enveja, Amposta, Sant Carles de la Ràpita, Alcanar.

1.3.1 Criteris de creixement sostenible en la legislació

L'extensa legislació vigent de caire territorial, urbanística i sectorial ha establert un seguit d'objectius, directrius i principis generals que defineixen el model territorial a Catalunya. Per tal de definir en aquest pla director uns criteris generals d'anàlisi dels sòls de creixement urbà primer s'ha de buscar l'origen de cadascun d'ells. Així, en aquest apartat es recullen els preceptes que justifiquen els criteris que en els següents apartats es valoren.

La **Llei de política territorial** (Llei 23/1983, de 21 de novembre) determina les directrius d'ordenació del territori català i de les accions administratives amb incidència territorial a Catalunya, per tal de corregir els desequilibris que s'hi produeixen i assolir un benestar major de la població. A tal efecte estableix que el **Pla territorial general de Catalunya (PTGC)** ha de definir els objectius d'equilibri territorial d'interès general per a Catalunya i ha d'ésser el marc orientador de les accions que s'emprenguin per crear les condicions adequades per atreure l'activitat econòmica als espais territorials idonis.

És a dir, posa èmfasi en la necessitat de reequilibri territorial per estendre a tot el territori els nivells de renda i de qualitat de vida impulsant l'aprofitament racional dels recursos locals disponibles corregint la tendència al desapropietament del territori i l'excessiva concentració de població i activitats de l'altra, fruit dels processos que en aquell moment s'estaven generalitzant de creixement de la indústria i d'ocupació de la franja litoral front al despoblament de l'interior del país.

El **Pla territorial general de Catalunya (PTGC)** (Llei 1/1995, de 16 de març) estableix 3 objectius generals: potenciar el desenvolupament, distribuir el creixement equilibradament en el territori, i ordenar el creixement. Aquest darrer s'ha de concretar augmentant la qualitat de vida, preservant el medi ambient i assegurant equipaments per als ciutadans. També defineix com a criteri (4) moderar el consum del sòl, i per tant "els Plans territorials parcials hauran de fomentar, directament o indirectament, la utilització eficient de les àrees urbanes i, en el seu cas, la renovació i rehabilitació dels teixits urbans, de forma que la demanda de més espai per a l'habitatge i les activitats econòmiques correspongui només a aquella part que no pugui tenir cabuda en les àrees urbanes existents".

Per altra banda, en la memòria determina que el sòl apte per al desenvolupament urbà és aquell que té un pendent inferior al 20% de pendent.

La **Llei d'urbanisme** (Llei 2/2002 de 14 de març), posteriorment desenvolupada pel seu **Reglament** (RLU) (D305/2006, de 18 de juliol), el **Text refós de la Llei d'urbanisme** (TRLU) (DL 1/2010, de 3 d'agost) i les modificacions posteriors, introdueixen com a principi general el concepte de desenvolupament urbanístic sostenible.

D'aquest text legal per al present document cal destacar dos articles situats en el títol preliminar "De l'objecte i dels principis generals" i concretament en el Capítol II "Principis generals de

¹² El municipi de Vinyols i els Arcs té sols d'extensió urbana que formen part del nucli de Cambrils i per aquest motiu s'inclou l'àmbit d'actuació.

l'actuació urbanística", que donen el marc general regulador que motiva aquest PDU. Són els articles 3 i 9:

Article 3

Concepte de desenvolupament urbanístic sostenible

- 1. El desenvolupament urbanístic sostenible es defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures.*
- 2. El desenvolupament urbanístic sostenible, atès que el sòl és un recurs limitat, comporta també la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió en el territori, afavoreixin la cohesió social, considerin la rehabilitació i la renovació en sòl urbà, atenguin la preservació i la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidin un model de territori globalment eficient.*
- 3. L'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir, d'acord amb l'ordenació territorial, l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible.*

.....

Article 9

Directrius per al planejament urbanístic

- 1. Les administracions amb competències en matèria urbanística han de vetllar perquè les determinacions i l'execució del planejament urbanístic permetin assolir, en benefici de la seguretat i el benestar de les persones, uns nivells adequats de qualitat de vida, de sostenibilitat ambiental i de preservació enfront dels riscos naturals i tecnològics.*
- 2. És prohibit d'urbanitzar i d'edificar en zones inundables i en zones de risc per a la seguretat i el benestar de les persones, salvant les obres vinculades a la protecció i la prevenció dels riscos.*
- 3. El planejament urbanístic ha de preservar els valors paisatgístics d'interès especial, el sòl d'alt valor agrícola, el patrimoni cultural i la identitat dels municipis, i ha d'incorporar les prescripcions adequades perquè les construccions i les instal·lacions s'adaptin a l'ambient on estiguin situades o bé on s'hagin de construir i no comportin un demèrit per als edificis o les restes de caràcter històric, artístic, tradicional o arqueològic existents a l'entorn.*
- 4. Si l'avaluació d'impacte ambiental és preceptiva, el planejament urbanístic ha de contenir les determinacions adequades per a fer efectives les mesures que contingui la declaració corresponent.*
- 5. Les administracions urbanístiques han de vetllar perquè la distribució en el territori dels àmbits destinats a espais lliures i a equipaments s'ajusti a criteris que en garanteixin la funcionalitat en benefici de la col·lectivitat.*

Així, i atès que el sòl és un recurs natural finit, cal promoure models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió en el territori, afavoreixin la cohesió social, considerin la rehabilitació i la renovació en el sòl urbà, atenguin la preservació i la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidin un model de territori globalment eficient. A més, la utilització racional del territori comporta també la protecció i gestió ambiental dels recursos naturals i del patrimoni cultural. Alhora, en base al PTGC, la Llei d'urbanisme, en el seu article 9.4, determina que s'ha de preservar de la urbanització els terrenys de pendent superior al 20%, sempre que això no comporti la impossibilitat de creixement dels nuclis existents.

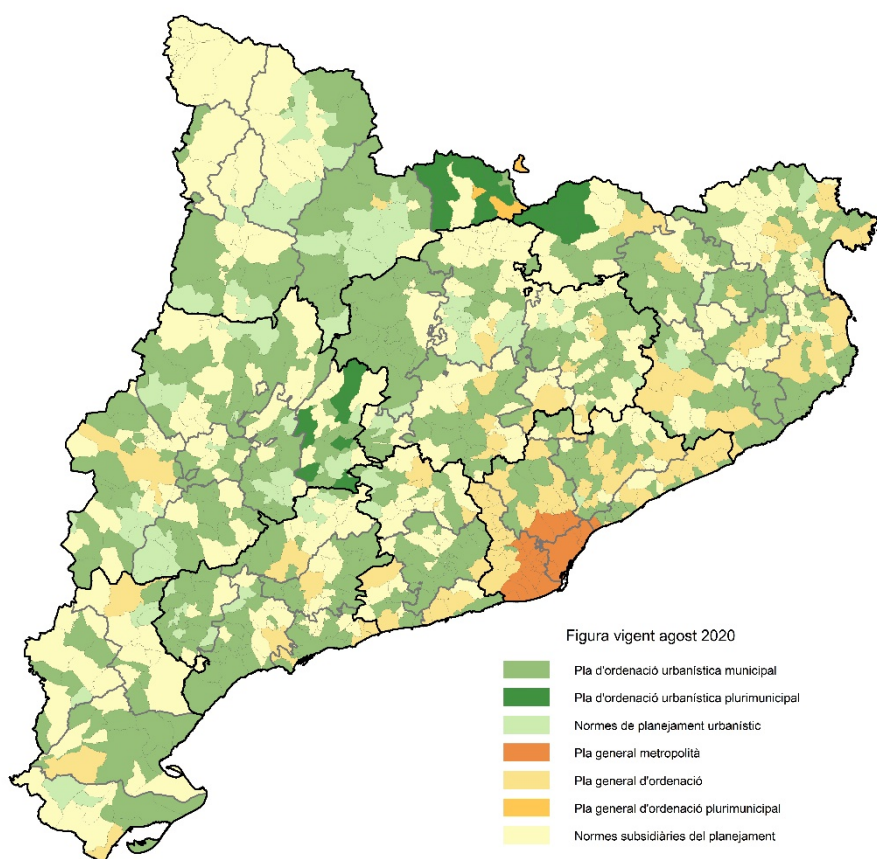
Després de 19 anys de vigència, cal destacar dos aspectes fonamentals de l'aplicació del text legal de l'any 2002:

- Els municipis amb figures de planejament urbanístic general no adaptats a aquesta llei encara són 363 (38%) que representen 1.229.423 km² i 5.048.699 habitants (65% del padró de Catalunya de 2020)
- El concepte de sostenibilitat que aleshores se circumscribia a la vessant ambiental, avui ha ampliat la seva concepció introduint l'àmbit econòmic i social com a part d'aquesta sostenibilitat integral.

Figures de planejament general a Catalunya

Tipus de planejament a Catalunya				
Època	Tipus de planejament general	Població 2020	Superfície	Municipis
		habitants	km2	unitats
No adaptats a la llei 2/2002	Normes subsidiàries del planejament	334.321	913.231	240
	Pla general d'ordenació	1.498.975	261.365	93
	Pla general d'ordenació plurimunicipal	3.305	6.803	3
	Pla general metropolità	3.212.098	48.024	27
	Total no adaptats 2/2002	5.048.699	1.229.424	363
Adaptats a la llei 2/2002	Normes de planejament urbanístic	71.571	283.024	76
	Normes subsidiàries del planejament	87.473	194.751	65
	Pla d'ordenació urbanística municipal	2.034.652	1.326.989	393
	Pla d'ordenació urbanística plurimunicipal	8.216	86.219	26
	Pla general d'ordenació	529.868	90.343	24
	Total adaptats 2/2002	2.731.780	1.981.327	584
TOTAL		7.780.479	3.210.750	947

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Gener 2021
Figures de planejament general a Catalunya



Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Agost 2020

Els **plans territorials parcials (PTP)** (2006-2010) fixen els principis fonamentals de compacitat, complexitat i cohesió com aquells sobre els quals s'ha de basar el model de territori català. És a dir, la planificació territorial reconeix el model històric i sostenible d'assentaments urbans que vol potenciar; i alhora diagnostica que es troba amenaçat per les urbanitzacions escampades i de baixa densitat que han anat apareixent durant les últimes dècades i que acaben fragmentant els espais naturals, degradant els valors del paisatge, dificultant la cohesió social i augmentant els costos de serveis i els consums energètics.

La **Llei del dret a l'habitatge** (Llei 18/2007, del 28 de desembre) per resoldre el problema de l'habitatge fomenta la conservació, rehabilitació, reforma i renovació del parc d'habitatges (art.

2d). El fet que les necessitats d'habitatge puguin quedar resoltes amb la rehabilitació i renovació del parc existent fa menys necessari disposar de nous àmbits residencials, i justifica encara més una reducció d'aquestes àrees.

La **Llei de sòl i rehabilitació urbana** (Reial decret llei 7/2015, de 30 d'octubre) també fixa com a principi general el desenvolupament territorial i urbà sostenible, principi que, entre altres aspectes, té per objecte contribuir a la protecció del medi rural i la preservació dels valors del sòl innecessari o no idoni per atendre les necessitats de transformació del sòl; també ha de prevenir adequadament els riscos i perills per a la seguretat i la salut pública.

La Llei determina a més les situacions bàsiques de sòl rural i sòl urbanitzat. Segons l'art. 21 considera en situació bàsica de sòl urbanitzat el sòl que, estant legalment integrat en una malla urbana conformada per una xarxa de vials, dotacions i parcel·les pròpia del nucli o assentament de població del qual formi part, compleixi alguna de les condicions següents: haver estat urbanitzat en execució del corresponent instrument d'ordenació; tenir instal·lades i operatives, d'acord amb el que estableix la legislació urbanística aplicable les infraestructures i els serveis necessaris, mitjançant la seva connexió en xarxa, per satisfer la demanda dels usos i edificacions existents o que preveu l'ordenació urbanística, o poder arribar a disposar-ne sense cap altra obra que les de connexió amb les instal·lacions preexistents; estar ocupat per l'edificació, en el percentatge dels espais aptes per a aquesta, que determini la legislació d'ordenació territorial o urbanística, segons l'ordenació que proposi l'instrument de planificació corresponent. El sòl que no reuneix cap dels esmentats requisits està en la situació bàsica de sòl rural.

La **Llei de protecció civil de Catalunya** (Llei 4/1997, de 20 de maig) regula que la legislació urbanística i de planificació territorial, i també la sectorial que afecti les activitats de risc, han de tenir en compte les necessitats de protecció civil en aquests àmbits i establir, si escau, mesures de prevenció de riscos i de minimització de l'impacte d'eventuals catàstrofes i calamitats.

La **Directiva d'inundacions** (Directiva 2007/60/CE), conjuntament amb el **Reial decret d'avaluació i gestió de riscos d'inundació** (Directiva 903/2010, de 9 de juliol) que transposava l'anterior, tenen per objectiu prevenir i evitar els efectes negatius que comporta la pressió urbanística sobre les lleres, i el consegüent risc d'inundacions.

En base a l'anterior, l'article 9.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU), d'acord amb el redactat fixat per la **Llei de mesures fiscals** (Llei 5/2017, de 28 de març), fixa unes directrius per al planejament en les quals es determina que en les zones de risc d'inundació o altres riscos que poden produir danys a les persones o béns, segons la legislació sectorial, regeixen les limitacions que aquesta fixi, i si no ho fa no es poden admetre noves urbanitzacions en les zones de risc greu.

La **Llei d'aigües** (Reial decret llei 1/2001, de 20 de juliol) i el **Reglament de domini públic hidràulic** (Reial decret 638/2016, de 29 de desembre) determinen que els sòls afectats per flux preferent no poden modificar les seves característiques naturals ni incrementar els usos vulnerables per a la seguretat de les persones, i estableix en aquestes zones limitacions importants dels usos admesos.

D'altra banda, la **Llei de mobilitat** (Llei 9/2009, de 13 de juny) senyala com a principis inspiradors (art. 2) l'organització del sistema de distribució de mercaderies sostenible; la prioritat dels mitjans de transport de menor cost social i ambiental, de persones i mercaderies; el foment del transport públic i col·lectiu, dels desplaçaments amb bicicleta i a peu; la distribució adequada dels costos d'implantació i gestió del transport; i el compliment dels tractats internacionals vigents relatius a la preservació del clima pel que concerneix la mobilitat, principis tots que impliquen limitar les extensions urbanes.

La **Llei de costes** (Llei 22/1988, de 28 de juliol) té l'objectiu principal de frenar la progressiva antropització i privatització del litoral, i preservar-ne els valors naturals i culturals, tot garantint-ne l'ús i el gaudi públic. Es va promulgar en compliment del mandat constitucional de l'article 132.1 –segons el qual ha de regular el règim jurídic del domini públic, tot inspirant-se en els principis d'inembargabilitat, inalienabilitat i imprescriptibilitat– i per superar la situació de degradació costanera.

La Llei de costes, referida bàsicament a la gestió i a la conservació d'aquest patrimoni natural, recull els criteris continguts en la Recomanació 29/1973 del Consell d'Europa, sobre protecció

de zones costeres, com també la Carta del litoral, de 1981, de la Comunitat europea, i en altres plans i programes d'aquesta.

La Llei de costes vigent i el Reglament corresponent estableixen una zona de servitud de protecció del domini públic marítim-terrestre de 100 metres d'amplada des del límit interior de la ribera del mar, on estan prohibides, segons l'apartat 1 de l'article 25, les edificacions destinades a residència o habitació; la construcció o modificació de vies de transport interurbanes i les d'intensitat de trànsit superior a la determinada reglamentàriament, com també la de les àrees de servei; les activitats que impliquin la destrucció de jaciments d'àrids naturals o no consolidats, entenent-se per tal els llocs on hi ha acumulacions de materials detrítics tipus sorres o graves; l'estesa aèria de línies elèctriques d'alta tensió; l'abocament de residus sòlids, runa i aigües residuals sense depuració; i la publicitat a través de cartells o tanques o per mitjans acústics o audiovisuals.

Dins la zona d'influència, que correspon, com a mínim, a una franja de 500 metres a partir del límit interior de la ribera del mar, s'han de respectar les exigències de protecció del domini públic marítim-terrestre a través dels criteris regulats a l'article 30 de la mateixa Llei.

Als trams de platja amb accés de trànsit rodat, s'han de preveure reserves de sòl per a aparcament de vehicles en quantitat suficient per garantir l'estacionament fora de la zona de servitud de trànsit (article 27. Servitud de trànsit).

Les construccions s'han de adaptar al que estableix la legislació urbanística. S'ha d'evitar la formació de pantalles arquitectòniques i l'acumulació de volums, sense que, a aquests efectes, la densitat d'edificació pugui ser superior a la mitjana del sòl urbanitzable programat o apte per urbanitzar en el terme municipal corresponent.

L'article 58, apartat 3, del Reglament afegeix que, als efectes de l'anterior, s'entén per densitat d'edificació l'edificabilitat definida en el planejament per als terrenys inclosos en la zona.

La **Llei de protecció, gestió i ordenació del paisatge** (de 8 de juny de 2005) té per objecte el reconeixement, la protecció, la gestió i l'ordenació del paisatge, a fi de preservar els seus valors naturals, patrimonials, culturals, socials i econòmics en un marc de desenvolupament sostenible. Amb aquesta finalitat, aquesta Llei impulsa la plena integració del paisatge en el planejament i en les polítiques d'ordenació territorial i urbanístiques, i també en les altres polítiques sectorials que hi incideixen de manera directa o indirecta.

La **Llei de protecció i ordenació del litoral** (Llei 8/2020, del 30 de juliol), l'objecte de la qual és regular l'ordenació i la protecció del litoral en el territori de Catalunya, atès que el litoral, i singularment les seves platges, són un espai molt sensible als efectes adversos del canvi climàtic, com posa de manifest el Tercer informe sobre el canvi climàtic a Catalunya (2016), que reconeix que l'any 2060 les platges de Catalunya tindran uns cent quaranta quilòmetres de costa molt vulnerables als efectes dels temporals –en comparació amb els seixanta-un quilòmetres el 2016– i que vora el setanta per cent de la costa serà vulnerable o molt vulnerable a la inundació. Aquestes dades fan evident la contradicció entre la tendència regressiva de l'extensió de platges i l'augment constant de llur oferta turística per manca de polítiques reguladores. Davant d'aquesta realitat, és necessari i urgent desplegar nous instruments per a fer front als reptes climàtics, ja que el benefici que poden tenir aquests instruments es redueix a mesura que el canvi climàtic avança.

Aquesta Llei preveu el Pla de protecció i ordenació del litoral el qual ha de garantir la preservació i la recuperació dels paisatges costaners amb la regulació de les façanes costaneres i la preservació d'unitats visuals i punts d'interès territorial.

Així, l'objectiu principal de la Llei és regular l'ordenació i la protecció del litoral en el territori de Catalunya. A tal efecte estableix les finalitats de planificar racionalment les activitats que es desenvolupen a la costa; preservar i recuperar les zones costaneres, els ecosistemes, els paisatges i geomorfologia costanera; prevenir i reduir els efectes del canvi climàtic; conservar i vetllar per mantenir les masses d'aigua; regular l'accés a les platges per aturar la pèrdua de biodiversitat i preservar les espècies protegides; i garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades.

Llei de protecció, gestió i ordenació del paisatge, (Llei 8/2005, de 8 de juny), aquesta Llei té per objecte el reconeixement, la protecció, la gestió i l'ordenació del paisatge, a fi de preservar els seus valors naturals, patrimonials, culturals, socials i econòmics en un marc de desenvolupament sostenible. Amb aquesta finalitat, aquesta Llei impulsa la plena integració del paisatge en el planejament i en les polítiques d'ordenació territorial i urbanístiques, i també en les altres polítiques sectorials que hi incideixen de manera directa o indirecta.

1.3.2 Els estudis de l'Observatori del Territori

Des de l'Observatori del Territori, s'han realitzat diferents estudis urbanístics a partir de les dades del Mapa urbanístic de Catalunya (MUC) –que refon el planejament urbanístic vigent dels 947 municipis de Catalunya–, els quals han permès fer una diagnosi del territori pel que fa al planejament vigent; en concret són els següents:

- Indicadors territorials: una anàlisi global del territori de Catalunya i del seu litoral relativa al règim urbanístic del sòl.
- Potencial de planejament: una anàlisi sobre la disponibilitat actual de sòls per urbanitzar i la seva capacitat d'acollida per a usos: residencials i d'activitat econòmica. Els càlculs s'han basat en l'estudi de la figura del sector de desenvolupament.
- Potencial de sòl urbà consolidat: on s'ha analitzat el sòl urbà consolidat i el seu potencial d'acollida d'habitatges en parcel·les sense edificar. Els càlculs s'han realitzat tenint en compte dades del cadastre.

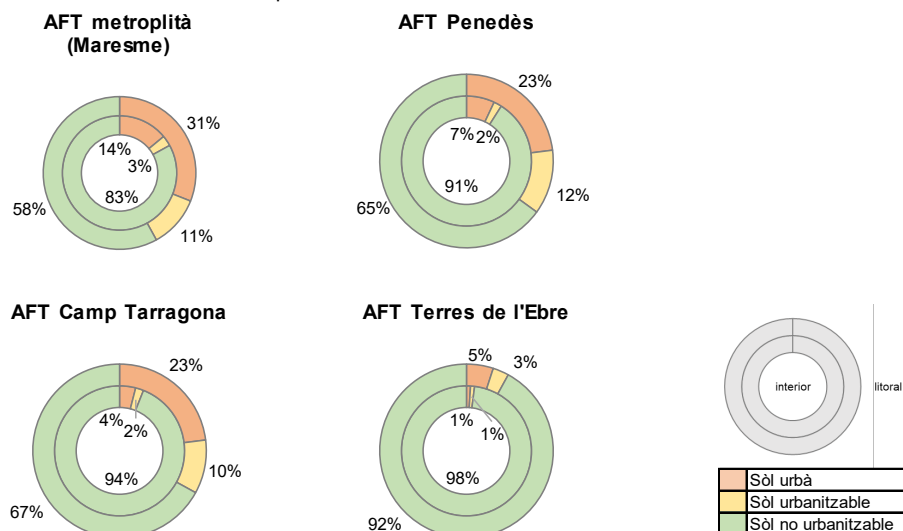
A continuació es resumeixen els diferents estudis, destacant aquelles dades més rellevants per tal d'avaluar els aspectes bàsics de desenvolupament sostenible dels sòls d'extensió urbana i l'adaptació paisatgística de l'ordenació i l'edificació dels sòls que es desenvolupen en edificació aïllada.

Indicadors territorials

Aquest primer estudi ha realitzat una comparativa entre els municipis litorals respecte als municipis de l'interior per àmbit funcional, per tal de poder quantificar la pressió urbanística en els municipis de la costa. Les dades utilitzades han estat: (i) la quantitat de sòl classificat, (ii) la quantitat de sòl pendent de desenvolupar en sòl urbanitzable i en sòl urbà i (iii) altres dades remarcables com el grau d'artificialització, la densitat de població i la distribució percentual de places turístiques. Es poden veure les dades amb més detall a l'Annex V.b.2 - Indicadors territorials.

En els gràfics a continuació, realitzats a partir d'analitzar la quantitat de sòl classificat en base al règim del sòl es pot observar com els percentatges de sòl urbà i sòl urbanitzable són majors en els municipis del litoral respecte els municipis de l'interior.

Règim del sòl. Distribució territorial per classes de sòl. Litoral i interior àmbit funcional



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, Observatori del territori, octubre de 2020.

Potencial del planejament

Aquest segon estudi ha identificat i quantificat les superfícies dels sectors de desenvolupament residencial i econòmic de tot el país que resten per desenvolupar, en base a les dades del MUC. A l'Annex V.b.1 - Sectors i potencial de planejament es mostren dades quantitatives sobre la superfície en hectàrees d'aquests sectors de desenvolupament desglossat per tipus de règim del sòl, usos i grau d'edificació. Altres dades interessants que es poden consultar a l'Annex esmentat són les relatives al potencial d'habitatges en sectors de desenvolupament residencial i el potencial de sòl per a activitat econòmica.

D'acord amb la informació sintètica del planejament recollida en el mapa urbanístic de Catalunya (MUC) actualitzat a 1 de gener de 2019, el règim urbanístic del sòl en el territori de Catalunya és el que figura a la taula següent, expressat en hectàrees:

Urbà consolidat	Urbà no consolidat	Urbanitzable delimitat	Urbanitzable no delimitat
133.298 ha	7.404 ha	42.112 ha	10.314 ha

En base a la figura del sector de desenvolupament s'ha avaluat els usos previstos tant pel sòl urbà no consolidat com pel sòl urbanitzable.

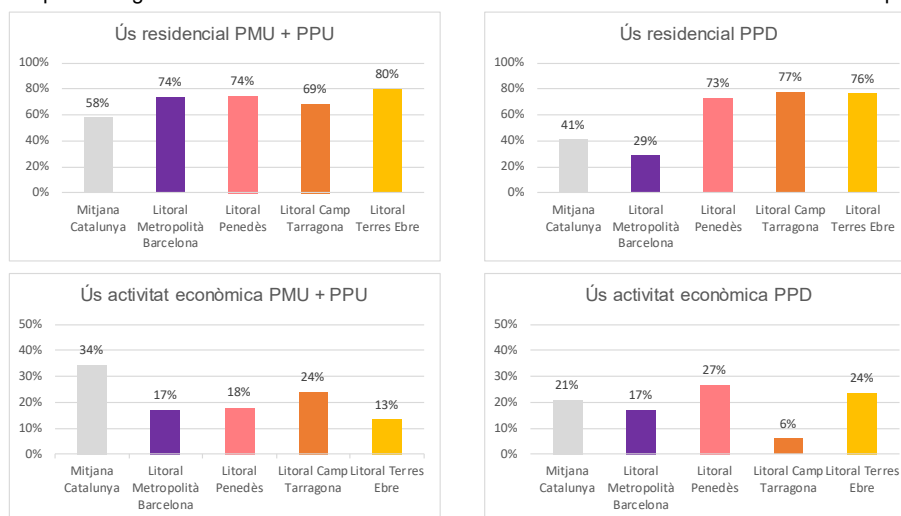
De les 7.404 ha de sòl urbà no consolidat, 5.583 ha (75% del total de SNC) són per a ús residencial i 1.273 (17% del total de SNC) per a activitat econòmica. Si es centra l'anàlisi en les 42.112 ha de sòl urbanitzable delimitat, 23.012 ha (55% del total de SUD) són per a ús residencial i 15.765 (37% del total de SUD) per a activitat econòmica.

Si s'analitzen les dades exclusivament en els municipis del litoral dels 4 AFT que són l'àmbit d'aplicació d'aquest PDU, la previsió d'usos en els sectors de desenvolupament demostra un increment de la proporció de superfície de sectors de desenvolupament destinada a ús residencial. Si la mitjana de Catalunya destinada a ús residencial per al conjunt de PMU + PPU és del 58%, al litoral de l'àmbit Metropolità de Barcelona (comarca del Maresme) és 74%, al litoral del Penedès és 74%, litoral del Camp de Tarragona 69% i litoral de les Terres de l'Ebre un 80%.

Finalment de les 10.314 ha de sòl urbanitzable no delimitat (SND), 4.257 ha (41%) són per a ús residencial i 2.176 ha (21%) per a activitat econòmica. Si aquesta informació s'analitza únicament pels municipis inclosos en l'àmbit d'aquest PDU el percentatge d'ús residencial també augmenta.

Cal tenir en compte que alguns àmbits, que segons el planejament urbanístic conserven el règim de sòl urbanitzable delimitat o de sòl urbà no consolidat, ja han estat objecte del desenvolupament que preveia el planejament general i ja tenen característiques de sòl urbà consolidat pel seu grau d'urbanització i de consolidació per l'edificació.

Resum percentatges sòl destinat a ús residencial i activitat econòmica dels sectors de desenvolupament



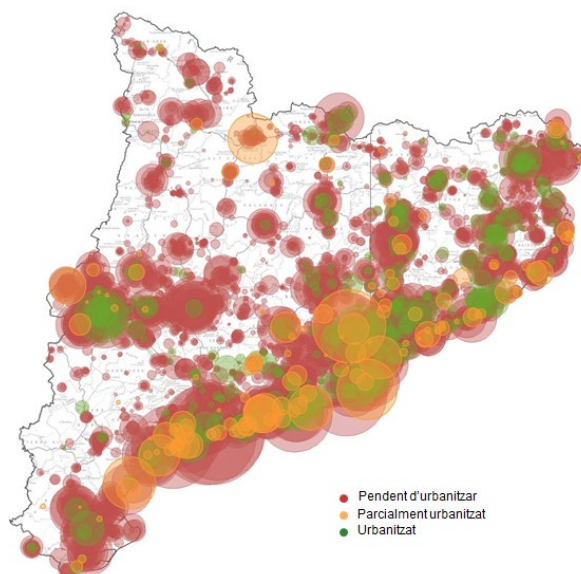
Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, juliol de 2019

Número i superfície en hectàrees dels sectors de desenvolupament. Per usos. Total a Catalunya

Número i superfície en hectàrees dels sectors de desenvolupament. Per usos.				
Mitjana Catalunya				
Sòl urbà no consolidat (PMU)	Núm.	%	Sup. (ha)	%
Residencial	2.325	82%	5.583	75%
Activitat econòmica	315	11%	1.273	17%
Mixt	135	5%	434	6%
Altres usos	51	2%	114	2%
Resum PMU	2.826		7.404	
Sòl urbanitzable delimitat (PPU)	Núm.	%	Sup. (ha)	%
Residencial	2.780	67%	23.012	55%
Activitat econòmica	1.178	28%	15.765	37%
Mixt	177	4%	2.944	7%
Altres usos	39	1%	391	1%
Resum PPU	4.174		42.112	
RESUM (PMU + PPU)	Núm.	%	Sup. (ha)	%
Residencial	5.105	73%	28.595	58%
Activitat econòmica	1.493	21%	17.038	34%
Mixt	312	4%	3.378	7%
Altres usos	90	1%	505	1%
Resum PMU + PPU	7.000		49.516	

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, juliol de 2019

Potencial d'habitatges pendents d'edificar segons el grau d'urbanització dels sectors de desenvolupament. Catalunya



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, 2019

Si es vol parlar de potencial d'habitatges en sectors de desenvolupament residencial o de potencial de sostre per activitat econòmica, cal tenir en compte en quin estat es troben els sectors. L'Observatori del Territori, en l'Annex esmentat classifica els sectors en base al grau d'edificació. Per una banda caracteritza els sectors edificats i consolidats. Per altra banda, els sectors no edificats que poden trobar-se urbanitzats, parcialment urbanitzats i no urbanitzats. En aquest sentit, per oferir dades sobre potencial cal assumir aquest grau d'edificació de cada un dels sectors.

Per al conjunt de Catalunya, els sectors de sòl urbà no consolidat i urbanitzable delimitat tenen un potencial total de 782.752 habitatges i, d'aquests habitatges, 677.444 estan pendents d'edificar (el 87%).

Pel que fa al sòl per a activitat econòmica, a Catalunya, els sectors de sòl urbà no consolidat i sòl urbanitzable delimitat per a aquest ús tenen un sostre potencial inicial de 84.912.110 m2, només se n'ha construït el 22% i queden per edificar 66.644.905 m2 (el 78%).

Els dues taules que venen a continuació mostren el potencial en nombre d'habitatges pendents d'edificar segons el grau d'urbanització dels sectors de desenvolupament dels municipis del litoral que són àmbit d'aquest PDU. La segona taula mostra el potencial de sostre per activitat econòmica.

Potencial nombre d'habitatges i sostre per activitat econòmica pendent d'edificar segons el grau d'urbanització dels sectors de desenvolupament

Potencial d'habitatges (número d'habitatges)			
LITORAL METROPOLITÀ DE BARCELONA (MARESME)			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	6.641	4.979	3.878
PPU	11.343	9.896	8.305
LITORAL Penedès			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	2.796	1.653	1.436
PPU	39.264	31.338	20.877
LITORAL CAMP DE TARRAGONA			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	6.268	4.772	3.794
PPU	62.129	55.412	43.378
LITORAL TERRES DE L'EBRE			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	2.021	1.522	1.269
PPU	24.539	22.926	20.421
Sostre potencial d'activitat econòmica (m2 de sostre)			
LITORAL METROPOLITÀ DE BARCELONA (MARESME)			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	14.273	3.629	2.329
PPU	1.238.686	663.228	583.016
LITORAL Penedès			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	444.221	208.745	124.100
PPU	1.056.080	866.140	652.770
LITORAL CAMP DE TARRAGONA			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	226.680	160.620	120.860
PPU	4.478.385	4.013.470	3.484.340
LITORAL TERRES DE L'EBRE			
	total ->	pendent edificar ->	pendent edificar i urbanitzar
PMU	45.780	10.770	2.700
PPU	1.011.250	823.090	801.160

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, 2019

Potencial del sòl urbà consolidat

Finalment, en aquest tercer estudi realitzat per l'Observatori del Territori s'ha analitzat les parcel·les residencials no edificades en sòl urbà consolidat. Per fer aquesta anàlisi s'han creuat les dades de l'Oficina virtual del Cadastre disponible en febrer de 2019 i els mapes de qualificació del MUC amb data de gener del 2019. Es poden veure les dades amb més detall a l'Annex V.b.3 - Parcel·les residencials no edificades en sòl urbà consolidat

El resultat mostra les parcel·les residencials no edificades en sòl urbà consolidat i una estimació del potencial d'habitatges pendent d'edificar. Aquesta caracterització s'ha fet també dins la franja de 500 m a partir de la ribera del mar.

Parcel·les residencials no edificades en sòl urbà consolidat i estimació del potencial d'habitatges pendent d'edificar

COMARQUES	PARCEL·LES NO EDIFICADES Habitatges plurifamiliars	PARCEL·LES NO EDIFICADES Habitatges plurifamiliars <i>Franja de 500m</i>	TOTAL PARCEL·LES NO EDIFICADES Habitatges plurifamiliars
Maresme	1.185	320	1.505
Garraf	521	83	604
Baix Penedès	1.685	104	1.789
Tarragonès	1.188	239	1.427
Baix Camp	1.207	131	1.338
Baix Ebre	1.765	124	1.889
Montsià	1.749	163	1.912
Total			10.464

COMARQUES	PARCEL·LES NO EDIFICADES Habitatges unifamiliars	PARCEL·LES NO EDIFICADES Habitatges unifamiliars <i>Franja de 500m</i>	TOTAL PARCEL·LES NO EDIFICADES Habitatges unifamiliars
Maresme	4.603	207	4.810
Garraf	2.544	111	2.655
Baix Penedès	5.818	109	5.927
Tarragonès	1.959	333	2.292
Baix Camp	2.079	356	2.435
Baix Ebre	1.182	453	1.635
Montsià	392	256	648
Total			20.402

COMARQUES	POTENCIAL HABITATGES	POTENCIAL HABITATGES <i>Franja de 500m</i>
Maresme	10.830	1.487
Garraf	5.071	443
Baix Penedès	13.083	525
Tarragonès	8.000	1.289
Baix Camp	7.787	880
Baix Ebre	9.191	949
Montsià	8.296	908
Total	62.258	6.481

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, Observatori del Territori. Gener 2021

1.3.3 Especificitat de la franja costanera com a àmbit d'estudi

El present PDU avança la redacció corresponent als municipis de la costa per raó de la singularitat de les característiques morfològiques, socials i urbanístiques d'aquests respecte de la resta de territori.

La segregació dels municipis litorals permet donar una mirada molt més acurada en la part del territori on la pròpia legislació en matèria de costes i els plans de paisatge ja reconeixen la necessitat d'unes polítiques més específiques de preservació i actuació per assolir la sostenibilitat. Aquesta necessitat, es fa encara més evident si es té en compte que el litoral és l'àmbit on la pressió urbanística és més elevada i on hi ha un percentatge més important de sòl ja transformat.

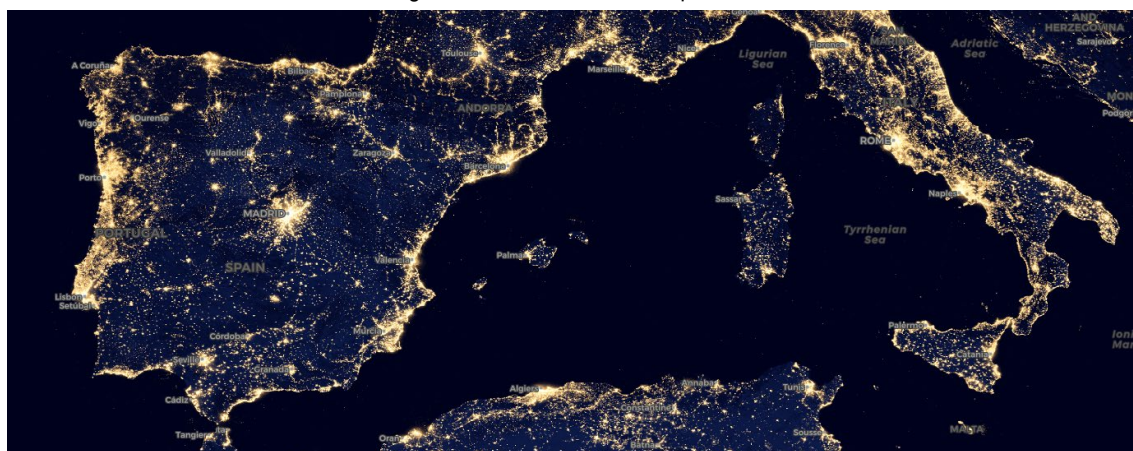
La franja costanera és una zona molt tensada dins del territori de Catalunya. Es tracta d'un àmbit complex i fràgil que es veu sotmès a moltes pressions de diferent naturalesa, entre els quals l'urbanisme sense límits, i és evident que necessita polítiques específiques de preservació i valoració del seu patrimoni.

La preocupació dels països europeus per a la planificació del territori i la gestió integrada del litoral compta ja amb més de cinquanta anys d'història.

En els anys 50 i 60, es va produir una explosió turística associada a una ràpida i profunda transformació del territori litoral (desenvolupaments residencials i hotelers, complexos de lleure i equipaments) desconeguda fins aquell moment. Al voltant d'aquestes activitats, es començava a crear una pujant economia de serveis, i l'exigència d'una sèrie d'inversions en obres i infraestructures que van provocar ràpides perturbacions dels entorns naturals costaners.

Durant aquesta fase i, també, posteriorment, la dispersió de l'espai construït i, molt especialment, la urbanització difusa va provocar una important fragmentació territorial, ecològica i paisatgística.

Imatge nocturna del satèl·lit Europa del Sud



Font: Night Earth. Octubre 2018

De la mateixa manera, l'ocupació del sòl fruit d'un creixement urbanístic la major part de vegades caòtic, espacialment incoherent, deslligat dels focus de població i que malmet els recursos paisatgístics més valuosos va alterar, en alguns casos, de manera intensa, la qualitat ambiental i escènica de bona part del litoral europeu.

Va sorgir, llavors, la necessitat de resoldre aquests problemes i racionalitzar el consum de recursos (naturals, culturals, paisatgístics, etc.) de manera que molts dels països europeus van iniciar reformes legislatives encaminades a la protecció de les zones costaneres d'acord amb prioritats com la qualitat de l'aigua, i la protecció de la natura i de les vistes al mar. Amb el transcurs dels anys, l'articulació d'aquests mecanismes de protecció ha donat com a resultat instruments de gestió de les zones costaneres i plans d'ordenació del territori.

D'una banda, la protecció del litoral, és a dir del mar i de l'ecotò terra-mar, ha vingut fonamentalment de la mà de la Gestió integrada de les zones costaneres (GIZC), concepte que

va néixer en 1992 durant la Cimera de la terra celebrada a Rio de Janeiro, i que es va recollir en el capítol 17 de l'Agenda 21.

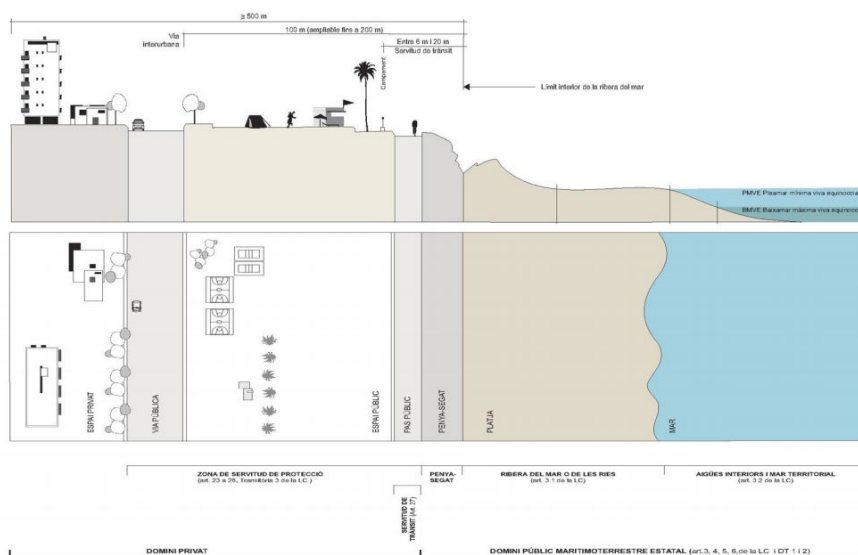
Es tracta d'un procés per a la gestió de la costa mitjançant un enfocament integrat que considera tots els aspectes de la zona costanera en un intent d'aconseguir la sostenibilitat, que la Comissió Europea va adoptar des de 1996 amb el desenvolupament d'un Programa demostració sobre gestió integrada de zones costaneres per estimular la GIZC a Europa.

Per altra banda, la gestió del territori litoral, és a dir, la protecció i ordenació de la porció terrestre afectada per les dinàmiques i processos costaners (ambientals, socials i econòmics), ha estat duta a terme pels diferents estats i regions mitjançant diferents polítiques i instruments de planificació territorial.

És evident que gestionar l'ocupació del sòl en clau de sostenibilitat és un requisit estratègic per racionalitzar els processos ambientals, econòmics i socials derivats de la *litoralització* de l'urbanisme. Si bé és veritat que els primers instruments van avançar el camí cap a la protecció, avui dia se sap que la protecció del litoral passa per la gestió encertada d'aquest territori i de les dinàmiques que té. S'ha passat de la protecció d'àrees sensibles i valuoses de la costa com a únic criteri a la necessària planificació d'un territori, el litoral, més ampli, com a estratègia per a la preservació dels valors en harmonia amb un desenvolupament sostenible.

Aquest PDU, per tant, s'insereix en el context crític i cultural de desenvolupament sostenible en general i en el cas específic de litoral, així com en el marc legal global vigent.

Esquema DPMT i zones de servituds de trànsit i de protecció



Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori . Octubre 2018

A nivell estatal, la **Llei de costes** (22/1988, de 28 de juliol), té l'objectiu principal de frenar la progressiva antropització i privatització del litoral i preservar-ne els valors naturals i culturals, garantint-ne l'ús i el gaudi públic. Es va promulgar per superar la situació de degradació costanera i en compliment de l'enunciat constitucional de l'article 132.1, que estableix que la llei ha de regular el règim jurídic del domini públic, inspirant-se en els principis d'inembargabilitat, inalienabilitat i imprescriptibilitat.

La Llei de Costes referida bàsicament a la gestió i a la conservació d'aquest patrimoni natural, a més recull els criteris continguts en la Recomanació 29/1973 del Consell d'Europa, sobre protecció de zones costaneres, així com la Carta del litoral de 1981, de la Comunitat d'Europa i en altres plans i programes de la mateixa. Com es pot llegir al preàmbul de la Llei:

La idea cardinal de aquesta llei (...) és garantir el caràcter públic i conservar les seves característiques naturals conciliant les exigències de desenvolupament amb els imperatius de protecció del domini públic marítim terrestre.

Les conseqüències del creixent procés de privatització i depredació, possibilitat per un greu abandó administratiu, han fet no reconeixible, a nombroses zones, el paisatge litoral de no

fa més de trenta anys, amb un urbanisme nociu d'altres muralles d'edificis a la mateixa vora de la platja o del mar, vies de transport de gran intensitat de trànsit massa pròximes a la vora, i abocament al mar sense depuració en la majoria dels casos.

Aquest doble fenomen de destrucció i privatització del litoral, que amenaça estendre's a tota la seva longitud, exigeix de manera urgent una solució clara i inequívoca, conforme amb la naturalesa d'aquests béns, i que, amb una perspectiva de futur, tingui com objectius la defensa del seu equilibri i el seu progrés físic, la protecció i conservació dels seus valors i virtualitats naturals i culturals, l'aprofitament racional dels seus recursos, la garantia del seu ús i gaudi obert a tots, amb excepcions plenament justificades per l'interès col·lectiu i estrictament limitades en el temps i en l'espai, i amb l'adopció de les adequades mesures de restauració.

.....
Es tracta de donar solució als problemes derivats de la congestió i degradació del litoral.

.....
Referent a això, convé destacar també que la denominació de domini marítimo-terrestre, utilitzada en aquesta Llei, es considera més adequada que la fins a ara feta servir de marítim, precisament perquè posa en relleu l'existència i necessitat d'un espai terrestre complementari d'aquell, per a la denominació genèrica del qual es torna a utilitzar l'expressió tradicional de ribera del mar.

.....
La garantia de conservació del domini públic marítimo-terrestre d'altra banda no pot obtenir-se només mitjançant una acció eficaç sobre l'estreta franja que té aquesta qualificació jurídica, sinó que resulta també imprescindible l'actuació sobre la franja limítrofa, per evitar que el tancament de les perspectives visuals per la construcció de edificacions, l'abocament incontrolat i, en general, la incidència negativa de la pressió edificatòria i dels usos i activitats que ella genera sobre el medi natural, puguin causar danys irreparables o de molt difícil i costosa reparació.

La amplada d'aquesta zona de servitud de protecció ha de ser, lògicament, convencional, si bé s'ha de fixar conjugant amb caràcter general una profunditat de 100 metres, si bé en les zones ja urbanitzades es manté l'amplada de 20 metres de l'anterior servitud de salvament (...). Sense el caràcter estricte de servitud, es defineix també una zona d'influència, en la que es marquen determinades pautes dirigides al planificador per tal d'evitar la formació de pantalles arquitectòniques a la vora de la zona de servitud de protecció, o que s'acumulin en l'esmentat espai eventuais compensacions que puguin considerar-se convenients o útils en l'ordenació urbanística, que implica l'avantatge afegit de reanimar econòmicament una franja més àmplia de terrenys.

La nova **Llei de protecció i ordenació del litoral** (Llei 8/2020, del 30 de juliol), neix amb l'objectiu de desenvolupar un model de gestió integrada de l'espai costaner català fent incidència en la participació de totes les instàncies administratives competents. Les disposicions d'aquesta llei s'apliquen als béns de domini públic i ecosistemes marítimo-terrestres del litoral de Catalunya. Pel que fa a la zona d'influència del domini públic marítimo-terrestre comprèn una franja mínima de mil metres, aplicada en projecció horitzontal terra endins, des de l'atermenament del domini públic marítimo-terrestre, en tot el litoral de Catalunya, franja que pot ésser ampliada però mai reduïda pel Pla de protecció i ordenació del litoral.

Article 3. Finalitats

Les finalitats d'aquesta llei, i també dels instruments de protecció, d'ordenació i de gestió que regula, són:

- a) Facilitar, per mitjà d'una planificació racional de les activitats, el desenvolupament sostenible de les zones costaneres, garantint que es tinguin en compte el medi ambient i els paisatges de manera conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural.*
- b) Establir mesures de conservació de les platges naturals i de recuperació de la qualitat ambiental de les platges.*
- c) Preservar i recuperar les zones costaneres, llurs ecosistemes i les espècies protegides, en benefici de les generacions presents i futures.*
- d) Garantir la preservació i la recuperació de la integritat dels ecosistemes de la costa, i també dels paisatges i la geomorfologia costaners.*
- e) Prevenir i reduir els efectes dels riscos naturals, i en particular de l'emergència climàtica, que puguin ésser causats per activitats naturals o humanes.*
- f) Adaptar les zones costaneres als efectes del canvi climàtic.*

g) Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades, prioritant sempre les iniciatives de conservació, recuperació i protecció públiques, i entre totes les decisions de les diverses administracions públiques que afecten la utilització de la zona costanera.

h) Prevenir i mitigar el canvi climàtic.

i) Conservar i vetllar per mantenir les masses d'aigua en l'àmbit costaner.

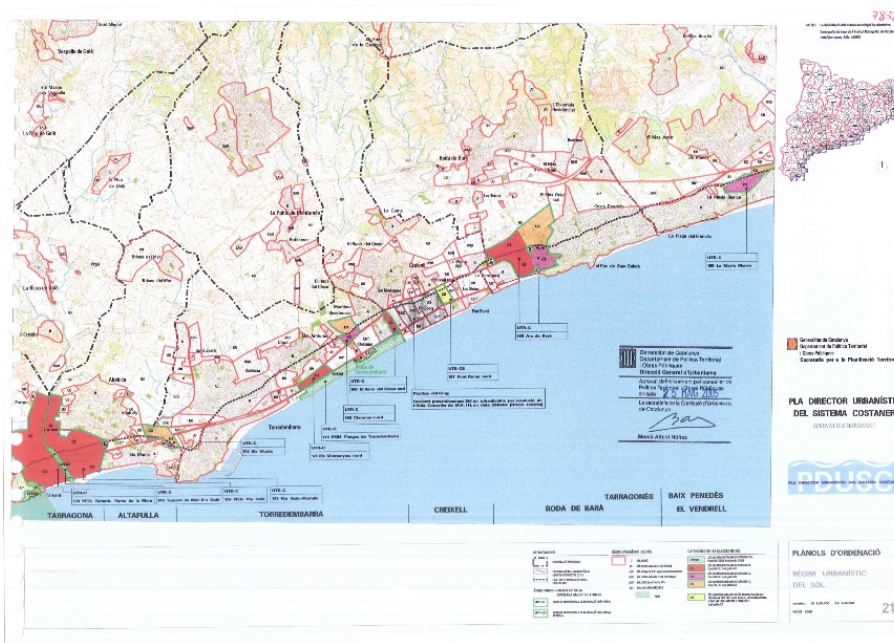
j) Limitar l'accés a les platges segons llur capacitat de càrrega i regular-ne l'accés, per a aturar la pèrdua de biodiversitat i preservar les espècies protegides.

A Catalunya, el 2005, el Govern va aprovar dos plans dissenyats específicament per a protegir la costa d'una excessiva urbanització: **els Plans directors urbanístics del sistema costaner PDUSC-1 i 2**, d'acord amb el Pla estratègic de gestió integrada de les zones costaneres de Catalunya. Es tracta d'uns instruments de planejament supramunicipal pioners adequats per ordenar la costa catalana a partir dels principis que inspiren el desenvolupament sostenible i en defensa de l'interès general, amb l'objectiu d'identificar, protegir i posar en valors els espais costaners lliures d'ocupació, per tal de contribuir al desenvolupament urbanístic harmònic de la costa catalana.

Els PDUSCs parteixen de la premissa que és necessari protegir i donar valor als espais costaners lliures d'ocupació alhora que evitar, quan sigui possible, la seva urbanització; per això ordenen el desenvolupament i eviten la urbanització dels espais lliures d'ocupació, en la franja de 500 metres de la costa (tot i no tractar-se d'una moratòria en el procés urbanitzador).

El PDUSC-1 afecta al sòl no urbanitzable i a l'urbanitzable no delimitat, i proposa impedir la consolidació de barreres urbanes entre els espais interiors i els del sistema costaner, protegeix els valors dels espais costaners (ambientals, paisatgístics, científics, agrícoles, forestals, ramaders), preserva del procés de transformació urbanística els espais costaners afectats per riscos naturals o antròpics, protegeix el domini públic marítim-terrestre, millora la qualitat de vida a través de la funcionalitat dels espais costaners com àmbits de interrelació entre la societat i la naturalesa (manteniment de un recurs turístic bàsic, suport a la biodiversitat, connexió espais de l'interior amb els del litoral). El PDUSC-1 protegeix per això 23.500 hectàrees litorals de sòl no urbanitzable i sòl urbanitzable no delimitat a tot el territori català (pràcticament exclou la pràctica totalitat del sòl no urbanitzable del procés urbanitzador).

Pla director del sistema costaner PDUSC-1



Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori

El PDUSC-2 integra sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat i comporta la desclassificació de 24 sectors, que sumen 327 ha, i la protecció parcial d'altres 20 sectors (323 ha més). La seva finalitat és garantir el desenvolupament sostenible del territori i del sistema costaner en el seu conjunt, coherentment amb les determinacions del PDUSC-1, evitant la

continuitat dels fronts urbans al llarg de la costa, assegurant la connexió entre la costa i l'interior a través de la preservació dels espais lliures, així com impedit nous impactes mediambientals i paisatgístics. El PDUSC-2 afavoreix un model de assentament urbà compacte, amb creixement en continuïtat amb condicions de bona connexió i interrelació amb el teixit urbà, evitant sectors que tendeixen a la dispersió de la urbanització, la fragmentació i la desarticulació de la trama urbana, així com sectors amb densitats massa baixes i tipologies edificatòries d'habitatges unifamiliars.

Amb aquests dos plans, doncs, es volia contribuir al desenvolupament sostenible del litoral català, tenint en compte els seus valors patrimonials i del paisatge, com podem llegir a la presentació dels plans:

La costa catalana ha tingut sempre un paper rellevant en la història de Catalunya. El diàleg entre el mar i la terra, el paisatge i els homes ha estat una constant.

.....

Durant el segle XX els canvis socials, demogràfics i econòmics i l'arribada del turisme massiu han transformat un panorama que s'havia anat modelant de forma gradual i compassada. El litoral de Catalunya ha canviat molt en els darrers cent anys. Molt i de pressa! S'ha anat atapeint, omplint, fins a fer intuir el risc de la formació de tot un continu urbà en la primera línia de costa. Aquest risc significaria la pèrdua d'identitat i de valors del nostre litoral.

.....

El Govern de la Generalitat ha aprovat i ara presenta el Pla director del sistema costaner (...) per assegurar l'estricta continuïtat dels valors patrimonials i del paisatge que ens han identificat i amb els quals hem fet i identificat. I que es planteja mostrar la pluralitat, la diversitat, la riquesa del paisatges que conformen el litoral de Catalunya.

Aquest Pla és un instrument urbanístic, però també és un instrument d'intervenció i acció, per tal de fer des de la credibilitat i el rigor els canvis d'accent que calguin per preservar un patrimoni, un conjunt d'actius, que necessitem per continuar donant impuls i activitats al litoral.

La qualitat i la personalitat dels paisatges en els quals ens reconeixem és també la garantia de la qualitat de totes les vides que bateguem i viuen en aquesta costa.

Com ja s'ha vist anteriorment en el capítol 1.3.2 Els estudis de l'Observatori del territori donen dades objectives per poder analitzar aquesta situació de tensió i pressió del litoral.

Per una banda, els municipis costaners dels quatre àmbits funcionals analitzats, juntament amb els municipis costaners analitzats al PDU de revisió de sòls no sostenibles del litoral gironí, tenen una densitat de població molt superior a la mitjana de la resta de l'àmbit. Aquesta densitat elevada es tradueix en una major pressió sobre el territori, tal com es pot veure si es consideren alguns indicadors territorials. Alhora, el grau d'artificialització (el percentatge de sòl destinat a usos urbans i infraestructures respecte de la superfície total) i el nombre d'edificacions en els espais oberts (nombre d'edificacions per km²) presenten valors molt superiors a la costa que al conjunt dels municipis de l'interior.

D'altra banda, també l'activitat edificatòria a la costa remarca aquesta major pressió: tot i l'aturada provocada per la crisi, si es considera el nombre d'habitatges finalitzats en la darrer dècada per cada 1.000 habitants, a la costa, es troben valors molt superiors a la mitjana de Catalunya. Això es pot llegir, també, com un efecte de la pressió deguda al turisme i a la demanda de segones residències.

Per tot el que s'ha exposat fins ara, atesa la singularitat del litoral per les seves característiques morfològiques, socials i urbanístiques respecte la resta de territori, s'ha decidit tractar de forma diferenciada en documents independents les dues realitats. Així, es proposa un pla director per la franja de la costa i s'abordarà la resta del territori en fases posteriors amb documents independents.

1.4 Conveniència i oportunitat

La provisió i garantia de disponibilitat de sòls tant per a usos residencials com per usos d'activitat econòmica especialitzada, que permet el creixement de les ciutats, s'ha de programar seguint el criteri del desenvolupament urbanístic sostenible, apostant, d'una banda, pel reciclatge urbà en lloc de l'extensió de la ciutat o depredació del medi natural i, de l'altra, pel creixement compacte en continuïtat amb els nuclis urbans existents i que a més tenen capacitat per generar complexitat urbana, d'acord amb les normes legals vigents d'urbanisme i planificació territorial.

Els Plans territorials parcials que afecten l'àmbit d'aplicació d'aquest PDU (Metropolità de Barcelona, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre) determinen a l'article 1.16 que mentre no es faci la revisió del planejament urbanístic general, la qual s'haurà d'adaptar a les determinacions del pla, el planejament urbanístic, mitjançant els instruments de desenvolupament al seu abast, incloses les modificacions puntuals, s'ajusti tant com sigui possible als principis i objectius que propugna el Pla.

Així doncs, el present PDU adoptarà i aplicarà als municipis del litoral àmbit del PDU no adaptats a la legislació territorial, les determinacions per al desenvolupament urbanístic del PTP corresponent i del corpus legal que encapçala la Llei d'urbanisme de 2002.

Si bé l'adaptació a la legislació sectorial, a la planificació territorial i al principi de sostenibilitat urbanística constitueixen el leimotiv del PDU i justifiquen l'extinció, modificació o millora de determinats sòls, els aspectes d'afectació paisatgística, i de les necessitats d'habitatge i de sectors econòmics proposats o recollits pels PTP corresponents, també, es tenen en compte en el moment de definir una proposta d'actuació.

Per tant, el present PDU vol remarcar els aspectes qualitatius directament relacionats amb qüestions de model territorial, de sostenibilitat urbanística, i de protecció del medi i del paisatge, tot respectant els aspectes quantitius relacionats amb necessitats socials i econòmiques.

La conveniència i oportunitat d'establir una normativa comuna als municipis inclosos en l'àmbit del PDU, com s'ha dit, és indestruïble del reconeixement de la heterogeneïtat, complexitat, singularitat i valor des d'un punt de vista paisatgístic del paisatge litoral; el seu reconeixement posa en evidència que es tracta d'una entitat amb identitat pròpia i conseqüentment reforça la necessitat de protegir-lo des d'una òptica global i general, amb directrius homogènies que, des de la perspectiva d'un desenvolupament sostenible i d'una conservació activa del territori, donin resposta a una problemàtica comuna dels teixits amb edificació aïllada, malgrat la diversitat de la regulació urbanística municipal, amb l'objectiu de preservar uns valors paisatgístics i ambientals que depassen l'àmbit de l'interès merament local i, concretament, a fi d'obtenir uns nivells mínims de coherència en el tractament i ordenació de les zones d'urbanització dispersa, de les àrees especialitzades, de les perifèries, així com dels fronts fluvials i marítims.

1.5 Marc legal, tramitació i contingut del pla

1.5.1 Marc legal

La figura del pla director urbanístic es defineix en el **Text refós de la Llei d'urbanisme**, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, i consolidat amb les modificacions introduïdes per diferents textos legals, des de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, a la Llei 5/2020, de 20 d'abril, en endavant, el TRLU.

D'acord amb l'article 55 del TRLU, la planificació urbanística del territori es porta a terme mitjançant el planejament urbanístic general, que és integrat pels plans directores urbanístics, els plans d'ordenació urbanística municipal i les normes de planejament.

Tal com disposa l'article 32.a del TRLU, el planejament municipal ha de classificar com a sòl no urbanitzable, entre altres, els terrenys que determinin els plans directores urbanístics, d'acord amb el que estableix l'article 56.

Tal com ja s'ha dit a l'apartat 1.1, el pla director urbanístic és una figura de planejament general urbanístic capaç d'incidir amb certa precisió en el territori. Segons l'article 56.1 del TRLU, correspon als plans directores urbanístics establir, entre altres i de conformitat amb el planejament territorial i atenent les exigències del desenvolupament regional, els aspectes següents:

- Directrius per coordinar l'ordenació urbanística d'un territori d'abast supramunicipal;
- Determinacions sobre el desenvolupament urbanístic sostenible, la mobilitat de persones i mercaderies i el transport públic;
- Mesures de protecció del sòl no urbanitzable, i els criteris per a l'estructuració orgànica d'aquest sòl.

D'acord amb aquests aspectes de desenvolupament sostenible i de mesures de protecció del sòl no urbanitzable i amb els criteris de la pròpia estructura orgànica, s'elaboren les propostes del present PDU.

En el marc de les finalitats suara enumerades i d'acord amb l'article 63.2 del **Reglament de la Llei d'urbanisme**, les determinacions dels plans directores urbanístics poden consistir en directrius per al planejament urbanístic, que vinculen les administracions en l'exercici de la potestat de planejament de què disposen, o en normes d'aplicació directa sobre el sòl, que en comportin una classificació o qualificació determinades.

Segons l'article 63.3 del mateix Reglament, els plans directores urbanístics que tinguin per objecte coordinar l'ordenació urbanística d'un territori d'abast supramunicipal o fixar determinacions sobre el desenvolupament urbanístic sostenible, poden establir determinacions vinculants relatives a la formulació i l'execució del planejament urbanístic per tal de garantir-ne la graduació temporal i espacial.

Tal com disposa l'article 63.4 del Reglament esmentat, quan les determinacions del pla director urbanístic comporten canvis en la classificació del sòl establerta en els plans d'ordenació urbanística municipal (POUM), aquests, mitjançant l'adaptació corresponent, concreten la delimitació de cada classe de sòl a l'escala que els correspon, i introdueixen els ajustos necessaris per garantir la racionalitat i la coherència de l'ordenació dins els límits que fixi el pla director urbanístic, tot això sense perjudici de l'aplicació directa de les normes establertes per aquest darrer mentre no s'hi produeixi l'adaptació.

Per tant, tot i que la figura que defineix la classificació del sòl segons el règim urbanístic establert al Títol segon de la Llei d'urbanisme és el POUM, correspon al pla director urbanístic establir les directrius de coordinació, determinacions de sostenibilitat i mesures de protecció del sòl no urbanitzable, i han de ser els POUM i el planejament derivat els que s'hi han d'adaptar.

En els apartats 2 i 3 de l'article 56 del TRLU, s'estableixen les especificacions i les determinacions genèriques que han d'incloure els plans directores urbanístics, com també la documentació que han de contenir.

D'altra banda, el present PDU es redacta en base als fonaments de dret que, per matèries, es detallen a continuació:

Territorial

- Llei 1/1995, de 16 de març, d'aprovació del Pla territorial general de Catalunya.
- Pla territorial metropolità de Barcelona, aprovat pel Govern de Catalunya el 20 d'abril de 2010
- Pla territorial parcial del Camp de Tarragona, aprovat pel Govern de Catalunya el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre, aprovat pel Govern de Catalunya el 27 de juliol de 2010

Urbanisme

- Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme
- Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, i consolidat amb les modificacions introduïdes per diferents textos legals, des de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, a la Llei 5/2020, de 29 d'abril.
- Reial Decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana. (article 20.2)
- Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat mitjançant el Decret 305/2006, de 18 de juliol, i les modificacions posteriors d'aquest
- PDU del Sistema Costaner (PDUSC-1), aprovat el 25 de maig de 2005
- PDU dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial (PDUSC-2), aprovat el 26 de desembre de 2005
- PDU de les àrees residencials estratègiques (PDUAREs), aprovat el 13 de març de 2009 (amb modificacions posteriors al 2013, 2014 i al 2015)

Medi ambient

- Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals
- Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya
- Llei 12/2006, de 27 de juliol, de mesures en matèria de medi ambient
- Llei 21/2015, de 20 de juliol que modifica la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de monts
- Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural
- Decret 191/2015, de 25 d'agost, pel qual es rectifica la delimitació de diversos espais del Pla d'espais d'interès natural (PEIN)
- Acord de Govern 112/2006, de 5 de setembre, pel qual es designen la llista definitiva de zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) i s'aprova la proposta de llocs d'importància comunitària (LIC) que configuren la Xarxa Natura 2000

Aigua

- Reial Decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació de la Llei d'aigües
- Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya
- Reial decret 638/2016, de 9 de desembre, pel qual es modifiquen el Reglament del domini públic hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, de 11 d'abril, el Reglament de planificació hidrològica, aprovat pel Reial decret 907/2007, de 6 de juliol, i altres reglaments en matèria de gestió de riscos d'inundació, cabals ecològics, reserves hidrològiques i abocaments d'aigües residuals

Riscos

- Directiva marc 2008/68/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de setembre de 2008, sobre el transport terrestre de mercaderies perilloses
- Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya
- Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial
- Pla especial d'emergències per inundacions de Catalunya (INUNCAT), 2006

- Acord GOV/141/2014, de 21 d'octubre, pel qual s'aprova la revisió del Pla especial d'emergències per incendis forestals de Catalunya (INFOCAT)
- Acord GOV/14/2015, de 10 de febrer, pel qual s'aprova la revisió del Pla especial d'emergències per inundacions de Catalunya (INUNCAT)
- Acord GOV/29/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova la revisió del Pla especial d'emergència exterior del sector químic de Catalunya (PLASEQCAT)
- Acord GOV/117/2017, de 1 d'agost, pel qual s'aprova la revisió del Pla especial d'emergències per accidents en el transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril a Catalunya. (TRANSCAT)
- Resolució IRP/971/2010, de 31 de març, per la qual es dona publicitat als criteris per a l'elaboració dels informes referents al control de la implantació de nous elements vulnerables compatibles amb la gestió dels riscos de protecció civil
- Resolució INT/2330/2013, de 29 d'octubre, per la qual es deixa sense efecte l'apartat 1 de la Resolució IRP/971/2010, de 31 de març, per la qual es dona publicitat als criteris per a l'elaboració dels informes referents al control de la implantació de nous elements vulnerables compatibles amb la gestió dels riscos de protecció civil, pel que fa al risc químic en el transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril, així com el punt 5 de l'annex A d'aquesta Resolució
- Instrucció 8/2007 SIE, sobre creixements urbans als voltants d'establiments afectats per la legislació d'accidents greus existents
- Instrucció tècnica de la Direcció General de Protecció Civil, de data 2 de desembre de 2013, relativa a l'elaboració d'informes sobre les condicions mínimes que han de complir els nous desenvolupaments urbanístics a ubicar dins de les zones identificades com de risc químic en el transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril

Paisatge

- Conveni europeu del paisatge (2000)
- Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge
- Decret 343/2006, de 19 de setembre, pel qual es desenvolupa la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge

Costes

- Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes
- Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral
- Real Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de Costes.
- Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral

Mobilitat

- Llei 9/2003, de 13 de juny, de mobilitat
- Decret 344/2006, de 19 de setembre, de regulació dels estudis de mobilitat generada

Gènere

- Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes

1.5.2 Tramitació

La tramitació dels plans directors urbanístics està regulada als articles 76.1, 83 i 157 bis del TRLU i als articles 106 i 107 del Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol.

D'acord amb el que estableixen els articles 76.1 i 83.1 del TRLU, amb caràcter previ a l'aprovació inicial d'un pla director urbanístic, cal redactar un document d'objectius i propòsits generals del referit instrument de planejament, que ha de ser sotmès a la consulta per part dels ajuntaments afectats durant el termini d'un mes. Aquest document constitueix l'inici del procediment de formulació del Pla.

Amb anterioritat o simultàniament al tràmit de consulta, es pot presentar davant l'òrgan ambiental la documentació exigida per a l'inici del procediment d'avaluació ambiental estratègica.

Per facilitar la participació dels ciutadans, d'acord amb l'article 106 del RLU, en la formulació dels plans urbanístics, prèviament a l'aprovació inicial, l'administració competent pot acordar publicar i sotmetre a informació pública avanços dels instruments de planejament urbanístic. L'Avanç de l'instrument de planejament ha de contenir els aspectes següents:

- a) Els objectius i els criteris generals del pla.
- b) Una síntesi de les alternatives considerades i dels objectius i criteris urbanístics, ambientals o socials que justifiquen l'elecció de la proposta bàsica sotmesa a informació pública.
- c) La descripció de les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació.
- d) Si l'instrument de planejament està sotmès a avaluació ambiental, un document inicial estratègic per tal que l'òrgan ambiental pugui determinar l'amplitud, nivell de detall i grau d'especificació de l'estudi ambiental estratègic.

Pel que fa a la tramitació ambiental del Pla, són d'aplicació l'article 86 bis i la Disposició transitòria divuitena del TRLU i els articles 70 i 115 del RLU, com també els articles 5 i 17 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental dels plans i programes, pel que fa al procediment i requisits d'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic.

D'acord amb el que estableixen els articles 73 i 74 del TRLU, l'òrgan competent per a l'aprovació inicial del pla director urbanístic, amb la finalitat d'estudiar-ne la formació o la reforma, pot acordar suspendre la tramitació de plans urbanístics derivats concrets i de projectes de gestió urbanística i d'urbanització, com també l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial. Pel que fa a la formulació i terminis de la suspensió, s'ha d'estar a les determinacions que disposen els articles 102 i 103 del RLU.

Finalment, amb referència a la participació de la ciutadania i d'acord amb l'article 106 del RLU, el document d'Avanç del Pla director urbanístic s'ha de penjar al web del Departament i s'ha de notificar l'enllaç als ajuntaments afectats. Aquests poden recaptar escrits i presentar suggeriments, alternatives o al·legacions, que seran analitzats i valorats mitjançant l'acord d'aprovació inicial, tot i així cal tenir en compte que aquest document pretén només l'aplicació estricta dels preceptes legals i normatius i, per contra, no suposa una ordenació discrecional del territori.

Posteriorment, la participació s'ha de garantir per mitjà del procés de tramitació previst legalment a l'article 83 del TRLU, que exigeix un tràmit d'informació pública del document aprovat inicialment. Atès que el present Pla se sotmet a avaluació ambiental, també s'ha de donar compliment als tràmits de consulta i d'informació pública propis d'aquest procediment d'avaluació ambiental estratègica simplificada per a la formulació de l'informe ambiental estratègic.

La informació pública del document i del document ambiental estratègic ha de ser d'un mes, i s'han de sol·licitar els informes preceptius als departaments interessats i organismes afectats per raó de les competències sectorials que exerceixen. Finalitzat el termini d'informació pública i consulta, el Pla director urbanístic s'ha de sotmetre al tràmit d'informació als ens locals compresos dins l'àmbit territorial propi durant el termini d'un mes. Aquest tràmit garanteix la participació de la ciutadania en relació amb el Pla director urbanístic.

L'aprovació definitiva s'acorda per la Comissió de Territori de Catalunya amb consideració expressa dels aspectes ambientals.

L'entrada en vigor del Pla director urbanístic es immediata, una vegada aprovat definitivament i publicat segons el que estableix l'article 106 del TRLU, sens perjudici de l'adaptació obligatòria del planejament urbanístic general o derivat que en resulti afectat.

1.5.3 Contingut i redacció

El present PDU ha estat redactat i coordinat per personal de la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme.

Els plans directors urbanístics, d'acord amb l'article 56.2 del TRLU, han d'especificar els criteris per fer-ne el seguiment i per a la modificació o la revisió, han d'incloure les determinacions adequades per a les finalitats que persegueixen i han de contenir la documentació referent als estudis justificatius, la memòria, la programació de les actuacions per aplicar-los, les bases tècniques i econòmiques per desenvolupar-los, els plànols d'informació i d'ordenació i les normes que s'han de complir obligadament.

En aquest sentit, el present PDU conté la documentació següent:

Document I **MEMÒRIA**

Document II **FITXES**

- a) Municipis de l'àmbit funcional metropolità de Barcelona:
 - II.a. - Maresme
- b) Municipis de l'àmbit funcional del Penedès:
 - II.b.1 - Garraf
 - II.b.2 - Baix Penedès
- c) Municipis de l'àmbit funcional del Camp de Tarragona:
 - II.c.1 - Tarragonès
 - II.c.2 - Baix Camp
- d) Municipis de l'àmbit funcional de les Terres de l'Ebre:
 - II.d.1 - Baix Ebre
 - II.d.2 - Montsià

Document III **DOCUMENTACIÓ GRÀFICA**

- a) Plànols d'informació:
 - i.01 - Àmbit del Pla director
 - i.02 - Adaptació del planejament general al PTP
 - i.03 - Ortofotomapa MB | PE | CT | TE
 - i.04 - Sòls amb pendent MB | PE | CT | TE
 - i.05 - Sistema d'Espais Naturals Protegits MB | PE | CT | TE
 - i.06 - Pla territorial parcial MB | PE | CT | TE
- b) Plànols d'ordenació
 - o.01 - Proposta d'actuació
 - o.01 - Proposta d'actuació MB | PE | CT | TE
- c) Plànols de suspensió de llicències de l'Avanç
 - o.00a - Àmbits amb suspensió de tramitacions i llicències MB | PE | CT | TE

Document IV **DOCUMENT INICIAL ESTRATÈGIC**

Document V **BASES TÈCNIQUES I ECONÒMIQUES**

Document VI **ANNEXES**

- a) Anàlisis demogràfics, econòmics i socials:
 - VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya
 - VI.a.2 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials per àmbits territorials
 - VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

- b) Estudis de l'Observatori del Territori
 - VI.b.1 - Sectors i potencial de planejament
 - VI.b.2 - Indicadors territorials
 - VI.b.3 - Parcel·les residencials no edificades en sòl urbà consolidat
 - VI.b.4 - Parcel·les buides per activitat econòmica en sòl urbà
- c) Estudi per a la identificació de riscos geològics
- d) Estudi de l'impacte paisatgístic de les parcel·les d'edificació aïllada
- e) Fonts cartogràfiques, bibliogràfiques i acrònims

2 Encaix territorial

2.1 Descripció de l'àmbit territorial del PDU

L'àmbit del PDU abasta els municipis del litoral des de Malgrat de Mar fins a Alcanar el qual comprèn els municipis del litoral dels àmbits funcionals Metropolità de Barcelona, Penedès, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre. De l'àmbit del PDU s'han exclòs els municipis metropolitans, atès que s'està redactant el Pla director urbanístic metropolità¹³ (PDUM), previst en la Llei 3/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea metropolitana de Barcelona, el qual en farà la revisió.

L'àmbit es desenvolupa al llarg del 357 km de costa, amb una superfície de l'ordre de 1.300 km² i inclou 41¹⁴ municipis repartits en els quatre àmbits funcionals esmentats. Al nord, limita amb la comarca de la Selva i al sud amb la província de Castelló del País Valencià.

Municipis de l'àmbit d'aplicació PDU

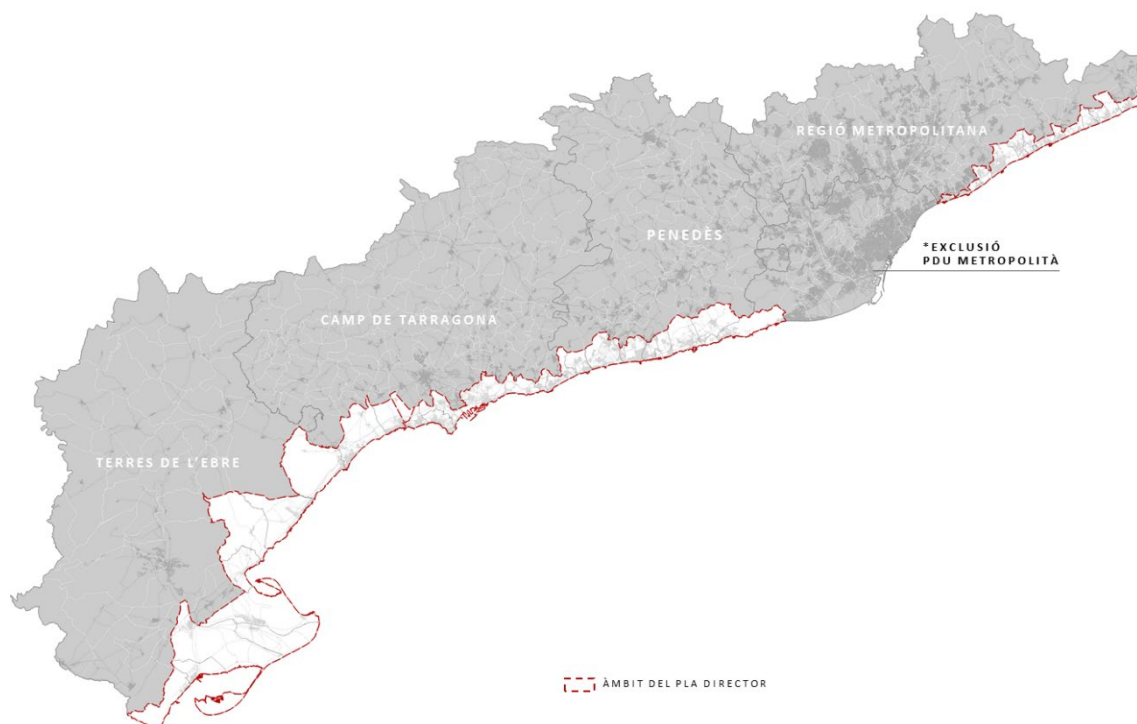
AFT	Comarca	PTP	Sistemà urbà PTP	Municipi		
Metropolità de Barcelona	Maresme	PTP Metropolità de Barcelona	Alt Maresme	Malgrat de Mar		
				Santa Susanna		
				Pineda de Mar		
				Calella		
			Arenys	Sant Pol de Mar		
				Canet de Mar		
				Arenys de Mar		
			Mataró	Caldes d'Estrac		
				Sant Vicenç de Montalt		
				Sant Andreu de Llavaneres		
				Mataró		
				Cabrera de Mar		
			Baix Maresme	Vilassar de Mar		
				Premià de Mar		
el Masnou						
Penedès	Garraf		Garraf	Sitges		
				Sant Pere de Ribes		
				Vilanova i la Geltrú		
				Cubelles		
	Baix Penedès			—	Cunit	
Calafell						
el Vendrell						
Camp de Tarragona	Tarragonès	PTP del Camp de Tarragona			—	Roda de Berà
						Creixell
			Torredembarra			
			Altafulla			
			Tarragona			
			Vila-seca			
Baix Camp		—	Salou			
			Cambrils			
			Vinyols i els Arcs			
			Mont-roig del Camp			
Terres de l'Ebre	Baix Ebre	PTP de les Terres de l'Ebre	Litoral nord de l'Ebre	l'Ametlla de Mar		
				el Perelló		
			Sistema deTortosa / Amposta	l'Ampolla		
				Amposta (nucli)		
	Montsià		Delta de l'Ebre	Deltebre		
				Sant Jaume d'Enveja		
				Amposta (delta)		
				Sant Carles de la Ràpita		
			Litoral sud de l'Ebre	Alcanar		

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021

¹³ El Consell Metropolità en la sessió del dia 26.03.2019 va aprovar l'Avanç de PDUM, i actualment es troba en redacció el document per a l'aprovació inicial.

¹⁴ Inclou el municipi de Vinyols i els Arcs el terme del qual, tot i no tenir costa, preveu sòls urbanitzables situats en el nucli històric i les seves extensions del municipi de Cambrils.

Municipis àmbit d'aplicació PDU



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

Per tant, els municipis inclosos en aquest PDU són els següents municipis: Malgrat de Mar, Santa Susanna, Pineda de Mar, Calella, Sant Pol de Mar, Canet de Mar, Arenys de Mar, Caldes d'Estrac, Sant Vicenç de Montalt, Sant Andreu de Llavaneres, Mataró, Cabrera de Mar, Vilassar de Mar, Premià de Mar, el Masnou, Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú, Cubelles, Cunit, Calafell, el Vendrell, Roda de Berà, Creixell, Torredembarra, Altafulla, Tarragona, Vilaseca, Salou, Cambrils, Vinyols i els Arcs, Mont-roig del Camp, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, l'Ametlla de Mar, el Perelló, l'Ampolla, Deltebre, Sant Jaume d'Enveja, Amposta, Sant Carles de la Ràpita, Alcanar.

Cal tenir en compte algunes consideracions, pel que fa a l'àmbit metropolità de Barcelona, i tal com s'ha explicat, únicament són àmbit d'estudi els municipis de la comarca del Maresme i del Garraf.

Per altra banda, pel que fa a l'àmbit funcional del Penedès hi ha dues comarques dins l'àmbit d'aquest PDU – Garraf i Baix Penedès. Degut a que el PTPPE es troba en fase de redacció els municipis de la comarca del Garraf es tractaran en base a les prescripcions del PTMB i els municipis del Baix Penedès en base al PTPCT.

Dins de la xarxa de ciutats de l'àmbit metropolità, els municipis litorals formen part de cinc dels àmbits de referència o sistemes urbans delimitats pel PTMB en base a l'estructura socioeconòmica i de relacions. Els municipis dels sistemes urbans o àmbits de referència inclosos en aquest PDU, i que es mostren a la taula adjunta, són els següents per a la comarca del Maresme: àmbit de Alt Maresme (Malgrat de Mar, Santa Susanna, Pineda de Mar i Calella), sistema urbà d'Arenys (Sant Pol de Mar, Canet de Mar i Arenys de Mar), sistema urbà de Mataró (Caldes d'Estrac, Sant Vicenç de Montalt, Sant Andreu de Llavaneres, Mataró i Cabrera de Mar) i àmbit de Baix Maresme (Vilassar de Mar, Premià de Mar i el Masnou). Pel que fa als municipis de la comarca del Garraf formen part d'un mateix sistema urbà que el PTMB anomena també Garraf. Els municipis del sistema urbà inclosos en aquest PDU són els següents: Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú i Cubelles.

En el cas del PTPCT, l'articulació del territori es basa en els nodes prestadors de serveis que és equiparable a les comarques de l'àmbit funcional. Així, les comarques esdevenen en aquest PTP els sistemes urbans de referència. Els municipis del sistema urbà (comarca) inclosos en aquest PDU són els següents: comarca Baix Penedès (Cunit, Calafell, el Vendrell), comarca Tarragonès

(Roda de Berà, Creixell, Torredembarra, Altafulla, Tarragona, Vila-seca i Salou) i comarca de Baix Camp (Cambrils, Vinyols i els Arcs, Mont-roig del Camp, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant).

Finalment, els municipis litorals de les Terres de l'Ebre formen part de cinc àmbits de referència delimitats pel PTPTE. Els municipis dels sistemes urbans (àmbits de referència) inclosos en aquest PDU són els següents: Litoral nord de l'Ebre (l'Ametlla de Mar i el Perelló), Sistema de Tortosa / Amposta (l'Ampolla i el nucli històric d'Amposta), Delta de l'Ebre (Deltebre, Sant Jaume d'Enveja, la part deltaica d'Amposta i Sant Carles de la Ràpita) i per últim l'àmbit litoral sud de l'Ebre (Alcanar).

2.2 Territori i societat

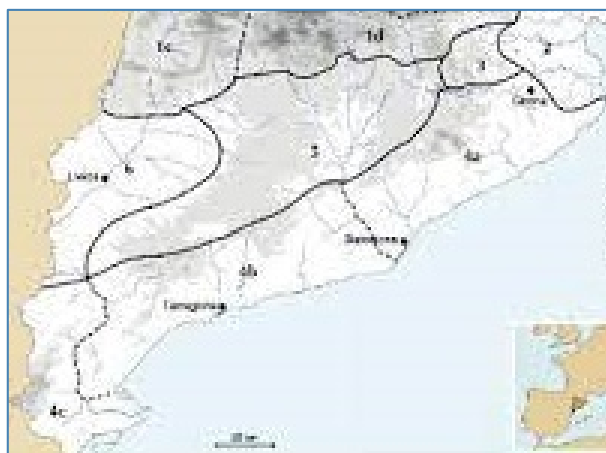
2.2.1 Territori

En aquest apartat es presenten els aspectes territorials que es consideren més significatius tenint en compte la naturalesa i l'abast del PDU. Aquest apartat pretén analitzar aquells vectors territorials més rellevants en l'avaluació de la sostenibilitat urbanística dels sòls d'extensió urbana previstos pel planejament vigent que constituïran l'àmbit material del pla. Els aspectes territorials analitzats a continuació es troben desenvolupats, entre d'altres, de forma més extensa en el DIE del present document.

L'àmbit del PDU es situa a la zona litoral del territori fisiogràfic catalanídic¹⁵. Trobem municipis de l'àmbit del PDU dins de cada una de les tres subdivisions del territori fisiogràfic suara citat:

- 4T catalanídic:
 - a. 4a septentrional (al nord del riu Llobregat)
 - b. 4b central; (al sud del riu Llobregat)
 - c. 4c meridional (a les Terres de l'Ebre)

Il·lustració: Territoris fisiogràfics de Catalunya.



Font: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DAC).

2.2.1.1 Altimetria

L'àmbit estudiat aquesta oscil·la entre màxima al voltant dels 700 metres sobre el nivell del mar situats a les zones muntanyoses més interiors dels municipis i les zones més baixes situades a la costa. Les zones interiors dels municipis, coincidents amb les àrees de muntanya, són les més elevades, tant a la meitat nord com a la sud de l'àmbit del PDU. A la zona sud cal destacar el municipi de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant que presenta un relleu molt accidentat i amb unes zones altes que, sense ser significativament més elevades que les del seu entorn, sí que ocupen una part més destacada del T.M.

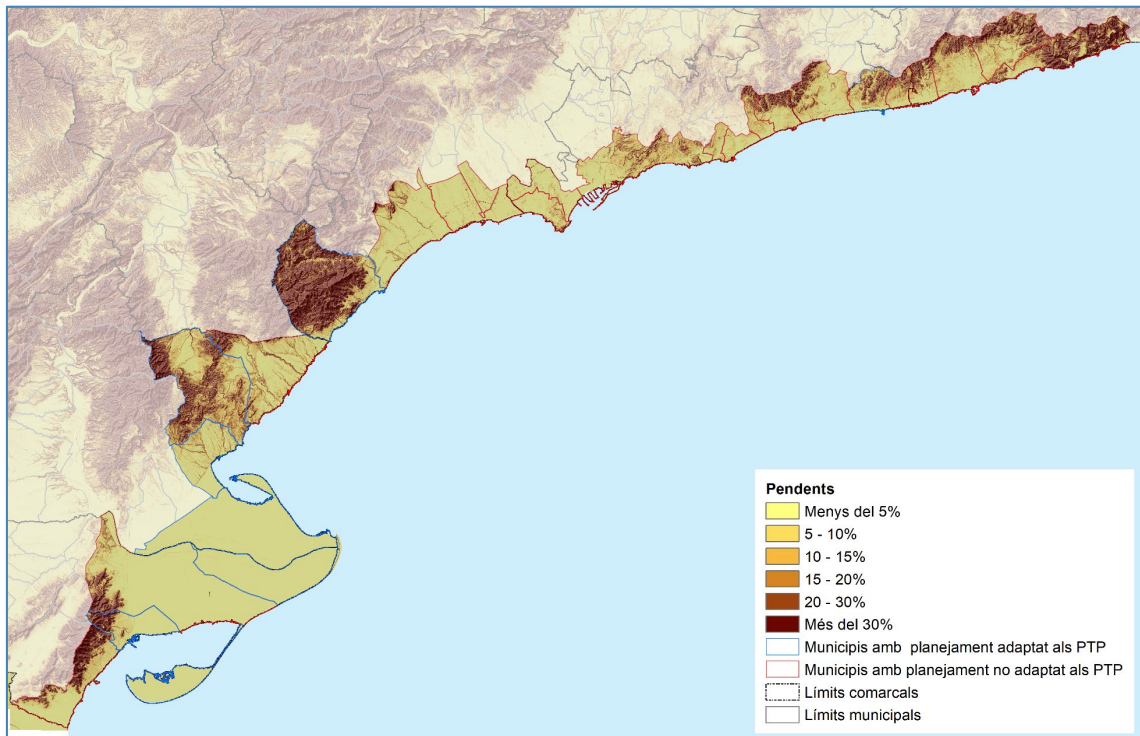
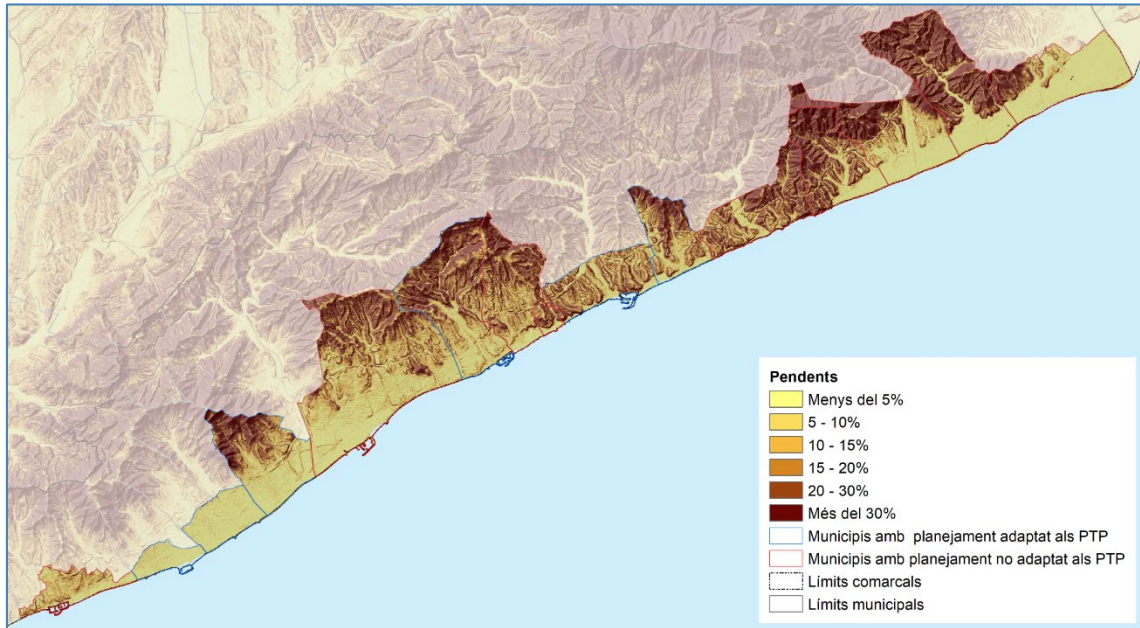
2.2.1.2 Pendants

Pel que fa als pendants, l'orografia muntanyosa dels municipis també en determina el grau de pendent del territori. Així, els municipis de l'àmbit del PDU de les comarques del Garraf i el Maresme presenten zones amb pendants de més del 20% que ocupen més del 40% de l'àmbit comarcal inclòs al PDU. En canvi, són zones de poc pendent els municipis del PDU de les comarques del Tarragonès i el Montsià:

La distribució dels pendants es pot veure de forma gràfica a la següent il·lustració:

¹⁵ Zona de les serres costaneres catalanes que va de l'Empordà al Millars, dividit en tres parts: De l'Empordà al Llobregat, del Llobregat a l'Ebre i de l'Ebre al Millars.

Il·lustració: Pendents.



Font: MET 15*15m - ICGC.

Taula: Pendents superiors al 20% (agrupació per comarques).

Municipis litorals agrupats per comarques (àmbit PDU)	% de la superfície de zones amb pendents superiors al 20% respecte el territori comarcal inclòs a l'àmbit del PDU
Baix Camp	39,62%
Baix Ebre	18,39%
Baix Penedès	26,33%
Garraf	43,69%
Maresme	40,36%
Montsià	11,03%
Tarragonès	12,35%

Font: Mapa de pendents superior al 20%, ICGC.

Si s'analitza l'escala municipal, es pot comprovar que:

- Els municipis amb un percentatge major de superfície amb pendents superiors al 20% són Vandellòs i l'Hospitalet de l'infant a la comarca del Baix Camp i Santa Susanna a la comarca del Maresme.
- El Maresme és la comarca que compta amb més municipis que tenen més del 40% del territori en zones de pendents superiors al 20%.
- Les comarques del Tarragonès, el Baix Penedès i el Montsià no tenen cap municipi amb més del 40% del territori en zones amb pendents superiors al 20%.

Taula: Municipis amb més d'un 40% del territori amb pendents superiors al 20%.

Municipis	% municipal
Maresme	
Santa Susanna	71,65%
Calella	62,82%
Sant Pol de Mar	58,76%
Sant Andreu de Llavaneres	50,29%
Sant Vicenç de Montalt	47,11%
Canet de Mar	46,15%
Caldes d'Estrac	44,87%
Pineda de Mar	40,49%
Garraf	
Sitges	62,78%
Sant Pere de Ribes	44,33%
Baix Camp	
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	77,54%
Tarragonès	
Roda de Berà	34,06%
Baix Penedès	
Calafell	36,45%
Baix Ebre	
el Perelló	44,13%
Montsià	
Alcanar	34,87%

Font: Mapa de pendents superior al 20%, ICGC..

2.2.1.3 Consum i artificialització del sòl

Pel que fa al consum i l'artificialització del sòl, considerant tot l'àmbit del PDU, les cobertes més representades d'acord amb el mapa d'usos del sòl de l'ICGC actualitzat a 2018 són els conreus amb prop del 40% de la superfície i els terrenys forestals (bosc i matollars) amb poc més del 36% de la superfície. Destaca també el fet que els sòls improductius artificials, que inclouen les infraestructures, les àrees urbanitzades i altres activitats generalment impermeabilitzadores del sòl ocupen gairebé un considerable 18% del territori.

Taula: Principals Usos del sòl (agrupats per tipus) a l'àmbit conjunt del PDU.

Grups de cobertes del sòl	Superfície (ha)	% respecte el total de l'àmbit del PDU
Conreus	49.508,11	38,80%
Terrenys forestals	46.284,13	36,28%
Improductiu artificial	22.801,84	17,87%
Algües continentals	5.024,33	3,94%
Improductiu natural	3.097,51	2,43%

Font: ICGC

En la major part dels municipis del PDU (agrupats per àmbit comarcal) els conreus o els terrenys forestals són la coberta majoritària. Al Maresme i al Garraf són les cobertes forestals les que més superfície ocupen mentre que a les comarques de la zona sud del PDU els conreus ocupen més superfície.

Les zones planeres del Garraf i el Maresme han estat àmpliament ocupades per usos urbans. Els municipis de l'àmbit del PDU que es situen a la comarca del Tarragonès són els únics on els sòls improductius artificials no només ocupen una superfície molt destacable (38%) sinó que són els majoritaris, per davant dels sòls forestals i els conreus fet que en el context català és destacable i apunta al fet que la franja litoral presenta una elevada pressió urbanística.

2.2.1.4 Els hàbitats

Els hàbitats tenen un interès especial des de la perspectiva de l'ecologia ja que defineixen territorialment una característica abiòtica i biòtica de cada espai que porta associada una qualitat d'interpretació ecològica del lloc. A Catalunya s'han identificat més de 600 tipus d'hàbitats, naturals, semi-naturals i artificialitzats.

A l'àmbit del PDU els *Conreus herbacis* són l'hàbitat més representat seguit dels *Conreus llenyosos i plantacions d'arbres*. Els hàbitats artificialitzats, *Ciutats, pobles i àrees industrials*, representen el tercer grup d'hàbitats més representats a l'àmbit del PDU. Per darrera hi trobem hàbitats forestals com *Bosquines i matollars mediterranis i submediterranis* i *Bosc aciculifolis*, com es pot veure a la següent taula:

Taula 1: Hàbitats (agrupats) a l'àmbit del PDU.

Hàbitats (Agrupats)	Superfície (Ha)	%
Aigües continentals	2.703,52	2,12%
Ambients litorals i salins	4.739,89	3,72%
Bosc	14.977,31	11,75%
Molleres i aiguamolls	1.299,68	1,02%
Roques, tarteres i glaceres	390,59	0,31%
Terres agrícoles i àrees antròpiques	78.216,44	61,38%
Vegetació arbustiva i herbàcia	25.104,00	19,70%

Font: DAC

Si s'analitza la distribució de superfícies dels hàbitats agrupats per comarques no s'observen grans diferències respecte el global de l'àmbit.

Com ja s'ha vist, els hàbitats agrícoles representen una porció més gran de superfície a la zona sud del PDU on d'una banda hi ha més presència de zones planeres aptes pel conreu i de l'altra (especialment si deixem de banda el Tarragonès i ens fixem en l'extrem sud i el delta de l'Ebre) la pressió dels sòls urbans és menor.

2.2.2 Societat

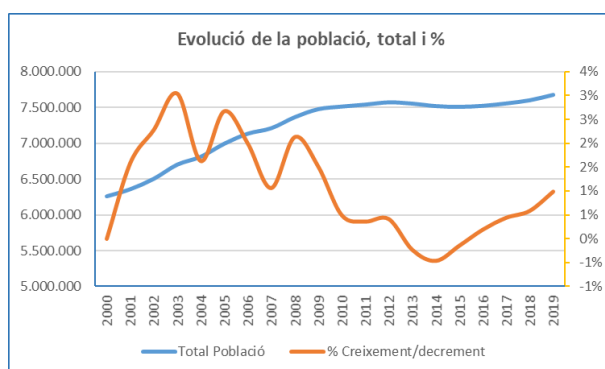
Catalunya tenia més de sis milions d'habitants a principis de l'any 2000, i vint anys després en tenia quasi un milió cinc-cents més. El creixement en aquest període ha estat de quasi el 21%, tot i molt més important a la primera dècada (18%) i molt menys a la segona (2,65%).

L'estructura de la població catalana mostra una tendència a l'envelliment, en els darrers deu anys han disminuït el nombre de menors de 15 anys i de joves-adults (15-64), i en canvi ha incrementat el de majors de 64 anys.

La dinàmica demogràfica mostra com la fecunditat s'ha anat reduint, i s'ha incrementat l'edat de les mares que tenen el seu primer fill. En conseqüència la taxa de natalitat també ha retrocedit i el nombre de naixements. La mortalitat s'ha incrementat, tot i que també ho ha fet l'esperança de vida. Actualment el creixement vegetatiu és negatiu, superant la taxa de mortalitat la de natalitat, i a l'espera de les dades futures, on la incidència de la pandèmia de la COVID-19 quedarà registrada.

Dins la dinàmica demogràfica cal considerar també la migració, que és la població forana que entra directament a l'estructura de la població, generalment en el gran grup de 15 a 64 anys. Aquest component exogen ha estat molt important sobretot a la primera dècada del segle XXI i

la causa primera del creixement tant important, actualment representen un 16% de la població catalana.

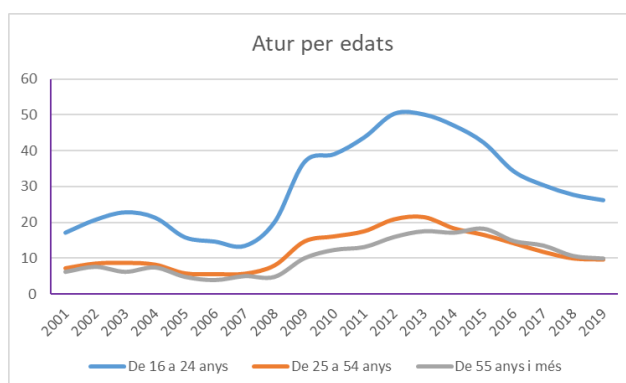


Font: Annex VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya

Les projeccions de població pels propers vint anys no fan preveure uns creixements tant importants com els que hi van haver entre els anys 2002-09, tant per les tendències dels darrers anys dels components vegetatius, com dels que són exògens. Durant l'anàlisi s'ha recomanat tenir en compte l'escenari mitjà, que considera que a l'any 2040 hi hauria un 10,46% més de població que actualment, tot i que s'aconsella que cada cinc anys es revisin els càlculs, contrastant-los amb dades reals, per poder avaluar les derives.

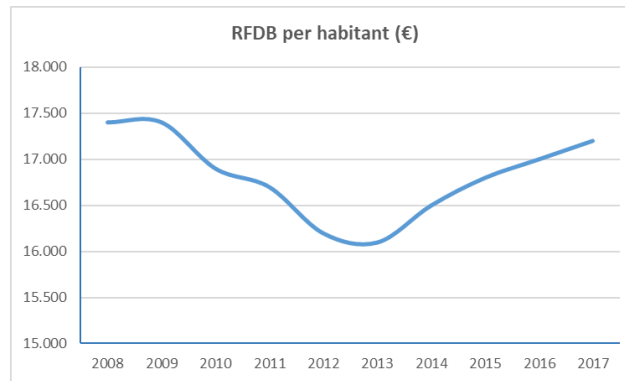
Pel que fa a les condicions econòmiques, després de la crisi mundial que entre 2009 i 2013 fa baixar totes les macromagnituds (PIB, VAB, etc.), s'inicia a partir de 2015 una recuperació que es fa evident els dos darrers anys de les sèries estudiades (2018-19), que quedarà frenat i potser retrocedirà en els propers anys a conseqüència de la pandèmia.

Pel que fa a l'activitat laboral, l'any 2019 hi havia poc més del 60% d'actius a Catalunya, la taxa d'ocupació també havia anat creixent, després de la davallada del període crític de destrucció de llocs de treball. Segueixen però sent molt superiors els llocs amb contractes laborals temporals que indefinits, la qual cosa fa que aquesta estructura sigui feble i molt sensible als canvis de comportament de l'economia.



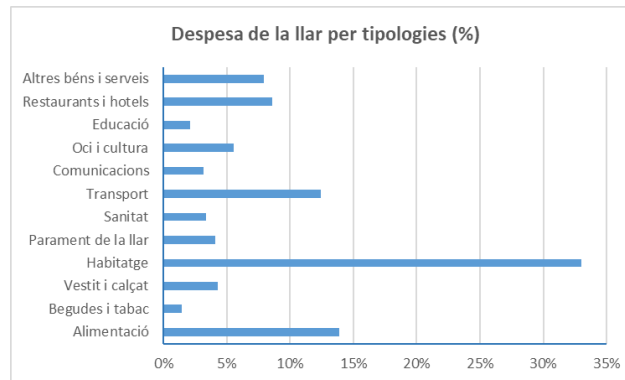
Font: Annex VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya

L'atur que havia arribat a assolir valors molt alts entre els anys 2009 i el 2014, a partir de l'any 2014 comença a disminuir, tendència que manté fins l'any 2019, el valor més baix de la segona dècada del segle XXI. Ja se sap que aquest valor haurà incrementat de nou l'any 2020 i molt probablement el 2021, esperant que la recuperació econòmica sigui més ràpida que l'anterior. Preocupa l'atur de llarga durada, que ja abans de la situació actual mostraven cert alentiment a l'hora de disminuir.



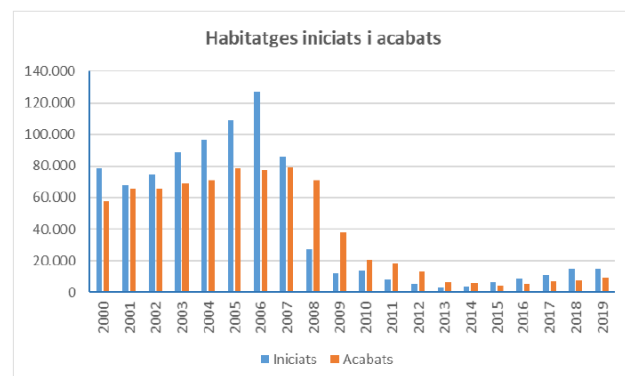
Font: Annex VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya

Les condicions socials dels catalans que en els darrers tres anys havien anat millorant, tant pel que fa a la RFDB, la despesa mitjana, la renda familiar a les llars...etc., tornant a assolir valors de la primera dècada del segle XXI, tot i que quedaven una mica condicionades, per l'increment estructural del risc a la pobresa i exclusió social, que la pandèmia no ha fet més que seguir augmentant. En els dos darrers anys consignats (2018-19) s'observa l'increment de la ràtio S80/20 i de la taxa de risc de pobresa en el treball, a més de que els col·lectius més penalitzats de risc a pobresa i exclusió són les dones i els menors de 18 anys.



Font: Annex VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya

L'indicador que té en compte les despeses de les llars per tipologies, segueixen mostrant que un de cada tres euros es dedica al pagament de l'habitatge, seguit de lluny per l'alimentació i el transport. I és l'habitatge encara un dels assumptes que preocupen els ciutadans catalans, tant per l'esforç econòmic que comporta, com per les millores que s'haurien de realitzar en el parc d'habitatges. L'increment del nivell de vida i les oportunitats econòmiques de la primera dècada del segle XXI van encoratjar el mercat i en conseqüència la construcció sense mesura d'habitatges. Com que la demanda era molt superior a l'oferta, els preus per m² van assolir valors, que un cop arribada la crisi, i amb la destrucció de molts llocs de treball, van deixar a moltes famílies en una situació molt complicada, i sense poder fer front a les hipoteques que havien assumit per pagar el seu habitatge.



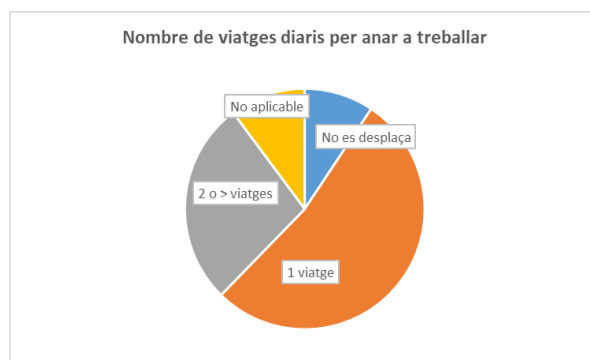
Font: Annex VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya

En aquest gràfic es representa els totals d'habitatges començats i acabats entre els anys 2000 i 2019. S'aprecien dues tendències, la del creixement molt important d'habitatges iniciats entre els anys 2000 i 2007, i a partir del 2008 la reducció sobtada que es manté amb petits canvis fins a l'actualitat. En aquest període també es van projectar habitatge de protecció oficials, molts dels quals no es van arribar a construir, deixant un panorama complicat en aquest sentit. En els darrers anys se n'han construït i acabats pocs, sobretot si tenim en compte les necessitats reals, i d'aquests, el percentatge més gran s'han construït a la conurbació barcelonina, tot i les dificultats que hi ha per fer-se en sòl disponible.

La construcció d'habitatges a Catalunya en els darrers vint anys ha estat sotmès a tot un seguit de canvis socioeconòmics que han fet que aquesta activitat econòmica que havia arribat a representar el 10% del PIB català es trobi ara en torn de 5%. Ha estat un bon indicador per copsar les bonances econòmiques i les davallades posteriors, i també associat a l'activitat turística, sobretot a les segones residències. Alguns municipis costaners de Catalunya tenen més habitatges secundaris que principals.

A Catalunya segons el cens d'habitatges de l'any 2011, hi ha quasi tres milions d'habitatges principals (2.944.944) i 918.437 de no principals. D'aquests darrers n'hi ha 470.081 secundaris i 448.356 de buits.

Ja considerant els usos i costums dels ciutadans s'ha analitzat l'ús del temps, que segueix mostrant diferències entre dones i homes. Les primeres, segueixen tenint més cura de la llar i dels dependents, les seves feines remunerades són més precàries i amb jornades més reduïdes, per contra els homes dediquen més temps als seus llocs de treball i al lleure.



Font: Annex VI.a.1 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques, econòmiques i socials de Catalunya

La mobilitat mostra algun canvi, com per exemple que s'ha incrementat la mobilitat personal respecte a l'ocupacional. Pels que fa als modes de transport, si bé el cotxe segueix sent el més utilitzat, s'ha anat incrementat la mobilitat activa (a peu, bicicleta, scooter). En relació amb el que s'ha comentat en el paràgraf anterior, les dones es desplacen més a peu per atendre les necessitats de la llar i dels dependents, i els homes, més en vehicle privat per anar al seu lloc de treball i al lleure.

2.2.3 Indicadors de l'ús del temps, amb perspectiva de gènere

La **Llei Catalana d'igualtat** 17/2005, de 21 de juliol, defineix al seu preàmbul:

El dret fonamental de la igualtat de dones i homes constitueix un valor cabdal per a la democràcia i és una necessitat essencial en una societat democràtica moderna que vol erradicar el sistema patriarcal androcèntric i sexista. A fi que es compleixi plenament aquest dret, no només ha d'ésser reconegut legalment, sinó que, a més, s'ha d'exercir d'una manera efectiva implicant-hi tots els aspectes de la vida: polítics, econòmics, socials i culturals.

S'ha d'integrar la dimensió del gènere en totes les activitats i en totes les polítiques, en els mètodes i els instruments que afecten la vida quotidiana dels ciutadans.

L'article 3 estableix els principis d'actuació dels poders públics: la transversalitat de la perspectiva de gènere i de les polítiques d'igualtat de gènere, l'equilibri entre el treball de mercat i el treball domèstic i de cura de persones i coresponsabilitat en el treball, l'erradicació de la violència masclista, l'apoderament de les dones, la democràcia paritària i participació paritària de

dones i homes en els afers públics, la perspectiva de les dones justícia social i redistribució de la riquesa, l'ús no sexista ni estereotipat del llenguatge.

A l'article 53. Planificació de les polítiques de medi ambient, urbanisme, habitatge i mobilitat, estableix:

1. Per a fer efectius els principis a què fa referència l'article 3, les polítiques de medi ambient, urbanisme, habitatge i mobilitat han de:

a) Incorporar la perspectiva de gènere en totes les fases del disseny, la planificació, l'execució i l'avaluació urbanístics, per a posar en igualtat de condicions, en el disseny i en la configuració dels espais urbans, les necessitats i les prioritats derivades del treball de mercat i del domèstic i de cura de persones, i també per a col·laborar a eliminar les desigualtats existents.

b) Promoure la participació ciutadana de les dones i de les associacions de defensa dels drets de les dones en els processos de disseny urbanístic, i fer-ne el corresponent retorn.

2. Les administracions públiques de Catalunya, per a complir les mesures a què fa referència l'apartat 1, han de garantir:

a) La formació en perspectiva de gènere del personal tècnic i polític que es dedica a la planificació urbanística i en els àmbits de la mobilitat, l'habitatge i el medi ambient.

b) La planificació en els àmbits de medi ambient, urbanisme, habitatge i mobilitat basada en estudis amb estadístiques segregades per sexe, que permetin de detectar les desigualtats mesurables.

c) Els estudis d'impacte de gènere i les mesures correctores pertinents per a minimitzar els impactes diferencials en tota actuació urbanística, d'habitatge, de mobilitat o de medi ambient.

d) L'aplicació d'una política urbanística que tendeixi a crear ciutats compactes, mixtes i properes, que mantinguin la relació amb la natura, on es redueixi la presència i la prioritat del vehicle privat i s'introdueixin mesures per a millorar i densificar les àrees monofuncionals residencials. En aquest sentit, la política urbanística ha de preveure la descentralització de serveis, de manera que la construcció d'infraestructures i l'ordenació del sòl donin resposta a les necessitats de conciliació de la vida personal, familiar i laboral, disminuint els temps de desplaçament i garantint l'accessibilitat dels serveis en igualtat d'oportunitats.

e) Equipaments públics amb instal·lacions que facilitin els usos i cobreixin les necessitats de tothom. En aquest sentit, i en la mesura que sigui possible, cal habilitar zones per a l'atenció d'infants, especialment per a disposar de canviadors de bolquers, accessibles tant per a homes com per a dones.

f) L'elaboració de programes actius i dotats de recursos suficients per a la promoció de l'accés a l'habitatge de col·lectiu en risc d'exclusió social, amb una atenció especial a les famílies monoparentals.

g) La creació de mecanismes per a promoure que, en cas d'arrendament d'habitatges, quan sigui per a parelles o famílies, els contractes es facin a nom de tots dos membres de la parella.

h) En la concessió d'ajuts públics per a rehabilitació o reformes d'habitatges, la inclusió com a beneficiaris de tots dos membres de la parella, sempre que així ho vulguin els interessats.

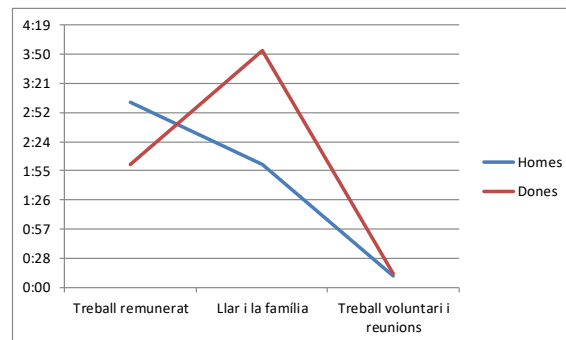
i) Una planificació de la mobilitat que doni prioritat als temps dels desplaçaments i que tingui en compte l'accessibilitat en els itineraris quotidians relacionats amb l'organització de la vida personal, associativa, familiar, domèstica i laboral.

En aquest marc, a Catalunya s'han fet dues edicions de l'Enquesta dels usos del temps (EUT), realitzades per l'IDESCAT amb informació que es recull durant 12 mesos, i està dirigida a la població de 10 anys i més: a l'any 2002-2003 i el 2010-2011. La primera edició, l'any 2002-2003 es va fer en col·laboració amb l'INE i la segona (2010-2011) és una estadística pròpia de l'IDESCAT.

L'EUT es va fer amb l'objectiu de mesurar el temps que la població dedica a les activitats diàries i conté informació de la distribució, la durada i l'horari de les activitats; també quantifica el treball remunerat i el no remunerat, com són les tasques de cura de la llar i atenció a la família o el voluntariat; i conté informació sobre el temps dedicat a trajectes diàriament i el mitjà de transport utilitzat. L'EUT, ens proporciona aquestes dades diferenciades per sexe i, en el marc d'aquest PDU, amb aquesta mirada amb perspectiva de gènere, la rellevància de les interdependències que s'estableixen entre el lloc de treball i la llar haurà de servir, com a mínim, per fer propostes que no augmenti encara més les desigualtats entre homes i dones i, ben al contrari, que les puguin atenuar.

Les dades sobre l'ús del temps, amb què es distingeixen les tasques remunerades de les no remunerades— especialment les de cura de la llar i la família—, realitzades al llarg d'un dia i per sexe, són bastant reveladores de les dinàmiques socials que es generen i dels desplaçaments que es produeixen als assentaments humans, entre la llar i lloc de treball.

Temps mitjà diari de treball remunerat i no remunerat per sexe i dia de la setmana Catalunya. 2011

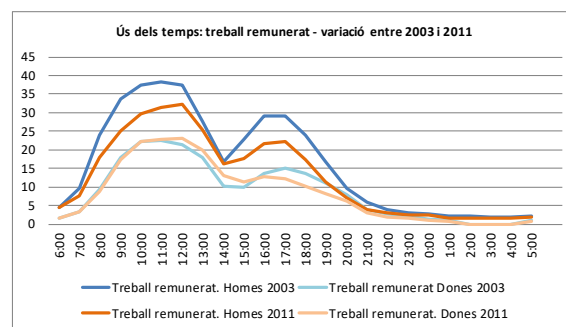


Unitats: Durada mitjana en hores i minuts (hh:mm).

Font: IDESCAT. Enquesta de l'ús del temps

El gràfic, recull les dades de la població dels membres de la llar ocupats i de 16 anys i més. Com es pot observar el temps dedicat al treball remunerat de les dones té casi la mateixa proporció que el temps dedicat al treball no remunerat (de cura de la llar i la família) dels homes; i a la inversa, les dones dediquen al treball no remunerat casi el mateix que els homes a les tasques no remunerades. Per tant, les dones dediquen més temps a la llar i a la cura de la família i els homes més al treball productiu (remunerat) i, a més, les dones treballen en total (en tasques remunerades i no remunerades) aproximadament una hora més a la setmana que els homes.

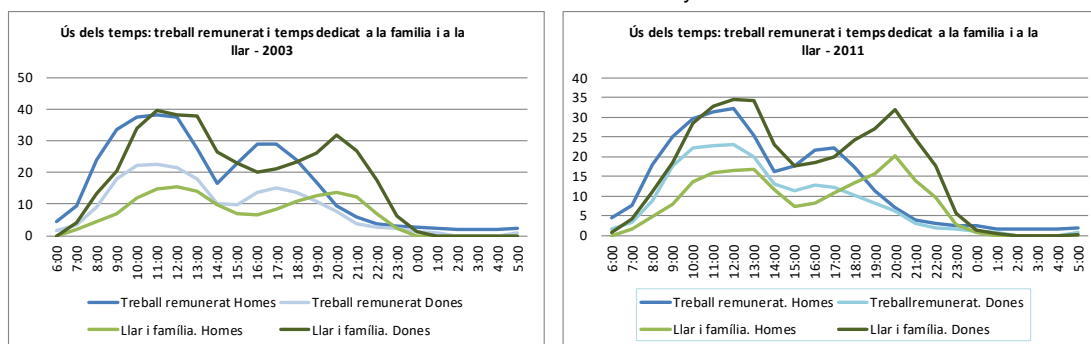
Població que realitza la mateixa activitat a l'inici de cada hora. Homes i Dones. Catalunya. 2003 i 2011



Unitats: percentatge de persones. Font: IDESCAT

De l'anàlisi del temps dedicat al treball remunerat i temps dedicat a la llar i a la família, entre els anys 2003 i 2011, s'observa una variació que apropa homes i dones, en nombre total d'hores dedicades al treball remunerat, que està relacionat directament amb el fet que l'atur registrat en aquest període va afectar majoritàriament els homes. Tot i així, les dones segueixen sumant més hores de treball (remunerat més no remunerat) que els homes, durant aquest període. D'altra banda, les dones segueixen assumint majoritàriament el treball no remunerat (tasques de la llar i la família).

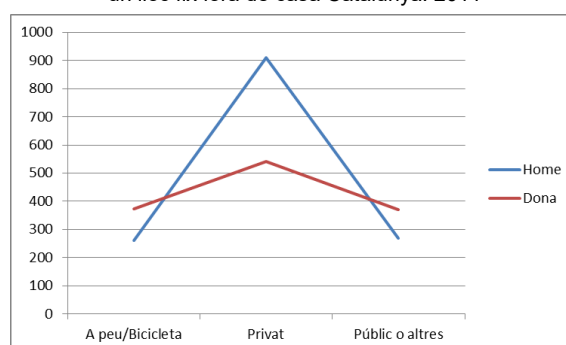
Ús del temps: Treball remunerat i temps dedicat a la família i a la llar. Població que realitza la mateixa activitat a l'inici de cada hora. Homes i Dones. Catalunya. 2003 i 2011



Unitats: percentatge de persones.

Font: IDESCAT

Mitjà de transport utilitzat en els desplaçaments al treball per sexe. Població ocupada de 16 anys i més que treballa en un lloc fix fora de casa Catalunya. 2011



Unitats: Milers de persones.

Font: IDESCAT i IERMB. Enquesta de condicions de vida i hàbits de la població.

Amb relació als desplaçaments, el mitjà de transport més nombrós és el vehicle d'ús privat i són principals consumidors els homes. Les dones representen el 37% i els homes el 63% del total de desplaçaments amb transport privat. Del total de desplaçaments de les dones, elles fan el 29% a peu o amb bicicleta, el 29% amb transport públic (o altres) i el 42% amb transport privat. Mentre que els homes fan el 18% a peu o amb bicicleta, el 19% amb transport públic (o altres) i el 63% amb transport privat.

En resum, en base a les dades anteriors, els models urbans que potencien la distància entre la llar i els llocs de treball o els serveis bàsics (escoles, mercats, centres de salut, etc), i que impliquen mobilitats obligatòries amb transport privat, van en contra de la política d'igualtat de gènere atès que les persones més perjudicades són les dones.

El models urbans anteriors són aquells que impliquen discontinuïtats en els nuclis urbans o bé teixits residencials especialitzats de baixa densitat que tenen una complexitat d'usos simple que dificulta la realització de les activitats diàries i que impedeixen la implantació de transports públics per la seva ineficiència econòmica.

2.3 Territori i societat per àmbits funcionals

2.3.1 Àmbit funcional metropolità de Barcelona

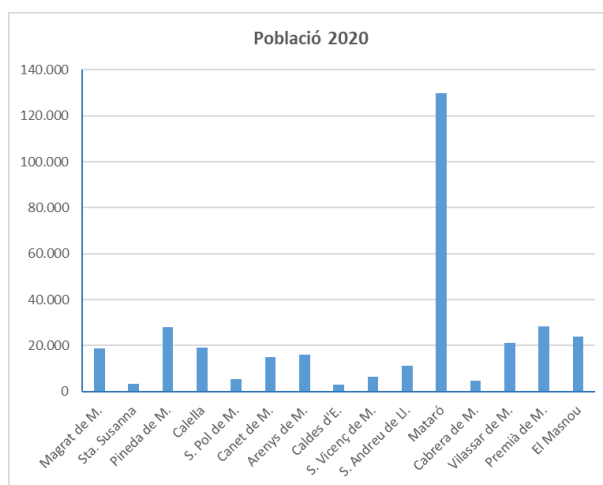
L'àmbit del Pla territorial metropolità de Barcelona (PTMB) comprèn el territori que abasta les comarques de l'Alt Penedès, el Baix Llobregat, el Barcelonès, el Garraf, el Maresme, el Vallès Occidental i el Vallès Oriental. Cal ressenyar que posteriorment es va crear l'Àmbit territorial del Penedès, i les comarques esmentades de l'Alt Penedès i el Garraf formen part del seu àmbit; actualment el seu Pla territorial parcial és en fase de redacció.

En concret, els municipis objecte del PDU són els 15 municipis litorals de la comarca del Maresme.

A l'annex del PDU hi ha un document on s'analitzen les dades demogràfiques i d'habitatges de la comarca del Maresme i, en concret, dels 15 municipis del litoral. S'estudien les característiques i els components demogràfics, i també els diferents escenaris de projecció poblacional de cara els propers anys, comparant-los també amb les dades del PTMB. S'analitza la disponibilitat d'habitatge i les característiques d'aquest (tipologia, règim de tinença, instal·lacions...). Es fa especial menció dels habitatges construïts en els darrers quinquennis, i es comparen els valors projectats en el planejament territorial esmentat amb les dades de llars projectades a l'informe del Centre d'Estudis Demogràfics (CED) que va realitzar per al Pla sectorial de l'habitatge de Catalunya.

Demografia

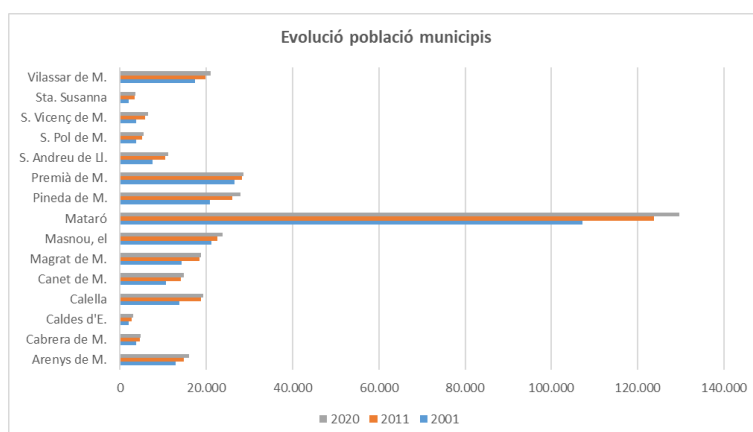
Població i evolució. La comarca del Maresme tenia una població, l'any 2020, de 458.626 habitants; i els municipis litorals (àmbit del PDU) representen quasi un 73% del total de la població comarcal. El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'evolució de la població d'aquests municipis ha estat similar a la de la comarca del Maresme, que la primera dècada del segle XXI va tenir un creixement de quasi un 29% i en canvi a la segona només un 7,77%. Els percentatges dels municipis més importants es donen sobretot entre el 2001 i el 2011, i molt menors en els anys següents. Mataró, la capital comarcal, creix quasi el 16% en el primer i en canvi en el segon el 4,68%. En general són els municipis petits els que creixen més en valors relatius. Així Santa Susanna en aquest primer període incrementa un 66,18% la població que tenia l'any 2001, en canvi del 2011 al 2020, només ho fa el 6,96%. També Sant Vicenç de Montalt, que creix 57,83% i 10,22 respectivament.

El següent gràfic mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020:



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població.

Els menors de 15 anys tenen valors menors que la mitjana catalana (14,98%) a Caldes d'Estrac, Malgrat de Mar, Calella, Canet de Mar, El Masnou, Pineda de Mar, Premià de Mar i Sant Pol de Mar, i superiors a la resta de municipis analitzats. El valor més baix és el de Caldes d'Estrac amb un 13,31% de menors de 15 anys, i el més alt, és el de Santa Susanna amb el 17,31%. Aquest grup i la seva dimensió es relacionen amb el potencial relleu poblacional de cara als propers anys.

Pel que fa als joves-adults, tots els municipis es troben per sobre del 62%. La majoria però per sota de la mitjana catalana (66,14%) excepte els municipis de Cabrera de Mar, Caldes d'Estrac, Mataró, Sant Andreu de Llanerers, Sant Vicenç de Montalt i Santa Susanna, amb valors lleugerament superiors. El valor més baix és el d'Arenys de Mar amb un 62,87% i el més alt el de Cabrera de Mar amb el 67,43%. Aquest grup se'l relaciona amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball i en conseqüència amb el dinamisme municipal.

Del grup de més de 64 anys, hi ha cinc municipis que tenen valors inferiors al de la mitjana catalana (18,87%), i que són: Cabrera de Mar, Mataró, Sant Andreu de Llanerers, Sant Vicenç de Montalt i Santa Susanna. La resta de municipis tenen valors superiors. El valor més baix és el de Santa Susanna amb el 16,52%, i el més alt el de Sant Pol de Mar amb el 21,54%, més d'un de cada cinc ciutadans està en aquest grup.

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la de natalitat, i un augment de la de defuncions, sobretot per envelliment de la població, com es pot observar quan es veu a l'annex, on explica l'estructura dels grans grups d'edat de la població.

Els municipis que tenen un saldo positiu són: Cabrera de Mar, Mataró, Sant Andreu de Llanerers i Santa Susanna. Aquest darrer és el que té el saldo més favorable dels municipis estudiats. La resta, tenen més defuncions que naixements, i d'aquests destaca sobretot Arenys de Mar, on es doblen les defuncions respecte els naixements. El segueixen amb saldos negatius molt elevats: Canet de Mar i Sant Pol de Mar.

Dels municipis analitzats cal esmentar que Santa Susanna mostra més variacions, sobretot en els components vegetatius, sent una població més dinàmica demogràficament parlant. No obstant això, cal recordar però el nombre d'habitants d'aquest municipi de poc més de 3.500 habitants.

L'evolució de les migracions mostra fortes entrades d'efectius sobretot a la primera dècada, cosa que fa que es mantinguin i s'incrementin els creixements i les taxes dels components vegetatius, produint també un cert rejueniment de la població autòctona. Els municipis que han tingut valors

més alts, Pineda de Mar amb el 3,27% el que més, seguit per Santa Susanna amb el 2,87% i Canet de Mar amb un 2,68%. En canvi els valors percentuals més petits són els de Vilassar de Mar amb l'1,15%, Mataró amb l'1,21%, Malgrat de Mar amb l'1,47%, Cabrera de Mar i Premià de Mar amb l'1,54% i el Masnou amb l'1,55%.

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Maresme. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Pobla. 2018	Projecció 2018-32				
		C. natural	C. migratori	C. total	CreixProjectat 2032	% >
Arenys de M.	15.533	-841	3.227	2.386	17.919	15,36%
Cabrera de M.	4.664	-90	596	505	5.169	10,83%
Caldes d'E.	2.859	-262	800	539	3.398	18,85%
Calella	18.728	-818	4.711	3.893	22.621	20,79%
Canet de M.	14.583	-835	3.193	2.358	16.941	16,17%
Malgrat de M.	18.439	-623	2.493	1.870	20.309	10,14%
Masnou, el	23.340	-561	3.520	2.958	26.298	12,67%
Mataró	126.988	2.463	12.958	15.422	142.410	12,14%
Pineda de M.	26.659	-630	5.077	4.448	31.107	16,68%
Premià de M.	28.071	-841	2.688	1.847	29.918	6,58%
Sant Andreu de Ll.	10.877	-309	1.838	1.528	12.405	14,05%
Sant Pol de M.	5.178	-219	657	440	5.618	8,50%
Sant Vicenç de M.	6.372	-322	1.529	1.207	7.579	18,94%
Santa Susanna	3.381	68	330	398	3.779	11,77%
Vilassar de M.	20.764	-436	2.376	1.940	22.704	9,34%

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni, que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels tres primers anys. La projecció considera per a tots els municipis, excepte per Mataró i Santa Susanna, un decreixement natural, en canvi un creixement migratori positiu, i per això el valor resultant acaba sent positiu a tots els municipis, tot i que amb valors baixos. Quan es compara aquests valors amb els reals dels tres primers anys del quinquenni (2018-2020), només Santa Susanna ja ha superat el que s'ha projectat. Aquest municipi ja ha mostrat en totes les variables anteriorment analitzades, que malgrat ser petit en nombre d'habitants (inferior a 4.000 habitants), és el que té taxes més elevades de fecunditat, natalitat i migració, i inferiors de mortalitat.

Per al següent quinquenni (2023-27), se segueix considerant pel creixement natural valors negatius a tots els municipis, tret de Mataró, la capital comarcal, i Santa Susanna, el municipi amb més dinamisme demogràfic. Els valors negatius del creixement natural i positius de la migració, percentualment són semblants als calculats per l'anterior quinquenni i molt moderats respecte a l'increment de població projectada.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant que el creixement natural seguirà sent negatiu, malgrat l'increment de població migratòria. L'envelliment de la població segurament anirà incrementant, juntament amb l'esperança de vida. El percentatge de majors de 64 anys creixerà a tots els municipis, la qual cosa dificultarà, encara que la fecunditat incrementi, el relleu poblacional, per ser molt menor el nombre d'efectius fins a 15 anys, i que en alguns casos puguin haver-hi dos efectius de més de 64 anys per cada un de menys de 15 anys. Com en els altres dos quinquennis només tenen creixement natural positiu Mataró i Santa Susanna, la resta el tenen negatiu. Els valors migratoris són positius, cosa que suposa increments en els anys analitzats, encara que aquests no siguin molt grans.

Habitatge

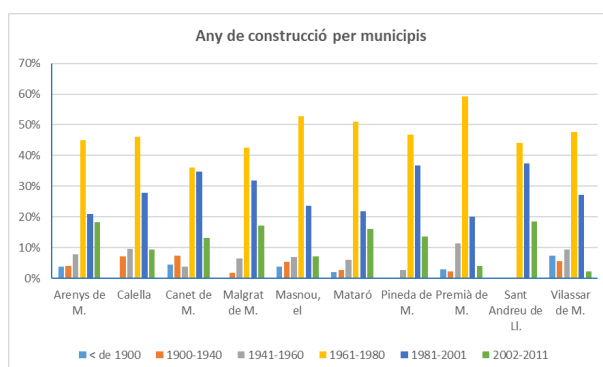
A la comarca del Maresme hi ha més del 77% d'habitatges principals, quasi un 12% de secundaris, com es propi de les comarques on l'activitat turística hi té un pes important i quasi un 11% d'habitatges buits. La importància turística del litoral comarcal es fa molt evident en aquest indicador.

La majoria d'habitatges dels municipis estudiats tenen més del 60% del parc d'habitatge en la tipologia de principal, valors més alts que en altres zones de Catalunya que també tenen un fort component d'activitat turística i d'estiueig.

Municipi	Principals	Secundaris	Buits	Col·lectius
Arenys de M.	5.995	1.128	1.352	9
Cabrera de M.	1.606	441		
Caldes d'E.	1.226	485	229	3
Calella	7.519	1.559	1.537	5
Canet de M.	5.613	1.307	800	5
Malgrat de M.	6.969	2.106	1.109	6
Masnou, el	8.837	908	621	5
Mataró	47.081	1.272	5.957	19
Pineda de M.	10.390	4.541	1.424	5
Premià de M.	10.891	1.132	1.065	3
Sant Andreu de Ll.	3.785	1.148	863	4
Sant Pol de M.	1.986	1.449	262	1
Sant Vicenç de M.	2.079	1.318	152	6
Santa Susanna	1.225	602	151	
Vilassar de M.	7.666	1.129	1.100	9

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Sant Pol de Mar i Sant Vicenç de Montalt són els dos municipis que tenen menys del 60% d'habitatges principals i en conseqüència quasi el 40% d'habitatges secundaris. Ja a distància es trobem Santa Susanna amb el 43% i Pineda de Mar amb el 27,76%. Els municipis que tenen més habitatges principals són: Mataró, el Masnou i Premià de Mar amb el 86,66, 85,21 i el 83,19% respectivament. Els municipis que tenen més habitatges buits són: Arenys de Mar, Calella i Sant Andreu de Llanvaneres amb aproximadament el 15%. Els valors dels habitatges col·lectius són testimonials i no superen en cap cas el 0,20% del total dels habitatges.



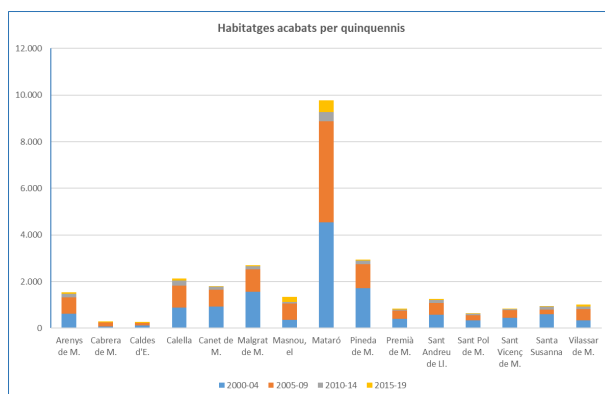
Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

A tots els municipis el període en què se'n van construir més va ser a la dècada dels seixanta i els setanta, seguida de les dues següents, però ja amb percentatges inferiors. A la darrera dècada la que va de l'any 2002 al 2011 destaca el municipi de Sant Andreu de Llanvaneres, Arenys de Mar i Malgrat de Mar amb valors entre 18,52 i el 17,20%.

Pel que fa al règim de tinença, també la majoria encara tenen pagaments pendents per donar per finalitzada la compra de l'habitatge. La majoria d'aquests municipis respecte a les dimensions de l'habitatge, tres de cada quatre tenen entre 50 i 109 m².

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un fort increment els primers anys, i

a partir de l'any 2009, una reducció molt important fins al bienni 2014-15, recuperant-se a partir de llavors, però de manera molt lleu, sobretot si es compara amb l'anterior dècada.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En aquest gràfic es mostren els habitatges acabats en els darrers quatre quinquennis. Els dos primers quinquennis (2000-04 i 2005-09) són en els que es donen els valors més alts, i en els dos darrers (2010-14 i 2015-19) és rellevant la disminució d'habitatges acabats.

En el primer quinquenni destaquen els municipis de Malgrat de Mar, Pineda de Mar i Santa Susanna amb el 57,97, 58,76 i 65,14% respectivament. Tots els valors però superen el 24%. Al segon quinquenni els valors més alts són els de Cabrera de Mar amb el 60,76% i el del Masnou amb 52,76%, el valor més baix és el de Santa Susanna amb un 20%.

El tercer i quart quinquenni mostren les conseqüències de l'esclat de la bombolla immobiliària i els efectes que sobre la construcció de nous habitatges té la crisi econòmica mundial. En aquests dos quinquennis els percentatges d'habitatges acabats no superen en cap cas el 17%. Els valors més alts són els dels municipis de Santa Susanna amb el 13,54% i Calella amb el 10,79%, el valor més baix és el de Caldes d'Estrac amb el 3,55% en el període 2010-14, i en el següent destaquen Caldes d'Estrac i el Masnou amb una mica més del 16%. Els municipis que no arriben al 2% són: Canet de Mar, Malgrat de Mar, Pineda de Mar i Santa Susanna.

Disposem de projeccions del PTMB i de l'estudi recent realitzat pel Centre d'Estudis Demogràfics (CED) elaborat en el marc del Pla de l'Habitatge; i la comparança entre les projeccions d'habitatges del PMB i les dades analitzades pel CED en el seu estudi de projecció de llars, s'observa que els valors són força semblants. Si el Pla considerava un increment fins a 180.874 habitatges comarcals per l'any 2026, el CED per al mateix any, en contempla fins a 186.804.

2.3.2 Àmbit del Penedès

L'àmbit funcional del Penedès és un nou àmbit de planificació i correspon al territori de les comarques de l'Alt Penedès, el Baix Penedès, el Garraf i alguns municipis de la comarca de l'Anoia; i actualment el seu Pla Territorial Parcial està en fase de redacció.

En concret, els municipis objecte del PDU són 4 municipis litorals de la comarca del Garraf, i 3 de la comarca del Baix Penedès.

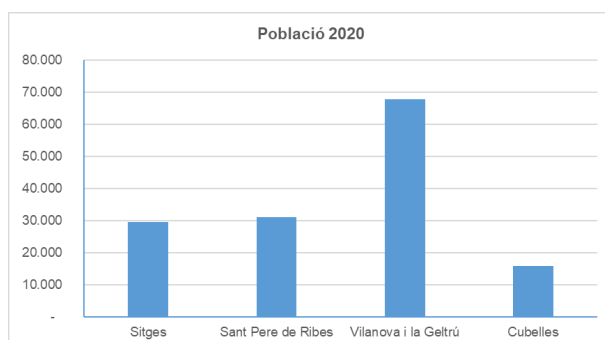
A l'annex del PDU hi ha un document on s'analitzen les dades demogràfiques i d'habitatges de la comarca del Garraf i un altre del Baix Penedès; encara que tenen dinàmiques demogràfiques i d'habitatge properes, s'ha trobat més adient analitzar-les per separat per la idiosincràsia de cada municipi i perquè actualment pertanyen a àmbits territorials diferents. S'estudien les característiques i els components demogràfics, i també els diferents escenaris de projecció poblacional de cara als propers anys, comparant-los també amb les dades del Pla territorial metropolità de Barcelona, pel cas del Garraf, i del Pla territorial parcial del Camp de Tarragona (PTPCT) per al Baix Penedès. S'analitza la disponibilitat d'habitatge i les característiques d'aquest (tipologia, règim de tinença, instal·lacions...). Es fa especial menció dels habitatges construïts en els darrers quinquennis, i es comparen els valors projectats en el Pla Territorial esmentat amb les dades de llars projectades a l'informe del centre d'Estudis Demogràfics (CED) que va realitzar per al Pla sectorial de l'Habitatge de Catalunya.

2.3.2.1 Garraf

Demografia

Població i evolució. La comarca del Garraf te una població, l'any 2020, de 152.801 habitants; i els municipis litorals, àmbit del PDU, representen quasi un 95% del total de la població comarcal.

El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral, àmbit del PDU.

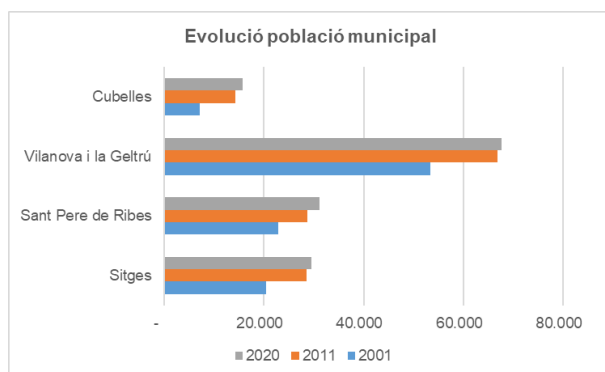


Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'evolució de la població d'aquests municipis ha estat similar a la de la comarca del Garraf, que la primera dècada del segle XXI va tenir un creixement de quasi un 26% i en canvi a la segona només un 4,14%. Els percentatges dels municipis més importants es donen sobretot entre el 2001 i el 2011, i molt menors en els anys següents. En aquesta comarca els municipis que tenen major creixement són Sitges i Cubelles, 40,66% i 103,37% al primer decenni. Destaca clarament Cubelles amb un percentatge superior amb gran diferència. En el segon decenni tots els municipis tenen un creixement més baix, continua sent Cubelles amb el valor més alt, 10,33% i destaca Sant Pere de Ribes amb un valor de 8,09%, la resta no superen el 4%.

La capital comarcal, Vilanova i la Geltrú, el primer període creix 25,58%, en canvi en el segon, només el 1,24%.

El següent gràfic mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població. Els menors de 15 anys tenen valors propers a la mitjana catalana (14,98%). Sant Pere de Ribes i Cubelles la superen; Sitges i Vilanova i la Geltrú són una mica inferiors. Aquest grup i la seva dimensió es relacionen amb el potencial relleu poblacional de cara als propers anys.

Pel que fa als joves-adults, tots els municipis es trobem per sobre del 66%. És a dir tots per sobre de la mitjana catalana (66,14%). El valor més baix és el de Vilanova i la Geltrú amb un 66,16 % i el més alt el de Sant Pere de Ribes amb el 68,20 %. Aquest grup se'l relaciona amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball i en conseqüència amb el dinamisme municipal.

Del grup de més de 64 anys, hi ha un municipi que presenta valor superior al de la mitjana catalana (18,87%), Vilanova i la Geltrú; i la resta són inferiors.

El valor més baix és el de Sant Pere de Ribes amb el 15,50 %, i el més alt el de Vilanova i la Geltrú amb el 19,40 %, més d'un de cada cinc ciutadans està en aquest grup

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la de natalitat, i un augment de la de defuncions, sobretot per envelliment de la població, com es pot observar quan es veu a l'annex, on explica l'estructura dels grans grups d'edat de la població.

Els municipis que tenen un saldo positiu són Sant Pere de Ribes i Cubelles. Aquest darrer és el que té el saldo més favorable dels municipis estudiats. La resta, tenen més defuncions que naixements.

Respecte el moviment migratori tots els municipis el tenen positiu, els municipis que han tingut valors més alts, destaca Sitges amb un 3,20%. En canvi el valor percentual més petit és Sant Pere de Ribes amb un 0,38% i, inclús superen el percentatge de Catalunya (1,53%), Sitges i Vilanova i la Geltrú el tenen superior i Cubelles i Sant Pere de Ribes inferior.

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Garraf. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Pob. 2018	Projecció 2018-32				
		c. Natural	c. Migratori	c. total	Creixement projectat	%
Sitges	28.969	-726	3.430	2.704	31.673	9,33%
Sant Pere de Ribes	30.658	743	1.328	2.071	32.729	6,76%
Vilanova i la Geltrú	66.274	-1.053	6.033	4.980	71.254	7,51%
Cubelles	14.992	-11	1.393	1.382	16.374	9,22%

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni, que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels tres primers anys. La projecció considera per a Sitges i Vilanova i la Geltrú un decreixement natural, i per Sant Pere de Ribes i Cubelles un creixement natural positiu; el creixement migratori és positiu per tots els municipis, i per això el valor resultant acaba sent positiu a tots els municipis. Quan es compara aquests valors amb els reals dels tres primers anys del quinquenni (2018-2020), cap dels quatre municipis han superat el projectat

Per al següent quinquenni (2023-27), se segueix considerant pel creixement natural valors negatius a tots els municipis, tret de Sant Pere de Ribes. Cubelles creixeria al primer quinquenni i en aquest segon decreix. Els valors negatius del creixement natural i positius de la migració, percentualment són superiors als calculats per l'anterior quinquenni. Destaca Sitges com el que pateix un decreixement més gran. Es considera que la població tindrà un creixement inferior respecte el quinquenni anterior amb uns percentatges menors al 6% anual, i recolzat a l'increment migratori i no al creixement natural, que segueixen considerant negatiu, excepte Sant Pere de Ribes. L'increment migratori, en el cas municipal aparentment pot estar relacionat amb els canvis de domicili residencials, a vegades d'autòctons dins la mateixa comarca.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant que el creixement natural seguirà sent negatiu, excepte Sant Pere de Ribes, malgrat l'increment de població migratòria. L'envelliment de la població segurament anirà incrementant, juntament amb l'esperança de vida. El percentatge de majors de 64 anys creixerà a tots els municipis, la qual cosa dificultarà, encara que la fecunditat incrementi, el relleu poblacional, per ser molt menor el nombre d'efectius fins a 15 anys, i que en alguns casos puguin haver-hi dos efectius de més de 64 anys per cada un de menys de 15 anys. Com en els altres dos quinquennis només tenen creixement natural positiu

Sant Pere de Ribes, la resta el tenen negatiu. Els valors migratoris són positius, cosa que suposa increments en els anys analitzats, encara que aquests no siguin molt grans. Es considera que la població creixerà en una proporció similar als altres quinquennis amb uns percentatges inferiors al 2% anual, sent Sant Pere de Ribes l'únic municipi que creixerà més proporcionalment.

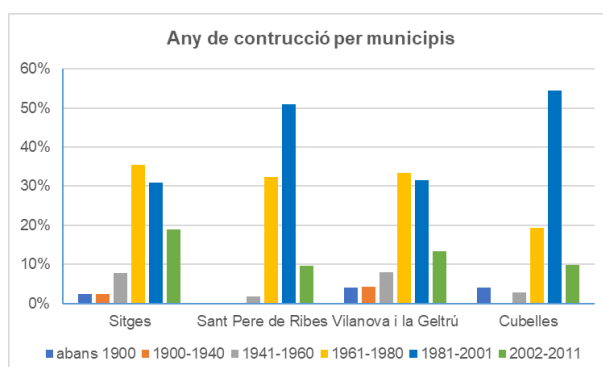
Habitatge

A la comarca del Garraf hi ha més del 73% d'habitatges principals, més d'un 16% de secundaris, com es propi de les comarques on l'activitat turística hi té un pes important i un 11% d'habitatges buits. La importància turística del litoral comarcal es fa molt evident en aquest indicador.

Municipi	principals	secundaris	buits	col·lectius
Sitges	12.240	4.466	2.449	3
Sant Pere de Ribes	11.051	1.471	1.178	3
Vilanova i la Geltrú	26.586	2.816	3.348	16
Cubelles	5.803	3.076	1.721	1

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Les dades municipals d'habitatges mostren que Vilanova i la Geltrú i Sant Pere de Ribes tenen més del 80% del parc d'habitatge en la tipologia de principal, i Sitges i Cubelles alt d'habitatges secundaris, valors més alts que altres municipis de Catalunya que també tenen un fort component d'activitat turística. Sant Pere de Ribes i Vilanova i la Geltrú són els dos municipis que tenen el major percentatge d'habitatge principal, superant el 80%, sent superiors a la mitjana catalana (76,19%) i comarcal (72,78%), Vilanova i la Geltrú és el que en té més, amb un 81,14% i Cubelles és el que en té menys, amb un 54,74%. Sitges i Cubelles són els municipis que tenen major percentatge d'habitatge secundari, 23,31% i 29,02% respectivament, superant la mitjana catalana (12,16%) i comarcal (16,18%), Vilanova i la Geltrú és el que en té menys, amb un 8,59%. Cubelles i Sitges superen la mitjana catalana (11,60%) i comarcal (11,01%) d'habitatges buits, sent Cubelles els que en té més, amb un 16,23% i Sant Pere Ribes el que en té menys, amb un 8,60%.



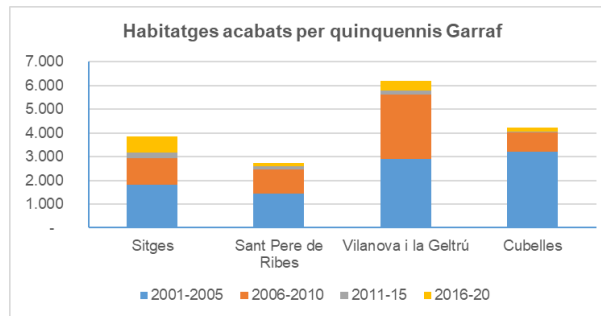
Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

A tots els municipis el període en què se'n van construir més va ser a la dècada dels seixanta fins al 2001. Destaquen Sant Pere de Ribes i Cubelles amb més del 50% del total del Cens del municipi.

A la darrera dècada, de l'any 2002 al 2011, Sitges és el municipi que construeix més, un 18,88% del total del municipi.

Pel que fa al règim de tinença, també la majoria encara tenen pagaments pendents per donar per finalitzada la compra de l'habitatge. La majoria d'aquests municipis respecte a les dimensions de l'habitatge, tres de cada quatre tenen entre 50 i 109 m².

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un fort increment els primers anys, i a partir de l'any 2009, una reducció molt important fins al bienni 2014-15, recuperant-se a partir de llavors, però de manera molt lleu, sobretot si es compara amb l'anterior dècada.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni destaquen el municipi de Cubelles amb el 76% i el més baix Sant Pere de Ribes amb un 37%. Tots els valors però superen el 45%. Al segon quinquenni el valor més alt és a Vilanova i la Geltrú, amb 43,47%, i el més baix a Cubelles amb un 19,45%.

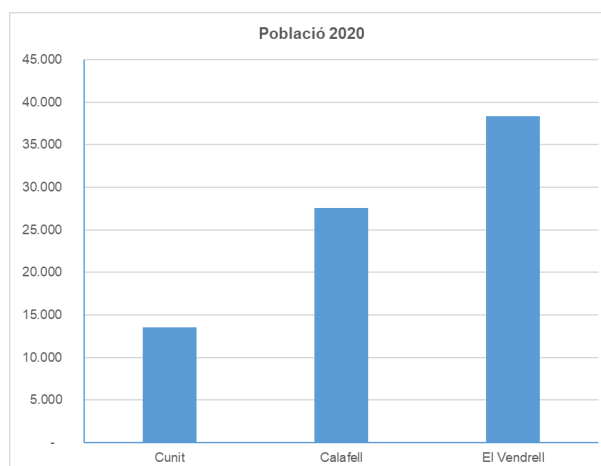
El tercer i quart quinquenni mostren les conseqüències de l'esclat de la bombolla immobiliària i els efectes que sobre la construcció de nous habitatges té la crisi econòmica mundial. En els dos quinquennis Sitges presenta el valor més alt, amb un 6,38% per 2011-15 i 17,22% per 2016-2020. En aquests dos quinquennis els percentatges d'habitatges acabats no superen en cap cas el 18%. I destaca Cubelles amb un percentatge inferior a l'1% al quinquenni 2011-15.

Disposem de projeccions del PMB per a la comarca del Garraf i de l'estudi recent realitzat pel Centre d'Estudis Demogràfics (CED) elaborat en el marc del Pla de l'Habitatge; i la comparança entre les projeccions d'habitatges del PMB i les dades analitzades pel CED en el seu estudi de projecció de llars, s'observa que els valors del primer són inferiors. Si el Pla considerava un increment fins a 59.838 habitatges comarcals per l'any 2026, el CED per al mateix any, en contempla fins a 64.779.

2.3.2.2 Baix Penedès

Demografia

Població i evolució. La comarca del Baix Penedès tenia una població, l'any 2020, de 107.803 habitants; i els municipis litorals, àmbit del PDU, representen quasi un 73,75% del total de la població comarcal. El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral, àmbit del PDU.

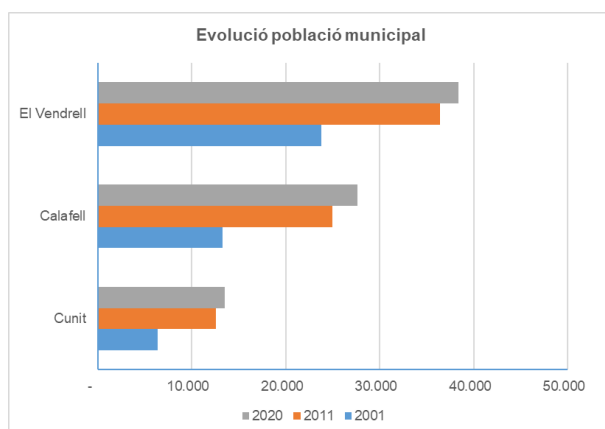


Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

La comarca del Baix Penedès en els darrers vint anys ha crescut més d'un 78,57%, tot i que el creixement més important es dona a la primera dècada del segle XXI, quan entre l'any 2001 i el 2010 incrementa un 65,29%, en canvi a la segona, només ho fa en un 6,61%. L'evolució a nivell municipal també segueix una pauta de creixement similar. En aquesta comarca els municipis que tenen major creixement són Cunit i Calafell, 97,34% i 87,47% al primer decenni. En el segon decenni tots els municipis tenen un creixement més baix, però continua sent Calafell amb el valor més alt, 10,47%, i la resta no superen el 8%. Cunit, mostra uns creixements importants en els components vegetatius, sent una població més dinàmica demogràficament, tot i que és el

municipi més petit, amb una població de 6.360 habitants al 2001. La capital comarcal, el Vendrell, el primer període creix 53,33%, en canvi en el segon, només el 5,27%.

El gràfic següent mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població. Els menors de 15 anys tenen valors superiors al 14%, propers a la mitjana catalana (14,98%) i a la comarcal (15,69%), inclús el Vendrell les supera amb un 16,15%. Aquest grup i la seva dimensió es relacionen amb el potencial relleu poblacional de cara als propers anys.

Pel que fa als joves-adults, tots els municipis es troben per sota de la mitjana catalana (66,14%), i dos superen la mitjana comarcal (64,88%). El valor més baix és el de Cunit amb un 62,63% i el més alt el de Calafell, amb un 65,45 %. Aquest grup se'l relaciona amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball i en conseqüència amb el dinamisme municipal.

Del grup de més de 64 anys, tots els municipis presenten valors superiors a la mitjana catalana (18,87%), i tots a la comarcal (19,43%), excepte el Vendrell. El valor més baix és el del Vendrell amb el 18,94%, i el més alt el de Cunit amb el 22,58 %, més d'un de cada quatre ciutadans estan en aquest grup.

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la de natalitat, i un augment de la de defuncions, sobretot per envelliment de la població, com es pot observar quan es veu a l'annex, on explica l'estructura dels grans grups d'edat de la població.

Els municipis que tenen un saldo positiu són Calafell i el Vendrell, en proporcions molt similars. Cunit presenta més defuncions que naixements, superant en proporció a les dades comarcals i catalanes.

Respecte el moviment migratori tots els municipis el tenen positiu, el municipi que ha tingut valor més alt, és Cunit amb un 2,02%, i els altres dos són molt similars. Els tres municipis superen el percentatge de Catalunya (1,53%) i comarcal (1,43%).

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Baix Penedès. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Pob. 2018	Projecció 2018-32				%
		c. Natural	c. Migratori	c. total	Creixement projectat	
Cunit	12.326	-846	3.446	2.600	14.926	21,09%
Calafell	25.444	9	4.325	4.334	29.778	17,03%
el Vendrell	37.153	-95	4.186	4.091	41.244	11,01%

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni, que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels tres primers anys. La projecció considera per a Cunit i Calafell un decreixement natural, i pel Vendrell un creixement natural positiu; el creixement migratori és positiu per tots els municipis, i per això el valor resultant acaba sent positiu a tots els municipis. Quan es compara aquests valors amb els reals dels tres primers anys del quinquenni (2018-2020), només Cunit hauria superat el projectat, en 24 efectius, la resta encara no hi han arribat.

Per al següent quinquenni (2023-27), tots els municipis tindrien creixement natural negatiu. El Vendrell creixeria al primer quinquenni i en aquest segon decreix. Respecte el quinquenni anterior, el valors negatius del creixement natural serien superiors, i els valors negatius de la migració serien més petits. Calafell seria el municipi que patiria un decreixement superior. Es considera que la població tindrà un creixement inferior respecte el quinquenni anterior amb uns percentatges negatius menors al 4% anual, i recolzat per l'increment migratori i no pel creixement natural. L'increment migratori, en el cas municipal aparentment pot estar relacionat amb els canvis de domicili residencials, a vegades d'autòctons dins la mateixa comarca.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant que el creixement natural seguirà sent negatiu, excepte per Calafell que tindria un creixement positiu. En aquest darrer quinquenni els municipis segueixen tendències diferents respecte els moviments migratoris, i que genera disparitat en el creixement total. Calafell tot i tenir un creixement natural positiu, seria el municipi que creixeria menys respecte el quinquenni anterior (-61,28%), per una forta baixada de creixement migratori. El Vendrell seria l'únic municipi que tindria un creixement més alt (2,07%), tot i tenir un creixement natural negatiu important li compensaria l'augment del creixement migratori. L'envelliment de la població segurament anirà incrementant, juntament amb l'esperança de vida. El percentatge de majors de 64 anys creixerà a tots els municipis, la qual cosa dificultarà, encara que la fecunditat incrementi, el relleu poblacional, per ser molt menor el nombre d'efectius fins a 15 anys, encara que la proporció no serà tant gran com a altres comarques; tot i que el Vendrell seria el que proporcionalment tindria més majors respecte els menors de 15 anys. Es considera que la població creixerà en una proporció bastant diferent respecte el quinquenni anterior i dispar a cada municipi: Cunit, -15,25%, Calafell, -61,28% i el Vendrell, l'únic positiu amb un 2,07%.

Habitatge

La comarca del Baix Penedès i tots els municipis, presenten una proporció bastant similar entre habitatges principals i secundaris, 45% i 43% respectivament pel total de la comarca, sent propi de comarques turístiques i d'estiueig i un 11% d'habitatges buits.

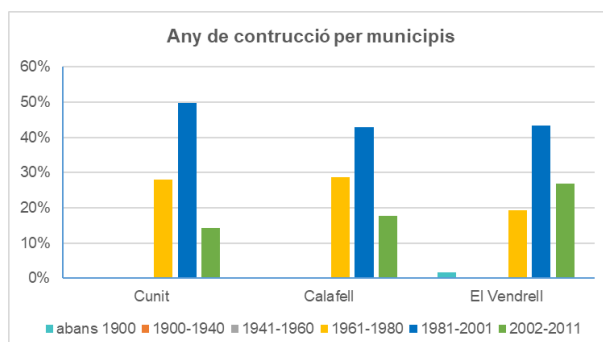
Municipi	principals	secundaris	buits	colectius
Cunit	5.010	7.587	416	3
Calafell	10.092	13.635	3.254	10
El Vendrell	14.397	12.369	4.260	5

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

El Vendrell és el municipi que presenta major percentatge d'habitatge principal, amb un 46,40%, però inferior a la mitjana catalana (76,19%) i gaire superior a la mitjana comarcal (45,24%). En canvi, Cunit i Calafell tenen percentatges d'habitatge secundari bastant superiors a la mitjana catalana (12,16%) i a la comarcal (43,30%), sent 58,29% i 50,52% respectivament. Cunit té un 3,20% d'habitatges buits, mentre que Calafell i el Vendrell, tenen un 12,06% i 13,73%, respectivament; superiors a la mitjana catalana (11,60%) i a la comarcal (11,42%).

A tots els municipis el període en què se'n van construir més va ser a la dècada dels vuitantes i norantes; el Vendrell segueix construint bastant les dues dècades posteriors; en canvi Cunit i Calafell segueixen un ritme de construcció similar, construeixen bastant les dues dècades

anterior. A la darrera dècada, la que va de l'any 2002 al 2011, el Vendrell és el municipi que construeix més, un 26,83% del total del municipi.

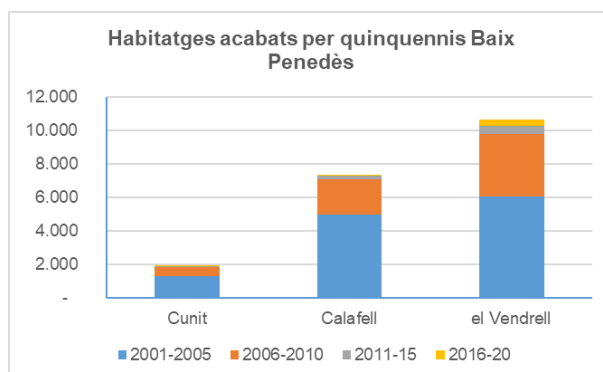


Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Pel que fa al règim de tinença representat al gràfic de barres apilades, s'observa que a l'epígraf "compra amb pagaments pendents" presenta els valors més alts a tots el municipis, superen el 43%, sent Cunit el que en té més, quasi un 50%. Respecte els de "compra pagada", el més representat és també Cunit, amb un 40,11%. Els habitatges cedits gratuïtament o a baix preu són els menys representatius, només tenim dades d'un 2,97% a Cunit.

Respecte la superfície útil de l'habitatge per municipis, s'observa que la majoria dels habitatges tenen entre 61 i 90 m², sent el Vendrell el que en té més, un 53,64%. Destaca Cunit amb un 24,13% de menors de 61 m². I Calafell seria el que tindria més de superiors als 121 m², un 19,10%.

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un fort increment els primers anys, i a partir de l'any 2009, una reducció molt important fins al bienni 2014-15, recuperant-se a partir de llavors, però de manera molt lleu, sobretot si es compara amb l'anterior dècada.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni Cunit i Calafell tenen valors similars, 66,96% i 67,51% respectivament i el més baix és el Vendrell amb 57,11%. Tots els valors però superen el 57%. Al segon quinquenni els valors es redueixen bastant, Cunit i Calafell tenen quasi 29% tots dos i, en canvi, el Vendrell, puja més, a un 34,84%.

El tercer i quart quinquenni mostren les conseqüències de l'esclat de la bombolla immobiliària i els efectes que sobre la construcció de nous habitatges té la crisi econòmica mundial. En els dos quinquennis el Vendrell presenta el valor més alt, amb un 4,80% per 2011-15 i 3,25% per 2016-2020. En aquests dos quinquennis els percentatges d'habitatges acabats no superen en cap cas el 5%. I destaquen Cunit i Calafell amb uns percentatges molt baixos, 1,28% i 0,77% respectivament, al quinquenni 2011-15.

Disposem de projeccions del PTPCT per a la comarca del Baix Penedès i de l'estudi recent realitzat pel Centre d'Estudis Demogràfics (CED) elaborat en el marc del Pla de l'Habitatge; i la comparança entre les projeccions d'habitatges del PTPCT i les dades analitzades pel CED en el seu estudi de projecció de llars, s'observa que els valors del primer són inferiors. Si el Pla

considerava un increment fins a 31.980 habitatges comarcals per l'any 2026, el CED per al mateix any, en contempla fins a 46.522.

2.3.3 Àmbit del Camp de Tarragona

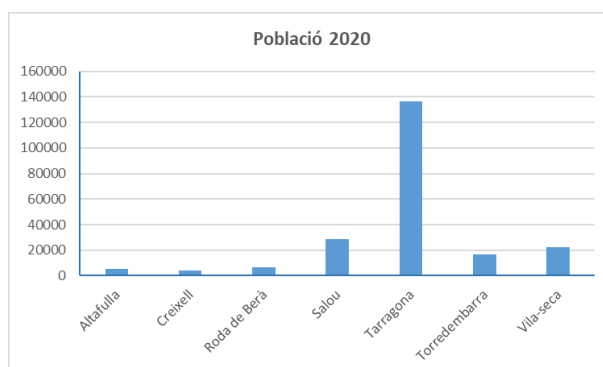
L'àmbit del Pla territorial parcial del Camp de Tarragona compren el territori que abasta les comarques de l'Alt Camp, el Baix Camp, el Baix Penedès, la Conca de Barberà, el Priorat i el Baix Camp. Posteriorment es va crear l'Àmbit territorial del Penedès, i la comarca del Baix Penedès va formar part del seu àmbit; actualment el seu Pla Territorial Parcial està en fase de redacció, com s'ha esmentat a l'apartat anterior.

En concret, els municipis objecte del PDU són els 7 municipis litorals de la comarca del Tarragonès i 4 del Baix Camp, incloent Vinyols i els Arcs, municipi que tot i que no tenir límit al mar, s'ha inclòs al PDU, com s'ha explicat en apartats anteriors.

2.3.3.1 Tarragonès

Demografia

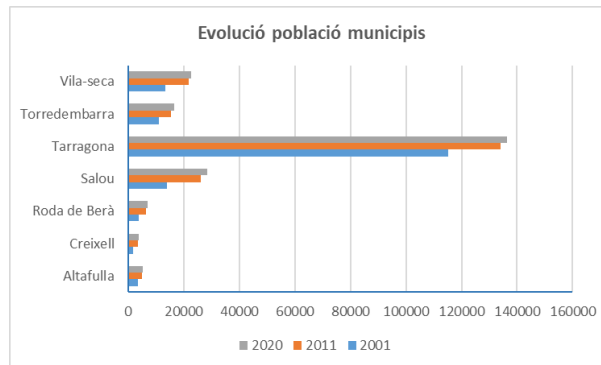
Població i evolució. La comarca del Tarragonès tenia una població, l'any 2020, de 261.466 habitants; i els municipis litorals, àmbit del PDU, representen quasi el 85% del total de la població comarcal. El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral, àmbit del PDU.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

La comarca del Tarragonès en els darrers vint anys ha crescut un 36,54%, tot i que el creixement més important es dona a la primera dècada del segle XXI, quan entre l'any 2001 i el 2010 la població s'incrementa en un 31,91%, en canvi en la segona només ho fa en un 4,63%. L'evolució a nivell municipal també segueix una pauta de creixement similar; de fet a la primera quatre superen el 60%, en canvi a la segona cap supera el 12%. Tarragona, capital comarcal i també de la demarcació de Tarragona creix el 16,44% a la primera dècada i només 1,80% a la segona. En canvi Creixell, tot el que el nombre d'habitants és petits, actualment per sota del quatre mil habitants, és el que té el creixement més important, fins i tot, dobla la seva població, creix quasi el 90% a la primera i l'11% a la segona. El guany més significatiu, però, és el de Salou, que incrementa la seva població un 96,64% fins al final de la sèrie; tot i que és entre els anys 2001 i 2011 quan aquest és més important (87,74%). El segueix Salou, que sobretot en el primer decenni té un creixement de quasi el 88%. Dels set analitzat el que té el creixement percentual menor és la capital Tarragona, tot i ser l'àmbit que creix més en nombre d'habitants absoluts.

El gràfic següent mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població. En els municipis estudiats, els menors de 15 anys tots tenen valors superiors a la mitjana catalana (14,98%), excepte Creixell amb el 14,40%. El valor més alt és el de Vila-seca amb el 18,61% de menors de 15 anys respecte al total de la població. Si es compara amb la mitjana comarcal (16,11%) només la superen, els municipis de Vila-seca i Altafulla. Els valors en el seu conjunt es consideren baixos, sobretot per complir la funció de potenciar el relleu poblacional en els propers anys

Pel que fa als joves-adults, quatre municipis es troben per sota de la mitjana catalana (66,14%): Roda de Berà, Torredembarra, Altafulla i Creixell, sent aquest últim el més baix, amb un 62,24%. I els altres tres municipis, Tarragona, Vila-seca i Salou, estan per sobre de la mitjana catalana, sent Salou el que té el valor més alt, amb un 71,46%. Al de Salou el segueix el de Vila-seca (67,66%), els dos per sobre de la mitjana comarcal (66,14%). Aquest grup se'l relaciona amb el dinamisme poblacional i també amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball. A banda de la capital de la demarcació, Salou i Vila-seca compleixen aquestes expectatives.

Del grup de més de 64 anys, tots els municipis analitzats estan per sobre de la mitjana catalana (18,87%) i comarcal (16,90%), tret de Salou (13,11%) i Vila-seca (13,74%), cosa que sustenta el comentat en l'anterior paràgraf respecte a aquests municipis..

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la potencial natalitat de la població, i un augment de la de defuncions, sobretot per envelliment de la població, com es pot observar quan es veu a l'annex, on explica l'estructura dels grans grups d'edat de la població.

Els municipis amb saldo positiu són: Altafulla, Salou, el que té el saldo més alt de tots els municipis estudiats (4,33%), Torredembarra i Vila-Seca. El municipi de Tarragona té saldo positiu, però amb un valor molt baix (0,16%), i Creixell i Roda de Barà negatiu.

Respecte el moviment migratori tots els municipis el tenen positiu, els municipis que han tingut valors percentuals més alts són Roda de Berà (3,68%) i Creixell (3,59%), relacionat amb el seu nombre d'habitants. En canvi si es relaciona amb els valors absoluts, són els municipis de Tarragona i de Salou els que han tingut els valor més alts, 2.652 i 904 respectivament

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Tarragonès. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Població 2018	Projecció 2018-32				
		C. natural	C. migratori	C. total	CreixProjectat 2032	%>
Altafulla	5.120	4	558	562	5.682	10,98%
Creixell	3.526	-184	561	377	3.903	10,69%
Roda de Berà	6.461	-324	1.320	996	7.457	15,42%
Salou	26.775	734	5.074	5.808	32.583	21,69%
Tarragona	132.299	2.913	10.996	13.909	146.208	10,51%
Torredembarra	15.992	-113	1.957	1.845	17.837	11,54%
Vila-seca	22.107	1.310	844	2.154	24.261	9,74%

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels primers tres anys. La projecció considera decreixements naturals a Creixell, Roda de Berà i Torredembarra, i al municipi d'Altafulla només considera l'aportació d'un efectiu. Pel que fa a creixement migratori és positiu en tots els municipis analitzats. Els tres municipis més petits estudiats (Altafulla, Creixell i Roda de Berà) ja han superat l'any 2020 els creixements projectat en aquest quinquenni. De la resta, el que està més lluny del càlcul és Vila-seca, i més a prop Salou.

En el segon quinquenni, es consideren els anys 2023-27. Segueix havent-hi decreixement vegetatiu els tres municipis anteriorment esmentats i un creixement testimonial a Altafulla. Tots els municipis se'ls calcula creixement migratori, i per aquest motiu el creixement total és positiu a tots els municipis. Tot i que per nombre absolut, és la capital Tarragona, a la qual es considera més creixement absolut, percentualment i tenint en compte el valor real d'habitants és Salou el municipi del litoral tarragonès sobre el qual es calculen més creixements, un 1,45% anual.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant un creixement natural negatiu o baix. També consideren que la migració davallarà respecte d'altres quinquennis analitzats.

Considerant d'una banda les dades actuals i projectades de la fecunditat, que està en retrocés, i de l'altra, l'increment de l'esperança de vida, que un cop recuperats els valors perduts després de la pandèmia, potenciarà l'increment dels majors de 64 anys, cosa que fa preveure que el relleu poblacional serà difícil, en disminuir el nombre de menors de 15 anys. Encara que menys que en el quinquenni anterior, segueix sent Salou el municipi on es pronostica més creixement.

La projecció indica que els creixements percentuals més importants es donaran sobretot a Salou i Roda de Berà, municipis amb dinàmiques demogràfics molt lligats als econòmics, tot i que excessivament terciaritzats, i dins d'aquest gran sector, molt condicionats pel subsector serveis.

En canvi Vila-seca, Creixell i Altafulla són els municipis que se'ls calcula valors més baixos de creixements per aquests propers anys.

Habitatge

A la comarca del Tarragonès hi ha quasi un 60% d'habitatges principals i un 30% de secundaris, com es propi de les comarques on l'activitat turística hi té un pes important. La importància turística del litoral comarcal es fa molt evident en aquest indicador.

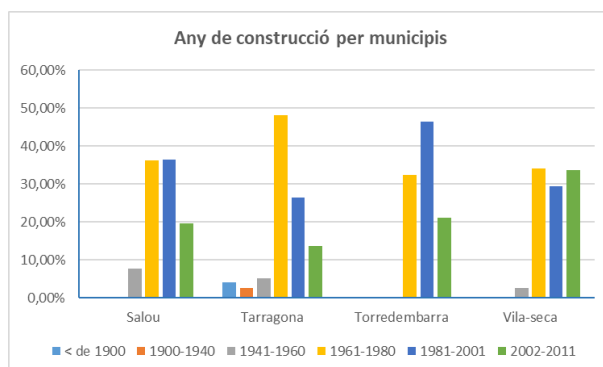
Municipi	Principals	Secundaris	Buits	Col·lectius
Altafulla	1.861	2.131	593	1
Creixell	1.409	2.249	366	2
Roda de Berà	2.482	5.100	909	2
Salou	10.793	17.454	3.019	1
Tarragona	52.391	5.548	7.772	12
Torredembarra	6.198	6.833	1.366	4
Vila-seca	8.401	7.466	1.758	2

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Concretament als municipis del litoral, s'observa el fenomen que en quasi tots els municipis analitzats hi ha més habitatges secundaris que principals. Tret de Tarragona amb funcions de capital comarcal i de la demarcació, i en què quasi el 80% dels habitatges són de tipologia principal, i Vila-seca, on els habitatges principals superen per molt poc els secundaris (47,66 i 42,36%), la resta tenen més habitatges secundaris que principals. Destaquen Creixell, Roda de

Berà i Salou amb 56, 60, i 56% respectivament. Pel que fa a buits, és Altafulla el municipi que en té més, quasi el 13% del parc total, seguit de Tarragona (12%) i Roda de Berà (11%).

La majoria d'habitatges de la comarca i dels municipis estudiats es van construir entre els anys seixanta i noranta. A les dècades dels seixanta i setanta fou quan se'n van construir més a Tarragona (48%), quasi la meitat a les següents dos (26%) i la meitat de les dels vuitanta i noranta a la darrera dècada (13%), la primera del segle XXI. A Torredembarra les dècades més productives són les dels vuitanta i noranta (47%), i menys les dues anteriors (32%). Els municipis de Salou i Vila-seca tenen dades molt semblants, sobretot en el període que n'era un de sol. La darrera dècada consignada va ser més productiva a Vila-seca (34%) i no tant a Salou (20%).

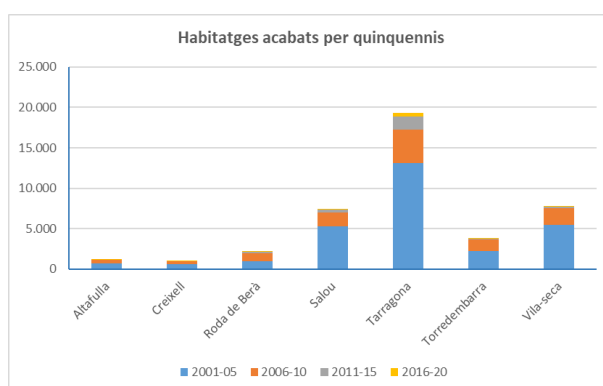


Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Pel que fa al règim de tinença, la majoria encara té pagaments pendents per donar per finalitzada la compra de l'habitatge. A nivell municipal, representat al gràfic de barres apilades, s'observa que a l'epígraf "compra pagada" els valors més alts són els de Tarragona (36%) seguit d'Altafulla (35%), i el més baix el de Salou (22%). La majoria dels habitatges a tots els municipis es troben a l'epígraf "Pagaments pendents". Lògicament relacionat amb l'anteriorment esmentat, Tarragona, és el que té el valor percentual més baix (39%) i els més alts Roda de Berà i Vila-seca amb el 55% cadascun. Pel que fa al lloguer els municipis de Salou i de Torredembarra són els que en tenen més, un 23 i 21% respectivament. Pel que fa a "cedit gratis o a baix preu" només Tarragona en té un migrat 1%, pel que la representació en el gràfic és pràcticament imperceptible. "Altres formes" són els municipis de Roda de Berà i Salou els que en tenen més, un 6% cadascun.

Respecte a les dimensions de l'habitatge, a la comarca tres de cada quatre tenen entre 50 i 109 m²; n'hi ha un 3,27% menors de 50 m², el 35,70% d'entre 50 i 79 m², la majoria d'entre 80 i 109 m² (45%), d'entre 110 i 139 un 8,66% i de més de 139 m² un 7,37%.

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un fort increment els primers anys, i a partir de l'any 2009, una reducció important que ja no es recupera.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Per municipis i quinquennis destaca el primer, quan a Salou, Vila-seca i Tarragona s'acaba la construcció del 71, 70 i 68% de tots els habitatges analitzats en aquests vint anys. Roda de Berà que és el municipi que n'acaba menys en aquests cinc anys, representa el 44% de tota la sèrie.

El següent quinquenni, Roda de Berà és el municipi que n'acaba més, el 49%, i el que menys Tarragona amb el 21,37%.

Els dos quinquennis següents que es corresponen amb la frenada productiva d'habitatges, conseqüència directa de l'esclat de la bombolla immobiliària, fa que els valors percentuals baixin de manera molt significativa i així en el període 2011-15 Tarragona assoleix el valor més alt dels municipis del litoral, tot i que només amb el 8% d'habitatges acabats, i Torredembarra el valor més baix amb el 2,49%. El darrer quinquenni (2016-20) encara mostra valors més baixos, de fet el municipi d'Altafulla amb un 3,88% dels habitatges acabats en aquest període és el que té el valor més alt, i Vila-seca, no arriba ni a l'1% (0,68%).

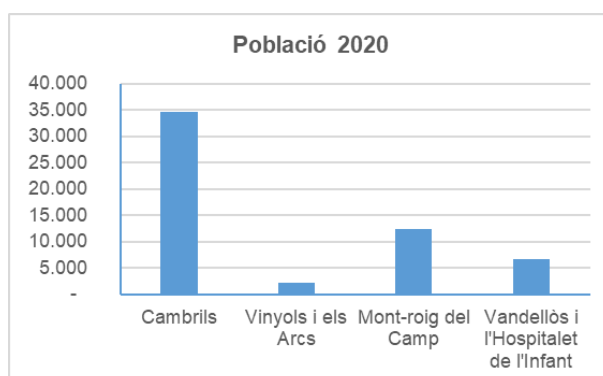
Pel que fa a la comparança entre les projeccions d'habitatges del Pla Territorial Parcial de Tarragona i les dades analitzades per al CED en el seu estudi de projecció de llars, les primeres són superiors, si el Pla considerava un increment fins a 90.385 habitatges comarcals, els escenaris considerats pel CED a l'any 2026 en contempla fins a 112.265.

2.3.3.2 Baix Camp

Demografia

Població i evolució. La comarca del Baix Camp tenia una població, l'any 2020, de 194.127 habitants; i els municipis litorals, àmbit del PDU, representen el 28,81% del total de la població comarcal. El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral, àmbit del PDU.

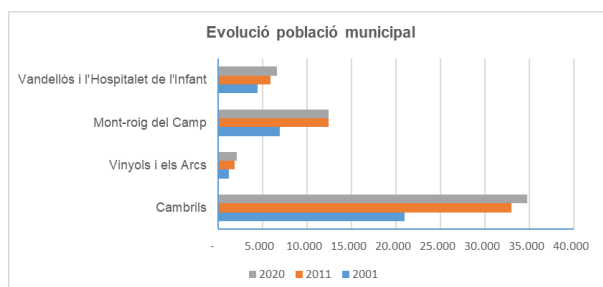
La comarca del Baix Camp en els darrers vint anys ha crescut més d'un 32,49%, tot i que el creixement més important es dona a la primera dècada del segle XXI, quan entre l'any 2001 i el 2010 la població s'incrementa en un 29,971%, en canvi en la segona només ho fa en un 1,14%.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'evolució a nivell municipal també segueix una pauta de creixement similar; Mont-roig del Camp creix molt a la primera dècada, un 79,12% i decreix -0,13% a la segona, però en global segueix sent el municipi que incrementa més la seva població. En canvi Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant és el municipi que creix menys a la primera dècada, un 32,40% i creix bastant a la segona dècada, 11,14%. Els creixements a tots els municipis es dona a la primera dècada, i sempre molt menor a la segona. De fet a la primera tres superen el 50%, excepte Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, en canvi a la segona cap supera el 12%.

El gràfic següent mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població. En els municipis estudiats, els menors de 15 anys tenen valors superiors a la mitjana catalana (14,98%). El valor més baix és el de Mont-roig del Camp amb el 15,21% i el més alt el de Vinyols i els Arcs amb el 17,47%. Si es compara amb la mitjana comarcal (16,57%) tots la superen, excepte Mont-roig del Camp.

Pel que fa als joves-adults tots els municipis es troben per sobre de la mitjana catalana (66,14%) tret del Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant que és inferior (65,55%). El que té el valor més alt és Mont-roig del Camp (66,62%). Si es compara amb la mitjana catalana (66,14%) tots la superen, excepte Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant. Aquest grup se'l relaciona amb el dinamisme poblacional i també amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball.

Del grup de més de 64 anys, tots els municipis analitzats estan per sota de la mitjana catalana (18,87%), i respecte la mitjana comarcal (17,73%), Mont-roig del Camp és l'únic que la supera (18,17%). Els més alt és Mont-roig del Camp (18,17%) i el més baix és Vinyols i els Arcs (16,38%).

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la potencial natalitat de la població, i un augment suau de les defuncions, sobretot per l'envelliment de la població, procés que en menor o major mesura es dona a tot Catalunya, i que permet observar en analitzar els grans grups d'edat. Aquesta comarca segueix sent un creixement vegetatiu positiu, encara que la tendència és a reduir-se.

Tots els municipis tenen saldo positiu. Vinyols i els Arcs és el municipi que proporcionalment té un creixement més alt, quasi neixen el doble que moren. Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant és el que present una proporció menor. Els quatre municipis presenten una proporció major que la comarca i Catalunya en global.

Respecte el moviment migratori tots els municipis el tenen positiu, el municipi que té el valor percentual més alt és Cambrils (2,42%), i el més baix és Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant (1,30%). Però tots tenen proporcions superiors a la resta de municipis del Baix Camp.

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Tarragonès. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Pobl. 2018	Projecció 2018-32			
		c. Natural	c. Migratori	c. total	Creixement projectat
Cambrils	33.362	-33	3.861	3.828	37.190
Vinyols i els Arcs	1.974	-28	397	369	2.343
Mont-roig del Camp	11.809	-331	1.141	810	12.619
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	6.386	7	853	860	7.246

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels primers tres anys. La projecció considera decreixements naturals a Vinyols i els Arcs i a Mont-roig del Camp. Pel que fa a creixement migratori és positiu en tots els municipis analitzats.

Mont-roig del Camp és l'únic municipi que va superar a l'any 2020 els creixements projectats en aquest quinquenni. La resta de municipis estan molt propers a la projecció, sent Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant el municipi que està una mica més allunyat del càlcul.

En el segon quinquenni, es consideren els anys 2023-27. Tots els municipis tenen creixement natural negatiu, però creixement migratori positiu, i per aquest motiu el creixement total és positiu a tots els municipis. Tot i que per nombre absolut, Cambrils, es considera més creixement absolut, percentualment i tenint en compte el valor real d'habitants és Vinyols i els Arcs el municipi sobre el qual es calculen més creixements.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant un creixement natural negatiu. També consideren una davallada de la migració respecte els altres quinquennis analitzats. Considerant d'una banda les dades actuals i projectades de la fecunditat, que està en retrocés, i de l'altra, l'increment de l'esperança de vida, que un cop recuperats els valors perduts després de la pandèmia, potenciarà l'increment dels majors de 64 anys, cosa que fa preveure que el relleu poblacional serà difícil, en disminuir el nombre de menors de 15 anys. Encara que menys que en el quinquenni anterior, segueix sent Vinyols i els Arcs el municipi on es pronostica més creixement.

La projecció indica que els creixements percentuals més importants es donaran sobretot a Vinyols i els Arcs i Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, municipis amb dinàmiques demogràfiques molt lligats als econòmics, tot i que excessivament terciaritzats, i dins d'aquest gran sector, molt condicionats pel subsector serveis. Monts-roig del Camp és el municipi que se'l calcula valors més baixos de creixements per aquests propers anys.

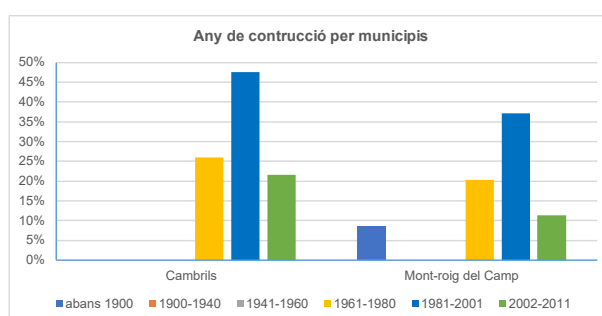
Habitatge

A la comarca del Baix Camp hi ha un 62,18% d'habitatges principals i un 22,66% de secundaris, com es propi de les comarques on l'activitat turística hi té un pes important. La importància turística del litoral comarcal es fa molt evident en aquest indicador.

Municipi	principals	secundaris	buits	colectius
Cambrils	12.622	13.030	5.098	9
Vinyols i els Arcs	771	607	196	2
Mont-roig del Camp	5.241	5.103	3.713	3
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	2.393	2.109	469	1

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Concretament als municipis del litoral, s'observa que a diferència d'altres comarques i altres municipis analitzats hi ha similar percentatge d'habitatges secundaris i principals, tots entre 36 i 48%. Excepte Vinyols i els Arcs, que hi ha més diferència, 48,92% per principal i 38,52% pels secundaris. Cal destacar que aquests municipis tenen un percentatge inferior d'habitatge principal respecte Catalunya (76,19%) i la comarca (62,16%), no superen el 50%; mentre que els secundaris són més alts que Catalunya (12,16%) i la comarca (22,65%), superen el 36%.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

La majoria d'habitatges de la comarca i dels municipis estudiats es van construir entre els anys seixanta i noranta. A nivell municipal només tenim dades de Cambrils i Mont-roig del Camp. A les dècades dels seixanta i setanta es va construir bastant a Cambrils (26,03%), però va ser al períodes vuitanta i noranta que es va construir més (47,58%) i la darrera dècada va disminuir bastant (21,59%). Mont-roig del Camp va ser més marcada la diferència, bastant al seixanta i setanta (20,23%), màxim als vuitanta i noranta (37,09%) i després va baixar molt més (11,38%).

Pel que fa al règim de tinença, la majoria encara té pagaments pendents per donar per finalitzada la compra de l'habitatge. A nivell municipal, a l'epígraf "compra pagada" els valors són similars a tots els municipis, entre el més baix Vandellòs i l'Hospitalet de l'infant (25,06%) i el més alt Mont-

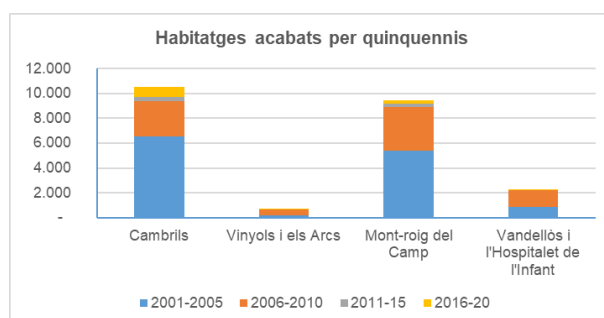
roig del Camp (29,66%). La majoria dels habitatges a tots els municipis es troben a l'epígraf "Pagaments pendents". Lògicament relacionat amb l'anteriorment esmentat, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant és el que té el percentatge més baix (33,88%) i Vinyols i els Arcs el més alt (45,59%). Pel que fa al lloguer els municipis de Vinyols i els Arcs (25,55%) i de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant (23,40%) són els que en tenen més, i Cambrils (18,02%) i Mont-roig del Camp (11,45%) menys. Pel que fa a "cedit gratis o a baix preu" només Cambrils, que en té un 4,91%. "Altres formes" és el municipi de Mont-roig del Camp el que en té més (7,44%), la resta entorn al 4% i Vinyols i els Arcs no en té. Respecte al "cedit gratis o a baix preu", només en té Cambrils (2,69%).

Respecte a les dimensions de l'habitatge, a la comarca tres de cada quatre tenen entre 50 i 109 m²; i cal indicar que han augmentat el doble els habitatges menors de 50 m². No tenim dades a nivell municipal.

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un fort increment els primers anys, i a partir de l'any 2008-09, una reducció important que ja no es recupera.

Els dos primers quinquennis (2001-05 i 2006-10) són els que es donen els valors més alts, i en els dos darrers (2011-15 i 2016-20) la reducció és rellevant, sobretot en el penúltim quinquenni.

Per municipis i quinquennis destaca el primer, Cambrils presenta el màxim de percentatge d'acabament de la construcció de tots els habitatges analitzats en aquests vint anys (62,33%), i el mínim a Vinyols i els Arcs (24,65%). El següent quinquenni, canvia i Vinyols i els Arcs passa a ser el màxim (64,37%) i Cambrils el mínim (27,14%).



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Els dos quinquennis següents que es corresponen amb la frenada productiva d'habitatges, conseqüència directa de l'esclat de la bombolla immobiliària, fa que els valors percentuals baixin de manera molt significativa i així en el període 2011-15 Cambrils assoleix el valor més alt dels municipis del litoral, tot i que només amb el 3,15% d'habitatges acabats, i Vinyols i els Arcs el valor més baix amb el 0,70%. El darrer quinquenni (2016-20) mostra valors una mica més alts, sent Vinyols i els Arcs el més alt (10,28%) i Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant el més baix (1,45%).

Disposem de projeccions del PTPCT per a la comarca del Tarragonès i de l'estudi recent realitzat pel Centre d'Estudis Demogràfics (CED) elaborat en el marc del Pla de l'Habitatge; i la comparança entre les projeccions d'habitatges del PTPCT i les dades analitzades pel CED en el seu estudi de projecció de llars, s'observa que els valors del primer són inferiors. Si el Pla considerava un increment fins a 75.398 habitatges comarcals per l'any 2026, el CED per al mateix any, en contempla fins a 80.729

2.3.4 Àmbit de Terres de l'Ebre

L'àmbit del Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre compren el territori que abasta les comarques del Baix Ebre, el Montsià, la Ribera d'Ebre i la Terra Alta.

En concret, els municipis objecte del PDU són els 4 municipis litorals de la comarca del Baix Ebre i 4 del Montsià.

A l'annex del PDU hi ha un document on s'analitzen les dades demogràfiques i d'habitatges de la comarca del Baix Ebre i un altre del Montsià; encara que tenen dinàmiques demogràfiques i d'habitatge properes, s'ha trobat més adient analitzar-les per separat per la idiosincràsia de cada

municipi. S'estudien les característiques i els components demogràfics, i també els diferents escenaris de projecció poblacional de cara als propers anys, comparant-los també amb les dades del Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE). S'analitza la disponibilitat d'habitatge i les característiques d'aquest (tipologia, règim de tinença, instal·lacions...). Es fa especial menció dels habitatges construïts en els darrers quinquennis, i es comparen els valors projectats en el Pla Territorial esmentat amb les dades de llars projectades a l'informe del centre d'Estudis Demogràfics (CED) que va realitzar per al Pla sectorial de l'Habitatge de Catalunya.

2.3.4.1 Baix Ebre

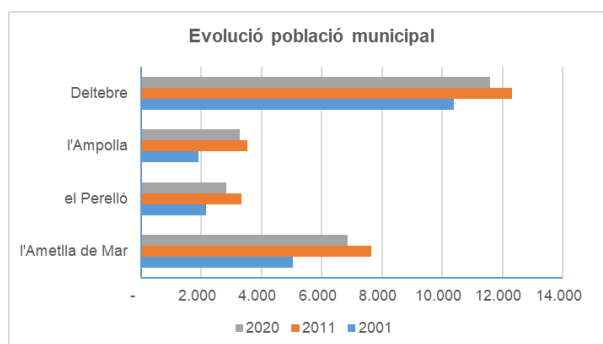
Demografia

Població i evolució. La comarca del Baix Ebre tenia una població, l'any 2020, de 78.011 habitants; i els municipis litorals, àmbit del PDU, representen el 31,47% del total de la població comarcal. El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral, àmbit del PDU.

La comarca del Baix Ebre en els darrers vint anys ha augmentat lleugerament quasi amb un 17%, tot i que el creixement més important es dona a la primera dècada del segle XXI, quan entre l'any 2001 i el 2010 la població s'incrementa en un 22,66%, en canvi en la segona decreix en un -5,59%.

L'evolució a nivell municipal també segueix una pauta de creixement similar, l'Ampolla és el municipi que ha patit més variació, en el primer període creix molt amb un 86,42%, en canvi en el segon, decreix fins el -7,14%. El Perelló, en la segona dècada ha disminuït bastant respecte els altres municipis, en un -15,29%, mentre que a la primera dècada havia crescut un 54,87%, similar al percentatge de l'Ametlla de Mar. Durant el primer període tots els municipis creixen molt, valors superiors al 51%, excepte Deltebre amb un 18,50%. Al segon període tots els municipis tenen valors negatius, sent el Perelló el que té major decreixement, amb un -15,29%. Cal indicar que Deltebre seria el que presenta una evolució de la població més estable, entre -2,69% i 3,45%.

El gràfic següent mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població. En els municipis estudiats, Els menors de 15 anys tenen valors inferiors a la mitjana catalana (14,98%) i a la mitjana comarcal (14,32%), tret del Perelló que la supera per molt poc. El valor més baix és el de l'Ampolla amb un 11,69%, i el més alt, és el del Perelló, amb el 114,56%. Aquest grup i la seva dimensió es relacionen amb el potencial relleu poblacional de cara als propers anys.

Pel que fa als joves-adults, tots els municipis es troben entre el 58 i el 64%. Tots per sota de la mitjana catalana (66,14%) i de la mitjana comarcal (63,50%), tret de Deltebre que la supera. El valor més baix és el del Perelló amb un 58,88% i el més alt el de Deltebre amb el 64,04%. Aquest grup se'l relaciona amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball i en conseqüència amb el dinamisme municipal.

Del grup de més de 65 anys, tots els municipis tenen valors superiors al de la mitjana catalana (18,87%) i la comarcal (22,19%), tret de Deltebre amb un valor una mica menor. El valor més baix és el Deltebre amb 22,16%, i el més alt el de l'Ampolla amb el 26,55%, més d'un de cada quatre ciutadans està en aquest grup.

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la natalitat, i un augment de les defuncions, sobretot per l'envelliment de la població, com es pot observar quan s'analitza l'estructura dels grans grups d'edat. Aquest comarca té un creixement vegetatiu negatiu, que es compensa per creixement migratori.

Tots els municipis mostren un saldo negatiu. Cal indicar que l'Ametlla de Mar és el municipi que mostra un decreixement major, en proporció a la seva població, 32 efectius, que suposa disminuir en un 41,56%.

Respecte el moviment migratori tots els municipis el tenen positiu, però amb valors baixos, que no superen el 3% respecte la població del municipi. Els valors oscil·len entre 1,06% a Deltebre i 2,62% a l'Ametlla de Mar. El Perelló té un valor molt similar a l'Ametlla de Mar. En números absoluts, l'Ametlla de Mar presenta un saldo de 178 efectius i Deltebre, donat que té una població superior, suposa 122 efectius.

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Tarragonès. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Pobl. 2018	Projecció 2018-32				
		c. Natural	c. Migratori	c. total	Creixement projectat	%
l'Ametlla de Mar	6.801	-541	398	-143	6.658	-2,10%
el Perelló	2.863	-219	43	-176	2.687	-6,15%
l'Ampolla	3.280	-364	427	63	3.343	1,92%
Deltebre	11.505	-619	600	-19	11.486	-0,17%

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni, que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels tres primers anys. La projecció considera per a tots els municipis un decreixement natural, i un creixement migratori positiu, excepte el Perelló. En global, tots tenen creixement total negatiu, excepte l'Ampolla. Quan es compara aquests valors amb els reals dels tres primers anys del quinquenni (2018-2020), s'observa que ja tots tenen més població que la població projectada, excepte l'Ampolla, que encara no hi ha arribat.

Per al següent quinquenni (2023-27), se segueix considerant pel creixement natural valors negatius a tots els municipis. El creixement natural continua tenint valors negatius, inclús amb una proporció major respecte el quinquenni anterior. El creixement migratori continua sent positiu, destaca el Perelló que passa de -29 en el quinquenni anterior, a 26 efectius. En global igual que l'anterior quinquenni, tots tenen creixement total negatiu, excepte l'Ampolla.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant que el creixement natural seguirà sent negatiu, malgrat l'increment de població migratòria, el Perelló i Deltebre amb valors inferiors, però l'Ametlla de Mar i l'Ampolla inclús amb valors superiors. L'envelliment de la població segurament anirà incrementant, juntament amb l'esperança de vida. El percentatge de majors de 64 anys creixerà a tots els municipis, la qual cosa dificultarà, encara que la fecunditat incrementi, el relleu poblacional, per ser molt menor el nombre d'efectius fins a 15 anys. Cal indicar que les projeccions municipals indiquen l'envelliment de la població, que podria suposar més del doble de població gran respecte els nens, i inclús a l'Ampolla haver més de 3 efectius de més de 64 anys per cada un de menys de 15 anys.

Es detecta que tots els municipis tenen una projecció de decreixement de la seva població, excepte l'Ampolla que augmentarà una mica. El Perelló és el municipi que disminuirà més la seva població.

Habitatge

A la comarca del Baix Ebre hi ha un 66,75% d'habitatges principals i un 17,91% de secundaris.

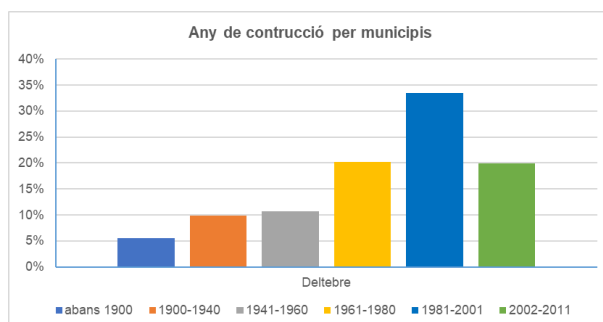
Municipi	principals	secundaris	buits	colectius
l'Ametlla de Mar	2.979	3.729	1.266	
el Perelló	1.271	82	376	
l'Ampolla	1.422	1.103	1.106	1
Deltebre	4.270	440	1.549	1

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Concretament als municipis del litoral, s'observa que el percentatge d'habitatge principal supera al secundari en tots els municipis, excepte l'Ametlla de Mar, que té un 37,36% principal i un 46,76% secundari, segurament causat pel pes de l'activitat turística o d'estiueig.

Cal destacar el Perelló amb el màxim de proporció d'habitatge principal (73,51%) i al Deltebre (68,21%), inferiors a la mitjana catalana (76,19%), però superiors a la comarcal (65,73%). L'habitatge secundari es molt representatiu a l'Ametlla de Mar (46,76%) i l'Ampolla (30,37%), bastant superior a la mitjana catalana (12,16%) i la comarcal (17,91%). Cal destacar que tots els municipis tenen un percentatge important d'habitatge buits, superior al 20%, i al mitjana catalana (11,60%) i a la comarca (16,33%), tret de l'Ametlla de mar, que en té un 15,88%. Cal destacar que l'Ampolla mostra unes proporcions molt similars en les 3 tipologies d'habitatges.

La majoria d'habitatges de la comarca i dels municipis estudiats es van construir entre les dècades dels vuitanta i noranta, seguida de les dels seixanta i setanta.



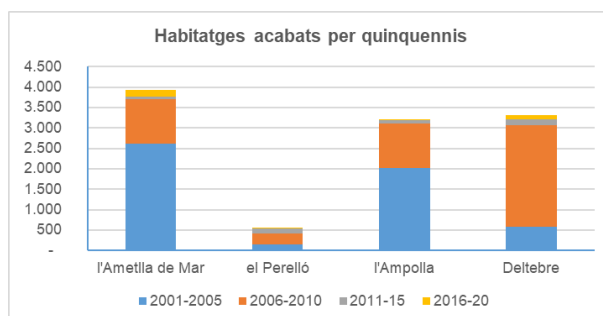
Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

A nivell municipal només tenim dades de Deltebre. Clarament el període en què se'n van construir més va ser a la dècada dels vuitanta fins al 2001, que suposa un 33,54% del total. La construcció va augmentar fins aquell període i després va disminuir gairebé fins al 20%.

Pel que fa al règim de tinença, la majoria són de propietat per compra, sent un 30,49% o amb pagament pendents, amb un 298,89%. A nivell municipal, s'observa que la majoria es troba entre l'epígraf "compra pagada" i "pagaments pendents". valor més alt és a l'Ametlla de Mar, amb un 33,067%, i l'Ampolla en un 32,07% respectivament. Pel que fa a "herència/donació" és el Perelló el que té el valor més alt amb quasi 29%. En tant de "lloguer" l'Ametlla de Mar és el que té el valor més alt, amb un 19,07% i el Perelló no en presenta dades i cap municipi de cedit gratis o a baix preu. tampoc.

Respecte a les dimensions de l'habitatge, a la comarca s'observa que els habitatges petits són els que menys s'han construït i que inclús han disminuït. Els que han crescut més proporcionalment són els de més de 209 m² que quasi es doblen al Cens del 2011, respecte l'anterior del 2001. En valors absoluts, però, són els habitatges d'entre 80 i 109 m² els més representats, fins a un 47,18% del total del parc analitzat. A nivell municipal presenten dades molt variades, la majoria dels habitatges tenen dimensions mitjanes entre 61 i 120 m². Destaca Deltebre amb un percentatge important d'habitatges grans, amb un 21.43%.

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un increment els primers anys, i a partir de l'any 2007-08, una reducció molt que encara continua amb valors molt baixos. Destaca algun valor aïllat més alt al 2010, que respondrà a alguna promoció d'habitatges pendent d'acabar.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni destaquen l'Ametlla de Mar i l'Ampolla amb més d'un 60% i Deltebre amb un 17,66%. Al segon quinquenni destaca el Perelló amb un 52%.

El tercer i quart quinquenni mostren les conseqüències de l'esclat de la bombolla immobiliària i els efectes que sobre la construcció de nous habitatges té la crisi econòmica mundial. En aquests dos quinquennis els percentatges d'habitatges acabats són molt baixos, excepte el Perelló que té un 20,59%, la resta no superen el 5%, l'Ampolla no arriba ni a l'1%.

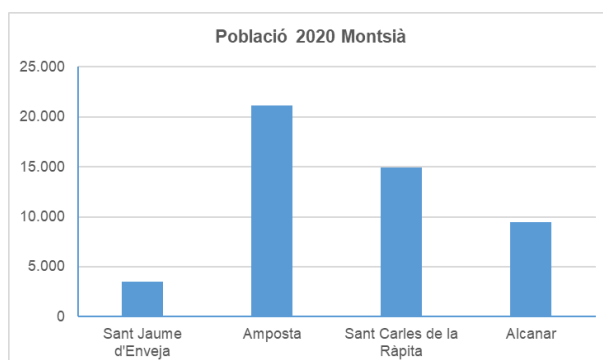
Disposem de projeccions del PTPCT per a la comarca del Baix Ebre i de l'estudi recent realitzat pel Centre d'Estudis Demogràfics (CED) elaborat en el marc del Pla de l'Habitatge; i la comparança entre les projeccions d'habitatges del PTPCT i les dades analitzades pel CED en el seu estudi de projecció de llars, s'observa que els valors del primer són bastant inferiors, si el Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre considerava un increment fins a 28.698 habitatges comarcals, els escenaris considerats pel CED a l'any 2026 en contemplava fins a 32.754 habitatges.

2.3.4.2 Montsià

Demografia

Població i evolució. La comarca del Montsià tenia una població, l'any 2020, de 68.263 habitants; i els municipis litorals, àmbit del PDU, representen el 71,82% del total de la població comarcal. El següent gràfic mostra la població de cada municipi litoral, àmbit del PDU.

La comarca del Montsià en els darrers vint anys ha augmentat lleugerament amb un 18,55%, tot i que el creixement més important es dona a la primera dècada del segle XXI, quan entre l'any 2001 i el 2010 la població s'incrementa en un 25,61%, en canvi en la segona dècada decreix en un -5,53%.

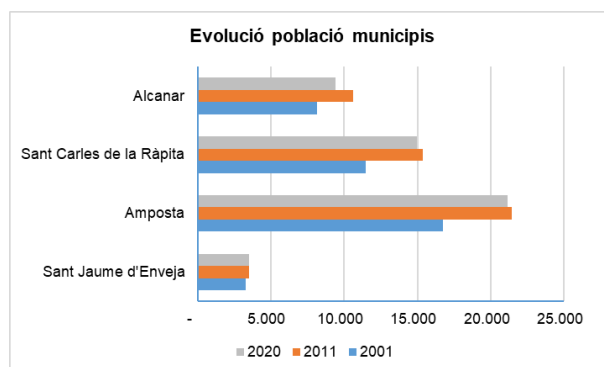


Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'evolució a nivell municipal també segueix una pauta de creixement similar, la capital comarcal, Amposta, el primer període creix un 27,95%, en canvi en el segon, decreix el -1,54%. Cal

destacar que en la segona dècada, Alcanar ha disminuït bastant respecte els altres municipis, en un -11,01%, mentre que a la primera dècada era similar als altres municipis. Durant el primer període tots els municipis creixen al voltant del 20%, excepte Sant Jaume d'Enveja, que ho fa 6,69%. Al segon període tots els municipis tenen valors negatius o inferior al 1%. Cal indicar que Sant Jaume d'Enveja presenta una evolució de la població molt estable, amb percentatges entre -1,05% i 1,91%.

El gràfic següent mostra l'evolució de la població en els anys 2001, 2011 i 2020.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

L'estructura de la població. Un del component demogràfic analitzat és la composició/estructura dels grans grups d'edat. I sobretot del grup de menors de 15 anys i dels de majors de 64 anys. Els dos es corresponen als grups generalment no actius de la població, i a més el valor dels primers, dona dades sobre el potencial relleu poblacional, i el dels segons, l'envelliment de la població. En els municipis estudiats, els menors de 15 anys tenen valors inferiors a la mitjana catalana (14,98%) i comarcal (14,34%), tret d'Amposta. El valor més baix és el de Sant Jaume d'Enveja amb un 12,99% de menors de 15 anys, i el més alt, és el d'Amposta amb un 16,27%. Aquest grup i la seva dimensió es relacionen amb el potencial relleu poblacional de cara als propers anys.

Pel que fa als joves-adults, tots els municipis es troben entre el 63 i el 65%. Tots per sota de la mitjana catalana (66,14%) i respecte la comarcal (64,42%), Amposta i Alcanar la superen una mica i Sant Jaume d'Enveja i Sant Carles de la Ràpita estan una mica per sota. Tots els valors són molt similars, el més baix és el de Sant Jaume d'Enveja amb un 63,03% i el més alt el d'Amposta amb el 64,87%. Aquest grup se'l relaciona amb les possibilitats laborals i l'oferta de llocs de treball i en conseqüència amb el dinamisme municipal.

Del grup de més de 65 anys, tots els municipis tenen valors superiors al de la mitjana catalana (18,87%), sent Amposta el que més s'apropa i respecte la mitjana comarcal (21,24%), tots estan per sota excepte Amposta. El valor més baix és el d'Amposta amb 18,86%, i el més alt el de Sant Jaume d'Enveja amb el 23,99%, més d'un de cada cinc ciutadans està en aquest grup.

Components vegetatius i migratoris. Les dades dels components vegetatius dels darrers anys mostren una tendència a la disminució de la taxa de fecunditat, que està relacionada amb la natalitat, i un augment de les defuncions, sobretot per l'envelliment de la població, com es pot observar quan s'analitza l'estructura dels grans grups d'edat. Aquest comarca té un creixement vegetatiu negatiu, que es compensa per creixement migratori.

Tots els municipis mostren un saldo negatiu, excepte Amposta, la capital de comarca, que és l'únic que presenta creixement natural positiu. Respecte el moviment migratori tots els municipis el tenen positiu, però amb valors molt baixos, sent Amposta el que té el valor més alta, amb un 1,51%.

En general es podria considerar que Amposta i Sant Carles de la Ràpita presenta una mica més de dinamisme demogràfic i Alcanar i Sant Jaume d'Enveja més estancat, inclús negatiu.

Projeccions. S'han treballat les projeccions de població comarcals que l'IDESCAT posa a disposició i que té com a finalitat avaluar les xifres futures de la població, en aquest cas de la comarca del Tarragonès. Són les estimacions postcensals de població, a les que s'apliquen supòsits sobre l'evolució dels components demogràfics endògens (fecunditat i mortalitat) i

exògens (migració), mostra les projeccions de 2018 a 2032. També s'han treballat les dades de projeccions municipals, que s'elaboren a partir dels resultats comarcals ja publicats de les projeccions de població de Catalunya pel període 2018–2032 i de l'evolució demogràfica dels municipis en el període 2013–2018, i que mostra dades de projeccions en tres quinquennis, de 2018 a 2032.

A la següent taula es mostren les projeccions municipals:

Municipi	Pobl. 2018	Projecció 2018-32				
		c. Natural	c. Migratori	c. total	Creixement projectat	%
Sant Jaume d'Enveja	3.503	-240	166	-74	3.429	-2,11%
Amposta	20.606	-95	1.164	1.069	21.675	5,19%
Sant Carles de la Ràpita	14.611	-1.388	2.149	761	15.372	5,21%
Alcanar	9.402	-405	32	-373	9.029	-3,97%

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

En el primer quinquenni, que va de l'any 2018 al 2022, es tenen dades reals dels tres primers anys. La projecció considera per a tots els municipis, excepte per Amposta, un decreixement natural, i un creixement migratori positiu, excepte Alcanar. En global, Sant Jaume d'Enveja i Alcanar tenen creixement negatiu i Amposta i Sant Carles de la Ràpita positiu. Quan es compara aquests valors amb els reals dels tres primers anys del quinquenni (2018-2020), s'observa que encara tenen més població que la població projectada.

Per al següent quinquenni (2023-27), se segueix considerant pel creixement natural valors negatius a tots els municipis. El creixement natural continua tenint valors negatius, inclús amb una proporció major respecte el quinquenni anterior. Destaca Amposta que canvia de creixement natural de 2 en el quinquenni anterior, a un decreixement de -58 efectius. El creixement migratori continua sent positiu, inclús destaca Alcanar que passa de -149 en el quinquenni anterior, a 55 efectius.

Per al darrer quinquenni (2028-32) se segueix considerant que el creixement natural seguirà sent negatiu, malgrat l'increment de població migratòria, però amb uns valors inferiors. L'envelliment de la població segurament anirà incrementant, juntament amb l'esperança de vida. El percentatge de majors de 64 anys creixerà a tots els municipis, la qual cosa dificultarà, encara que la fecunditat incrementi, el relleu poblacional, per ser molt menor el nombre d'efectius fins a 15 anys. Cal indicar que excepte Amposta, l'envelliment de la població podria suposar doblar la població gran respecte els nens, haver dos efectius de més de 64 anys per cada un de menys de 15 anys.

Es considera que Amposta i Sant Carles de la Ràpita creixeran i Sant Jaume d'Enveja i Alcanar minvaran la seva població.

Habitatge

A la comarca del Montsià hi ha un 65,32% d'habitatges principals i un 15,65% de secundaris.

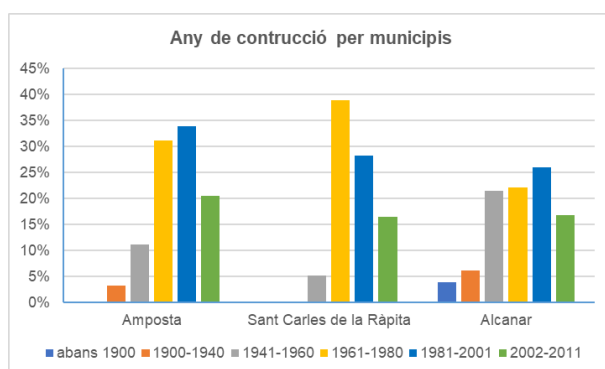
Municipi	principals	secundaris	buits	colectius
Sant Jaume d'Enveja	1.292	412	196	
Amposta	8.170	328	2.381	4
Sant Carles de la Ràpita	5.857	2.664	1.634	4
Alcanar	4.084	2.099	1.180	1

Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Concretament als municipis del litoral, s'observa que el percentatge d'habitatge principal supera el 55% en tots els municipis, Amposta arriba a un 75%; tots tenen valors més alts de secundari, excepte Amposta que és molt baix, i presenten valors considerables d'habitatges buits, superiors a la mitjana catalana, excepte Sant Jaume d'Enveja que és inferior. L'habitatge secundari supera el 20%, excepte Amposta que només en té un 3,01%. Cal destacar que Amposta té unes proporcions molt diferents a la resta de municipis, i inclús un 21,88% d'habitatge buit.

La majoria d'habitatges de la comarca es van construir a les dècades dels seixanta i setanta, seguida de les del vuitanta i noranta. A nivell municipal, a tots els municipis el període en què se'n van construir més va ser a la dècada dels seixanta fins al 2001. Destaca el municipi d'Alcanar, que presenta uns percentatges bastant homogenis i és l'únic municipi amb habitatges

anteriors al 1900. Per raó tenir menys de cinc mil habitants, no hi ha dades oficials de Sant Jaume d'Enveja.

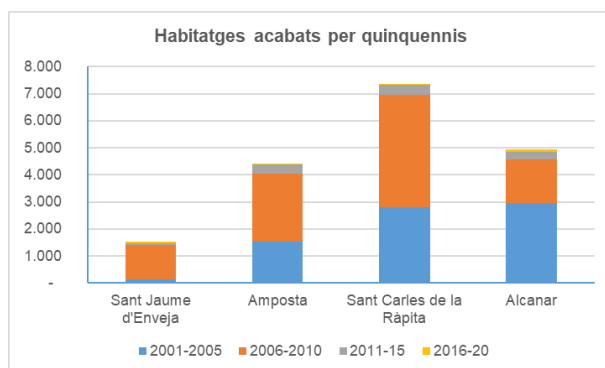


Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Pel que fa al règim de tinença, a nivell comarcal, la majoria són de propietat per compra, i bastant encara té pagaments pendents per donar per finalitzada la compra de l'habitatge la majoria són de propietat per compra. A nivell municipal, "compra pagada" el valor més alt és a Sant Carles de la Ràpita, amb un 29,57%. La majoria, però es troba en "pagaments pendents". Pel que fa a "herència/donació" és Sant Jaume d'enveja qui té el valor més alt amb quasi 24%. En tant de "lloguer" Sant Jaume d'enveja no en té.

Respecte a les dimensions de l'habitatge, a la comarca s'observa que quasi la mitat tenen entre 50 i 109 m² i els que més s'han construït són entre 50 i 79 m² i els majors a 209 m².

El seguiment de la construcció d'habitatges en les primeres dues dècades del segle XXI, mostra la tendència que va seguir l'activitat de la construcció, amb un increment els primers anys, amb alguna davallada entremig, 2005-2005, i a partir de l'any 2008, una reducció molt important que encara continua amb valors molt baixos. Destaca algun valor més alt al 2017-2018, que respondrà a alguna promoció d'habitatges.



Font: Annex VI.a.3 - Anàlisi bàsica de dades demogràfiques i socials per comarques

Els dos primers quinquennis (2001-05 i 2006-10) són en els que es donen els valors més alts, i en els dos darrers (2011-15 i 2016-20) és rellevant la disminució d'habitatges acabats.

En el primer quinquenni destaquen Alcanar amb un 60% i Sant Jaume d'Enveja amb un 8%. Al segon quinquenni destaca Sant Jaume d'Enveja amb un 83%.

El tercer i quart quinquenni mostren les conseqüències de l'esclat de la bombolla immobiliària i els efectes que sobre la construcció de nous habitatges té la crisi econòmica mundial. En aquests dos quinquennis els percentatges d'habitatges acabats són molt baixos. Amposta amb un 8% al tercer quinquenni i la resta no superen el 5%, inclús Sant Carles de la Ràpita no arriba a l'1%.

Disposem de projeccions del PTPCT per a la comarca del Montsià i de l'estudi recent realitzat pel Centre d'Estudis Demogràfics (CED) elaborat en el marc del Pla de l'Habitatge; i la comparança entre les projeccions d'habitatges del PTPCT i les dades analitzades pel CED en el seu estudi de projecció de llars, s'observa que els valors del primer són una mica inferiors, si el Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre considerava un increment fins a 27.087 habitatges

comarcals, els escenaris considerats pel CED a l'any 2026 en contemplava fins a 28.513 habitatges.

3 Marc normatiu vigent

3.1 Planejament territorial i urbanístic a Catalunya

A Catalunya, el planejament de l'espai físic s'ha abordat a partir de dos punts de vista i marcs legals històricament diferenciats: l'urbanístic i el territorial. Pel que fa a l'àmbit de l'urbanisme, des de mitjans del segle XIX, en què s'inicia aquesta disciplina com a pràctica projectual corrent amb un seguit de projectes d'eixample tot passant per fites importants com ara la primera Llei del sòl en 1956 i la primera Llei d'urbanisme catalana en 2002.

En referència a l'àmbit territorial, tot i els precedents de la dècada de 1930 que representen el Regional Planning dels germans Rubió i Tudurí, i els intents de la Generalitat republicana, interromputs sine die per l'esclat de la Guerra Civil, calgué esperar a 1983 per tal que, impulsada per la Generalitat restablerta, el Parlament aprovés per unanimitat la Llei de política territorial, nascuda amb l'objectiu específic d'abordar el planejament territorial com a comesa diferenciada del planejament urbanístic.

L'existència de dues òptiques i dues cobertures legals sorgides de dos punts de partença diferents no invalida el fet que l'ordenació de l'espai físic és matèria comuna a aquests dos nivells, que acaben per conformar un únic sistema de planejament en el qual es troben mútuament vinculats.

En 1983, el Parlament va aprovar per unanimitat la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial. Els objectius d'aquesta llei es detallen al preàmbul i són els següents:

- Fomentar una distribució equilibrada del creixement per tal d'assolir uns nivells de renda adequats a tot el territori.
- Promoure un creixement ordenat des del punt de vista de les implantacions sobre el territori per tal d'afavorir una eficàcia més gran de les activitats econòmiques i una millor qualitat de la vida.
- Afavorir el creixement econòmic de Catalunya i lluitar contra l'atur.

Per assolir-los, la Llei defineix els instruments de planejament territorial, detalla el contingut mínim que han de tenir i fixa els documents que han de constar. Igualment, a l'article 3, disposa que les mesures que l'Administració de la Generalitat ha d'adoptar, en el marc de la mateixa llei, han d'ésser les adequades per:

- Fomentar el creixement econòmic, l'augment del nivell de vida i la millora de la qualitat de la vida, especialment a les zones del territori que pateixen problemes de despoblament, de regressió o d'estancament.
- Regular el creixement econòmic i d'activitats a les zones que pateixen problemes de congestió, a fi de millorar-hi la qualitat de la vida.
- Fomentar una qualitat de la vida millor en tot el territori.

La Llei, també, reforça la vinculació mútua entre ambdós nivells, territorial i urbanístic, del sistema de planejament de l'espai físic, mitjançant la disposició continguda a l'article 11, apartat 4, que estableix, literalment, que "els plans d'ordenació urbanística han d'ésser coherents amb les determinacions del Pla territorial general i dels plans territorials parcials, i facilitar-ne l'acompliment".

3.1.1 Els instruments del planejament territorial

La Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, defineix tres tipus d'instruments de planejament territorial:

- Pla territorial general de Catalunya
- Plans territorials parcials
- Plans territorials sectorials

El Pla territorial general de Catalunya comprèn l'àmbit de tot Catalunya, va ser aprovat per la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla territorial general de Catalunya, i no ha estat

objecte de revisió. El Pla territorial general s'ha de desenvolupar mitjançant els plans territorials parcials i els plans territorials sectorials.

Els plans territorials parcials han desplegat les determinacions del Pla territorial general i ho han fet amb el major detall que permet la menor extensió del propi àmbit, però sense alterar-ne les prescripcions. La legislació vigent aplicable estableix que l'àmbit dels plans territorials parcials és, com a mínim, d'extensió comarcal i pot agrupar unitats comarcals i, eventualment, municipis, i que, en tot cas, s'han d'adoptar els àmbits determinats a aquests efectes pel Pla territorial general.

Els plans territorials sectorials han de comprendre també l'àmbit de tot Catalunya, però, d'acord amb el propi caràcter sectorial, les determinacions es refereixen només a un o alguns aspectes de la realitat territorial.

Per completar la relació dels instruments de planejament territorial disponibles, cal referir-se als plans directors territorials, creats per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, que es conceben com a instruments flexibles, ja que tan sols s'estableix, quant a l'àmbit, que aquest sigui plurimunicipal i inferior als dels plans territorials parcials i, quant al contingut, que comprenguin, com a mínim, una de les determinacions exigides als plans territorials parcials.

A partir de l'entrada en vigor de la legislació sectorial aplicable, tots els instruments de planejament territorial estan sotmesos al procés d'avaluació ambiental de plans i programes.

3.1.1.1 Pla territorial general de Catalunya

Les finalitats primordials del Pla territorial general de Catalunya d'acord amb l'article 4 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, són les següents:

- Definir els objectius d'equilibri territorial d'interès general per a Catalunya.
- Ser el marc orientador de les accions que s'emprenguin per crear les condicions adequades per atreure l'activitat econòmica als espais territorials idonis.

En aquest sentit, l'article 11, apartat 1, de la mateixa Llei disposa que el PTGC defineix el marc de coherència de tots els plans, programes i accions amb incidència territorial, els quals n'han de tenir en compte les directrius.

El PTGC assumeix en grau màxim la funció de marc orientador que li atorga la Llei de política territorial. Així, fixa el model de desenvolupament territorial per a tot Catalunya, però les propostes que fa no tenen mai una aplicació física directa sobre el territori, sinó que han de ser desenvolupades i concretades pels instruments de planejament territorial que hi estan subordinats i/o pels de planejament urbanístic; consegüentment, s'allunya dels conceptes de pla-projecte o de pla-programa per erigir-se en el que es podria considerar com a pla-objectiu, que estableix una organització territorial en dos nivells:

- I. Els sistemes de proposta, per a l'assenyalament de funcions territorials.
- II. Els àmbits funcionals territorials, per a la redacció dels plans territorials parcials.

El PTGC, amb l'horitzó temporal situat a l'any 2026, articula les propostes que fa en tres àmbits:

1. Definició del model territorial a través de dues determinacions:
 - Plasmació mitjançant la imatge-objectiu de distribució de la població en 2026, l'objecte de la qual és la pèrdua de pes relatiu de la població de l'Àmbit Metropolità de Barcelona, amb el consegüent guany a la resta del territori.
 - Definició i delimitació dels sistemes de proposta, amb assenyalament a aquests de funcions territorials que orientin l'assignació de paràmetres de desenvolupament.
2. Definició d'estratègies, en base a tres grans eixos:
 - Territori
 - Qualitat de vida
 - Economia
3. Definició de directrius per a la formulació d'altres instruments de planejament:
 - Planejament territorial parcial

- Planejament territorial sectorial
- Planejament general urbanístic

Altres determinacions rellevants del PTGC són un esquema d'infraestructures de comunicació i unes directrius de protecció dels espais oberts i dels equipaments.

El Decret 397/1984, de 17 de desembre, sobre el procés d'elaboració del projecte de Pla territorial general, aprofundeix en les disposicions que la Llei de política territorial dicta al respecte. Això ho fa mitjançant la concreció dels aspectes següents:

- Objectius generals, especialment, els de reequilibri i descentralització
- Objectius territorials, entre els quals, l'estructuració d'un sistema de ciutats equilibrat, la millora de l'accessibilitat, l'adreçament del creixement cap a les ciutats intermèdies o el manteniment de l'equilibri al medi natural
- Determinacions quant a previsions, contingut i documentació

3.1.1.2 Plans territorials parcials i plans directors territorials aprovats

Aspectes generals

La Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial estableix per als plans territorials parcials un contingut temàtic semblant al del PTGC.

A més, la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla territorial general de Catalunya, a l'article 3, determina que els plans territorials parcials han de tenir especialment en compte els sistemes de proposta establerts pel PTGC per a l'aplicació de les estratègies territorials i la consecució del model d'assentaments. Així, correspon als plans territorials parcials precisar-ne l'àmbit territorial i fixar-ne els paràmetres urbanístics bàsics necessaris per donar acollida al creixement de població previst. D'una altra banda, la mateixa Llei, a l'article 4, estableix que els plans territorials parcials han de fomentar les estratègies següents, que s'han d'aplicar als sistemes d'assentaments com a àrees territorials articulades a l'entorn d'un nucli urbà generador de cohesió i influència:

- Potenciar la representativitat del sistema urbà de Barcelona, en tant que capital de Catalunya.
- Enfortir el caràcter policèntric de l'Àmbit metropolità de Barcelona, tot consolidant els sistemes urbans de les ciutats intermèdies.
- Tendir al reequilibrament territorial global de Catalunya.

Finalment, l'esmentat article 4, disposa, també, que els plans territorials parcials han de considerar una sèrie d'objectius de preservació del medi.

Els àmbits funcionals territorials

El Pla territorial general de Catalunya va establir en 1995 sis àmbits funcionals territorials per a la formulació dels plans territorials parcials. Posteriorment, s'han modificat els àmbits originaris i se n'han creat dos de nous mitjançant diverses lleis i decrets: l'Alt Pirineu i Aran i el Penedès. Com a resultat d'aquestes modificacions, en l'actualitat, els àmbits de referència per a la formulació dels plans territorials parcials són els vuit següents: Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona, Comarques centrals, Comarques gironines, Metropolità de Barcelona, Penedès - actualment en procés de redacció-, Ponent (Terres de Lleida) i Terres de l'Ebre.

Tanmateix, mentre no s'aprovi el Pla territorial del Penedès, actualment en fase de redacció del document per l'aprovació inicial, els plans territorials parcials vigents d'aplicació en la redacció del present PDU són els set àmbits següents:

Plans territorials parcials vigents. Àmbits, i dates d'aprovació definitiva i de publicació de l'Acord de Govern corresponent al DOGC



Pla territorial parcial	Aprovació	Publicació
Alt Pirineu i Aran	25.07.2006	07.09.2006
Ponent (Terres de Lleida)	24.07.2007	05.10.2007
Comarques centrals	15.09.2008	22.10.2008
Camp de Tarragona	12.01.2010	03.02.2010
Metropolità de Barcelona	20.04.2010	12.05.2010
Terres de l'Ebre	27.07.2010	19.08.2010
Comarques gironines	14.09.2010	15.10.2010

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juny 2018

Objectius i funcions

La finalitat dels plans territorials parcials vigents és aportar una matriu que faciliti la coherència espacial i temporal de les polítiques públiques a desenvolupar en el territori.

Per assolir aquest objectiu i ser eines útils per resoldre els problemes del territori, i avançar-se i prevenir-ne de futurs, els plans territorials parcials vigents tenen les característiques següents:

- Consideren com a referents bàsics de la matriu territorial els components de la realitat amb una estabilitat més elevada, entre els quals destaca la configuració del medi físic.
- S'ocupen de manera preferent de les variables territorials més rellevants per al desenvolupament del territori, sobre les quals poden incidir d'una manera efectiva i en què hi ha una major capacitat tècnica d'elaborar propostes consensuades. Aquestes s'articulen en els tres grans sistemes bàsics estructurants del territori: el d'espais oberts, el d'assentaments i el d'infraestructures de mobilitat i transport, als quals s'afegeix el paisatge com a disciplina de caràcter transversal.
- Modulen les propostes que fan en normes, directrius, recomanacions i arguments.
- Estableixen les condicions per als programes d'actuacions, en comptes de concretar-los.

En conseqüència, l'escala de treball adoptada per a les propostes espacials dels plans és la de 1:50.000, força allunyada de les pròpies del planejament urbanístic i, alhora, adequada per palesar la morfologia de la matriu biofísica del territori i dels assentaments humans. Com a horitzó

temporal dels plans territorials parcials vigents, es pren el mateix que el del PTGC, és a dir, l'any 2026.

Pel que respecta als plans directors territorials, poden tenir formats i àmbits diversos, però els tres que es van arribar a aprovar (PDT de l'Empordà, PDT de la Garrotxa i PDT de l'Alt Penedès) són homologables als plans territorials parcials quant a objectius, funcions i contingut, i, consegüentment, tot l'exposat en referència a aquests darrers es pot fer extensiu a aquells. Tanmateix, la finalitat pròpia que els va donar carta de naturalesa pròpia radica en la voluntat de dotar d'un instrument d'ordenació més detallada que la del PTGC un territori amb una dimensió inferior a la de l'àmbit funcional territorial, perquè es considerava que es donaven circumstàncies que no permetien esperar fins que s'aprovés el pla territorial parcial corresponent.

La formulació de les propostes i el pensament territorial subjacent

Els plans territorials parcials vigents desenvolupen el model territorial policèntric asimètric que el PTGC estableix per a Catalunya amb criteris de racionalitat i sostenibilitat.

A partir de la diagnosi de cada àmbit funcional territorial i dels seus objectius específics, cada pla territorial parcial formula les seves propostes per a cadascun dels tres sistemes territorials – d'espais oberts, d'assentaments i d'infraestructures de mobilitat i transport –, i per al paisatge com a disciplina transversal.

Consegüentment, els set plans territorials parcials vigents presenten un llenguatge comú únic però, si es manté el símil lingüístic, mostren varietats dialectals pròpies i diferenciades, essent la més singular i la més distanciada de la resta l'adoptada pel Pla territorial parcial de l'Àmbit metropolità de Barcelona.

Sistema territorial d'espais oberts

Els plans territorials parcials vigents estableixen que el sistema territorial d'espais oberts el conforma tot el sòl que, d'acord amb el planejament urbanístic vigent, es troba sotmès al règim de sòl no urbanitzable, que es considera com a part important del patrimoni natural i cultural del territori, i no com a una mera reserva de sòl a l'espera d'ésser urbanitzat en un futur més o menys llunyà.

Les implantacions i usos admesos en el sòl no urbanitzable estan regulats per la Llei d'urbanisme i la normativa sectorial, però els plans territorials parcials vigents li donen un tractament integral, unitari, i integrat.

En el sistema territorial d'espais oberts, es distingeixen tres tipus bàsics de sòl:

- Sòl de protecció especial
- Sòl de protecció territorial
- Sòl de protecció preventiva

A més, els plans territorials parcials vigents estableixen normes, directrius i recomanacions pel que respecta als usos, edificacions, instal·lacions i infraestructures en el sòl no urbanitzable.

Sistema territorial d'assentaments

Els plans territorials parcials vigents consideren com a assentaments les ocupacions humanes del territori d'una certa entitat, ja en siguin la urbanització i edificació efectives o planificades per ser desenvolupades en el futur. Bàsicament, reconeixen dues categories d'assentaments, que recullen les formes fonamentals de l'organització actual del poblament i l'activitat humans:

- “Nuclis històrics i les seves extensions”: assentaments de naturalesa complexa que inclouen usos i teixits diversos i que s'han format a partir d'un nucli originari per les seves extensions per continuïtat al llarg del temps.
- “Àrees especialitzades”: són resultat d'iniciatives per al desenvolupament d'usos específics. Residencials, industrials, terciaris, equipaments, sovint en localitzacions separades de l'àrea urbana principal.

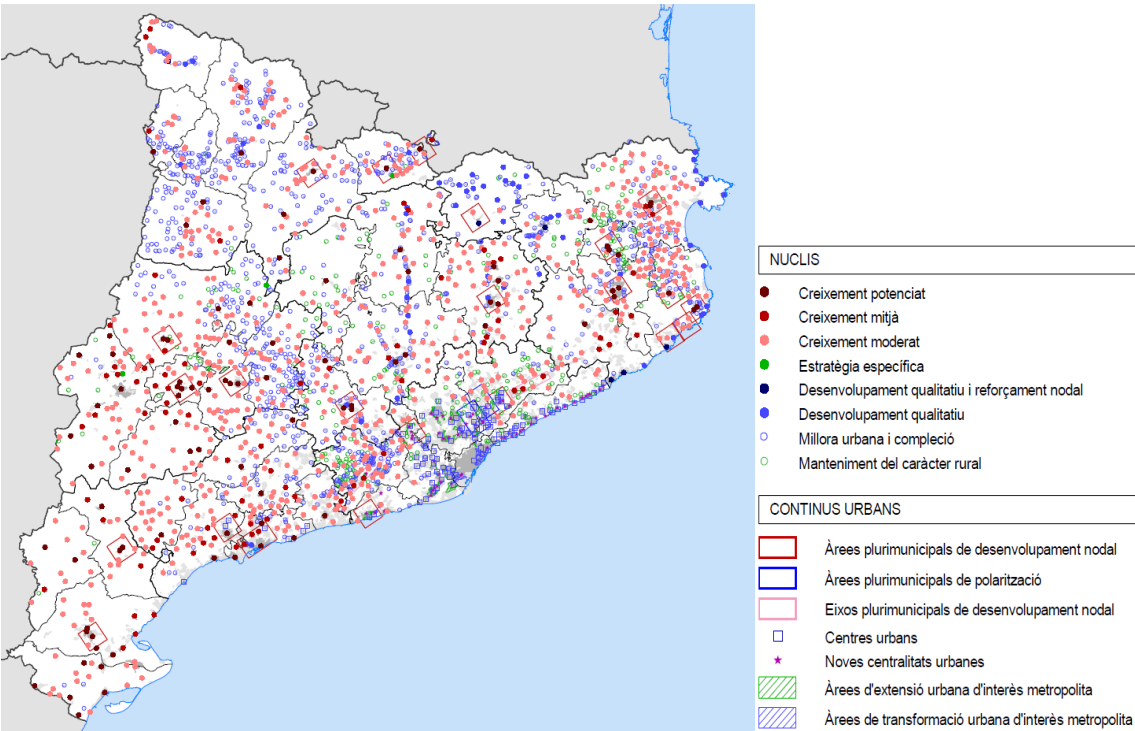
El Pla considera que el conjunt dels nuclis històrics i les seves extensions configura el sistema d'assentaments bàsics del territori que ha de donar suport al desenvolupament urbanístic. Les

àrees especialitzades constitueixen una situació de fet que el Pla té per objectiu racionalitzar per tal de millorar la funcionalitat del territori.

El PTMB i PTPCT afegeixen una singularitat en la caracterització dels tipus de teixits urbans per tal de poder descriure els continus urbans que es donen al litoral. El PTMB els anomena “continus urbans intermunicipals” i el PTPCT “centre urbà dins continu urbà”.

En desenvolupament d'una estratègia general comuna, els plans territorials parcials vigents duen a terme dues accions fonamentals: estableixen una estructura nodal jerarquizada de polaritats i nuclis a partir del reconeixement del paper territorial de cada assentament i d'acord amb el model territorial adoptat, i assenyalen a cada assentament l'estratègia de desenvolupament més adequada segons aquest mateix model. Aquestes estratègies tenen el caràcter de directrius per al planejament general urbanístic –plans directors urbanístics i plans d'ordenació urbanística municipals–, que les han de concretar mitjançant delimitacions i ordenacions específiques de sòl urbà i/o urbanitzable.

Plans territorials parcials vigents. Sistema territorial d'assentaments.
Estratègies de desenvolupament per als nuclis i els continus urbans



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.
Síntesi dels plans territorials parcials. 2012

Estratègies de desenvolupament pels nuclis urbans i les seves extensions segons plans territorials parcials vigents

Estratègies	Plans territorials parcials vigents						
	APIA	PO	CC	CT	MB	TE	CG
Creixement potenciat	x	x	x	x		x	x
Creixement mitjà	x	x	x	x	x	x	x
Creixement moderat	x	x	x	x	x	x	x
Millora urbana i completió	x	x	x	x	x	x	x
Manteniment de caràcter rural	x	x	x		x	x	x
Canvi d'ús i reforma interior	x		x	x			
Creixement de reequilibri	x						
Desenvolupament qualitatiu							x
Estratègia específica		x				x	

Estratègies de desenvolupament pels continus urbans

Estratègies	Plans territorials parcials vigents						
	APIA	PO	CC	CT	MB	TE	CG
Centre urbà dins continus urbans				x			
Continus urbans intermunicipals					x		

Les estratègies de desenvolupament tipificades per als nuclis i assimilats¹⁶ són les següents:

- **Creixement potenciat**

S'assenyala a polaritats i nuclis conurbats amb aquestes, on hi ha una voluntat decidida perquè es produeixi un creixement important per extensió. Són centres —o parts d'aquests— que han assolit una significació urbana, gaudeixen d'unes condicions remarcables d'accessibilitat i connectivitat en el territori, disposen de prou sòl amb aptitud per absorbir aquest creixement d'una manera sostenible i, per tant, poden adoptar un paper important en el reequilibri poblacional de Catalunya.

- **Creixement mitjà**

S'assenyala a polaritats i nuclis que disposen d'accessibilitat i connectivitat notables, i de sòl amb aptitud per ésser urbanitzat, i als quals es vol dotar de flexibilitat com a alternatives de creixement exogen. S'estableix que, fins a 2026, la superfície de sòl a desenvolupar, és a dir, la del sòl urbanitzable més la del sòl urbà pendent de desenvolupament, no ha d'excedir, en conjunt, l'ordre de magnitud del 60% de la superfície del sòl consolidat en el moment de l'aprovació definitiva del Pla territorial parcial corresponent.

- **Creixement moderat**

S'assenyala a polaritats i nuclis de dimensió urbana de mitjana a mitjana baixa, que tenen unes condicions d'accessibilitat i connectivitat, i de disponibilitat de sòl amb aptitud per ésser urbanitzat que els permeten acollir una certa quantitat d'habitatges i llocs de treball més enllà de la pròpia demanda endògena; també, s'assenyala als nuclis rurals que han d'acollir els creixements que responen a la pròpia dinàmica endògena demogràfica i econòmica, però als quals també es vol donar un marge de flexibilitat a les alternatives de creixement exogen. S'estableix que, fins a 2026, la superfície de sòl a desenvolupar no ha d'excedir, en conjunt, l'ordre de magnitud del 30% de la superfície del sòl consolidat en el moment de l'aprovació definitiva del Pla territorial parcial corresponent; no obstant això, a les superfícies de càlcul iguals o inferiors a 50 hectàrees, se'ls ha d'aplicar un factor de correcció a l'alça.

- **Millora i compleció**

S'assenyala a nuclis que no disposen de sòl físicament apte per a la urbanització, que —per la petita dimensió— no tenen capacitat per estructurar extensions urbanes i/o que tenen un nivell d'accessibilitat baix. L'objectiu d'aquesta estratègia és la recuperació i millora d'aquests nuclis com a patrimoni urbanístic i, a més, en el cas dels nuclis més petits, mitjançant el foment de la residència associada a les activitats rurals, a les activitats professionals desconcentrades, a la segona residència de reutilització, i als serveis turístics de qualitat i petita escala; les extensions d'aquests nuclis que proposin els plans d'ordenació urbanística municipal només es poden classificar com a sòl urbà i han de tenir una ordenació precisa de l'edificació definida en el mateix document.

- **Manteniment del caràcter rural**

S'assenyala als disseminats, els aïllats i els petits assentaments rurals amb l'objectiu d'evitar l'extensió indiscriminada i la formació no desitjada de nuclis o àrees especialitzades a partir de les implantacions menors amb entitat jurídica i/o estadística pròpia que constitueixen alguns assentaments de dimensió molt petita. D'acord amb aquesta estratègia, els plans d'ordenació urbanística municipal han d'incloure aquests assentaments en el sòl no urbanitzable i han d'establir les normes adequades per tal que no se n'alteri el caràcter; tanmateix, no s'exclou, quan estigui justificat per algun objectiu d'interès públic, que alguna d'aquestes àrees es pugui incloure en una delimitació de sòl urbà amb una ordenació que n'asseguri el manteniment del caràcter.

Les estratègies de desenvolupament tipificades per als continus urbans són les següents:

- **Centre urbà**

S'assenyala als àmbits situats a dins de continus urbans on l'extensió en contigüitat amb el nucli històric no és possible i cal propiciar la requalificació de teixits obsolets o la creació de noves centralitats de serveis o d'activitat econòmica amb un objectiu de reequilibri interior.

- **Nova centralitat urbana**

¹⁶ S'especifiquen aquelles estratègies d'aplicació en el present document; és a dir, les dels plans territorials d'aplicació en el present PDU: PTMB, PTPCT i PTPTE.

S'assenyala a noves peces urbanes metropolitanes que tenen bones condicions d'accessibilitat global i que poden assolir un paper central al servei d'àmbits territorials més grans.

- Àrea d'extensió urbana

S'assenyala a sectors o conjunts de sectors de sòl urbanitzable metropolitans previstos o a classificar pel planejament urbanístic que tenen un interès supralocal per la dimensió, localització o característiques.

- Àrea de transformació urbana

S'assenyala a sectors o conjunts de sectors de sòl urbà metropolitans en procés de transformació per canvi d'ús i/o intensitat edificatòria que són significatius per la dimensió o les característiques.

Pel que fa a les estratègies de desenvolupament tipificades per a les àrees especialitzades són les següents:

- Estratègia específica

S'assenyala a àrees on concorren característiques i circumstàncies específiques. El contingut i abast en cada cas es defineix a les Normes d'ordenació territorial del Pla territorial parcial corresponent.

- Extensió

S'assenyala a àrees en què, per raó de la localització i condicions de l'entorn, un augment de la dimensió es considera una alternativa preferible a la de noves implantacions menors separades, per l'efecte polaritzador i pels avantatges en la racionalització de la mobilitat i en la dotació de serveis que se'n poden derivar.

- Centralitat

S'assenyala a teixits urbans resultants del desenvolupament d'àrees especialitzades on caldria desenvolupar actuacions de creació o reforçament de centralitats –amb activitats terciàries, equipaments i una certa intensitat urbana– per tal d'estructurar-los i dotar-los.

- Intensificació urbana

S'assenyala a àrees que convindria que augmentessin la densitat d'habitatges i d'usos urbans per la posició respecte dels altres teixits urbans o per l'accessibilitat existent o prevista, amb la finalitat d'una utilització més eficient del sòl i d'una millor estructuració de l'assentament urbà.

- Reducció o extinció

S'assenyala a àrees previstes pel planejament urbanístic, i inclús existents, que comporten una contradicció extrema amb els criteris del planejament territorial, cosa per la qual la reducció o extinció es considera socialment rendible. En absència de consideracions específiques, s'insta el planejament urbanístic a la classificació directa del sector o part d'aquest com a sòl no urbanitzable.

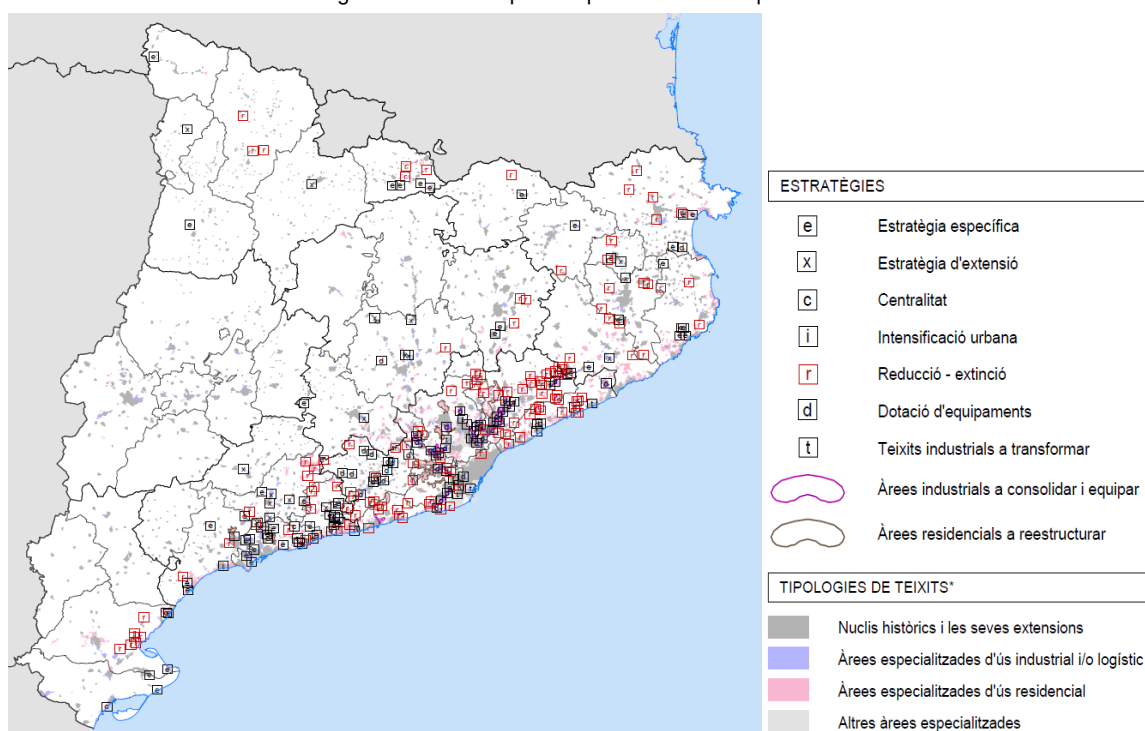
Síntesi dels plans territorials parcials. 2012

Estratègies de desenvolupament específiques per àrees especialitzades segons plans territorials parcials vigents

Estratègies	Plans territorials parcials vigents						
	APIA	PO	CC	CT	MB	TE	CG
Reducció o extinció			x	x	x	x	x
Extensió	x		x	x			x
Canvi d'ús i reforma	x	x			x		
Dotació / localització d'equipament			x		x		x
Consolidació	x	x					
Centralitat						x	
Intensificació urbana				x			
Específiques			x	x		x	x

Font: Elaboració pròpia

Plans territorials parcials vigents. Sistema territorial d'assentaments.
Estratègies de desenvolupament per a les àrees especialitzades



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

A les àrees especialitzades a les quals no se'ls assenyalen cap estratègia als plànols d'ordenació, els és aplicable la de consolidació.

Per a les actuacions d'interès territorial no previstes pels plans territorials parcials vigents i, per tant, no cobertes per les estratègies assenyalades als diferents assentaments per aquests, l'article 1.14 de les normes d'ordenació territorial –comú a tots ells– estableix el procediment a aplicar.

Per afavorir la cooperació i gestió supramunicipals que propugnen per facilitar un desenvolupament més articulat i satisfactori del territori d'acord amb les pròpies determinacions, els plans territorials parcials vigents recomanen els sistemes plurimunicipals d'assentaments que identifiquen i proposen, sense perjudici que es puguin adoptar els àmbits més convenients en cada cas. En la mateixa línia, proposen la formulació, mitjançant la figura de pla director urbanístic, dels planejaments urbanístics plurimunicipals corresponents a alguns àmbits complexos, sense perjudici de la possible conveniència de fer-ho també en uns altres.

L'assenyalament d'estratègies que impliquen creixement per extensió no significa que tots els assentaments que en tenen assignada alguna hagin de créixer, ni que ho hagin de fer al màxim, ans al contrari, l'objectiu de dissenyar i aplicar aquestes estratègies no és un altre que la modulació del creixement a cada polaritat o nucli i l'establiment del límit de l'extensió màxima fins a l'any horitzó 2026, tot prenent com a base de càlcul la dimensió de l'àrea consolidada en la data d'aprovació del pla territorial parcial vigent corresponent.

Sistema territorial d'infraestructures de mobilitat i transport

Els plans territorials parcials vigents consideren com a infraestructures de mobilitat i transport les xarxes viària i ferroviària, els sistemes portuari, aeroportuari i logístic, i els intercanviadors nodals associats als anteriors. Tot cercant la coherència i la complementarietat amb les lògiques funcionals dels plans sectorials a escala global de Catalunya, els plans territorials parcials se centren en el valor estructurant que les infraestructures tenen a l'àmbit espacial i en les exigències d'integració morfològica.

Directrius de paisatge

Pel que fa al paisatge, entre altres aspectes, els plans territorials parcials vigents estableixen determinacions sobre les condicions generals per a les edificacions aïllades, les edificacions agràries en el paisatge rural, i els estudis i els informes d'impacte i integració paisatgística. Els quatre primers plans territorials parcials vigents aprovats —els de l'Alt Pirineu i Aran, de Ponent (Terres de Lleida), de les Comarques centrals i del Camp de Tarragona— inclouen un títol sobre paisatge a les normes d'ordenació territorial respectives. El Pla territorial metropolità de Barcelona incorpora unes Directrius del paisatge de caràcter general, que no són aplicables per raó de sentència judicial. Els dos darrers plans territorials parcials vigents aprovats —el de les Terres de l'Ebre i el de les Comarques gironines— inclouen unes Directrius del paisatge de caràcter general i específic.

D'acord amb el que disposa la Llei 8/2005, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, les directrius del paisatge, que s'han d'elaborar a partir del catàleg del paisatge corresponent, són documents que estableixen criteris, recomanacions i pautes d'actuació davant la transformació del paisatge i dels components d'aquest per a la integració de les noves actuacions.

Directrius per al planejament general urbanístic

Pel que respecta als requeriments d'adequació dels instruments de planejament general urbanístic que s'aprovin amb posterioritat a l'entrada en vigor del pla territorial corresponent, han de contenir dins la memòria un apartat explicatiu i justificatiu de l'adequació de les propostes del pla d'ordenació urbanística a les determinacions d'aquest darrer.

Directrius per al planejament sectorial

L'elaboració d'un informe per part de la unitat del Departament de la Generalitat de Catalunya responsable de la planificació territorial és preceptiva per a l'aprovació dels plans i projectes que incideixin destacadament en el desenvolupament de l'àmbit d'aplicació del Pla territorial corresponent.

3.1.1.3 Plans territorials sectorials

Els plans territorials sectorials, tenen com a àmbit la totalitat de Catalunya i aborden de manera aprofundida l'ordenació territorial d'algun sector.

Els plans territorials sectorials següents presenten afecció en l'àmbit del present pla director urbanístic i, amb major o menor intensitat, en l'objecte d'aquest. A més, alguns, com el PEIN, tenen implicacions directes en el règim del sòl i en el model territorial.

- Pla d'espais d'interès natural, aprovat el 1992
- Pla d'infraestructures del transport de Catalunya 2006-2026 (PITC), aprovat el 2006; substitueix el Pla de carreteres de Catalunya de 1985, revisat el 1995
- Pla d'aeroports, aeròdroms i heliports de Catalunya, aprovat el 2009; substitueix el Pla d'aeroports de Catalunya aprovat el 2003
- Pla general de política forestal 2014-2024, aprovat el 2014
- Pla director d'instal·lacions i equipaments esportius de Catalunya, aprovat el 2005
- Pla territorial sectorial d'equipaments comercials, aprovat en 2001 i revisat el 2006
- Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, aprovat el 2018 (que deroga el de l'any 2010)
- Pla d'equipaments culturals de Catalunya 2010-2020, aprovat en 2010

3.1.1.4 Pla d'espais d'interès natural

La xarxa d'espais naturals protegits de Catalunya consta de 165 espais d'especial valor ecològic protegits pel Pla d'espais d'interès natural (PEIN), amb una superfície aproximada equivalent al 30% del territori català.

El PEIN és l'instrument de planificació de tota la xarxa d'espais de Catalunya i el que estableix té caràcter vinculant per a tota la resta d'instruments de planificació. Té caràcter de planejament territorial sectorial.

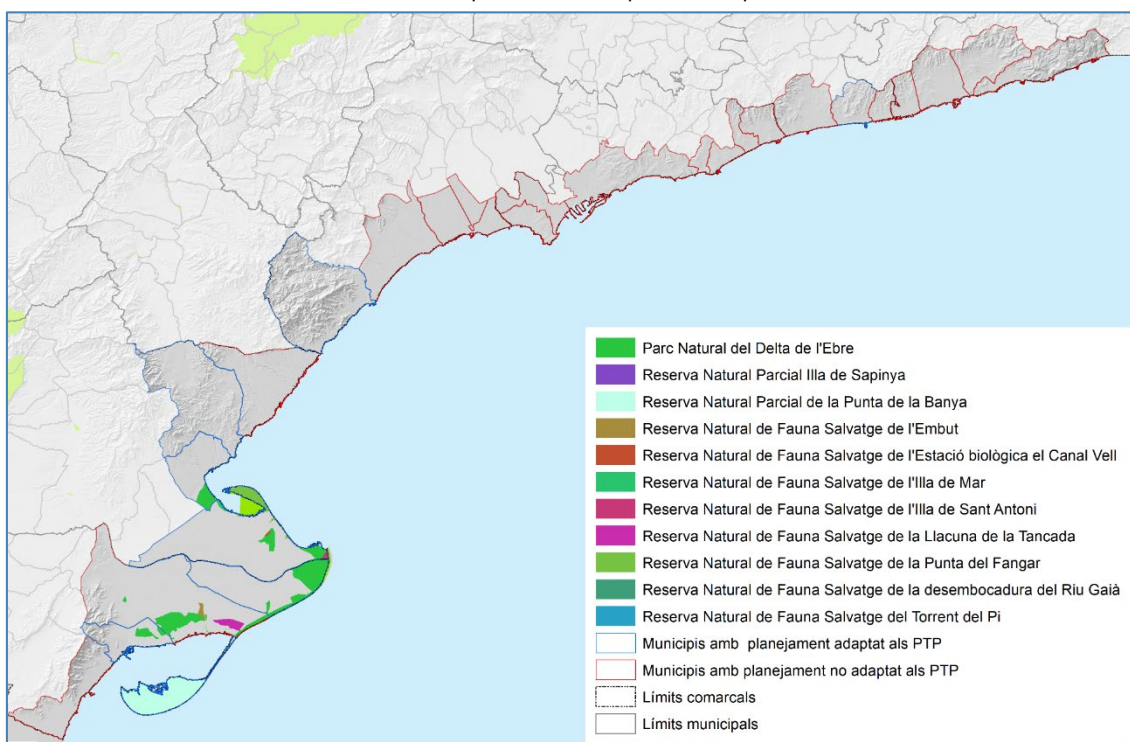
Dins aquests espais, els anomenats espais naturals de protecció especial (ENPE), declarats d'acord amb la Llei 12/1985, disposen d'un nivell de protecció superior. Inclouen els parcs nacionals, els parcs naturals, els paratges naturals d'interès nacional i les reserves naturals.

Els ENPE tenen una gestió complexa i necessiten instruments de planificació i gestió específics. Amb aquest objectiu, la Llei 12/1985 estableix dos instruments addicionals que esdevenen cabdals:

- El Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge.
- El Pla rector d'ús i gestió (PRUG).

En l'àmbit del PDU, només apareixen ENPEs a la zona sud del mateix com es pot veure en la imatge següent:

Il·lustració: Espais naturals de protecció especial.



Font: DAC.

Els municipis de l'àmbit del PDU de les comarques del Garraf, el Montsià i el Baix Camp i el Baix Ebre tenen més d'un 20% del territori dins els espais del PEIN. En canvi, els municipis de les comarques del Tarragonès, el Maresme i el Baix Penedès tenen menys del 8% del territori dins el PEIN. S'observa doncs una desigualtat que s'allunya de la mitjana pel que fa a la superfície dels espais protegits entre diferents àmbits del PDU. Això, entre d'altres consideracions, és rellevant perquè accentua el caràcter estratègic dels espais protegits a les àrees menys "protegides" del territori

Taula: Espais PEIN a l'àmbit del PDU.

Espais PEIN	% respecte el total comarcal inclòs a l'àmbit del PDU
Municipis litorals del Garraf	41,17%
Municipis litorals del Montsià	38,96%
Municipis litorals del Baix Camp	35,46%
Municipis litorals del Baix Ebre	21,88%
Municipis litorals del Baix Penedès	7,56%
Municipis litorals del Maresme	6,17%
Municipis litorals del Tarragonès	4,10%

Font: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DAC).

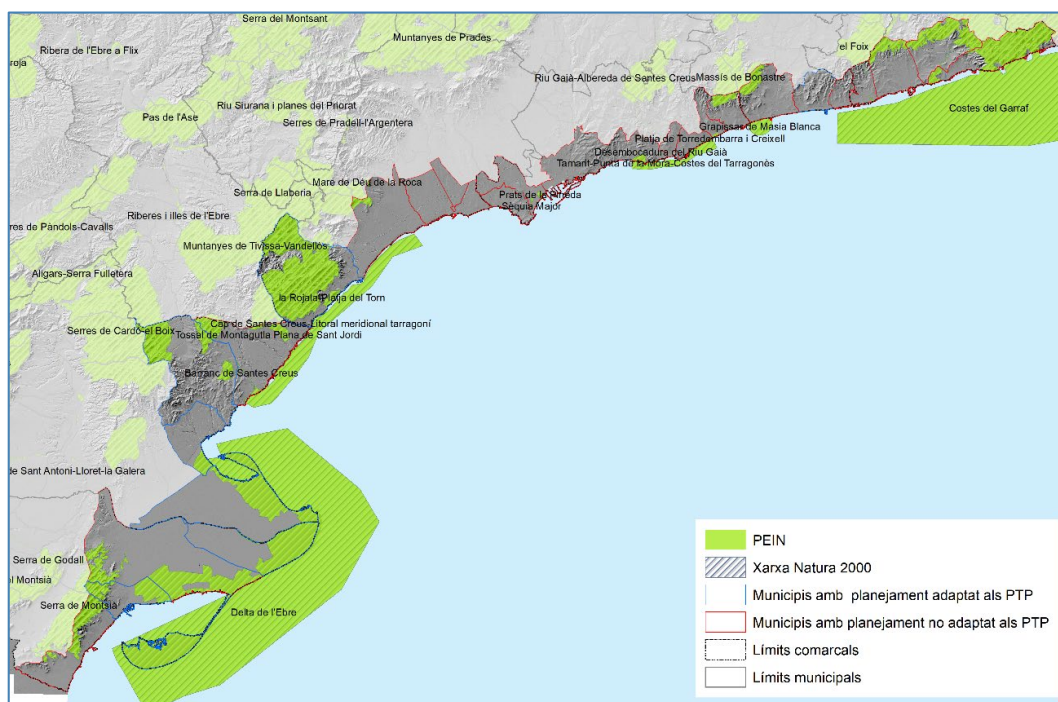
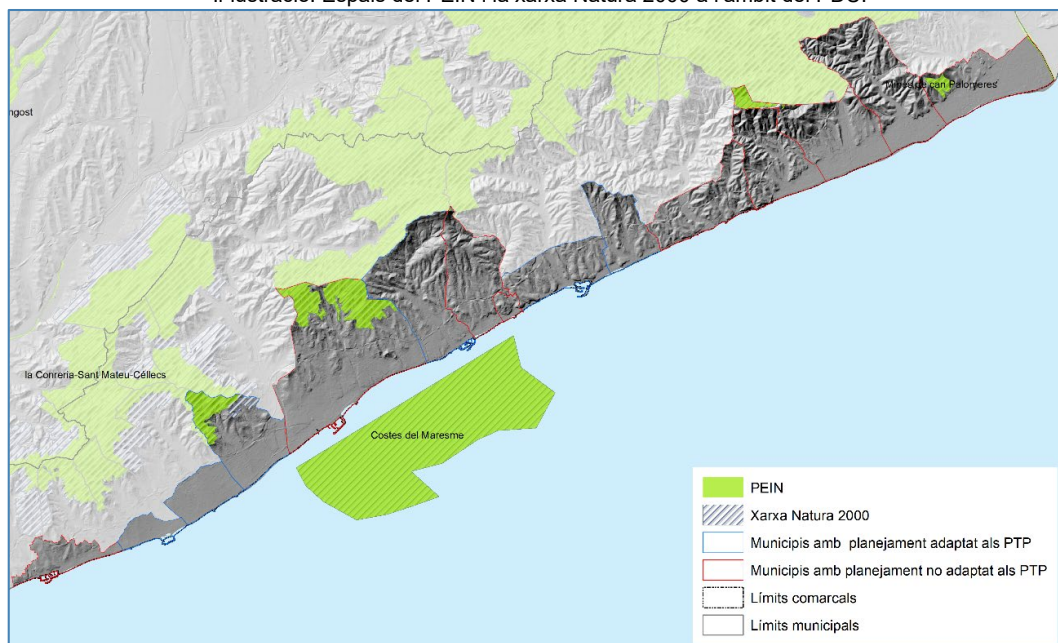
A Catalunya els espais de la xarxa Natura 2000 es protegeixen mitjançant la seva inclusió al PEIN. A l'àmbit del PDU la pràctica totalitat dels espais Natura 2000 estan inclosos també dins el PEIN. A continuació, s'indiquen els espais de la xarxa inclosos a l'àmbit del PDU:

Taula: Espais de la xarxa Natura 2000 a l'àmbit del PDU.

Espais de la XN2000	% respecte el total comarcal inclòs a l'àmbit del PDU
Municipis litorals del Garraf	41,17%
Municipis litorals del Montsià	38,95%
Municipis litorals del Baix Camp	35,37%
Municipis litorals del Baix Ebre	21,89%
Municipis litorals del Baix Penedès	7,56%
Municipis litorals del Maresme	6,59%
Municipis litorals del Tarragonès	3,90%

Font: DAC.

Il·lustració: Espais del PEIN i la xarxa Natura 2000 a l'àmbit del PDU.



Font: DAC.

3.1.2 Paisatge

El TRLU, a l'article 3, defineix el concepte de desenvolupament sostenible, tot remarcant la importància de la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals.

La Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge significa el reconeixement jurídic del paisatge i estableix el marc normatiu de les polítiques i actuacions en relació amb la matèria.

Aquesta Llei té per objecte el reconeixement, la protecció, la gestió i l'ordenació del paisatge a fi de preservar-ne els valors naturals, patrimonials, culturals, socials i econòmics, en un marc de desenvolupament sostenible.

Amb aquesta finalitat, impulsa la plena integració del paisatge per part dels poders públics en el planejament i en les polítiques d'ordenació territorial i urbanístiques, com també en les altres polítiques sectorials que hi incideixen de manera directa o indirecta, tot adoptant els principis del Conveni europeu del paisatge (Consell d'Europa, Florència, octubre 2000).

El Decret 343/2006, de 19 de setembre, pel qual es desenvolupa la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, detalla, entre altres, els procediments d'aprovació dels Catàlegs del paisatge i d'aprovació de les directrius de paisatges; així mateix es regulen els estudis d'impacte paisatgístic.

Així, la Llei i el Reglament donen rang normatiu a les polítiques de paisatge i regulen els instruments que han de fer possible accions i intervencions efectives i tangibles en aquest terreny. També, vetllen per la protecció del paisatge i defineixen els instruments dels quals el Govern es dota per reconèixer-ne jurídicament els valors i per promoure actuacions per conservar-lo i millorar-lo. La Llei estableix tres instruments principals per assolir els propis objectius: els catàlegs de paisatge, les directrius del paisatge i les cartes de paisatge:

Els Catàlegs de paisatge, inspirats en l'articulat del Conveni europeu del paisatge, són documents de caràcter descriptiu i prospectiu que determinen la tipologia de paisatges de cadascun dels àmbits territorials funcionals de Catalunya, n'expliciten els valors i l'estat, i estableixen uns objectius de qualitat paisatgística per a cadascuna de les unitats de paisatge prèviament identificades i determinades.

Les Directrius del paisatge, d'altra banda, són les determinacions que, tot basant-se en els catàlegs de paisatge, precisen i incorporen normativament les propostes d'objectius de qualitat paisatgística en els plans territorials parcials o en els plans directors territorials.

Finalment, les Cartes de paisatge són instruments de concertació voluntària entre els agents públics i privats del territori per tal de promoure accions i estratègies de valoració del paisatge.

3.1.3 Plans directors urbanístics

D'acord amb l'article 56 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, i consolidat amb les modificacions introduïdes per lleis posteriors, els plans directors urbanístics tenen com a cometes possibles, entre altres, l'establiment de les directrius per coordinar l'ordenació urbanística d'un territori d'abast supramunicipal, les determinacions sobre el desenvolupament urbanístic sostenible, i les mesures de protecció del sòl no urbanitzable i els criteris per a l'estructuració orgànica d'aquest sòl.

Amb aquestes finalitats, poden establir determinacions d'execució directa o, alternativament, directrius a desenvolupar mitjançant altres figures subordinades de planejament urbanístic.

Tot el planejament afectat per les determinacions d'un pla director urbanístic s'hi ha d'adaptar dins el termini que aquest disposi, sens perjudici de l'entrada en vigor immediata del pla director i de les disposicions transitòries que, eventualment, contingui.

Es plans directors urbanístics vigents que afecten els municipis litorals dels àmbits funcionals que s'inclouen en aquest PDU, són els següents:

Catalunya

- Els plans directors urbanístics del sistema costaner: El Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1) i el Pla director urbanístic dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial (PDUSC-2)
- PDUs de les àrees residencials estratègiques: Alt Penedès-Garraf, Alt Pirineu i Aran, Baix Llobregat, Barcelonès, Comarques Centrals, Comarques de Girona, Camp de Tarragona, Maresme, Ponent (Terres de Lleida), Terres de l'Ebre, Vallès Occidental, Vallès Oriental
- PDU de les activitats de càmping

Metropolità de Barcelona

- PDU per a la concreció i delimitació de la reserva de sòl per a l'establiment de la línia orbital ferroviària

Penedès

- PDU per a la concreció i delimitació de la reserva de sòl per a l'establiment de la línia orbital ferroviària

Camp de Tarragona

- El Pla director urbanístic de les activitats industrials i turístiques del Camp de Tarragona
- El Pla director urbanístic de reordenació de l'àmbit del CRT de Vila-seca i Salou

Terres de l'Ebre

- Pla director urbanístic del delta de l'Ebre
- Pla director urbanístic de les construccions agrícoles tradicionals de les Terres de l'Ebre

3.1.3.1 Els plans directors urbanístics del sistema costaner

Aspectes generals

Els plans directors urbanístics del sistema costaner, en endavant, els PDUSC, són instruments de planejament urbanístic amb la finalitat de protegir el litoral català d'una urbanització excessiva, per a la qual cosa preserven els espais oberts i orienten el desenvolupament dels sòls situats totalment o parcial a menys de 500 metres de la línia de costa.

Es tracta de dos documents, el Pla director urbanístic del sistema costaner, a partir d'ara, el PDUSC-1, aprovat definitivament el 25 de maig de 2005, i el Pla director urbanístic dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial, en endavant, el PDUSC-2, l'aprovació definitiva del qual va tenir lloc el 16 de desembre de 2005.

Durant el procés d'elaboració del PDUSC-1, es va fer evident la importància estratègica d'intentar preservar, per la proximitat a la línia de costa i pels valors intrínsecs, diversos sectors de sòl urbanitzable delimitat sense planejament derivat definitivament aprovat, per a la qual cosa va semblar més adequada la redacció d'un segon document diferenciat que completa els objectius del primer.

Posteriorment, es va procedir a la Modificació puntual i refosa normativa del conjunt de tots dos, que va ser aprovada definitivament l'1 d'agost de 2014 i publicada al DOGC núm. 6722, de 7 d'octubre de 2014.

Així, queden refosos els objectius generals, tant del PDUSC-1 (identificar els espais costaners classificats pel planejament general vigent com a sòl urbanitzable no delimitat o sòl no urbanitzable que no haguessin sofert un procés de transformació urbanística, i preservar-los de la transformació i el desenvolupament urbans per tal de garantir el desenvolupament urbanístic sostenible tant de l'àmbit del Pla director com del sistema costaner en conjunt) com del PDUSC-2 (identificar els espais costaners classificats pel planejament general vigent com a sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat definitivament, que, per la posició territorial en relació amb els objectius de protecció del litoral definits al PDUSC-1, s'han de preservar de la transformació i el desenvolupament urbans per tal de garantir el desenvolupament urbanístic sostenible tant de l'àmbit del Pla director com del sistema costaner en conjunt).

Els objectius particulars, de caràcter urbanístic, patrimonial, ambiental i econòmic, ja els compartien de bon començament. Són els següents:

- Impedir la consolidació de barreres urbanes entre els espais interiors i els del sistema costaner.
- Protegir els valors dels espais costaners: ambientals, paisatgístics, culturals, científics, agrícoles, forestals, ramaders o per raó de les riqueses naturals pròpies.
- Preservar del procés de transformació urbanística els espais costaners afectats per riscos naturals o antròpics.
- Garantir l'efectivitat de les limitacions o servituds per a la protecció del domini públic marítim-terrestre.
- Millorar la qualitat de vida per raó de la funcionalitat dels espais costaners com a àmbits d'interrelació entre la societat i la natura, tant des del manteniment d'un recurs turístic bàsic com des del suport a la biodiversitat, en connectar els espais de l'interior amb els del litoral.

Àmbits

L'àmbit del PDUSC-1 l'integra el territori de 75 termes municipals comprès dintre d'una franja de 500 metres d'amplada, aplicada en projecció horitzontal terra endins, des de l'atermenament del domini públic marítim-terrestre, en tot el litoral de Catalunya, més els àmbits exteriors a l'esmentada franja inclosos en les unitats territorials de regulació de sòl costaner que la sobrepassen.

Els 75 municipis esmentats són, de nord a sud, els següents: Portbou, Colera, Llançà, el Port de la Selva, Cadaqués, Roses, Castelló d'Empúries, Sant Pere Pescador, l'Armentera, l'Escala, Torroella de Montgrí, Pals, Begur, Palafrugell, Mont-ras, Palamós, Calonge, Castell-Platja d'Aro, Sant Feliu de Guíxols, Santa Cristina d'Aro, Tossa de Mar, Lloret de Mar, Blanes, Malgrat de Mar, Santa Susanna, Pineda de Mar, Calella, Sant Pol de Mar, Canet de Mar, Arenys de Mar, Caldes d'Estrac, Sant Vicenç de Montalt, Sant Andreu de Llavaneres, Mataró, Cabrera de Mar, Vilassar de Mar, Premià de Dalt, Premià de Mar, Teià, el Masnou, Alella, Montgat, Badalona, Sant Adrià de Besòs, Barcelona, el Prat de Llobregat, Viladecans, Gavà, Castelldefels, Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú, Cubelles, Cunit, Calafell, el Vendrell, Roda de Barà, Creixell, Torredembarra, Altafulla, Tarragona, Vila-seca, Salou, Vinyols i els Arcs, Cambrils, Mont-Roig del Camp, Vandellòs i l'Hospitalet del Infant, l'Ametlla de Mar, el Perelló, l'Ampolla, Deltebre, Sant Jaume d'Enveja, Amposta, Sant Carles de la Ràpita i Alcanar.

L'àmbit del PDUSC-2 abasta 44 sectors de sòl urbanitzable delimitat situats als 22 municipis costaners següents: Portbou, Llançà, Cadaqués, Sant Pere Pescador, Begur, Palafrugell, Calonge, Lloret de Mar, Pineda de Mar, Canet de Mar, Sant Andreu de Llavaneres, Cabrera de Mar, el Masnou, Montgat, Vilanova i la Geltrú, el Vendrell, Tarragona, Mont-Roig del Camp, l'Ametlla de Mar, l'Ampolla, Deltebre i Alcanar. La superfície total de l'àmbit és de 650 hectàrees.

Unitats territorials de regulació i altres categories de sòl determinades pel PDUSC-1

Els Plànols d'ordenació del PDUSC-1 identifiquen les unitats territorials de regulació, numerades individualment per l'ordinal corresponent a continuació de les sigles UTR, com també els sòls urbans i urbanitzables delimitats situats dins la franja de 500 metres esmentada.

Aquestes poden pertànyer a una de les dues categories següents:

Sòl costaner (UTR-C)

Les unitats territorials de regulació de sòl costaner (UTR-C) són els àmbits delimitats en els Plànols d'ordenació identificats amb la clau UTR-C que, a banda i banda del límit de la franja de 500 metres d'amplada definida anteriorment, abasten sòl classificat com a sòl no urbanitzable, inclòs o no en el Pla d'espais d'interès natural (PEIN), o sòl classificat com a sòl urbanitzable no delimitat, sense programa d'actuació urbanística o pla parcial de delimitació vigents.

La classe i categoria del sòl inclòs en les unitats territorials de regulació de sòl costaner (UTR-C), és la de sòl no urbanitzable costaner.

Dins del sòl no urbanitzable costaner, s'estableixen les subcategories següents:

- Sòl no urbanitzable costaner inclòs en el PEIN (clau NU-CPEIN i codi gràfic CPEIN)
Es caracteritza fonamentalment per tractar-se d'un sòl que ja gaudeix d'una protecció especial i que, per raó de la ubicació i en coherència amb els objectius del Pla director, ha de ser incorporat al sòl no urbanitzable costaner.
- Sòl no urbanitzable costaner 1 (clau NU-C1 i codi gràfic C1)
Es caracteritza significativament pel fet de tractar-se del sòl no urbanitzable o urbanitzable no delimitat sense programa d'actuació urbanística o pla parcial de delimitació vigent amb valors intrínsecs i capacitat connectora entre els àmbits litorals i els de terra endins, o amb concurrència d'altres valors dignes de protecció, en coherència amb els objectius del Pla director.
- Sòl no urbanitzable costaner 2 (clau NU-C2 i codi gràfic C2)
Es caracteritza significativament pel fet de tractar-se del sòl no urbanitzable o urbanitzable no delimitat sense programa d'actuació urbanística o pla parcial de delimitació vigent més proper a la riba del mar dintre de la franja de 500 m i que, per raó de la posició, se n'han de regular els usos per garantir l'acompliment dels objectius del Pla director.
- Sòl no urbanitzable costaner 3 (clau NU-C3 i codi gràfic C3)
Es caracteritza significativament pel fet de tractar-se de sòl no urbanitzable o urbanitzable no delimitat sense programa d'actuació urbanística o pla parcial de delimitació vigent situat a fora de la franja de 500 m, però dins de l'àmbit d'influència de l'espai costaner, la protecció del qual resulta necessària per l'acompliment dels objectius del Pla director en el conjunt dels espais preservats.

Sòl costaner especial (UTR-CE)

Les unitats territorials de regulació de sòl costaner especial (UTR-CE) són els àmbits delimitats en els Plànols d'ordenació identificats amb la Clau UTR-CE, classificats com a sòl no urbanitzable o com a sòl urbanitzable no delimitat sense programa d'actuació urbanística o pla parcial de delimitació vigents, situats a banda i banda del límit de la franja de 500 metres d'amplada que no han de passar a ser necessàriament classificats pel planejament urbanístic general com a sòl no urbanitzable costaner, per raó de no concórrer en ells els valors intrínsecs o de posició assenyalats en uns altres àmbits.

Respecte d'aquest sòl, el PDU habilita l'ajuntament corresponent en cada cas a establir el règim urbanístic que consideri adient, d'acord amb el model urbà escollit en el marc del planejament urbanístic general del municipi.

Dins de la franja de 500 metres definida anteriorment, es troben, també, altres classes i categories de sòl establertes pels instruments de planejament urbanístic vigents i que el PDUSC-1 recull i identifica, tant en els Plànols d'informació com en els d'ordenació, amb els codis que es detallen a continuació:

- Sòl urbà (clau U)
- Sòl urbanitzable delimitat (clau UD)
- Sòl urbanitzable delimitat amb pla parcial aprovat definitivament (clau UD)
- Sòl urbanitzable no delimitat amb programa d'actuació urbanística o pla parcial de delimitació vigents (clau UND)

El PDUSC-1, a més de protegir un total de 23.500 hectàrees costaneres de sòl no urbanitzable i sòl urbanitzable no delimitat, preveu la creació d'un fons per a intervencions paisatgístiques que preservin el medi litoral i en fomentin l'ús social.

Àmbits de protecció del PDUSC-2

Els criteris emprats a l'hora de determinar els sectors urbanitzables delimitats sense pla parcial aprovat a incloure entre els àmbits de protecció del PDUSC-2 són els següents:

- Coherència amb les determinacions del PDUSC-1
- Relació del sector amb el nucli urbà corresponent i el model urbanístic vigent al municipi

- Evitació de la continuïtat dels fronts urbans al llarg de la costa
- Incompliment dels terminis en el desenvolupament de la programació del planejament
- Evitació de la creació de nou sòl edificable aïllat i envoltat majoritàriament per sòl amb valor ambiental significat
- Afavoriment de la connexió ecològica entre espais declarats d'interès natural i els de qualitat paisatgística i ambiental especial
- Assegurament de la connexió costa-interior mitjançant la preservació dels espais lliures
- Protecció dels sistemes hidràulics

3.1.4 Planejament general

Dels 947 municipis de Catalunya, a data de gener de 2021, 363 tenen una figura de planejament (pla general metropolità, pla general d'ordenació urbana o normes subsidiàries de planejament) aprovada amb anterioritat al 14 de març de 2002, data de l'entrada en vigor de la Llei 2/2002, d'urbanisme, i 219 tenen figures de planejament que, tot i estar aprovats amb posterioritat a la Llei 2/2002 d'urbanisme, són anteriors a l'entrada en vigència dels plans territorials respectius.

Ambdues circumstàncies impliquen que, a data de gener 2021, hi ha 582 municipis (59%) que encara no tenen el planejament adaptat als plans territorials parcials, 15 anys després que s'aprovés el primer i 11 anys després que ho fes l'últim.

En concret, l'àmbit funcional metropolità de Barcelona, té 127 municipis dels quals 77 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002; 21 tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però són anteriors al PTMB i 29 municipis tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTMB. El PTMB s'aprova per l'Acord de Govern el 20 d'abril del 2010.

Pel que fa a l'àmbit funcional del Penedès, té 72 municipis dels quals 33 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002; 18 tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però són anteriors al PTP corresponent i 72 municipi té la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTP corresponent. El PTMB s'aprova per l'Acord de Govern el 20 d'abril del 2010 i el PTPCT el 12 de gener de 2010.

Pel que fa a l'àmbit funcional del Camp de Tarragona, té 118 municipis dels quals 27 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002; 44 tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però són anteriors al PTPCT i 47 municipi tenen la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTPCT. El PTPCT s'aprova per l'Acord de el 12 de gener de 2010.

Finalment, per l'àmbit funcional de les Terres de l'Ebre, té 52 municipis dels quals 19 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002; 15 té la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però és anteriors al PTPTE i 18 municipis tenen la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTPTE. El PTPTE s'aprova per l'Acord de Govern el 24 de juliol de 2007.

D'altra banda, si es considera l'adaptació efectiva al PTP corresponent i no la data que correspon al procediment administratiu d'aprovacions, hi ha certs municipis que tot i tenir data d'aprovació del planejament vigent posterior al PTP corresponent, aquest planejament no s'adapta a les prescripcions dels PTP. En el següent capítol s'abordarà aquesta qüestió amb més detall i en concret pels municipis de l'àmbit del present PDU.

Antiguitat del planejament a Catalunya

ANTIGUITAT PLANEJAMENT A CATALUNYA								
Àmbit funcional	Anterior Llei 2/2002		Anterior PTP respectiu		Posterior PTP respectiu		Total	
	u	%	u	%	u	%	u	%
Alt Pirineu i Aran	26	6%	8	2%	43	10%	77	18%
Comarques centrals	62	6%	21	2%	61	7%	144	16%
Comarques gironines	90	7%	60	5%	58	5%	208	17%
Camp de Tarragona	27	2%	44	3%	47	3%	118	8%
Metropolità de BCN	77	5%	21	2%	29	1%	127	7%
Penedès	33	3%	18	1%	21	2%	72	5%
Ponent	29	4%	32	4%	88	10%	149	17%
Terres de l'Ebre	19	5%	15	3%	18	3%	52	10%
Total	363	38%	219	21%	365	41%	947	100%

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Gener 2021

3.2 Planejament territorial i urbanístic per àmbits funcionals

3.2.1 Àmbit funcional metropolità de Barcelona

3.2.1.1 Pla territorial parcial de l'Àmbit metropolità de Barcelona

A continuació, es detallen els trets específics més característics del Pla territorial metropolità de Barcelona:

Sistema territorial d'espais oberts

És l'únic dels plans territorials parcials vigents que no considera la categoria de sòl de protecció territorial i, en canvi, incorpora la de sòl de protecció especial de la vinya, tot i que, normativament, aquesta darrera resulta assimilable a aquella.

No inclou recomanacions complementàries per a una millor planificació i gestió dels espais oberts.

Sistema territorial d'assentaments

Les estratègies de desenvolupament predominants són les de centre urbà als continus urbans; la de creixement moderat, als nuclis de major entitat; i les de millora i compleció, i manteniment del caràcter rural, als més petits.

És l'únic dels plans territorials parcials vigents que no considera i, per tant, no aplica les estratègies següents:

- Estratègia de creixement potenciat
- Estratègia de desenvolupament qualitatiu

És l'únic dels plans territorials parcials vigents que considera i aplica les estratègies següents:

- Àrea plurimunicipal de desenvolupament nodal
- Àrea plurimunicipal de polarització
- Eix plurimunicipal de desenvolupament nodal
- Nova centralitat urbana
- Àrea d'extensió urbana
- Àrea de transformació urbana
- Teixit industrial a transformar
- Àrea industrial a consolidar i equipar
- Àrea residencial a reestructurar

Les àrees especialitzades de municipis a les quals els assenyalava l'estratègia de reducció o extinció són les següents:

- PP March Pastor, al terme municipal de Sant Pol de Mar
- Can Girabals, al terme municipal de Sant Pere de Ribes
- Mas Albà, al terme municipal de Sant Pere de Ribes
- Montgavina i Quintmar, al terme municipal de Sitges
- Urbanització Platja Llarga, al terme municipal de Vilanova i la Geltrú

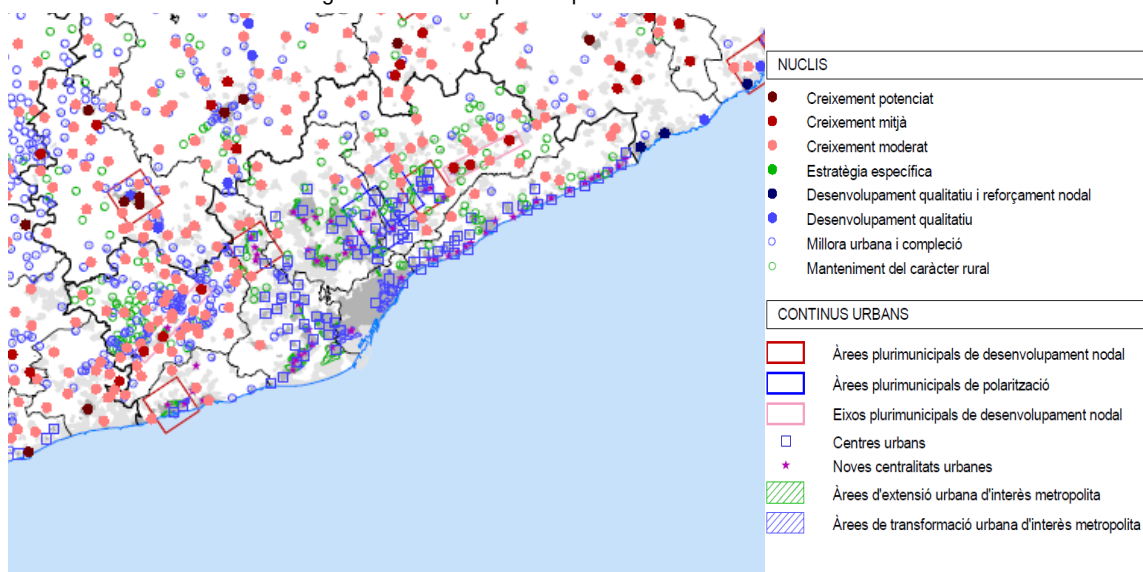
Les àrees especialitzades de municipis costaners a les quals els assenyalava l'estratègia de teixit industrial a transformar són les següents:

- Pla d'en Boet, al terme municipal de Mataró
- Polígon industrial Mas Roger, al terme municipal de Pineda de Mar

Determina la redacció dels plans directores urbanístics o instruments urbanístics de coordinació que afecten municipis costaners següents:

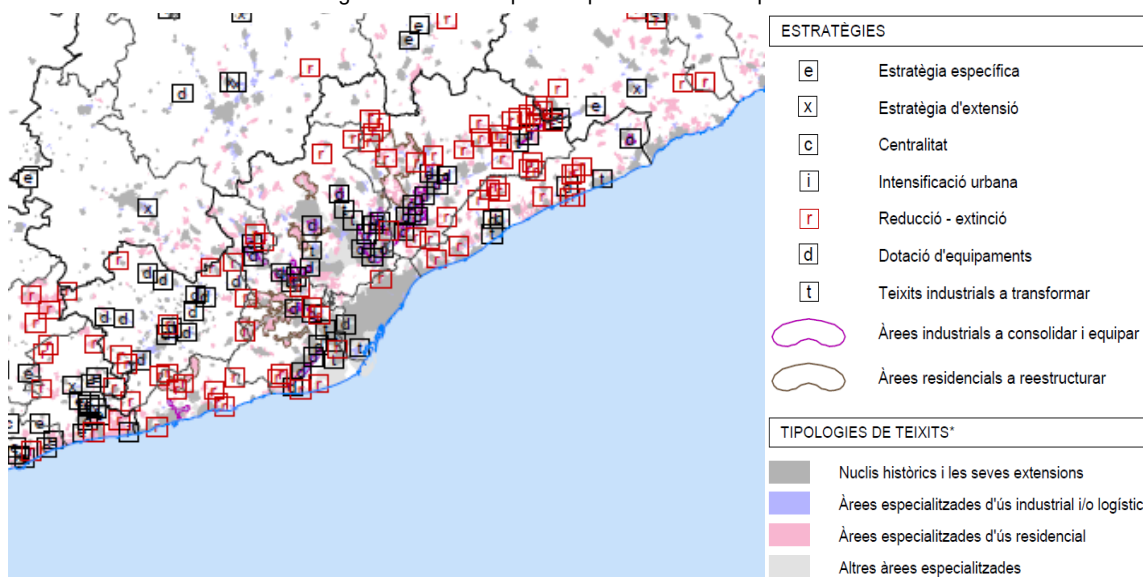
- Plans directores urbanístics del Maresme
- Pla director urbanístic del sistema urbà del Garraf

Pla territorial parcial de l'àmbit metropolità de Barcelona. Sistema territorial d'assentaments.
Estratègies de desenvolupament per als nuclis i els continus urbans



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.
Síntesi dels plans territorials parcials. 2012

Pla territorial parcial de l'àmbit metropolità de Barcelona. Sistema territorial d'assentaments.
Estratègies de desenvolupament per a les àrees especialitzades



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Sistema territorial d'infraestructures de mobilitat i transport

És l'únic dels plans territorials parcials vigents que divideix la categoria de vies estructurants suburbanes en dues subcategories: primàries i secundàries.

Incorpora com a annex a les Normes d'ordenació territorial un llistat amb la prioritització de totes les actuacions viàries, ferroviàries i de transport públic que proposa o recull.

Paisatge

El PTMB si bé va incorporar Directrius del paisatge –de caràcter general–, aquestes es troben anul·lades per sentència judicial en haver-se aprovat el Pla abans que el Catàleg de paisatge corresponent.

3.2.1.2 Plans directores urbanístics vigents

PDU de les àrees residencials estratègiques del Maresme

El pla director urbanístic per a la delimitació i l'ordenació de les àrees residencials estratègiques del Maresme pren unes perspectives d'abast comarcal, i inclou definitivament fins a quatre municipis, que són Argentona, Malgrat de Mar, Pineda de Mar i Tordera. Concretament, l'àmbit d'actuació abasta Argentona (ARE El Cros), Malgrat de Mar (ARE PP7 Escultor Clarà) i Pineda de Mar (ARE Pineda Centre).

L'aprovació definitiva té data 13 de març de 2009 i es publica al DOGC núm. 5378, de 13 de maig de 2009.

El PDU de les ARE del Maresme té dues modificacions:

- Modificació del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques del Maresme, per tal de deixar sense efecte l'àrea residencial estratègica ARE Pineda Centre de Pineda de Mar. Publicat en el DOGC núm. 6842 de 31 de març de 2015.
- Modificació del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques Maresme, per a deixar sense efecte l'àrea residencial estratègica Escultor Clarà, de Malgrat de Mar. Publicat en el DOGC núm. 6963 de 25 de setembre de 2015.

PDU per a la concreció i delimitació de la reserva de sòl per a l'establiment de la línia orbital ferroviària

Aquest PDU delimita la reserva de sòl associada al projecte de la línia orbital ferroviària (LOF). La línia orbital ferroviària és una nova proposta d'infraestructura ferroviària per al transport de viatgers que permetrà unir Vilanova i la Geltrú amb Mataró per l'interior.

L'aprovació definitiva és el 8 de gener de 2010 i es publica al DOGC núm. 5613, de 22 d'abril de 2010.

L'àmbit territorial del PDU de la línia orbital s'estén a tot el territori que conforma la segona corona metropolitana de Barcelona. En aquest sentit, pel que fa a l'àmbit territorial del PDU abasta als municipis de Sant Pere de Ribes, Sitges, Vilanova i la Geltrú de la comarca del Garraf i Mataró de la comarca del Maresme.

A Mataró, la proposta de línia orbital ferroviària no afecta als sectors en sòl urbanitzable pendents de desenvolupar.

3.2.1.3 Planejament general

El PDU analitza 15 municipis de l'àmbit funcional metropolità de Barcelona (que estan inclosos a la comarca del Maresme), dels quals 8 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002 (14 de març de 2002); 3 municipis tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però són anteriors al PTMB (Acord de Govern de 20 d'abril del 2010) i 4 municipis tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTMB.

Antiguitat del planejament general vigents dels municipis àmbit del PDU

Antiguitat planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT MB)							
No adaptat Llei 2/2002		No adaptat PTPMB 2010		Adaptat PTPMB 2010		Total	
u	%	u	%	u	%	u	%
8	53%	11	73%	4	27%	15	100%

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Els 15 municipis comprenen una superfície de 12.177 km² i una població de 334.226 habitants, és a dir un 5% i un 7% respectivament de la superfície i població total de l'àmbit funcional metropolità de Barcelona.

Cal constatar que el document més antic és de l'any 1982, del municipi de Santa Susanna, i el darrer és de l'any 2020, del municipi de Canet de Mar.

Planejament general vigents dels municipis àmbit del PDU

Planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT MB)			
Comarca	Municipi	Planejament general	PUB_DOGC
Maresme	Malgrat de Mar	Pla d'ordenació urbanística municipal	21/10/2005
	Santa Susanna	Pla general d'ordenació	18/08/1982
	Pineda de Mar	Pla general d'ordenació	13/11/1992
	Calella	Pla d'ordenació urbanística municipal	04/07/2005
	Sant Pol de Mar	Pla general d'ordenació	27/03/1992
	Canet de Mar	Pla d'ordenació urbanística municipal	10/07/2020
	Arenys de Mar	Pla d'ordenació urbanística municipal	03/02/2014
	Caldes d'Estrac	Pla general d'ordenació	19/10/1984
	Sant Vicenç de Montalt	Normes subsidiàries del planejament	14/05/1986
	Sant Andreu de Llavaneres	Pla d'ordenació urbanística municipal	05/03/2013
	Mataró	Pla general d'ordenació	24/04/1997
	Cabrera de Mar	Pla d'ordenació urbanística municipal	17/07/2015
	Vilassar de Mar	Pla general d'ordenació	27/09/1999
	Premià de Mar	Pla d'ordenació urbanística municipal	10/12/2010
	el Masnou	Pla general d'ordenació	05/11/2001

*En gris els municipis no adaptats al PTMB

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Cal esmentar que Premià de Mar tot i que té el POUM vigent des de desembre de 2010, és un document que no és adaptat al planejament territorial ja que la seva aprovació provisional data d'octubre de 2008 i l'aprovació definitiva d'abril de 2009, anteriors a l'entrada en vigència del PTMB.

A les taules següents es mostren el nombre de sectors de desenvolupament en sòl urbanitzable que preveuen els planejament generals vigents dels municipis del litoral de l'àmbit funcional metropolità de Barcelona.

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable (AFT MB)						
Municipis àmbit del PDU				Nombre de sectors		
Àmbit comarcal	Nombre de municipis	Municipis adaptats al PTMB	Municipis no adaptats al PTMB	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable (1)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTMB (2)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTMB sense urbanitzar (3)
Maresme	15	4	11	126	100	47
Total	15	4	11	126	100	47

(1) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús

(2) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTMB

(3) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTMB, amb l'exclusió dels urbanitzats parcial o completament

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

El planejament general té delimitats sectors urbanitzables els quals es troben en diversos estadis de desenvolupament, des de totalment urbanitzats, parcialment urbanitzats a no urbanitzats.

Dels 100 sectors en sòl urbanitzable del planejament no adaptat al PTMB, els diversos estadis de desenvolupament són els següents:

Número de sectors en sòl urbanitzable segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTMB en sòl urbanitzable. Municipis àmbit PDU (AFT MB)											
PPU										Total SUD	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	11	1	7	10	0	4	15	5	36	36	53
	19			14			56			89	
PPD										Total SUND	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	1	0	0	7	0	0	3	0	0	11	0
	1			7			3			11	
PPU + PPD		100	N	47	N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat						
			P+T	53							

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Com es pot observar 53 sectors s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant el nombre total de sectors encara no desenvolupats és de 47, dels quals 36 es troben en sòl urbanitzable delimitat i 11 en sòl urbanitzable no delimitat.

Si considerem el sòl urbà no consolidat, el planejament general dels municipis no adaptats al PTMB delimita 56 sectors en sòl urbà no consolidat:

Número de sectors en sòl urbà no consolidat segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTMB en sòl urbà. Municipis àmbit PDU (AFT MB)											
PMU										Total SNC	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	0	0	3	0	3	3	1	2	48	1	59
	3			6			51			60	
N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat											

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Març 2021

Com es pot observar 59 sectors anteriors al PTMB s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant resta 1 sector sense desenvolupar.

3.2.1.4 Catàleg de paisatge

El PTMB, d'acord amb l'article 12 de la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, va incloure dins les Normes d'ordenació territorial les directrius del paisatge.

No obstant això, en data 6 de maig de 2013 es fa pública una sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que estima parcialment un recurs contenciós administratiu interposat, contra l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya d'aprovació definitiva del Pla territorial metropolità de Barcelona, en el sentit de declarar la nul·litat de la figura de planejament territorial impugnada en la matèria de les directrius del paisatge i en la seva disposició transitòria segona de la Normativa d'ordenació.

En data 11 de desembre de 2014, el conseller de Territori i Sostenibilitat va resoldre aprovar definitivament el Catàleg del paisatge de la Regió Metropolitana de Barcelona.

D'acord amb la finalitat del present PDU, es consideren, sobre tot, les criteris comuns de l'àmbit que són més propis dels sòls d'extensió, per reduir-ne l'impacte i per facilitar-ne la integració. En concret, aquells definits als Objectius de Qualitat Paisatgística (OQP) 7, 10 i 8 i 9, relatius al model del ciutat i al model del litoral, a les urbanitzacions, a les àrees especialitzades i al litoral:

- **OQ7_ Un sistema de ciutats compactes, amb un creixement i uns límits urbans ordenats acuradament i endreçats paisatgísticament, amb complexitat d'usos, que evolucioni d'acord amb la identitat del lloc i les seves preexistències, tot evitant els creixements aïllats i la banalització.**

- **OQ8_ Unes urbanitzacions endreçades**, dotades d'elements de qualitat paisatgística, que mantinguin els elements d'identitat i minimitzin el seu impacte visual.
- **OQ9_ Unes àrees especialitzades** (industrials, logístiques, comercials, de producció d'energia) amb major qualitat estètica i integració paisatgística, especialment les de nova creació.
- **OQ10_ Un paisatge litoral de qualitat**, respectuós amb les singularitats i la identitat paisatgística de cada lloc (espais naturals, dunes, camins de ronda, fars, edificis modernistes i colonials, passejos marítims, tinglados i instal·lacions portuàries), amb una regulació adient dels usos admissibles i una especial cura en les intervencions.

També es consideren els criteris dels OQP relatius als límits amb el sòl no urbanitzable i els espais periurbans i accessos a nuclis descrits dins dels OQP 1, 2, i 7, així com als fons escènics: **OQ1_ Uns paisatges agraris dinàmics i productius**, amb funcionalitat econòmica, social i ambiental, que preservin els elements culturals i històrics (murs de pedra seca, barraques de vinya, pous de glaç, recs i canals, etc.) que els doten d'identitat pròpia.

- **OQ2_ Uns paisatges naturals i forestals ben gestionats**, amb criteris productius viables ecològicament, que compaginin l'activitat agropecuària amb l'accessibilitat per a activitats lúdiques i pedagògiques i el respecte per l'entorn natural i preparats contra les principals amenaces (incendis, erosió, canvi climàtic, espècies invasores...).
- **OQ4_ Unes infraestructures de mobilitat, energètiques i de telecomunicacions** (xarxa viària i ferroviària, conduccions de gas i d'electricitat, etc.) amb una bona inserció paisatgística, especialment les viàries.
- **OQ6_ Uns fons escènics** que mantinguin els referents visuals identitaris de la Regió Metropolitana de Barcelona.

En un altre ordre de coses, es tenen en compte les estratègies del Paisatge d'Atenció especial "Espais agrícoles del Maresme i la Tordera (municipis Alt i Baix Maresme):

- **Estratègia 1_ Reforçar la continuïtat territorial dels espais agrícoles i naturals entre la Serralada Litoral i el mar.**
- **Estratègia 2_ Establir una nova lògica funcional i, per tant, estructural de les peces agrícoles del Maresme.**
- **Estratègia 3_ Definició de figures de protecció i/o gestió que reconeixin els espais i productes agraris de qualitat.**
- **Estratègia 4_ Tractament d'entorns degradats mitjançant la recuperació de l'espai agrari.**

3.2.2 Àmbit funcional del Penedès

3.2.2.1 Pla territorial parcial Penedès

Aquest àmbit funcional encara no té a data d'avui un planejament territorial parcial vigent, ja que es troba en fase de redacció, tot i així s'ha optat per tractar-lo ja de forma diferenciada fent la seva valoració a nivell de dinàmica poblacional, valors paisatgístics i ambientals, etc., de forma diferenciada i coordinada amb l'equip redactor del document del planejament territorial.

Pel que fa als aspectes del planejament territorial en l'àmbit funcional cal remetre a l'apartat 3.2.1.1 pel que respecta als municipis de Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú i Cubelles que estan inclosos al PTMB, i a l'apartat 3.2.3.1 pel que respecta als municipis Cunit, Calafell i el Vendrell inclosos al PTPCT.

3.2.2.2 Plans directors urbanístics vigents

PDU de les àrees residencials estratègiques del Alt Penedès i Garraf

L'àmbit territorial del pla director urbanístic per a la delimitació i l'ordenació de les àrees residencials estratègiques de l'Alt Penedès i Garraf. Concretament, l'àmbit d'actuació abasta Vilafranca del Penedès (ARE Les Bassetes) i Vilanova i la Geltrú (ARE Entre Torrents).

L'aprovació definitiva té data 28 de juny de 2010 i es publica al DOGC núm. 5666, de 8 de juliol de 2010.

El PDU de les ARE del Alt Penedès i Garraf té una modificació:

- Modificació del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques de l'àmbit de l'Alt Penedès-Garraf, deixant sense efecte l'ARE "Entretorrents", del municipi de Vilanova i la Geltrú, per resolució del Conseller DPTOP publicada al DOGC núm. 5675, de 21 de juliol de 2010.

PDU per a la concreció i delimitació de la reserva de sòl per a l'establiment de la línia orbital ferroviària

Aquest PDU delimita la reserva de sòl associada al projecte de la línia orbital ferroviària (LOF). La línia orbital ferroviària és una nova proposta d'infraestructura ferroviària per al transport de viatgers que permetrà unir Vilanova i la Geltrú amb Mataró per l'interior.

L'aprovació definitiva és el 8 de gener de 2010 i es publica al DOGC núm. 5613, de 22 d'abril de 2010.

L'àmbit territorial del PDU de la línia orbital s'estén a tot el territori que conforma la segona corona metropolitana de Barcelona. En aquest sentit, pel que fa a l'àmbit territorial del present PDU influeix als municipis de Sant Pere de Ribes, Sitges, Vilanova i la Geltrú de la comarca del Garraf i Mataró de la comarca del Maresme.

A Sant Pere de Ribes, Sitges i Vilanova i la Geltrú, la proposta de línia orbital ferroviària circula per certs sectors pendents de desenvolupament.

3.2.2.3 Planejament general

El PDU analitza 7 municipis de l'àmbit funcional del Penedès, dels quals 4 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002 (14 de març de 2002); 2 municipis tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però són anteriors al PTP corresponent i 1 municipi té la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTP corresponent. El PTMB s'aprova per l'Acord de Govern el 20 d'abril del 2010 i el PTPCT el 12 de gener de 2010

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable

Antiguitat planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT PE)							
No adaptat Llei 2/2002		No adaptat PTPCT/PTPMB 2010		Adaptat PTPCT/PTPMB 2010		Total	
u	%	u	%	u	%	u	%
4	57%	6	86%	1	14%	7	100%

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Els 7 municipis litorals del Penedès comprenen una superfície de 19.905 km² i una població de 223.674 habitants, és a dir un 11% i una 46% respectivament de la superfície i població total de l'Àmbit funcional del Penedès.

Cal constatar que el document més antic és de l'any 1993, del municipi de Cubelles, i el darrer és de l'any 2011, del municipi de Calafell.

Planejament general vigent dels municipis àmbit del PDU

Planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT PE)			
Comarca	Municipi	Planejament general	PUB_DOGC
Garraf	Sitges	Pla d'ordenació urbanística municipal	24/05/2006
	Sant Pere de Ribes	Pla general d'ordenació	21/11/2001
	Vilanova i la Geltrú	Pla general d'ordenació	02/08/2001
	Cubelles	Pla general d'ordenació	10/09/1993
Baix Penedès	Cunit	Pla d'ordenació urbanística municipal	25/04/2007
	Calafell	Pla d'ordenació urbanística municipal	24/10/2011
	el Vendrell	Pla general d'ordenació	21/12/2000

*En gris els municipis no adaptats al PTP corresponent

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

A les taules següents es mostren el nombre de sectors de desenvolupament en sòl urbanitzable que preveuen els planejaments generals vigents dels municipis del litoral de l'àmbit funcional del Penedès.

El planejament general té delimitats sectors en sòl urbanitzable els quals es troben en diversos estadis de desenvolupament, des de totalment urbanitzats, parcialment urbanitzats a no urbanitzats.

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable (AFT PE)						
Municipis àmbit del PDU				Nombre de sectors		
Àmbit comarcal	Nombre de municipis	Municipis adaptats al PTP (4)	Municipis no adaptats al PTP	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable (1)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTP (2)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTP sense urbanitzar (3)
Garraf	4	0	4	69	68	28
Baix Penedès	3	1	2	62	54	42
Total	7	1	6	131	122	70

(1) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús

(2) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTP

(3) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTP, amb l'exclusió dels urbanitzats parcial o completament

(4) Pels municipis del Garraf es considera el PTMB que s'aprova per l'Acord de Govern el 20 d'abril del 2010. Pels municipis del Baix Penedès, el PTPCT que s'aprova el 12 de gener de 2010

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Dels 122 sectors urbanitzables del planejament no adaptat al PTP corresponent, els diversos estadis de desenvolupament són els següents:

Número de sectors en sòl urbanitzable segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTP en sòl urbanitzable. Municipis àmbit PDU (AFT PE)											
PPU										Total SUD	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	18	0	7	7	0	0	30	7	38	55	52
	25			7			75			107	
PPD										Total SUND	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	2	0	0	7	0	0	6	0	0	15	0
	2			7			6			15	
PPU + PPD		122	N	70	N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat						
			P+T	52							

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Com es pot observar 52 sectors s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant el nombre total de sectors encara no desenvolupats és de 70, dels quals 55 es troben en sòl urbanitzable delimitat i 15 en sòl urbanitzable no delimitat.

Si considerem el sòl urbà no consolidat, el planejament general dels municipis no adaptats al PTMB i al PTPCT delimita 34 sectors en sòl urbà no consolidat:

Número de sectors en sòl urbà no consolidat segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTP en sòl urbà. Municipis àmbit PDU (AFT PE)											
PMU										Total SNC	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	2	1	2	1	0	1	1	1	30	4	35
	5			2			32			39	
N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat											

Com es pot observar 39 sectors anteriors al PTP corresponent s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant resten 4 sectors encara es troben sense desenvolupar.

3.2.2.4 Catàleg de Paisatge

Aquest àmbit funcional encara no té a data d'avui un planejament territorial parcial vigent, ja que es troba en fase de redacció. Pel que fa als aspectes de paisatge en aquest àmbit funcional cal remetre a l'apartat 3.2.1.4 pel que respecta als municipis de Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú i Cubelles que estan inclosos al PTMB, i a l'apartat 3.2.3.4 pel que respecta als municipis Cunit, Calafell i el Vendrell inclosos al PTPCT.

3.2.3 Àmbit funcional del Camp de Tarragona

3.2.3.1 Pla territorial parcial del Camp de Tarragona

A continuació, es detallen els trets específics més característics del Pla territorial parcial del Camp de Tarragona:

Sistema territorial d'espais oberts

És l'únic dels plans territorials parcials vigents que estableix determinacions específiques en matèria d'espais oberts.

Sistema territorial d'assentaments

Els sistemes plurimunicipals d'assentaments que recomana com a àmbits de cooperació intermunicipal són les comarques.

Les àrees especialitzades de municipis costaners a les quals els assenyalava l'estratègia de reducció o extinció són les següents:

- Sectors Segur de Dalt-II-C i Segur de Dalt-II-E, a Calafell
- Urbanització residencial del Pinell (sector SUND-15 El Pinell), al Vendrell

Les àrees especialitzades situades a municipis costaners a les quals els assenyalava l'estratègia d'extensió són les que segueixen:

- Sector S9 Les Mates-1, al Vendrell –conjuntament amb el polígon industrial Torrent d'en Lluc (sectors I1, I2 i I3), a Santa Oliva i els sectors S8 Sector occidental dels Masets, S11 Sector oriental dels Masets, S12 Sector sud-occidental dels Masets i S13 Sector nord-occidental dels Masets, a Bellvei–
- Polígon industrial Torredembarra - Altafulla, que inclou els sectors PP 1e-Zona industrial Roques Blanques i PP 2e_Ampliació de la zona industrial, a Torredembarra, i el sector S11 Parc industrial, a Altafulla

És l'únic dels plans territorials parcials vigents que considera i aplica l'estratègia d'intensificació urbana a les àrees especialitzades.

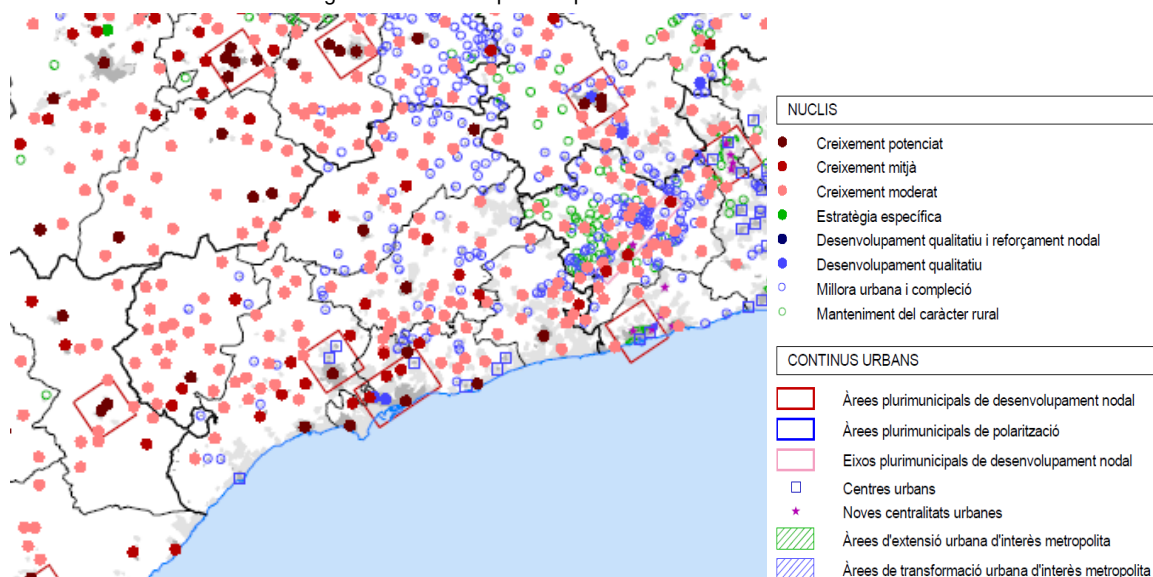
De les localitzades a municipis costaners, ho fa a les següents:

- Sectors residencials Pla de Cunit, SUD 1 Pla de Cunit 1 i SUD 2 Pla de Cunit 2, a Cunit

És –juntament amb el de les Terres de l'Ebre– l'únic dels plans territorials parcials vigents que, pel que fa a les àrees especialitzades, considera i aplica l'estratègia de centralitat, tot i que no ho fa a cap municipi costaner del Camp de Tarragona.

Pla territorial parcial del Camp de Tarragona. Sistema territorial d'assentaments.

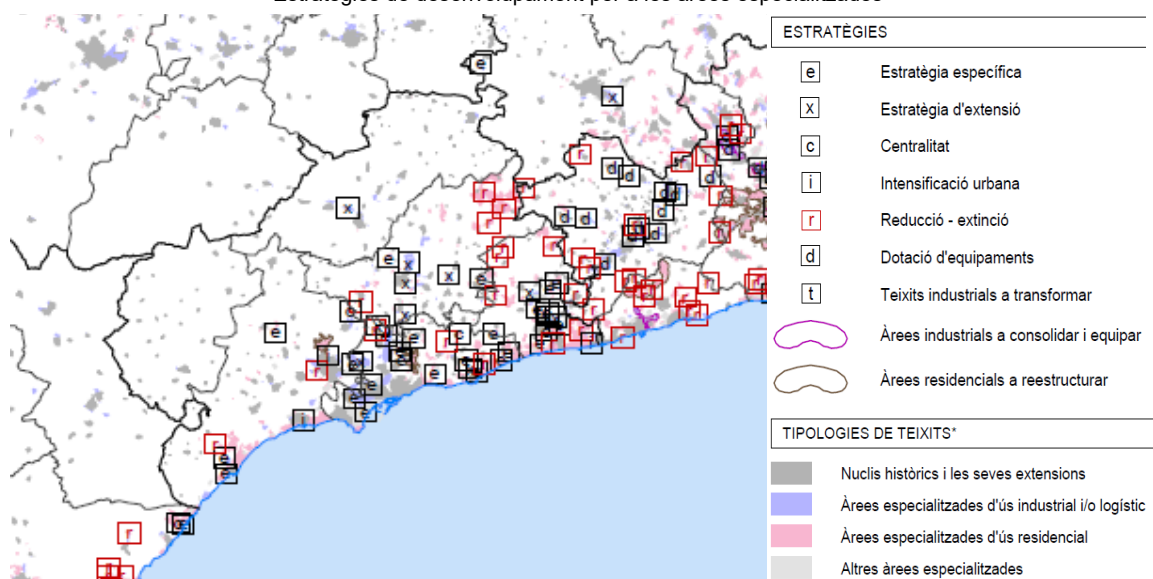
Estratègies de desenvolupament per als nuclis i els continus urbans



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.
Síntesi dels plans territorials parcials. 2012

Pla territorial parcial del Camp de Tarragona. Sistema territorial d'assentaments.

Estratègies de desenvolupament per a les àrees especialitzades



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Les àrees especialitzades de municipis costaners a les quals els assenyalava alguna estratègia específica són les que segueixen:

- Sectors residencials litorals PERI5, PPEPS 2 N-340, PPR els Corralets, PPR1 Cala d'Oques, PPR4 Hospitalet Ponent, PPR 5 Barranc Cala d'Oques, PPR6 Camí la Porrassa, PPR7 Barranc la Porrassa, PPR8 Alcantarilla Gran, PPR9 la Portella, PPR10 Barranc la Basseta, PPR11 Barranc Forat Negre - Llevant, PPR12 Barranc Forat Negre - Ponent, PPR13 Càmping les Oques, SUNP 1, SUNP 2, SUNP 3, SUNP 4, SUNP 5, SUNP 6, SUNP 7 i sector residencial PPR 2, a Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant
- Àrea que inclou els sectors S17 Mas Canyamàs, S18 Edèn Park Nord i SUND-3 El Matar, al Vendrell
- Àrea del Pla de Mar - Estació, formada pels sectors S15 els Còdols-2, S34 Mas Belot, SUND-4 les Clotes-3, SUND-5 el Saldonar, SUND-9 la Pallissa cremada, SUND-11 Masia Fons-1, SUND-12 Monestir, SUND-13 els Còdols-3 i SUND-14 Mas Roig, al Vendrell

- Sector residencial S10 Brises del Mar, a Altafulla
- Eixample residencial que inclou els sectors PAU 4 Mas Pastoret, PAU 5 el Torrent, PAU 6 Camí de Roda 1 i part del PAU 7 Camí de Roda 2, a Creixell
- Sectors residencials S7-Roure Gran i S13b-Roure Petit Oest, a Roda de Barà
- Segona fase del CIM del Camp, a Tarragona
- Zona sud del sector PAU 5, a Tarragona
- Eixample residencial de Torredembarra, que inclou els sectors PP 1c-Camí del Moro, PP 3d-Camí del Caus i PP 4d-Sínia de Cabeces, a Torredembarra
- Sector VI-5 industrial, a Vila-seca
- Sector PP PI 2, a Vila-seca, amb recomanació d'estudiar-ne l'eliminació o la transferència de l'aprofitament a alguna localització més adient

Els sistemes d'infraestructures de mobilitat

El PTPCT preveu com a infraestructura bàsica la creació del tren-tramvia de la conurbació central del Camp de Tarragona. Aquest tramvia o Tram Camp és un projecte específic d'aquest àmbit territorial que es troba recollit en el Pla d'Infraestructures del transport de Catalunya (PITC). El projecte es formula a partir de la reconversió dels trams ferroviaris desafectats i de la utilització compartida dels trams ferroviaris que el Pla assenyalava, i de la construcció, si escau, de nova infraestructura. El seu traçat definitiu queda condicionat als corresponents estudis informatius.

Tanmateix, en base a la cartografia del PTPCT el recorregut discorre, en part, entre les estacions de Salou –Port Aventura i Cambrils, creuant alguns sectors pendents de desenvolupar.

Paisatge

El PTPCT incorpora en el Títol VI de les Normes unes determinacions de caràcter general sobre el paisatge, en base a la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge.

3.2.3.2 Plans directors urbanístics vigents

Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques del Camp de Tarragona

L'àmbit d'actuació d'aquest Pla director urbanístic abasta Calafell (ARE La Barquera), Falset (ARE Sant Gregori), els Pallaresos-Tarragona (ARE Sector residencial), Perafort (ARE Eixample Estació), Reus (ARE Passeig Nord), Santa Oliva (ARE El Molí Baix), Tarragona (ARE Pou Boronat), Valls (ARE Ruanes), Tarragona - La Canonja (ARE La Canonja) i Vila-seca (ARE La Canaleta).

L'aprovació definitiva té data 13 de març de 2009 i es publica al DOGC núm. 5430, de 28 de juliol de 2009.

Aquest PDU té dues modificacions:

- Modificació puntual del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques del Camp de Tarragona, per tal de deixar sense efecte l'ARE Passeig Nord del municipi de Reus. Publicat en el DOGC núm. 6842 de 31 de març de 2015.
- Modificació del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques del Camp de Tarragona, per a deixar sense efecte l'ARE La Canonja, dels municipis de Tarragona - La Canonja. Publicat en el DOGC núm. 6741 de 28 d'octubre de 2014.

Hi ha una sentència del TSJC 330/2013 que deixa sense efecte l'ARE Ruanes del municipi de Valls, publicada al DOGC núm. 6475 de 8 d'octubre de 2013.

El Pla director urbanístic de les activitats industrials i turístiques del Camp de Tarragona

En el sistema central del Camp de Tarragona hi convergeixen dos usos tan diversos com la indústria química i la del lleure. La motivació bàsica i objectiu fonamental d'aquest PDU respon al repte de coordinar l'ocupació territorial de les activitats química i turística del sistema urbà central del Camp de Tarragona i, a la vegada, redefinir el model de creixement per tal de garantir-ne el desenvolupament sostenible.

El PDU estableix directrius i l'àmbit d'actuació comprèn els assentaments sud i nord de la indústria química situada a la dreta del Francolí; el centre recreatiu i turístic de Port Aventura i el

Port de Tarragona, a més de totes les àrees complementàries i de transició entre els esmentats assentaments.

L'àmbit inclou els municipis de Constantí, els Garidells, el Morell, els Pallaresos, Perafort, la Pobla de Mafumet, Reus, Salou, Tarragona, Vilallonga del Camp i Vila-seca, i l'aleshores entitat municipal descentralitzada, avui municipi, de la Canonja.

L'aprovació definitiva es va produir el 31 de juliol de 2003, publicat al DOGC núm. 3973, de 23 de setembre de 2003.

El Pla director urbanístic de reordenació de l'àmbit del CRT de Vila-seca i Salou

El Pla director urbanístic de les activitats industrials i turístiques del Camp de Tarragona respon a l'objectiu de reordenar l'àmbit del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou, per tal de facilitar, en determinades zones, la implantació de noves activitats relacionades amb el turisme de negocis, congressos, convencions, comerç, i activitats de joc i apostes, i a fi de ajustar-ne els paràmetres urbanístics, amb l'objectiu d'impulsar l'oferta turística a Catalunya i afavorir nous projectes d'inversió que s'adaptin a les demandes del mercat turístic.

L'àmbit del Pla director urbanístic és el del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou, que s'ubica als termes municipals de Vila-seca i Salou, amb el perímetre que apareix a l'annex 1 del Decret 152/1989, de 23 de juny, pel qual s'aprova la instal·lació d'un centre recreatiu turístic a Vila-seca i Salou, en el qual figura també la descripció dels límits.

L'aprovació definitiva es va produir el 29 de desembre de 2016, publicat al DOGC núm. 7277, de 30 de desembre de 2016.

La sentència del TSJC 3804/2020 declara parcialment nul el Pla director urbanístic del CRT de Vila-seca i Salou. El tribunal reconeix que part del Sector I es tracta de sol afectat per riscos d'accidents greus provinents de la indústria química.

3.2.3.3 Planejament general

El PDU analitza 11 municipis de l'àmbit funcional del Camp de Tarragona, dels quals 6 tenen figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002 (14 de març de 2002); 4 municipis tenen figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però són anteriors al PTPCT i 1 municipi té la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTPCT. El PTP CT s'aprova per l'Acord del 12 de gener de 2010.

Antiguitat del planejament general vigent dels municipis àmbit del PDU

Antiguitat planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT CT)							
No adaptat Llei 2/2002		No adaptat PTPCT 2010		Adaptat PTPCT 2010		Total	
u	%	u	%	u	%	u	%
6	55%	10	91%	1	9%	11	100%

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Els 11 municipis del Camp de Tarragona comprenen una superfície de 34.968 km² i una població de 275.915 habitants, és a dir un 13% i un 63% respectivament de la superfície i població total de l'Àmbit funcional del Camp de Tarragona.

Cal constatar que el document més antic és de l'any 1992, del municipi de Creixell, i el darrer és de l'any 2014, del municipi de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

Pel que fa a Tarragona, cal esmentar que el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) ha anul·lat el Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) aprovat el 2013 "per falta d'un informe previ a l'autoritat estatal competent en matèria de planificació d'hidrocarburs". Per tant, el planejament vigent és la Revisió-Adaptació del Pla general d'ordenació urbana de l'any 1995.

Planejament general vigent dels municipis àmbit del PDU

Planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT CT)			
Comarca	Municipi	Planejament general	Data publicació
Tarragonès	Roda de Berà	Pla general d'ordenació	15/01/1996
	Creixell	Pla general d'ordenació	09/09/1992
	Torredembarra	Pla general d'ordenació	14/05/2002
	Altafulla	Pla d'ordenació urbanística municipal	10/06/2004
	Tarragona	RA del Pla general d'ordenació urbana	27/02/1995
	Vila-seca	Pla general d'ordenació	01/09/1993
	Salou	Pla d'ordenació urbanística municipal	19/12/2003
Baix Camp	Cambrils	Pla d'ordenació urbanística municipal	08/03/2006
	Vinyols i els Arcs	Normes subsidiàries del planejament	02/02/2004
	Mont-roig del Camp	Pla d'ordenació urbanística municipal	25/04/2007
	Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infar	Pla d'ordenació urbanística municipal	26/05/2014

*En gris els municipis no adaptats al PTPCT

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

El municipi de Vinyols i els Arcs no té costa però té sòls d'extensió dins el nucli urbà i les seves extensions definit pel PTPCT del municipi litoral de Cambrils.

A les taules següents es mostren el nombre de sectors de desenvolupament en sòl urbanitzable que preveuen els planejament generals vigents dels municipis del litoral de l'àmbit funcional del Camp de Tarragona.

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable (AFT CT)						
Municipis àmbit del PDU				Nombre de sectors		
Àmbit comarcal	Nombre de municipis	Municipis adaptats al PTPCT	Municipis no adaptats al PTPCT	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable (1)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats PTPCT (2)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTPCT sense urbanitzar (3)
Baix Camp	4	1	3	48	51	46
Tarragonès	7	0	7	114	125	74
Total	11	1	10	162	176	120

(1) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús

(2) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTPCT

(3) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTPCT, amb l'exclusió dels urbanitzats parcial o completament

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

El planejament general té delimitats sectors urbanitzables els quals es troben en diversos estadis de desenvolupament, des de totalment urbanitzats, parcialment urbanitzats a no urbanitzats.

Dels 176 sectors urbanitzables del planejament no adaptat al PTPCT, els diversos estadis de desenvolupament són els següents:

Número de sectors en sòl urbanitzable segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTPCT en sòl urbanitzable. Municipis àmbit PDU (AFT CT)											
PPU										Total SUD	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	14	2	8	4	0	1	66	9	37	84	57
			24	5			112			141	
PPD										Total SUND	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	4	0	0	5	0	0	26	0	0	35	0
			4	5			26			35	
PPU + PPD		176	N	119							
			P+T	57	N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat						

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Com es pot observar 57 sectors s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant el nombre total de sectors encara no desenvolupats és de 119, dels quals 84 es troben en sòl urbanitzable delimitat i 35 en sòl urbanitzable no delimitat.

Si considerem el sòl urbà no consolidat, el planejament general dels municipis no adaptats al PTPCT delimita 52 sectors en sòl urbà no consolidat:

Número de sectors en sòl urbà no consolidat segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTPCT en sòl urbà. Municipis àmbit PDU (AFT CT)											
PMU										Total SNC	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	3	0	8	0	0	2	3	1	37	6	48
	11			2			41			54	
N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat											

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Com es pot observar 48 sectors anteriors al PTPCT s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant resten 6 sectors que encara es troben sense desenvolupar.

3.2.3.4 Catàleg de Paisatge

El Catàleg de paisatge del Camp de Tarragona, va ser aprovat definitivament el 19 de maig de 2010. Prèviament, en data 12 de gener de 2010 s'havia aprovat definitivament el Pla territorial parcial del Camp de Tarragona que, a diferència del PTP de les Comarques Gironines, el PTP de la RMB i el PTP de Terres de l'Ebre, no incloïa les directrius de paisatge.

Del catàleg de paisatge del Camp de Tarragona, d'acord amb la finalitat del present PDU, es consideren, sobre tot, els criteris comuns de l'àmbit que són més propis dels sòls d'extensió, per reduir-ne l'impacte i per facilitar-ne la integració. En concret, aquells definits als OQP 2, 3, 9 i 11, relatius al model del ciutat, a les urbanitzacions, als accessos als nuclis urbans i a les àrees especialitzades:

- **OQ2_ Uns assentaments urbans amb un creixement ordenat**, dimensionat d'acord a les necessitats reals i que no comprometi el futur del caràcter agrícola dels espais circumdants als nuclis.
- **OQ3_ Unes urbanitzacions endreçades**, amb perímetres nítids, i amb qualitat paisatgística.
- **OQ9_ Uns accessos als nuclis urbans ordenats paisatgísticament** que facilitin la transició entre els espais oberts i els paisatges urbans i que reforcin el caràcter i la identitat de les poblacions.
- **OQ11_ Uns polígons industrials, energètics, logístics i àrees terciàries (comercials i d'oci)** ubicats en zones visuals no preferents o notòries i dissenyades tenint en compte la integració amb l'entorn dels perímetres que confronten amb el sòl no urbanitzable.

També es consideren els criteris relatius als fons escènics i als espais periurbans, definits de manera genèrica dins dels OQP 1 i 2, i de manera específica en els OQP 10 i 13 i en les estratègies per al Paisatge d'Atenció Especial de la perifèria de Tarragona:

- **OQ1_ Un paisatge urbà rehabilitat i valoritzat en la seva part històrica, i de qualitat arquitectònica, endreçat i dissenyat per a la millora de la qualitat de vida dels ciutadans.**
- **OQ10_ Uns espais periurbans de les grans i mitjanes ciutats, dissenyats amb criteris d'integració i aportació de nous elements d'interès en el paisatge.**
- **OQ13_ Uns fons escènics de qualitat que mantinguin els referents visuals i identitaris del Camp de Tarragona i no incorporin elements estranys o aliens.**

Per últim, es prenen en consideració els criteris relatius a les façanes litorals i als fronts fluvials, per facilitar-ne la integració, definits en els OQP 5 i 20 i en les estratègies del Paisatge d'atenció especial (PAE) de la façana litoral del Tarragonès-Penedès:

- **OQ5_ Uns paisatges litorals urbanitzats amb unes intervencions dirigides a dotar-los de qualitat i de noves identitats, a la vegada que se'n millori l'accessibilitat per al gaudi i l'ús social.**
- **OQ20_ Uns paisatges fluvials, especialment dels rius Francolí i Gaià, però també dels barrancs i rieres, conservats conforme a la seva dinàmica i funcionalitat i accessibles per activitats de gaudi.**
- **PAE. Protecció, gestió i ordenació del paisatge:** Regular l'aspecte de les edificacions de la façana paisatgística de primera línia de costa donat el valor identitari i característic que posseeixen.

3.2.4 Àmbit funcional de les Terres de l'Ebre

3.2.4.1 Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre

A continuació, es detallen els trets específics més característics del Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre:

Sistema territorial d'espais oberts

Dins del sòl de protecció territorial, no inclou la subcategoria de sòl de preservació de corredors d'infraestructures.

Incorpora mesures adreçades al manteniment de la població rural en el territori que els altres plans territorials parcials vigents –amb l'única excepció del de Ponent (Terres de Lleida)– no inclouen.

Sistema territorial d'assentaments

L'estratègia de desenvolupament dels nuclis predominant és la de creixement moderat.

És, lògicament, l'únic dels plans territorials parcials vigents que inclou l'estratègia específica de desenvolupament dels nuclis deltaics.

Els sistemes plurimunicipals d'assentaments que recomana com a àmbits de cooperació municipal són els següents:

- Sistema Delta
- Sistema Flix/Ascó
- Sistema Gandesa
- Sistema litoral nord
- Sistema litoral sud
- Sistema Móra d'Ebre/Móra la Nova
- Sistema riu Sénia
- Sistema Tortosa/Amposta

Les àrees especialitzades a les quals els assenyalava l'estratègia de reducció o extinció són les següents:

- Vinaxarop, al terme municipal de l'Aldea

- Diverses al terme municipal de l'Ampolla, identificades als Plànols d'ordenació corresponents i que sumen unes 162 ha de sòl
- Gilet i els Pinarets, al terme municipal del Perelló

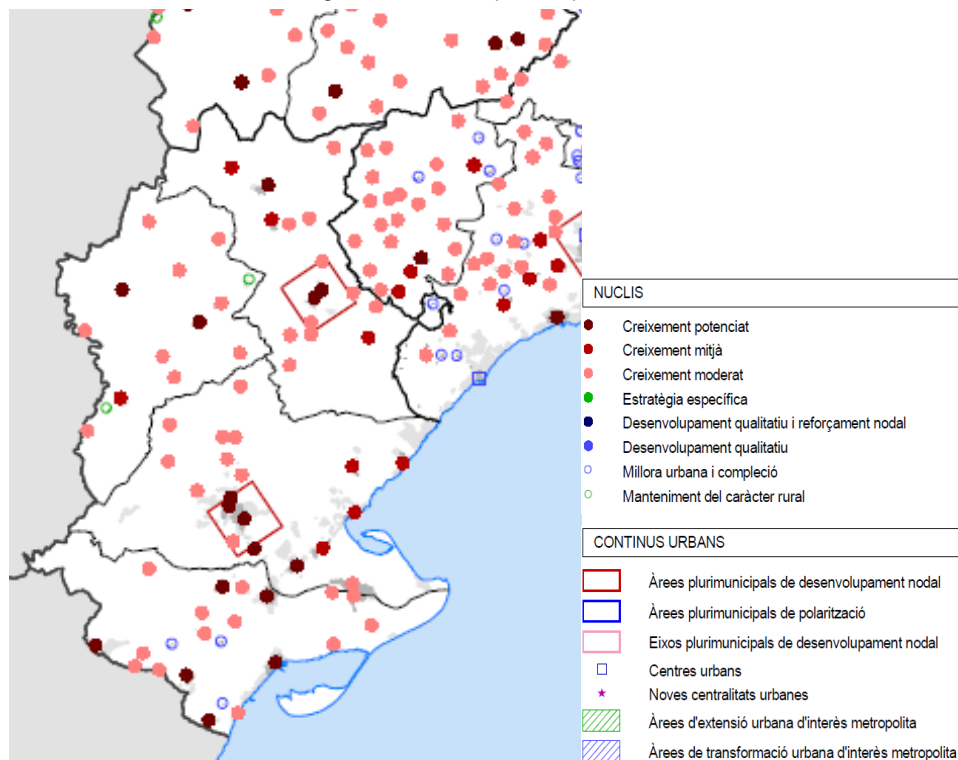
És – juntament amb el del Camp de Tarragona – l'únic dels plans territorials parcials vigents que, pel que fa a les àrees especialitzades, considera i aplica l'estratègia de centralitat. Ho fa a les següents:

- Alcanar Platja, al terme municipal d'Alcanar
- Tres Cales, al terme municipal de l'Ametlla de Mar

Les àrees especialitzades a les quals els assenyalava alguna estratègia específica són les que segueixen:

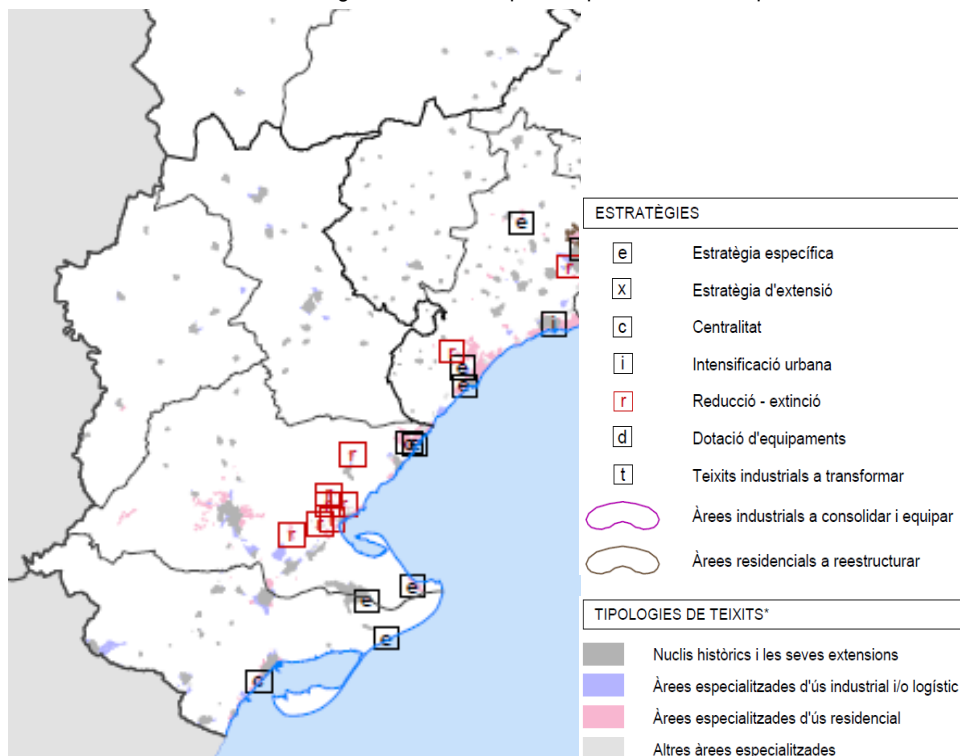
- L'Eucaliptus, al terme municipal d'Amposta
- Riumar, al terme municipal de Deltebre
- P-2, al terme municipal de Sant Jaume d'Enveja
- Tres Cales 2a. fase, Castell de Sant Jordi i Sant Jordi d'Alfama 1, al terme municipal de l'Ametlla de Mar
- PP14, al terme municipal de l'Ampolla

Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre. Sistema territorial d'assentaments.
Estratègies de desenvolupament per als nuclis i els continus urbans



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.
Síntesi dels plans territorials parcials. 2012

Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre. Sistema territorial d'assentaments.
Estratègies de desenvolupament per a les àrees especialitzades



Font: Reelaboració a partir de Generalitat de Catalunya. Dpt. de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Els sistemes d'infraestructures de mobilitat

El PTPTE distingeix entre línies d'altres prestacions, línies convencionals i tren-tramvia. Aquest darrer és un projecte específic de les Terres de l'Ebre, es troba recollit al Pla d'Infraestructures del transport de Catalunya (PITC) i, parcialment, al Pacte nacional per a les infraestructures, i es formula a partir de l'ús de trams ferroviaris en servei, la reconversió de trams ferroviaris desafectats i la construcció de nous trams.

Paisatge

El PTP de les Terres de l'Ebre, aprovat definitivament en data 27 de juliol de 2010, d'acord amb l'article 12 de la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, integra dins les Normes d'ordenació territorial les Directrius del paisatge, vinculades al Catàleg de paisatge de les Terres de l'Ebre, aprovat definitivament en data 16 de juliol de 2010.

3.2.4.2 Plans directors urbanístics vigents

El Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques de les Terres de l'Ebre

L'àmbit territorial del pla director urbanístic per a la delimitació i l'ordenació de les àrees residencials estratègiques de les Terres de l'Ebre engloba tres comarques: la Ribera d'Ebre, el Baix Ebre i el Montsià. Concretament, l'àmbit d'actuació abasta Amposta (ARE Eixample les Toses), Móra d'Ebre (ARE Los Colomers) i Tortosa (ARE Raval de la Llet)

L'aprovació definitiva té data 13 de març de 2009 i es publica al DOGC núm. 5378, de 13 de maig de 2009

El PDU de les ARE de Terres de l'Ebre té una modificació:

- Modificació del Pla director urbanístic de les àrees residencials estratègiques de les Terres de l'Ebre i deixar sense efecte l'àrea residencial estratègica ARE Los Colomers, de Móra d'Ebre. Aprovat definitivament i publicat en el DOGC núm. 6377 de 16 de maig de 2013.

El Pla director de coordinació del delta de l'Ebre

L'objectiu del Pla director de coordinació del delta de l'Ebre, en endavant, el PDCDE, és el d'establir una ordenació global d'aquest territori per propiciar les explotacions agrícoles, ramaderes i aquícoles, i per crear els serveis necessaris per al desenvolupament turístic i la implantació industrial, tot garantint el respecte i la protecció del patrimoni natural.

L'aprovació definitiva va tenir lloc el 5 de març de 1996, i es va publicar al DOGC núm. 2206, de 15 de maig de 1996.

L'àmbit l'integren els municipis d'Amposta, Camarles, Deltebre, l'Aldea, l'Ampolla, Sant Carles de la Ràpita i Sant Jaume d'Enveja.

Entre altres matèries, el PDCDE estableix cinc categories dins el sòl no urbanitzable.

També, delimita vuit nous sectors de sòl urbanitzable no previstos en els instruments de planejament urbanístic general vigents en el moment de redactar-lo, en precisa la ubicació, n'estableix els gàlils màxims i disposa la no admissibilitat de nous sectors fora dels que preveu, que són els següents:

- Cinc àmbits residencials-turístics sobre el límit de l'antiga línia de costa, a manera de miradors sobre la plana deltaica
- Dos àmbits industrials, un, a l'Aldea, entre l'autopista i el nou traçat del ferrocarril, i un altre, al sud del nucli urbà d'Amposta
- Un àmbit destinat a port pesquer i esportiu a Deltebre

El PDCDE regula i ordena els usos turístics, recreatius i assimilats, per als quals estableix i ubica els que anomena centres de serveis turístics (CST), en nombre de 14: quatre, a Amposta; tres, a Deltebre; tres, a Sant Jaume d'Enveja i un, a cadascun dels cinc municipis restants.

La superfície màxima de cada un dels centres de serveis turístics no pot superar les 3 hectàrees i fora d'aquests no es poden implantar els usos esmentats.

Igualment, preveu i localitza un centre d'activitats específiques hoteleres (AET), situat al terme municipal d'Amposta.

En matèria d'infraestructures, el PDCDE proposa un anell viari d'uns 54 km per a mitjans de transport alternatius, basat en un 96% en traces ja existents, que garanteixi un recorregut íntegre del Delta i en relligui els nuclis, quatre dels centres de serveis turístics i els cinc nous sectors d'ús residencial.

A més, fa propostes sobre la xarxa viària, la ubicació d'embarcadors, la recuperació del canal de navegació de Carles III i la creació d'una petita dàrsena, i destaca la importància del canal de reg l'Aldea-Camarles.

L'anterior Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre, aprovat en 2001, va introduir tres modificacions en les determinacions del PDCDE, entre les quals destaca la possibilitat de reubicar els centres de serveis turístics sempre que el nombre total a cada municipi es mantingui, la funcionalitat territorial del nou emplaçament resulti equivalent a la de l'original i se'n garanteixi la compatibilitat ambiental.

En 2003, una Modificació puntual del primer Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre va alterar les determinacions d'aquest i del PDCDE en el sentit de permetre la reubicació dels sòls urbanitzables d'ús industrial previstos per part del planejament urbanístic general si la nova localització se situa a l'entorn del sòl urbà del municipi, té la mateixa lògica territorial que la que es vol substituir i se'n garanteix la compatibilitat ambiental.

El Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre vigent, aprovat en 2010, manté les precisions sobre el contingut del PDCDE fetes per l'anterior Pla territorial aprovat en 2001 i la Modificació puntual d'aquest aprovada en 2003.

A més, n'afegeix una de nova, en el sentit que els centres de serveis turístics situats en sòl de protecció especial o de protecció territorial no n'han d'afectar substancialment els valors intrínsecs ni la funcionalitat que motiven el règim de protecció establert pel Pla territorial parcial.

El Pla director urbanístic de les construccions agrícoles tradicionals de les Terres de l'Ebre

L'objectiu d'aquest PDU és donar resposta a un problema endèmic d'aquest territori relacionat amb la manca de regulació de les construccions de caràcter tradicional de sòl agrícola, entenent com a tals els masets i les casetes d'eines.

L'àmbit d'aquest pla afecta els municipis d'Alcanar, l'Aldea, Aldover, Alfara de Carles, l'Ametlla de Mar, l'Ampolla, Amposta, Arnes, Ascó, Batea, Benifallet, Benissanet, Bot, Camarles, Caseres, Corbera d'Ebre, Deltebre, la Fatarella, Flix, Freginals, la Galera, Gandesa, Garcia, Ginestar, Godall, Horta de Sant Joan, Masdenverge, Mas de Barberans, Miravet, Móra d'Ebre, Móra la Nova, la Palma d'Ebre, Paüls, el Perelló, el Pinell de Brai, la Pobla de Massalua, el Prat de Compte, Rasquera, Riba-roja d'Ebre, Roquetes, Sant Carles de la Ràpita, Sant Jaume d'Enveja, Santa Bàrbara, la Sénia, Tivenys, Tivissa, la Torre de l'Espanyol, Tortosa, Ulldecona, Vilalba dels Arcs, Vinebre i Xerta.

L'aprovació definitiva va tenir lloc el 27 de novembre de 2014 i es va publicar al DOGC núm. 6831, de 16 de març de 2015.

3.2.4.3 Planejament general

El PDU analitza 8 municipis de l'àmbit funcional de les Terres de l'Ebre, dels quals 1 té la figura de planejament general aprovada amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 2/2002 (14 de març de 2002); 2 municipis tenen la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 però anterior al PTPTE i 5 municipis tenen la figura de planejament general aprovada amb posterioritat a la Llei 2/2002 i al PTPTE. El PTPTE s'aprova per l'Acord de Govern el 27 de juliol de 2010.

Antiguitat del planejament general vigents dels municipis àmbit del PDU

Antiguitat planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT TE)							
No adaptat Llei 2/2002		No adaptat PTPTE 2010		Adaptat PTPTE 2010		Total	
u	%	u	%	u	%	u	%
1	13%	3	38%	5	63%	8	100%

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Els 8 municipis litorals de Terres de l'Ebre comprenen una superfície de 60.851 km² i una població 73.576 habitants, és a dir el 18% i 41% respectivament de la superfície i la població total de l'Àmbit funcional de les Terres de l'Ebre.

Cal constatar que el document més antic que és de l'any 1997, del municipi d'Alcanar, i el darrer és de l'any 2021, del municipi de Deltebre. Si es considera l'adaptació efectiva al PTP corresponent i no la data que correspon al procediment administratiu d'aprovacions, hi ha certs municipis que tot i tenir data d'aprovació del planejament vigent posterior al PTP corresponent, aquest planejament no s'adapta a les prescripcions dels PTP. Per tant, si considerem l'adaptació (i no la data d'aprovacions dels documents) a la Llei 2/2002 i al PTPTE, es revisarà en aquest PDU el planejament general vigent del municipi de l'Ametlla de Mar perquè el Text refós del 2017 parteix d'un primer acord d'aprovació definitiva, de l'any 2008, que no estava adaptat al PTPTE.

Planejament general vigent dels municipis àmbit del PDU

Planejament general vigent municipis àmbit del PDU (AFT TE)			
Comarca	Municipi	Planejament general	Data aprovació
Baix Ebre	l'Ametlla de Mar	Pla d'ordenació urbanística municipal	07/08/2017
	el Perelló	Pla d'ordenació urbanística municipal	26/05/2017
	l'Ampolla	Pla d'ordenació urbanística municipal	26/07/2011
	Deltebre	Pla d'ordenació urbanística municipal	07/07/2021
Montsià	Sant Jaume d'Enveja	Pla d'ordenació urbanística municipal	16/10/2013
	Amposta	Pla d'ordenació urbanística municipal	21/01/2008
	Sant Carles de la Ràpita	Pla d'ordenació urbanística municipal	12/05/2014
	Alcanar	Pla general d'ordenació	01/12/1997

En gris s'indica els municipis no adaptats al PTP

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Pel que fa al municipi de Deltebre, cal esmentar que el POUM nou ha estat aprovat recentment (21.06.2021) però es troba pendent de publicació al DOGC i d'incorporació al RPUC.

A les taules següents es mostren el nombre de sectors de desenvolupament en sòl urbanitzable que preveuen els planejament generals vigents dels municipis del litoral de l'àmbit funcional de les Terres de l'Ebre.

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable

Municipis àmbit del PDU i sectors en sòl urbanitzable (AFT TE)						
Municipis àmbit del PDU				Nombre de sectors		
Àmbit comarcal	Nombre de municipis	Municipis adaptats al PTPTE	Municipis no adaptats al PTPTE	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable (1)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTPTE (2)	Nombre total de sectors en sòl urbanitzable no adaptats al PTPTE sense urbanitzar (3)
Baix Ebre	4	3	1	44	15	12
Montsià	4	2	2	58	44	38
Total	8	5	3	102	59	50

(1) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús

(2) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTPTE

(3) Inclou sectors urbanitzables delimitats i no delimitats, amb o sense pla parcial urbanístic aprovat, amb tot tipus d'ús dels municipis no adaptats al PTPTE, amb l'exclusió dels urbanitzats parcial o completament

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

El planejament general té delimitats sectors urbanitzables els quals es troben en diversos estadis de desenvolupament, des de totalment urbanitzats, parcialment urbanitzats a no urbanitzats.

Dels 59 sectors urbanitzables del planejament no adaptat al PTPTE, els diversos estadis de desenvolupament són els següents:

Número de sectors en sòl urbanitzable segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTPTE en sòl urbanitzable. Municipis àmbit PDU (AFT TE)											
PPU										Total SUD	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	6	0	0	2	0	0	23	4	5	31	9
	6			2			32			40	
PPD										Total SUND	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	4	0	0	0	0	0	15	0	0	19	0
	4			0			15			19	
PPU + PPD		59	N	50	N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat						
			P+T	9							

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Com es pot observar 9 sectors s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant el nombre total de sectors encara no desenvolupats és de 50, dels quals 31 es troben en sòl urbanitzable delimitat i 19 en sòl urbanitzable no delimitat.

Si considerem el sòl urbà no consolidat, el planejament general dels municipis no adaptats al PTPTE delimita 5 sectors en sòl urbà no consolidat:

Número de sectors en sòl urbà no consolidat segons tipus d'ús i estat de desenvolupament

Sectors de planejament no adaptat al PTPTE en sòl urbà. Municipis àmbit PDU (AFT TE)											
PMU										Total SNC	
Nombre sectors	Activitat econòmica			Mixt i altres			Residencial				
	N	P	T	N	P	T	N	P	T	N	P + T
	0	0	1	0	0	2	1	0	4	1	7
	1			2			5			8	

N No urbanitzat P Urbanitzat parcialment T Totalment urbanitzat

Font: Generalitat de Catalunya. Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori. Juliol 2021

Com es pot observar 7 sectors anteriors al PTPTE s'han urbanitzat o s'han iniciat les obres de urbanització i per tant resta 1 sector pendent de desenvolupar.

3.2.4.4 Catàleg de paisatge

D'acord amb la finalitat del present PDU, es consideren, sobre tot, les criteris comuns de l'àmbit que són més propis dels sòls d'extensió, per reduir-ne l'impacte i per facilitar-ne la integració. En concret, aquells definits als OQP 1, 2, 3 i 8 relatius al model del ciutat, a les urbanitzacions, al litoral i a les àrees especialitzades:

- **OQ1_ Uns assentaments urbans amb un creixement ordenat**, respectuós amb la seva singularitat, amb perímetres nítids, dimensionat d'acord amb les necessitats reals i que no comprometi el caràcter agrari dels espais circumdants.
- **OQ2_ Unes urbanitzacions endreçades** i dotades d'elements de qualitat paisatgística.
- **OQ3_ Uns paisatges litorals gestionats integralment**, amb unes intervencions dirigides a dotar-los de qualitat i de noves identitats, a la vegada que se'n millori l'accessibilitat per al gaudi i l'ús social amb respecte vers els valors naturals i estètics que contenen.
- **OQ8_ Unes àrees especialitzades** (industrials, logístiques, comercials, de producció d'energia, de tractament, abocament de residus,...) ubicades en zones visuals no preferents o notòries i dissenyades (o redissenyades) tenint en compte els tractaments de façana i les tipologies edificatòries.

També es consideren els criteris relatius als espais periurbans, als accessos a nuclis i als fons escènics, definits de manera específica dins de l'OQP 7 i 10 i de manera vinculada a altres criteris dins dels OQP 1, 2 i 14:

- **OQ7_ Uns espais periurbans més ordenats** que aportin nous elements d'interès en el paisatge i contribueixin a millorar la imatge d'accés als nuclis urbans.
- **OQP10_ Uns fons escènics de qualitat** que mantinguin els referents visuals i identitaris de les Terres de l'Ebre.
- **OQP14_ Un paisatge conformat per la pedra seca i per mosaics agroforestals i agraris**, productiu i conservat com a referent estètic i identitari de les Terres de l'Ebre.

Així mateix, es consideren els criteris relatius a les **façanes marítimes i als fronts fluvials** vinculats als paisatges litorals de l'OQP 3 i a l'OQP 14:

- **OQ3_ Uns paisatges litorals gestionats integralment**, amb unes intervencions dirigides a dotar-los de qualitat i de noves identitats, a la vegada que se'n millori l'accessibilitat per al gaudi i l'ús social amb respecte vers els valors naturals i estètics que contenen.
- **OQP12_ Uns paisatges dels entorns fluvials**, urbans i naturals del riu Ebre, de la resta de rius ebrencs i del conjunt de barrancs i rieres, que conservin els valors i siguin accessibles per a activitats de gaudi respectuós.

En un altre ordre de coses, es tenen en compte les estratègies del Paisatge d'atenció especial (PAE) "Riu Ebre":

- **Estratègia 3_ Recuperar les façanes fluvials.**

4 Objectius i criteris del PDU

4.1 Objectius general i específics

El **Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar**, té per objectiu general avaluar aspectes bàsics de desenvolupament sostenible (definit a l'article 3 del Text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya) dels sòls d'extensió urbana previstos en els planejaments municipals no adaptats al planejament territorial d'aplicació, per tal d'adaptar-los als principis i directrius de sostenibilitat establerts per la legislació i els planejaments territorials i urbanístics vigents.

D'altra banda, en tots els municipis de l'àmbit del PDU, tant amb planejament general no adaptat com adaptat al planejament territorial, el document proposa l'objectiu general de la preservació dels valors naturals, patrimonials, culturals, socials i econòmics del paisatge, en el marc del desenvolupament sostenible i d'acord amb la pròpia legislació paisatgística vigent. Amb aquesta finalitat, impulsa la integració del paisatge en el planejament per a l'ordenació i l'edificació dels sòls que es desenvolupen en edificació aïllada, sense modificar els aprofitaments previstos pel planejament general municipal.

L'objectiu general del present PDU és doncs l'avaluació d'aspectes bàsics de desenvolupament sostenible dels sòls d'extensió urbana i l'adaptació paisatgística de l'ordenació i l'edificació dels sòls que es desenvolupen en edificació aïllada.

Aquest objectiu general es concreta en els cinc objectius específics següents:

1. Adaptar els sòls d'extensió urbana a les estratègies de desenvolupament dels nuclis i a les directrius per als sistemes urbans establertes pel planejament territorial parcial vigent.
2. Adaptar els sòls d'extensió als principis d'urbanisme sostenible de continuïtat, compacitat, complexitat i preservació dels sòls amb pendent igual o superior al 20%.
3. Adaptar la delimitació dels àmbits d'extensió urbana a les proteccions territorials en matèria ambiental.
4. Adaptar la delimitació dels àmbits d'extensió urbana a les determinacions vigents en matèria de riscos naturals i tecnològics.
5. Establir disposicions per tal d'incorporar els objectius de qualitat paisatgística dels Catàlegs del paisatge i les Directrius de paisatge del PTP de Terres de l'Ebre als sòls que es desenvolupen amb el tipus d'ordenació d'edificació aïllada dels municipis inclosos a l'àmbit del PDU.

En base a aquests objectius el PDU estudiarà la necessitat de modificació dels plans directors urbanístics vigents en l'àmbit d'actuació en aquells aspectes que són concurrents, i que es consideri necessari per tal d'assolir-los. Atès que els rangs de les figures de planejament són equivalents la modificació és possible.

4.2 Criteris per a un desenvolupament sostenible

4.2.1 Selecció dels criteris de revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió

Per tal d'aconseguir els objectius definits, el present PDU valora els sòls d'extensió en base a una sèrie de criteris seleccionats, determinats i limitats, d'acord amb els aspectes següents:

- Les determinacions i els criteris propis de la legislació territorial i urbanística.
- Les determinacions sectorials.

Per l'especificitat de cadascun dels criteris a partir dels quals s'avaluen els sòls d'extensió i per sistematitzar el procediment de revisió d'aquests sòls, se'ls diferencia en cinc tipologies:

- **Territorials:** estratègia i directrius de desenvolupament dels nuclis i àrees urbanes i de les àrees especialitzades.
- **Urbanístics:** continuïtat, compacitat i complexitat, i pendent.

- **Ambientals:** Sistema d'espais naturals protegits de Catalunya, biodiversitat i afectacions ambientals valorades en la documentació ambiental del PDU.
- **Sectorials:** riscos naturals i tecnològics, protecció de costes.
- **Paisatgístics:** preservació i valorització del paisatge i la visibilitat.

Els criteris esmentats per a l'avaluació dels sòls d'extensió provenen de la legislació vigent, que estableix unes determinacions concretes que poden comportar-ne la impossibilitat legal de desenvolupament.

Criteris d'anàlisi del present PDU segons la tipologia

CRITERIS		
TIPOLOGIA	MARC LEGAL	NOM
Territorials	PTPs, PDUSCs	Estratègia desenvolupament nuclis
	PTPs, PDUSCs	Estratègia desenvolupament àrees especialitzades
	PTPs	Determinacions genèriques i específiques
Urbanístics	RLU, PTPs, LM 9/2003, LCI 17/2015	Continuïtat
	TRLU, PTPs	Compacitat i complexitat
	PTGC, TRLU, PTPs	Pendent
Ambientals	PTPs, EN 12/1985, LMMM 12/2006, D 172/2008	Ambientals
Sectorials	TRLU, RD 638/2016, PGRI, INUNCAT	Risc natural d'inundabilitat
	TRLU, RLU	Risc geològic
	Directiva 2007/60/CE, RD 903/2010	Risc d'inundabilitat d'origen marí
	LSI 12/2008, SIE 8/2007	Risc tecnològic industrial
	LPC 4/1997	Risc transport mercaderies perilloses
	L 22/1988, L 2/2013	Zona de servitud de protecció DPTM
Paisatgístics	TRLU, L 8/2005, PTPs	Preservació i valoració del paisatge

Font: Elaboració pròpia.

Els **criteris territorials** emanen directament dels plans territorials parcials i es concreten en les estratègies de desenvolupament i les directrius que assenyalen als nuclis, a les àrees urbanes i a les àrees especialitzades. Aquestes estratègies i directrius són part integrant dels criteris que fixen els plans territorials parcials per als sistemes urbans conformats per un conjunt de nuclis, els quals es constitueixen en directrius per al planejament urbanístic municipal.

Els **criteris urbanístics** emanen directament de la Llei d'urbanisme i es concreten en el concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, el qual, d'una banda, promou un model d'urbanització que es caracteritza, en termes generals, per la compacitat dels assentaments i la diversitat de funcions (complexitat), i d'una altra banda, fixa la necessitat de preservar de la urbanització els terrenys amb pendent igual o superior al 20%.

El Decret 305/2006, de 18 de juliol de 2006, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, en relació amb el concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, estableix que la utilització racional del territori comporta la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió de la urbanització i de les edificacions en el territori mitjançant la previsió dels creixements en continuïtat amb el teixit urbà existent (article 3.a1).

El planejament territorial, per afrontar les dinàmiques de dispersió de la urbanització, l'especialització funcional i els riscos de segregació social, i en aplicació del concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, fixa com a criteris per al planejament territorial i urbanístic, els principis per al model d'urbanització: la continuïtat, la compacitat i la complexitat.

Per tant, es valoren aquests 4 criteris (continuïtat, compacitat, complexitat i pendent), que poden comportar l'extinció, modificació o millora d'una determinada àrea d'extensió urbana.

Els **criteris ambientals** emanen de legislació ambiental diversa i també de la delimitació dels sòls de protecció especial del PTMB, PTPCT i PTPTE. Així com de la delimitació del Sistema d'espais naturals protegits de Catalunya. A més, la documentació ambiental del PDU aportarà una sèrie d'indicadors de sostenibilitat per a cada un dels àmbits estudiats, com a criteris complementaris.

Els **criteris sectorials** emanen de legislació diversa, tan de riscos (naturals i tecnològics) com de protecció natural (zona de servitud de protecció del Domini públic marítim terrestre) i poden comportar l'extinció o modificació d'una determinada àrea d'extensió urbana.

Finalment, els **criteris paisatgístics** emanen de legislació del paisatge, de la llei d'urbanisme així com del planejament territorial, i poden comportar la modificació o millora i, excepcionalment, l'extinció d'una determinada àrea d'extensió urbana si hi ha valors del paisatge a protegir.

La revisió dels sòls no sostenibles comporta també analitzar les determinacions, directrius i recomanacions dels plans directors urbanístics PDUSC-1 i PDUSC-2 i de la resta de plans directors que tenen afecció en aquest territori. De l'avaluació d'aquests, atès el temps transcorregut i el fet que els municipis no hagin procedit a l'adaptació dels planejaments generals urbanístics respectius, es proposa corregir-ne algun aspecte per fer-ne més efectiu el desplegament.

4.2.2 Justificació i criteris d'integració paisatgística

El litoral - i tal i com s'evidencia en la pròpia legislació en matèria de costa, en els plans d'abast del litoral com els PDUSC i en els plans de paisatge - necessita polítiques específiques de preservació per tal de donar resposta a problemàtiques ben definides i reconegudes, derivades de la pressió urbanística i el consum dels recursos paisatgístics que ha causat la transformació i alteració de la façana marítima i del seu paisatge.

A més, per les característiques morfològiques, socials i urbanístiques, i donada la seva complexitat i fragilitat, es fa evident la necessitat de protegir el litoral des d'una òptica global i general, amb directrius homogènies que, des de la perspectiva d'un desenvolupament sostenible i d'una conservació activa del territori, donin resposta a una problemàtica comuna, però alhora atendre les necessitats diferencials i diverses del territori mitjançant la identificació i regulació d'àmbits específics on concretar aquestes directrius d'acord amb les particularitats locals.

Catàleg de paisatge - Paisatge d'atenció especial i Directrius de Paisatge

El Catàleg de paisatge de les Comarques Gironines va reconèixer el litoral gironí com a paisatge d'atenció especial, un territori que si bé és objecte de grans transformacions que susciten repercussions paisatgístiques importants, conté un seguit de valors molt destacats pels quals és imprescindible i urgent una mirada conjunta i integrada des del paisatge.

Pel que fa a la resta d'àmbits funcionals territorials, el Catàleg de la Regió Metropolitana de Barcelona fa també èmfasis en la necessitat d'un paisatge litoral de qualitat (OQP10) que mantingui en el planejament urbanístic l'estructura del paisatge urbà configurat per rieres en els nuclis litorals de Sant Pol de Mar, Arenys de Mar, Vilassar de Mar, Premià de Mar, el Masnou, Montgat i eviti la consolidació de nous continus edificats plurimunicipals, on els nous creixements s'harmonitzin amb el seu entorn respectant i tenint en compte la topografia, els fragments de vegetació natural, els elements i estructures relacionades amb l'activitat agrícola, els elements agraris configuradors del paisatge, la presència d'espais agraris d'elevat valor productiu, la xarxa de camins, els elements històrics d'interès, els espais de trobada de la població local, la morfologia del teixit urbà adjacent, els límits i façanes del nou conjunt en relació amb el teixit urbà i l'espai lliure adjacent i la visibilitat.

Així mateix, el Catàleg del Camp de Tarragona té com a objectiu uns assentaments urbans amb un creixement ordenat, dimensionat d'acord a les necessitats reals i que no comprometi el futur del caràcter agrícola dels espais circumdants als nuclis (OQ1), que prevegi reserves suficients d'espais lliures, en diverses formes (parcs urbans, parcs periurbans, espais naturals conformats per rieres,...), per evitar un continu urbà dens i creï un mosaic de peces construïdes amb espais oberts que permetin el gaudi del paisatge així com visualitzar el mar des de diversos indrets de la segona línia.

Per últim, el Catàleg de les Terres de l'Ebre, també promou un poblament compacte dels nuclis urbans ja consolidats evitant la creació de nous assentaments urbans sense contigüitat i harmonia formal amb les trames existents, i afavorir unes fronteres nítides i de qualitat entre els espais urbans i els espais agrícoles o naturals de les perifèries (OQ1) i uns paisatges litorals gestionats integralment, amb unes intervencions dirigides a dotar-los de qualitat i de noves identitats, a la vegada que se'n millori l'accessibilitat per al gaudi i l'ús social amb respecte vers els valors naturals i estètics que contenen (OQ3).

D'acord amb l'informe de l'Observatori del Paisatge, els catàlegs de paisatge de Catalunya aporten informació de gran interès pel PDU, tant per la revisió dels sòls no sostenibles, com per a la preparació de la normativa d'integració paisatgística, entre altres potencials del pla. Ara bé,

el nivell de detall de la informació dels catàlegs de paisatge de Comarques Gironines, Regió Metropolitana de Barcelona, Penedès, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre avui per avui no és la mateixa. Això és així perquè van ser elaborats en moments diferents, des de 2008 fins avui. També cal tenir present que només els àmbits de Comarques Gironines i Terres de l'Ebre disposen de directrius de paisatge, inexistent als altres tres àmbits de la costa.

El PDURSNS LG, que precedeix aquest document, com instrument de coordinació d'abast supramunicipal, d'escala intermèdia entre el PTPCG i el plans d'ordenació urbanística municipal, es va plantejar com a figura clau en la implementació de les referides directrius de paisatge, entenent que aquestes s'havien centrat en l'escala pròpia del planejament territorial i per tant no podien exhaurir tota la regulació normativa del paisatge, deixant per altres instruments més adequats l'establiment de normatives de més detall, tal com determinava l'article 1.5 de les esmentades directrius segons el qual aquestes poden ser desenvolupades amb determinacions més precises mitjançant els instruments paisatgístics adequats, en especial els plans directors i els plans especials que tinguessin per objecte l'ordenació del paisatge.

És per aquests motius que es proposa que en el marc dels treballs del present PDU s'assoleixi un mateix nivell de diagnòstic i d'ordenació del paisatge per a tot el litoral, amb una avaluació de la sostenibilitat dels àmbits objecte de revisió segons els criteris paisatgístics i una normativa de paisatge que prengui com a referència la normativa d'integració paisatgística de les Comarques Gironines i la metodologia del Catàleg de paisatge del Penedès, actualment en redacció.

Especificitats del litoral

En el litoral gironí es va reconèixer la problemàtica de les urbanitzacions de baixa densitat. Aquí, atès les especificitats dels trams de litoral que són àmbit del nou PDU, des de la perspectiva del paisatge es preveu abordar aquestes altres qüestions:

- a. Proliferació de naus industrials aïllades que tenen l'origen en magatzems agrícoles i que actualment no es troben en sòl industrial. Aquest tipus de construccions són molt visibles en el paisatge, generalment no presenten un bon encaix amb l'entorn i contribueixen a la dispersió de les àrees perifèriques dels nuclis litorals.
- b. Als paisatges del Maresme, cal reforçar el patró d'assentaments estructurats per rieres. A l'Alt i Baix Maresme hi ha els assentaments urbans de dalt i els de la marina, que s'estructuren i es relacionen a partir de les rieres. Els antics carrers de cases entre mitgeres d'aquests nuclis ressegueixen els traçats dels cursos d'aigua i formen entramats urbans lineals o arboriformes.
- c. Molts trams del litoral català estan marcats per la presència de la via de tren que sovint passa molt propera a la línia de costa. Cal minimitzar el seu efecte barrera i garantir un bon encaix urbanístic entre la via i les edificacions properes, evitant espais intersticials poc ordenats i sense cap ús.
- d. Fruit de la transformació profunda de la façana litoral produïda durant les darreres dècades, en alguns municipis s'han generat diversos espais oberts situats a primera o segona línia de costa que estan abandonats i no tenen un ús regulat o tenen valors que cal preservar. Es tracta de buits urbans que a vegades són utilitzats com a àrees espontànies d'aparcament; de petits espais agrícoles relictuals o ja abandonats però que encara conserven traces agrícoles, com camins, séquies o construccions de pedra seca; de zones humides que han quedat envoltades d'espais urbanitzats; i de retalls de boscos i matollars i altres zones intersticials vinculades a les carreteres properes al litoral que presenten una manca de gestió on sovint hi ha construccions en desús i s'hi acumulen deixalles. La majoria d'aquests espais oberts són susceptibles de ser urbanitzats, però també poden esdevenir indrets d'oportunitat a través de projectes que promoguin la seva millora paisatgística i el seu ús social, transformant-los en espais de transició clau per relligar la façana marítima amb els espais urbans existents i, en alguns casos, claus també pel seu paper connector.
- e. Hi ha grans trams del litoral català que pràcticament presenten un continu urbanitzat, sense cap distinció aparent entre diversos municipis. Cal posar èmfasi en aquells espais litorals on aquest procés encara no s'ha acabat de completar i encara es poden percebre amb identitat pròpia els diversos espais urbans, fomentant uns límits clars i posant en valor els espais lliures entre nuclis.

Les unitats de paisatge

Les unitats de paisatge esdevenen excel·lents àmbits de comprensió de les diferents realitats territorials del litoral català, no només perquè aprofundeixen en el coneixement dels aspectes paisatgístics i les dinàmiques que són claus en cada tram de litoral, o en les maneres de percebre i relacionar-se la població amb un territori, sinó que tenen un gran potencial per treballar en escales de considerable detall a partir de les seves singularitats. Sense perdre de vista que l'àmbit del PDURSNS_MMA és el dels límits dels municipis litorals, reconèixer les especificitats de cada unitat de paisatge a l'hora d'ordenar i actuar en cada tram supera aproximacions més tipològiques i estàtiques, més pròpies del planejament convencional.

Així, es preveu, d'una banda, que la revisió de la sostenibilitat dels àmbits objecte de revisió tingui en compte els criteris i accions específiques que els diversos Catàlegs estableixen per a cada unitat de paisatge i, d'altra banda, tal com es va fer en el PDURSNS_LG, que la normativa d'integració paisatgística reconegui les especificitats de cada unitat de paisatge a l'hora d'ordenar i actuar en cada tram, superant així aproximacions més tipològiques i estàtiques, més pròpies del planejament convencional.

La normativa d'integració paisatgística

Tal com s'ha esmentat anteriorment, la singularitat i fragilitat paisatgístiques de tot el litoral català justifiquen la necessitat de disposar d'una normativa d'integració paisatgística per a tota la costa, de nord a sud. El nou PDU de revisió dels sòls no sostenibles és una oportunitat excel·lent per estendre aquesta eina més enllà del litoral gironí amb la finalitat de no excloure cap part del litoral de Catalunya.

La conveniència i oportunitat d'establir una normativa comuna als municipis inclosos en l'àmbit del PDU, com s'ha dit, és indestruïble del reconeixement de la heterogeneïtat, complexitat, singularitat i valor des d'un punt de vista paisatgístic del paisatge litoral; el seu reconeixement posa en evidència que es tracta d'una entitat amb identitat pròpia i conseqüentment reforça la necessitat de protegir-lo des d'una òptica global i general, amb directrius homogènies que, des de la perspectiva d'un desenvolupament sostenible i d'una conservació activa del territori, donin resposta a una problemàtica comuna dels teixits amb edificació aïllada, malgrat la diversitat de la regulació urbanística municipal, amb l'objectiu de preservar uns valors paisatgístics i ambientals que depassen l'àmbit de l'interès merament local i, concretament, a fi d'obtenir uns nivells mínims de coherència en el tractament i ordenació de les zones d'urbanització dispersa, de les àrees especialitzades, de les perifèries, així com dels fronts fluvials i marítims.

De fet, aquests aspectes estan ja incorporats en els objectius de qualitat paisatgística dels Catàlegs de paisatge dels tres àmbits funcionals territorials. Així, la normativa preveu precisar i incorporar els objectius de qualitat paisatgística dels Catàlegs amb la mateixa estructura que la normativa d'integració paisatgística del litoral gironí, és a dir, en els àmbits de desenvolupament urbanístic dels assentaments urbans amb incidència sobre la imatge del territori litoral i les condicions de percepció.

És per això que el PDU preveu, tal com va fer el PDURSNS_LG, incloure una normativa d'integració paisatgística que s'estructuri per tal de garantir els criteris estètics de conjunt de les unitats de paisatge i alhora atendre les particularitats dels àmbits concrets, amb una doble escala de regulació, que prové de la transposició de les estratègies del Catàlegs del paisatge dels tres àmbits funcionals territorials.

Així, es permet que els municipis puguin ajustar aquests criteris d'acord amb les particularitats locals, mitjançant la identificació dels ambients edificats i l'establiment d'una regulació urbanística d'integració paisatgística diferenciada, en els quals també es poden incloure més elements i valors rellevants en la configuració del paisatge a escala local, i ajustar les disposicions sobre sòls no ordenats i ordenats, que es prendran com a directrius, amb prou marge de decisió o discrecionalitat a favor del municipi.

En definitiva, la normativa d'integració paisatgística té en compte la protecció especial de la costa, d'acord amb la Llei de costes i els esmentats PDUSC-1 i PDUSC-2 i la seva redacció és coherent amb el contingut del Catàlegs de Paisatge de la Regió Metropolitana de Barcelona, del Camp de Tarragona i de Terres de l'Ebre, pel que fa a l'inventari de valors paisatgístics i de les dinàmiques paisatgístiques, a la definició d'objectius paisatgístics i a la proposta de mesures i accions, dins del marc crític, cultural i metodològic del Catàlegs de paisatge sobre la gestió i l'ordenació del paisatge des de la perspectiva de l'ordenació territorial.

4.2.3 Criteris de sostenibilitat del Pla

A continuació, es desplega el conjunt de criteris d'anàlisi de sostenibilitat del PDU i, per a cadascun, es distingeix la legislació en la qual s'emmarca i la seva definició.

Criteris d'anàlisi del present PDU

CRITERIS		
TIPOLOGIA	NOM CRITERI	
Territorials	A.1	Estratègia desenvolupament nuclis
	A.2	Estratègia desenvolupament àrees especialitzades
	A.3	Determinacions genèriques i específiques en estratègies de desenvolupament
Urbanístics	B.1	Continuïtat
	B.2	Compacitat i complexitat
	B.3	Pendent
Ambientals	C.1	Sòls de protecció especial (XN200, PEIN...)
	C.2	Afectacions ambientals (Documentació ambiental del pla)
	C.3	Biodiversitat
Sectorials	Riscos naturals	
	D.1	Risc natural d'inundabilitat
	D.2	Risc geològic
	D.3	Risc d'inundabilitat d'origen marí
	Riscos tecnològics	
	D.4	Risc químic d'establiments industrials
	D.5	Risc transport mercaderies perilloses
	Protecció de costes	
	D.6	Zona de servitud de protecció DPMT
Paisatgístics	E.1	Preservació i valoració del paisatge

Font: Elaboració pròpia.

4.2.3.1 Criteris territorials

Els plans territorials parcials distingeixen diferents àmbits i sistemes urbans dintre de l'àmbit territorial corresponent conformat per un conjunt de nuclis, d'acord amb la dinàmica territorial i amb l'objectiu de potenciar les sinergies que afavoreixen l'equilibri i la sostenibilitat del territori. Aquests plans concreten uns criteris de desenvolupament específics per a cadascun dels àmbits i sistemes segons la vocació econòmica i d'acord amb els objectius de sostenibilitat que es volen assolir.

Així mateix, els plans territorials parcials identifiquen els nuclis i àrees urbanes, i les àrees especialitzades que conformen cada àmbit o sistema urbà, i hi assenyalen una estratègia de desenvolupament en el marc de l'àmbit o sistema urbà en què es troben per tal d'assolir els objectius de sostenibilitat territorial.

Amb aquest propòsit, distingeixen dos tipus de teixits urbans: d'una banda, amb la denominació de nuclis històrics i les seves extensions, els assentaments de naturalesa complexa que inclouen usos i teixits diversos i que s'han format a partir d'un nucli originari i, d'una altra banda, amb la denominació d'àrees especialitzades, les quals són resultat d'iniciatives per al desenvolupament d'usos específics: residencials, industrials, terciaris o equipaments, sovint en localitzacions separades de l'àrea urbana principal.

El planejament territorial considera que el conjunt dels nuclis històrics i les seves extensions configura el sistema d'assentaments bàsics del territori que ha de donar suport al desenvolupament urbanístic. Les àrees especialitzades, en canvi, constitueixen una situació de fet que el planejament territorial té per objectiu racionalitzar per tal de millorar la funcionalitat del territori.

La definició de les estratègies de desenvolupament que proposen els diferents plans territorials parcials per als nuclis i àrees especialitzades assenyalats en els plànols corresponents, es varen fer en referència amb la situació física real del nucli o àrea urbana en el moment de l'aprovació del pla territorial parcial corresponent.

Per tant, el present PDU aplica com a criteris els següents:

- **Estratègies de desenvolupament dels nuclis** assenyalades al plans territorials corresponents. (art. 3.5 i concordants del PTMB, PTPCT i PTPTE).
- **Estratègies de desenvolupament de les àrees especialitzades** assenyalades al plans territorials corresponents. (art. 3.5 i concordants del PTMB, PTPCT i PTPTE).
- **Determinacions genèriques** en estratègies de desenvolupament, segons l'articulat normatiu corresponent i les **determinacions específiques** en estratègies de desenvolupament, (art. 3.19, 3.21 PTMB; art. 3.11, 3.12, 3.13, 3.14 PTPCT; art. 3.11, 3.13, 3.14, 3.16 PTPTE; i concordants)

Per últim, cal dir que el present PDU considerarà les necessitats d'habitatge de primera residència com a motivació per a la delimitació dels sòls d'extensió. Per avaluar aquestes necessitats, es farà un recull de tots els àmbits i sectors de planejament (plans de millora urbana i sectors urbanitzables), i per identificar el nombre d'habitatges existents i pendents d'executar. També s'ha realitzat un estudi analític de les parcel·les cadastrals residencials no edificades, per calcular aproximativament el potencial d'habitatges pendents d'executar en les parcel·les existents, d'acord amb l'Annex VI.b.3 - Parcel·les residencials no edificades en sòl urbà consolidat del document. Aquesta capacitat d'acollida d'habitatge es valora conjuntament amb les previsions del PTP corresponent de la necessitat d'habitatges fins a 2026, l'evolució de la construcció d'habitatges durant les dues últimes dècades i els criteris de desenvolupament per als diferents àmbits i sistemes urbans, motius pel qual s'han de justificar també les actuacions fixades pel present PDU per als nuclis històrics i les seves extensions, i les àrees especialitzades.

A.1 Estratègies de desenvolupament dels nuclis

Marc vigent

- Pla territorial metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010
- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

El planejament territorial assenyalat als nuclis històrics i les seves extensions estratègies de desenvolupament.

1.- El PTMB preveu dues grups d'estratègies depenent de si l'assentament urbà es situa en un continu urbà intermunicipal o si és un nucli urbà aïllat.

En el primer cas preveu les estratègies de centre urbà, noves centralitats urbanes, àrees de transformació urbana d'interès metropolità, àrees d'extensió urbana d'interès metropolità, àrees especialitzades residencials a reestructurar, àrees especialitzades industrials per transformar, àrees especialitzades industrials per consolidar i equipar, i defineix uns àmbits territorials de reforçament nodal metropolità que poden ser àrees, eixos o àrees de polarització. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.6 a 3.14 de la normativa el PTMB.

En el segon cas preveu les estratègies de creixement mitjà, creixement moderat, millora i compleció i manteniment del caràcter rural. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.15 a 3.17 de la normativa el PTMB.

2.- El PTPCT preveu les estratègies de creixement potenciat o estratègic, creixement mitjà, creixement moderat, canvi d'ús i reforma interior i millora i compleció. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.6 a 3.9 de la normativa el PTPCT.

2.- El PTPTE preveu les estratègies de creixement potenciat o estratègic, creixement mitjà, creixement moderat, estratègia específica, millora i compleció i manteniment del caràcter rural. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.6 a 3.10 de la normativa el PTPTE.

A.2 Estratègies de desenvolupament de les àrees especialitzades

Marc vigent

- Pla territorial metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010

- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

El planejament territorial assenyala per a les àrees especialitzades existents l'objectiu general de la minimització o l'augment de la integració urbana quan són contigües a la ciutat construïda. Les àrees especialitzades es defineixen d'acord amb el planejament urbanístic vigent en el moment de l'aprovació del planejament territorial.

Per a algunes àrees especialitzades i per tal que sigui més coherent amb els objectius d'ordenació territorial, els PTP expressa la conveniència de reorientar-ne el desenvolupament mitjançant l'assenyalament d'alguna de les estratègies següents:

1.- El PTMB preveu les estratègies de canvi d'ús/reforma, reducció/extinció i de localització d'equipaments. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.19 i 3.23 de la normativa el PTPCT.

2.- El PTPCT preveu les estratègies d'intensificació urbana, extensió, reducció o extinció, específica i centralitat. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.11 i 3.12 de la normativa el PTPCT.

2.- El PTPTE preveu les estratègies de centralitat, reducció o extinció, i específica. Aquestes estratègies es troben regulades als articles 3.13 i 3.14 de la normativa el PTPTE.

A les àrees especialitzades a les quals els PTP no els assignen cap de les estratègies fins ara esmentades, se sobreentén que els és aplicable la de consolidació, que correspon a un reconeixent d'una suposada oportunitat atorgada pel planejament vigent.

Quan una àrea especialitzada determinada que té assenyalada l'estratègia de consolidació no s'hagi arribat a desenvolupar en tots aquests anys i es tracti d'una àrea especialitzada aïllada, es considera que se n'ha de valorar la idoneïtat respecte dels criteris generals del PTP, fonamentalment en relació amb l'establert a les Normes d'ordenació territorial (art. 3.19 PTMB; art. 3.11 PTPCT; art. 3.13 PTPTE) que, textualment, disposen el següent:

Són objectius del Pla la minimització de les àrees especialitzades aïllades d'ús residencial, l'augment de la integració urbana d'aquelles que estan en contigüitat amb nuclis històrics i les seves extensions i en tot cas la racionalització de les ubicacions d'aquelles àrees especialitzades que per causa del seu ús hagin d'estar aïllades. Són per tant propostes coherents amb els objectius del pla territorial aquelles que les revisions dels POUM facin en el sentit de disminuir el sòl qualificat per al desenvolupament d'àrees especialitzades aïllades i aquelles altres encaminades a aconseguir una major integració de les àrees especialitzades que són contigües als nuclis històrics i les seves extensions.

En cap cas s'entén ni es deriva de cap precepte dels PTP que les àrees especialitzades d'ús residencial hagin de créixer.

A.3 Determinacions genèriques i específiques en estratègies de desenvolupament

Marc vigent

- Pla territorial parcial Metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010
- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

Mentre que les estratègies dels nuclis i de les àrees especialitzades tenen, majoritàriament, caràcter quantitatiu, en tant que determinen quant pot créixer un nucli, les estratègies genèriques i específiques determinen aspectes de caràcter qualitatiu.

Les determinacions genèriques són el conjunt de determinacions establertes a les Normes d'ordenació territorial (art. 3.21 PTMB; art. 3.14 PTPCT; art. 3.16 PTPTE; i concordants) que fixen criteris qualitatius per al desenvolupament dels nuclis en general.

Les determinacions específiques són les establertes a les Normes d'ordenació territorial (art. 3.19, art. 3.21 PTMB; art. 3.12 PTPCT; art. 3.14 PTPTE; i concordants) tenint en compte les expectatives de creixement econòmic i de desenvolupament de l'àmbit en la data d'aprovació del PTP, que recull el planejament general urbanístic dels municipis vigent en aquell mateix moment.

El plantejament d'aquestes determinacions requereix una reflexió basada en les circumstàncies actuals, i centrada en els criteris de sostenibilitat urbanística i ambiental, els quals han evolucionat durant aquesta última dècada i han donat lloc a nous documents legals i reglamentaris.

4.2.3.2 Criteris urbanístics

El preàmbul de la **Llei d'urbanisme** (Llei 10/2004, de 24 de desembre derogada pel Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme), ressalta, literalment, la necessitat de *promoure un model d'urbanització que es caracteritzi, en termes generals, per la compacitat dels assentaments, la diversitat de llurs funcions i el caràcter socialment integrat de llur població*, cosa contrària a la tendència verificada a la dispersió de la urbanització, la creixent especialització funcional de l'espai i el risc de segregació induït pel mercat immobiliari que podria posar en perill l'ús racional del territori.

El **Text refós de la Llei d'urbanisme** (Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost) fixa el concepte d'urbanisme sostenible, el qual, bàsicament, consisteix en tenir present que el sòl és un recurs limitat, fet que comporta la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin el consum i la dispersió, i consolidin un model de territori globalment eficient. La legislació determina que l'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir, d'acord amb l'ordenació territorial, l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible.

El **Reglament de la Llei d'urbanisme** (Decret 305/2006, de 18 de juliol), en el desenvolupament del concepte d'urbanisme sostenible, estableix que la utilització racional del territori comporta la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió de la urbanització i de les edificacions en el territori mitjançant la previsió dels creixements en continuïtat amb el teixit urbà existent.

Els **plans territorials parcials** estableixen com a objectius assegurar la sostenibilitat ambiental, l'eficiència funcional i la cohesió social, cosa que es tradueix en un model d'urbanització caracteritzat per la compacitat, la complexitat i el caràcter integrat dels assentaments. Així, fixen com a criteris fonamentals el d'evitar la segregació espacial de les àrees urbanes (criteri 5) i vetllar pel caràcter compacte i continu dels creixements (criteri 10).

Aquests criteris s'utilitzen per a la definició d'estratègies per als assentaments urbans per tal de garantir l'equilibri i la sostenibilitat territorial. Amb la configuració compacta i relativament densa, es vol minimitzar el consum del sòl i augmentar la probabilitat dels desplaçaments a peu i amb transport públic, la dotació del qual depèn d'una quantitat d'usuaris suficient per tal que el servei tingui uns costos raonables.

La determinació espacial i normativa del sistema territorial d'assentaments té com a finalitats (Títol 3 Sistema d'assentaments, de les Normes d'ordenació territorial) corregir, sempre que sigui possible, situacions urbanístiques contràries als objectius del planejament territorial i racionalitzar la implantació d'àrees especialitzades aïllades; aquests objectius tenen el rang de principis rectors i han d'informar la presa de decisions en el planejament urbanístic.

La **Llei de mobilitat** (Llei 9/2003, de 13 de juny), té com a un dels objectius el d'integrar les polítiques de desenvolupament urbà i econòmic amb les de mobilitat per tal de minimitzar els desplaçaments habituals. Tal com s'ha dit abans, les urbanitzacions segregades, normalment amb dependència del nucli urbà, impliquen majors desplaçaments entre l'habitatge i el lloc de treball, el centre educatiu o el de salut, com també amb altres dotacions en general, tot augmentant l'ús de vehicles privats, cosa que, precisament, dificulta assolir l'objectiu esmentat d'aquesta Llei.

Així, doncs, es referma que, per assolir un altre objectiu de la mateixa Llei (el detallat a l'article 3, lletra c), que, literalment, consisteix en *planificar la mobilitat prenent com a base la prioritat dels sistemes de transport públic i col·lectiu i altres sistemes de transport de baix impacte, com els desplaçaments a peu, amb bicicleta i amb altres mitjans que no consumeixin combustibles fòssils*, cal que els nous creixements urbans se situïn en continuïtat amb els nuclis urbans, de manera compacta, i amb densitat i diversitat d'usos.

Pel que fa a les necessitats de dotació de serveis bàsics que generen sovint aquests àmbits aïllats i allunyats del nucli urbà, les determinacions del planejament territorial parcial per al sistema territorial d'assentaments estableix com a finalitat la de propiciar el desenvolupament urbà en les localitzacions de major aptitud i amb capacitat de prestació eficient dels serveis, cosa que, objectivament, requereix que els àmbits de nova urbanització es planifiquin en proximitat del nucli urbà existent.

La **Llei catalana d'igualtat** (Llei 17/2015, de 21 de juliol), a l'article 53, apartat 1, estableix que per fer efectius els principis d'actuació dels poders públics, textualment, cal el següent:

Les polítiques de medi ambient, urbanisme, habitatge i mobilitat han d'incorporar la perspectiva de gènere en totes les fases del disseny, la planificació, l'execució i l'avaluació urbanístics, per a posar en igualtat de condicions, en el disseny i en la configuració dels espais urbans, les necessitats i les prioritats derivades del treball de mercat i del domèstic i de cura de persones, i també per a col·laborar a eliminar les desigualtats existents.

I, a l'apartat 2 del mateix article, afegeix que les administracions públiques de Catalunya, per complir les mesures a què fa referència l'apartat 1, han de garantir, literalment, el següent:

L'aplicació d'una política urbanística que tendeixi a crear ciutats compactes, mixtes i properes, que mantinguin la relació amb la natura, on es redueixi la presència i la prioritat del vehicle privat i s'introdueixin mesures per a millorar i densificar les àrees monofuncionals residencials. En aquest sentit, la política urbanística ha de preveure la descentralització de serveis, de manera que la construcció d'infraestructures i l'ordenació del sòl donin resposta a les necessitats de conciliació de la vida personal, familiar i laboral, disminuint els temps de desplaçament i garantint l'accessibilitat dels serveis en igualtat d'oportunitats.

B.1 Continuïtat

Marc vigent

- Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat mitjançant el Decret 305/2006, de 18 de juliol.
- Llei de mobilitat (Llei 9/2003, de 13 de juny).
- Llei catalana d'igualtat (Llei 17/2015, de 21 de juliol).
- Pla territorial parcial Metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010
- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

Les Normes del planejament territorial, al punt 1 de l'apartat que tracta de les estratègies per a les àrees especialitzades (art. 3.19 PTMB, art. 3.11 PTPCT, art. 3.13 PTPTE), plantegen com a objectiu la minimització de les àrees especialitzades aïllades d'ús residencial i la racionalització de les que, per raó de l'ús, hagin d'estar aïllades

Els plans territorial parcials (d'acord amb el criteri 12è, de article 1.4. Finalitat, apartat e, de les Normes, el qual literalment determina: *fer de la mobilitat un dret i no una obligació*) proposen fer possible l'opció de no desplaçar-se gaire lluny per anar al treball o a l'escola. La majoria de les urbanitzacions discontinues, per la baixa densitat residencial que presenten, no aconsegueixen desenvolupar les activitats bàsiques pròpies dels llocs urbans i, per això, depenen del nucli urbà consolidat més proper per accedir als serveis, a les dotacions i als equipaments que aquest ofereix. Si bé el fet de tenir llocs de treball a prop del lloc de residència no garanteix la possibilitat de treballar al costat de casa, sí és cert que el fet que hi estiguin allunyats obliga a desplaçaments i a l'ús del transport motoritzat. De la mateixa manera, la necessitat d'accedir a una escola o

qualsevol equipament bàsic, també, obliga a desplaçaments que, quant més allunyats del nucli urbà, més gran serà la necessitat de fer ús del transport motoritzat. Per tant, és fonamental que els creixements es plantegin a continuació dels nuclis urbans consolidats, que presenten teixits mixtos per tal de reduir les distàncies i el nombre dels desplaçaments.

Per determinar si una determinada àrea d'extensió urbana és continua, s'ha establert que s'ha de mesurar la distància al sòl urbà més proper i sempre que aquesta no sigui superior a la meitat del diàmetre del nucli urbà es considera que hi ha continuïtat. Es fixa un màxim de 500 m per sobre dels quals sempre es considera aïllada i un mínim de 100 m per sota del qual, no. Respecte del primer límit es considera que aquesta distància, la qual es recorre en 8 minuts a peu, cosa per la qual és una distància acceptable (1.000 m en 15 minuts a peu seria una distància màxima acceptable en altres territoris), que una persona amb mobilitat reduïda pot assumir per arribar als serveis bàsics sense utilitzar transport públic. El segon límit es considera que és una distància que garanteix obviar buits del territori (rieres, carreteres, etc.) que podrien distorsionar el criteri de contigüitat en el cas de nuclis molt petits.

En resum, el present PDU considera com a àmbits discontinus aquelles àrees allunyades del teixit urbà existent i que, per aquesta raó, fomenten la dispersió de la urbanització, augmenten la fragmentació dels espais oberts, incrementen la mobilitat, i la necessitat de noves infraestructures i de nous equipaments, i dificulten la prestació de serveis.

B.2 Compacitat i complexitat

Marc vigent

- Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost i modificacions posteriors.
- Pla territorial parcial Metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010
- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

Els plans territorials parcials vigents es basen en els 15 criteris del Programa de planejament territorial de Catalunya, tal com es detalla a l'article 1.4. Finalitat de les Normes d'ordenació territorial respectives. Entre aquests, els criteris 8 (propiciar la convivència d'activitats i habitatge a les àrees urbanes i racionalitzar la implantació de polígons industrials o terciaris) i 10 (vetllar pel caràcter compacte i continu dels nous creixements) s'identifiquen amb aquest criteri de complexitat i compacitat urbana que han de complir els àmbits de desenvolupament urbanístic.

També, a les Normes d'ordenació territorial (art. 3.19 PTMB, art. 3.11 PTPCT, art. 3.13 PTPTE) s'afegeix com a objectiu, la minimització de les àrees especialitzades d'ús residencial, l'augment de la integració urbana d'aquelles que estan en contigüitat amb els nuclis històrics i les seves extensions complexes i, en tot cas, la racionalització de les ubicacions d'aquelles àrees especialitzades que, per causa de l'ús que tenen, hagin d'estar aïllades.

Per altra banda, es constata que les densitats actuals són relativament baixes. Per tant, per tal de generar i fomentar la compacitat i complexitat urbana dels assentaments, cal incrementar les densitats i els usos, i diversificar les tipologies. Aquest model, en concordança amb el principi de sostenibilitat, facilita l'accés i l'eficiència dels equipaments i serveis existents.

B.3 Pendent

Marc vigent

- Pla territorial general de Catalunya, aprovat mitjançant la Llei 1/1995, de 16 de març.
- Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost i modificacions posteriors.
- Pla territorial parcial Metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010

- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

El Pla territorial general de Catalunya estableix a la Memòria, de manera genèrica, que el territori amb pendent superior al 20% no és apte per urbanitzar. En base a aquesta consideració, el Text refós de la Llei d'urbanisme, a l'article 9.4, disposa que cal preservar del procés d'urbanització els sòls amb pendents superiors al 20%, sempre que això no comporti la impossibilitat absoluta de creixement del nucli. En el mateix sentit, el Reglament de la Llei d'urbanisme, a l'article 7.a, determina que els plans d'ordenació urbanística municipal que prevegin la incorporació al procés de transformació urbanística de terrenys amb pendent superior al 20%, han d'acreditar que el creixement dels nuclis existents no és possible en altres terrenys, bé sigui perquè el municipi no disposa de terrenys amb pendent igual o inferior al 20%, bé sigui perquè els existents han de ser classificats com a sòl no urbanitzable, d'acord amb els criteris legals establerts en l'article 32 de la Llei d'urbanisme.

La forma del terreny és un element cabdal a tenir en compte en la configuració urbana del territori. En línies generals, el repte és prendre la morfologia existent com a base per a la planificació dels sòls urbans, tot evitant la modificació de la topografia original i adaptant les propostes a la realitat existent mitjançant la minimització de la necessitat de moviments de terres i d'implantació de desmunts i terraplens. Quan major sigui el pendent transversal i major la inestabilitat natural del terreny, major serà el risc.

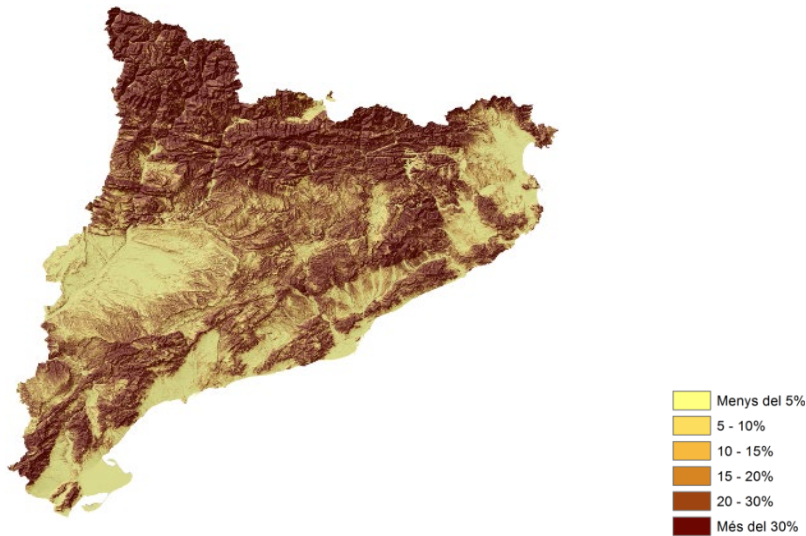
Per altra banda, el desenvolupament urbà en zones amb pendent elevat comporta els impactes ambientals associats següents, que són significatius i que cal considerar:

- Les zones amb pendent elevat són les que més pateixen els processos erosius.
- L'ocupació urbana de sòls amb pendent elevat pot comportar el risc d'inestabilització dels vessants, especialment quan l'ocupació es produeix en zones amb cobertura forestal ben desenvolupada, atès que aquesta actua com a fixadora del sòl. En aquest sentit, es considera¹⁷ que els sòls forestals amb pendents superiors al 60% tenen caràcter estratègic per a la minimització dels riscos geològics.
- La transformació dels sòls amb pendent elevat sol generar grans impactes paisatgístics, ja que s'altera la configuració del relleu, que constitueix la base física de la fesomia del territori.

La identificació dels terrenys amb pendent superior al 20% als efectes urbanístics, d'acord amb l'article 7.2 del RLU, s'ha de dur a terme segons la cartografia oficial de l'ICGC, i d'acord amb aquesta s'ha calculat la superfície dels terrenys amb pendent superior al 20% en la fitxa del PDU de forma homogènia per a tot Catalunya.

¹⁷ Criteri fixat al PTPAPIA, que, també, defineix el sol planer com aquell que presenta pendents inferiors al 20%.

Pendents. Catalunya i litoral gironí



Font: Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya.

4.2.3.3 Criteris ambientals

Aquests criteris de valoració tenen l'origen en les legislacions ambientals, que comporten, per diversos motius, restriccions o prohibicions de la urbanització i/o l'edificació. Sorgeixen de la legislació ambiental que s'ha desenvolupat des de fa més de trenta anys amb l'objectiu de salvaguardar de la transformació aquell territori que ha de mantenir-se amb les característiques pròpies del sòl rural.

C.1 Sòls de protecció especial (PEIN, XN 2000, ENPE)

Marc vigent

- Llei d'espais naturals (Llei 12/1985, de 13 de juny).
- Directiva 92/43/CE, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora salvatges.
- Pla d'espais d'interès natural, aprovat mitjançant el Decret 328/1992, de 14 de desembre.
- Llei de mesures en matèria de medi ambient, (Llei 12/2006, de 27 de juliol).
- Acord de Govern 112/2006, de 5 de setembre, pel qual es designa la llista definitiva de zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) i s'aprova la proposta de llocs d'importància comunitària (LIC) que configuren la xarxa Natura 2000.
- Directiva 2009/147/CE, de 30 de novembre, relativa a la conservació de les aus silvestres, que recull la Directiva 79/409/CE, relativa a la conservació de les aus salvatges, i modificacions posteriors.
- Pla territorial parcial Metropolità de Barcelona (PTMB), aprovat definitivament el 20 d'abril del 2010
- Pla territorial parcial del camp de Tarragona (PTPCT), aprovat definitivament el 12 de gener de 2010
- Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE), aprovat definitivament el 27 de juliol de 2010

Definició del criteri

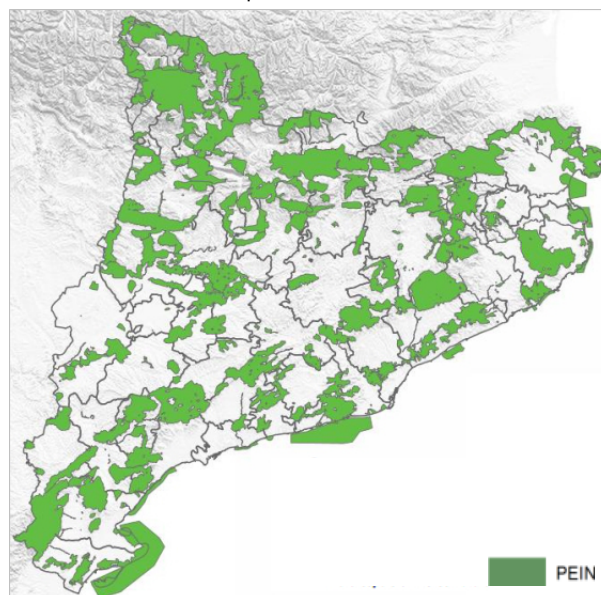
Els plans territorials parcials categoritzen els sòls del sistema d'espais oberts en tres tipologies: sòl de protecció especial, sòl de protecció territorial (per interès agrari i/o paisatgístic, i per protecció d'infraestructures) i sòl de protecció preventiva. El PTMB categoritza els sòls de forma similar si bé no inclou el sol de protecció territorial però inclou el de protecció especial de la vinya.

La primera categoria inclou tots els sòl de la xarxa Natura 2000 i del PEIN vigents en el moment de l'aprovació del Pla corresponent. El Pla d'espais d'interès natural (PEIN) és l'instrument de planificació que estructura el sistema d'espais protegits i integra aquest sistema dins del conjunt del territori. Si es consideren només les zones terrestres, sense les marines, els espais inclosos al PEIN ocupen 1.020.173,08 ha, que representen el 31,77% del territori. El PEIN és un instrument de planificació territorial amb categoria de pla territorial sectorial i s'equipara als altres instruments d'aquest tipus que es deriven de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial. L'article 18 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, estableix que, en els espais delimitats pel PEIN s'aplica d'una manera preventiva el règim del sòl fixat pels articles 85 (sòl urbanitzable no programat) i 86.1 (sòl no urbanitzable) de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana, de 9 d'abril de 1976. Per altra banda, d'acord amb la Llei de mesures en matèria de medi ambient, la inclusió d'un espai a la xarxa Natura 2000 implica la integració automàtica al PEIN.

Els espais naturals de protecció especial (ENPE) són un tipus especial d'espais naturals protegits, designats específicament per l'interès científic, ecològic, cultural, educatiu, paisatgístic i recreatiu. Tenen un nivell de protecció superior al de la resta d'espais naturals protegits. Conformen una superfície de 284.774 hectàrees terrestres i 6.020 hectàrees marines en el context del territori català. Actualment, a aquest, hi ha un total de 73 ENPE distribuïts en les categories següents: parc nacional (1), parcs naturals (13), reserves naturals (52) i paratges naturals d'interès nacional (7).

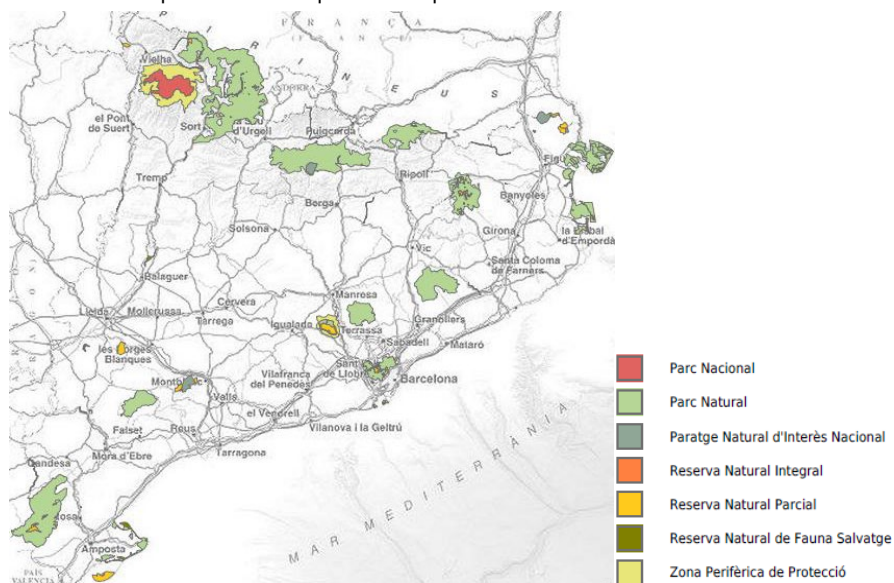
Així, els plans territorials parcials incorporen totes aquestes delimitacions ambientals (PEIN, XN2000, ENPE, ...) dins la categoria de protecció especial del sistema territorial d'espais oberts, tot essent aquesta, però, més ampla que la suma directa d'aquelles. A les Normes d'ordenació territorial dels PTPs, es defineix clarament la vinculació dels espais oberts amb el sòl que ha de ser preservat de la urbanització pels valors paisatgístics, ambientals, patrimonials i econòmics.

Pla d'espais d'interès natural



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Espais naturals de protecció especial



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

C.2 Afectacions ambientals

El Document ambiental estratègic que inclou aquest Avanç (DIE) valora que, per l'escala de treball del PDU i també per la gran complexitat del territori en termes de biodiversitat, cal una perspectiva, la dels serveis ecosistèmics, que permeti resseguir les connexions entre factors causals, impactes i mesures de resposta.

Es defineixen indicadors que han de permetre, de forma senzilla, conèixer la compatibilitat de cada sector en relació als indicadors definits.

C.3 Biodiversitat

S'han tingut en compte els criteris ambientals més rellevants:

- Afectació a espais naturals protegits o a zones humides. Infraestructura verda.
- Connectivitat ecològica: Connectors ecològics principals i secundaris
- Connectivitat terrestre-marítima. Manteniment i millora del grau de naturalitat a la costa
- Presència d'hàbitats d'interès per a la conservació de la biodiversitat
- Presència d'espècies de fauna i flora protegida
- Valors agrícoles: pèrdua de planes agrícoles—mosaic agro-forestal
- Adaptació al canvi climàtic
- Altres criteris (pendents, inundabilitat i altres riscos ambientals, impacte paisatgístic...)

4.2.3.4 Criteris sectorials

Aquests criteris de valoració tenen l'origen en les legislacions sectorials, que comporten, per diversos motius, restriccions o prohibicions de la urbanització i/o l'edificació. Aquest grup de criteris emana de la legislació sobre diverses matèries que té per objectiu evitar el risc a les persones, tot exclouent de la urbanització els terrenys que poden estar afectats per riscos de caràcter natural, com el de inundabilitat, o tecnològic, com el d'afectació per indústries incloses en el Pla del sector químic de Catalunya (Plaseqcat), així com garantir la protecció natural de la costa, exclouent de la urbanització els terrenys afectats per la zona de servitud de protecció del domini públic marítim terrestre.

El Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU), d'acord amb el redactat fixat per la Llei 5/2017, de mesures fiscals, fixa, a l'article 9.2, unes directrius per al planejament, per tal de garantir la seguretat i el benestar de les persones, que determinen, textualment, el següent:

en els terrenys situats en zones de risc d'inundació o d'altres riscos quan, d'acord amb la legislació sectorial, puguin produir danys a les persones o béns, regeixen les limitacions d'ús del sòl que estableix la dita legislació. En el cas que la legislació sectorial no reguli les limitacions d'ús, no es pot admetre en les zones de risc greu dur a terme actuacions de nova urbanització, ni incrementar l'edificabilitat o la intensitat de l'ús previstes pel planejament en sòl urbà ni edificar en els terrenys situats en sòl no urbanitzable, llevat que es tracti d'una actuació urbanística que inclogui entre les obres d'urbanització les infraestructures o altres mesures que l'administració sectorial consideri necessàries.

El present PDU, tot seguint el criteri del TRLU, estableix dues categories de riscos: els naturals i els tecnològics.

El risc natural és la major o menor probabilitat que es produeixi un dany o catàstrofe sobre la població d'una determinada zona com a conseqüència de l'actuació d'un procés natural. Els riscos d'aquesta mena poden ser d'origen meteorològic (inundacions, sequeres, ventades, onades de fred, allaus), d'origen geològic (terratrèmols, vulcanisme, esllavissades) o ecològic (incendis forestals, erosió).

En aquest document, només es tracten aquells riscos naturals tractats per la legislació sectorial que tenen implicacions territorials, en concret, la inundabilitat i els riscos geològics. D'altres, com els terratrèmols o el vent, són abordats pel Codi tècnic de l'edificació.

El risc tecnològic és la major o menor probabilitat que es produeixi un dany o catàstrofe sobre la població d'una determinada zona com a conseqüència de l'actuació humana. Els riscos d'aquesta mena s'han classificat pel Departament d'Interior en risc químic en establiments, risc químic en conductes de matèries perilloses, risc en el transport de mercaderies perilloses i risc d'accidents nuclears o radiològics.

En aquest document, només es tracten aquells riscos tecnològics tractats per la legislació sectorial i tenen implicacions territorials, en concret, el risc químic en establiments industrials i el risc en el transport de mercaderies perilloses.

D'altra banda, aquests riscos es classifiquen en principals o secundaris segons l'afectació sobre els usos del sòl que comporten l'aplicació de la norma sectorial.

Així, com a riscos naturals principals, s'inclou el d'inundabilitat i, com a riscos naturals complementaris, els d'allaus, esllavissades i incendis forestals. D'altra banda, com a riscos tecnològics principals, el risc químic en establiments industrials i el risc en el transport de mercaderies perilloses, i, com a riscos tecnològics complementaris, no se'n considera cap en aquest àmbit territorial.

Riscos naturals

D1 Risc natural d'inundabilitat

Marc vigent

- Reial decret 638/2016, de 9 de desembre, pel qual es modifiquen el Reglament del domini públic hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, de 11 d'abril; el Reglament de planificació hidrològica, aprovat pel Reial decret 907/2007, de 6 de juliol; i altres reglaments en matèria de gestió de riscos d'inundació, cabals ecològics, reserves hidrològiques i abocaments d'aigües residuals.
- Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost i modificacions posteriors.
- Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya (PGRI).
- Pla de protecció civil per al risc d'inundacions a Catalunya (INUNCAT), 2006.

Definició del criteri

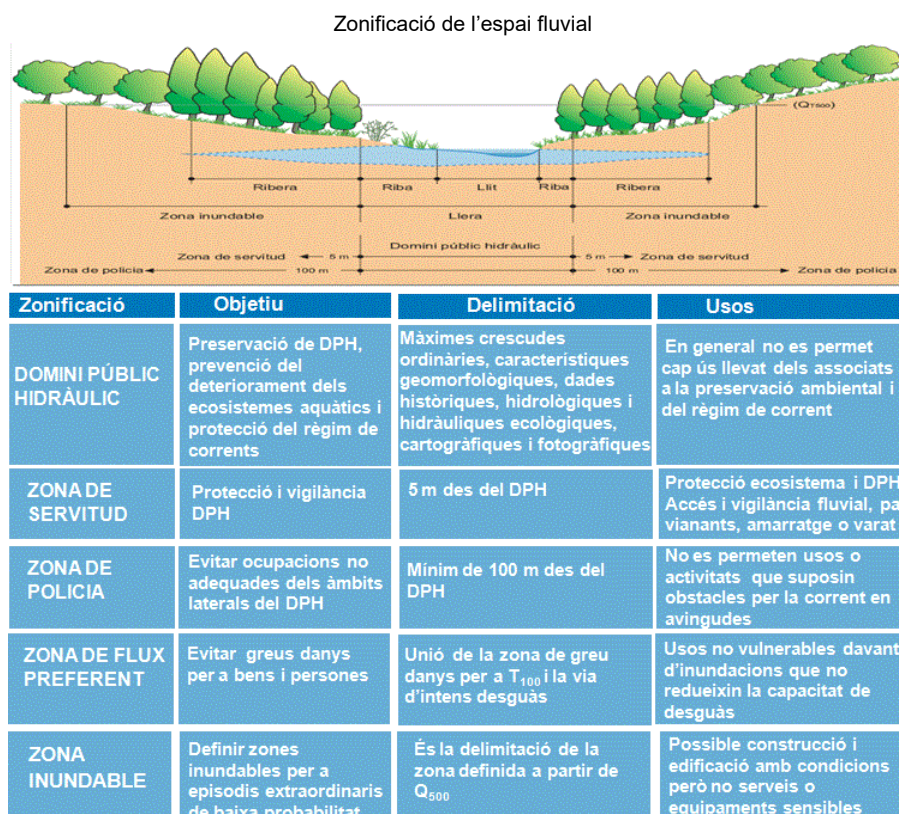
La inundabilitat és una qüestió que abasta transversalment diverses matèries, i marcs jurídics i competencials (aigües, protecció civil, ordenació del territori i urbanisme, etc...). Aquesta transversalitat queda reflectida en diverses normatives i documents tècnics, apareguts amb profusió els darrers anys.

El Pla de protecció civil per al risc d'inundacions a Catalunya (INUNCAT) va ser aprovat l'any 2006 i es revisa periòdicament. L'objectiu és fer front a les emergències per inundacions dins de l'àmbit territorial català. Aquest Pla quantifica i localitza dins de tot el territori de Catalunya els aspectes fonamentals per a l'anàlisi del risc, vulnerabilitat, zonificació del territori, establiment de les èpoques de perill i desplegament de mitjans i recursos, i localització d'infraestructures de suport per als treballs d'actuació en cas d'emergència.

Els instruments de planificació del risc d'inundació tenen per objecte identificar, avaluar i gestionar el risc derivats de les inundacions per a les persones i els béns. Així, el Pla de gestió del risc d'inundació del districte de la demarcació hidrogràfica de l'Ebre recull les mesures que han d'adoptar els diversos actors competents en matèria de prevenció, protecció, preparació, recuperació i revisió del risc d'inundació.

El Reglament del domini públic hidràulic preveu la zonificació i regulació d'usos de l'espai fluvial amb vistes a garantir-ne la funcionalitat i preservació. Convé destacar que defineix la zona de flux preferent (ZPF), que inclou paràmetres de velocitat de l'aigua i de profunditat del calat i on l'organisme de conca només pot autoritzar les activitats no vulnerables enfront de les avingudes. En concret, a l'article 9 bis, fixa les limitacions d'usos a la zona de flux preferent en sòl rural¹⁸. En concret, a la zona de flux preferent, no es permeten noves actuacions dels tipus següents:

- Instal·lacions que emmagatzemin, transformin, manipulin, generin o aboquin productes que puguin resultar perjudicials per a la salut humana i l'entorn (sòl, aigua, vegetació o fauna) com a conseqüència de l'arrossegament, dilució o infiltració.
- Edificacions, obres de reparació o rehabilitació que impliquin un augment de l'ocupació en planta o del volum d'edificacions existents, canvis d'ús que incrementin la vulnerabilitat de la seguretat de les persones o béns davant les avingudes, garatges subterranis, soterranis i qualsevol edificació sota rasant, i instal·lacions permanents d'aparcaments de vehicles a la superfície.



Font: Agència Catalana de l'Aigua.

La zonificació de l'espai fluvial, d'acord amb la legislació vigent, es pot veure a la il·lustració adjunta. D'acord amb això, el present PDU incorpora els àmbits inundables que l'organisme de

¹⁸ Tal com es defineix al Reial Decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, a l'article 21. Situacions bàsiques del sòl.

conca corresponent tingui definits i valora l'afectació dels sòls d'extensió urbana per la zona de flux preferent. Tanmateix, no tots els cursos hidràulics tenen definida encara la zona de flux preferent i inundable respectiva i, per tant, aquest criteri no pot aplicar-se a tots els àmbits.

D.2 Risc geològic

Els riscos geològics estan fortament condicionats per tres característiques bàsiques del territori: la geologia, la morfologia del terreny i la climatologia.

Marc vigent

- Dictàmens de perillositat de riscos geològics o altres estudi de riscos anàlegs.
- Estudis d'identificació de riscos geològics (EIRG).
- Mapa per a la prevenció dels riscos geològics 1:25.000 (ICGC).
- Àrees potencialment erosionables (MN08000_141), disponible només per l'àmbit de la província de Barcelona.
- Risc geològic gravitatori potencial (MN08000_142), disponible només per l'àmbit de la província de Barcelona.

Pel que fa al Mapa per a la prevenció dels riscos geològics elaborat per l'ICGC, distingeix tres classes de perillositat per fenomen: alta, mitjana i baixa.

El Mapa, també, explicita les zones amb multiperillositat (superposició de zones amb perillositat derivada de més d'un fenomen), amb indicació de la classe (alta, mitjana o baixa) d'acord amb la major perillositat dels diversos fenòmens que se superposen en un punt determinat.

Definició del criteri

En els terrenys situats en zones amb risc d'inundació o altres riscos, quan, d'acord amb la legislació sectorial, puguin produir-se danys a les persones o béns, regeixen les limitacions d'ús del sòl que estableix la legislació esmentada.

En el cas que la legislació sectorial no reguli les limitacions d'ús, a les zones de risc greu, no resulta admissible dur a terme actuacions de nova urbanització ni incrementar l'edificabilitat o la intensitat de l'ús previstes pel planejament en sòl urbà ni edificar en els terrenys situats en sòl no urbanitzable, llevat que es tracti d'una actuació urbanística que, entre les obres d'urbanització, inclogui les infraestructures o altres mesures que l'administració sectorial consideri necessàries (article 9 del **Text refós de la Llei d'urbanisme**, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost).

El **Reglament de la Llei d'urbanisme**, aprovat mitjançant el Decret 305/2006, de 18 de juliol, a l'article 5.1. Protecció enfront a riscos, disposa, literalment, que

el planejament urbanístic i la seva execució han de permetre assolir uns nivells adequats de protecció enfront dels riscos naturals i tecnològics i han de preservar de la urbanització i l'edificació les zones de risc per a la seguretat i el benestar de les persones que, d'acord amb la normativa sectorial aplicable, siguin totalment incompatibles amb llur urbanització o edificació, llevat que es prevegi l'execució d'obres vinculades a la protecció i la prevenció dels riscos.

Les dues legislacions –estatal i autonòmica– en matèria forestal, és a dir, la **Llei estatal de forests** (Llei 43/2003, de 21 de novembre) i la **Llei forestal de Catalunya** (Llei 6/1988, de 30 de març) estableixen, respectivament, les figures de les forests protectores i de les forests d'utilitat pública com a idònies per assegurar el manteniment de les masses forestals amb una funcionalitat hidrològic-forestal especial a les capçaleres de conques o les funcions de protecció de riscos naturals que evitin l'**erosió del sòl**, les allaus i altres formes de degradació (esllavissades, esfondraments, etc.).

La Llei forestal de Catalunya, a article 42, lletres a), c) i f), estableix, també, la figura de les **zones d'actuació urgent (ZAU)**, que permet l'actuació en terrenys forestals degradats, erosionats o que es trobin en perill manifest de degradació o erosió, els terrenys afectats per circumstàncies de meteorologia i climatologia de caràcter extraordinari, i els terrenys en els quals es produeixen allaus.

La **Llei estatal d'agricultura de muntanya** (Llei 25/1982, de 30 de juny) té per objecte l'establiment d'un règim jurídic especial per a les zones agràries de muntanya i preveu la figura dels programes d'ordenació i promoció de recursos agraris de muntanya, que són instruments adequats per prevenir i actuar davant dels riscos geològics.

L'exposició de motius de la **Llei d'alta muntanya** (Llei 2/1983, de 9 de març) destaca, entre les funcions d'interès col·lectiu, la protecció contra l'erosió del sòl i la regulació d'avingudes torrencials.

D.3 Risc inundabilitat marina

Marc vigent

- Directiva 2007/60/CE, relativa a l'avaluació i gestió dels riscos d'inundació.
- Reial Decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió de riscos d'inundació.

Definició del criteri

En els terrenys situats en zones amb risc d'inundació o altres riscos, quan, d'acord amb la legislació sectorial, puguin produir-se danys a les persones o béns, regeixen les limitacions d'ús del sòl que estableix la legislació esmentada.

En el cas que la legislació sectorial no reguli les limitacions d'ús, a les zones de risc greu, no resulta admissible dur a terme actuacions de nova urbanització ni incrementar l'edificabilitat o la intensitat de l'ús previstes pel planejament en sòl urbà ni edificar en els terrenys situats en sòl no urbanitzable, llevat que es tracti d'una actuació urbanística que, entre les obres d'urbanització, inclogui les infraestructures o altres mesures que l'administració sectorial consideri necessàries (article 9 del **Text refós de la Llei d'urbanisme**, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost).

El **Reglament de la Llei d'urbanisme**, aprovat mitjançant el Decret 305/2006, de 18 de juliol, a l'article 5.1. Protecció enfront a riscos, disposa, literalment, que

el planejament urbanístic i la seva execució han de permetre assolir uns nivells adequats de protecció enfront dels riscos naturals i tecnològics i han de preservar de la urbanització i l'edificació les zones de risc per a la seguretat i el benestar de les persones que, d'acord amb la normativa sectorial aplicable, siguin totalment incompatibles amb llur urbanització o edificació, llevat que es prevegi l'execució d'obres vinculades a la protecció i la prevenció dels riscos.

El **Reial Decret 903/2010**, en l'annex A, determina en el punt 5, Mesures d'ordenació territorial i urbanisme, que s'hauran de plantejar limitacions als usos del sòl en les zones inundables, segons els escenaris de perillositat, els criteris per considerar el sòl com a no urbanitzable, així com les mesures per adaptar el planejament urbanístic vigent.

Riscos tecnològics

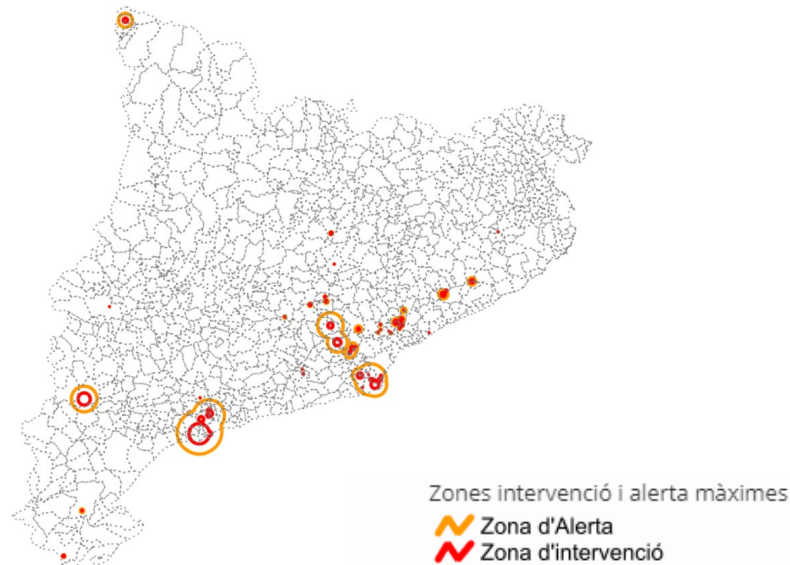
D.4 Risc químic en establiments industrials

Marc vigent

- Llei de seguretat industrial (Llei 12/2008, de 31 de juliol).
- Instrucció 8/2007 SIE, sobre creixements urbans als voltants d'establiments afectats per la legislació d'accidents greus existent.

Definició del criteri

La Llei de seguretat industrial estableix l'anàlisi quantitativa de risc (AQR), complementada per la definició d'una franja de seguretat, com a metodologia per a la planificació del territori als voltants dels establiments afectats per la legislació d'accidents greus o Directiva Seveso.



Font: Generalitat de Catalunya, Mapa de protecció civil de Catalunya.

La Instrucció 8/2007 determina unes franges de seguretat a l'entorn dels establiments, dins les quals no es poden desenvolupar elements molt vulnerables o vulnerables. Pel que fa als elements vulnerables i molt vulnerables, aquests es recullen a l'apartat 4 de la Instrucció esmenada, i es detallen a continuació:

Elements molt vulnerables (EMV)

- A. Habitatges de tercers en un nombre superior a 5 unitats per hectàrea.*
- B. Instal·lacions no incloses en les àrees esmentades en el punt A com ara:*
 - 1. Edificis d'oficines amb més de 5.000 m² o amb capacitat de més de 500 persones.*
 - 2. Establiments que reben públic (amb capacitat per més de 50 persones):*
 - Hospitals i altres centres sanitaris.*
 - Residències de la tercera edat o altres centres d'allotjament de col·lectius més indefensos.*
 - Centres penitenciaris.*
 - Guarderies, escoles i altres centres educatius.*
 - Càmpings.*
 - 3. Establiments que reben públic (indrets de més de 5.000 m² de superfície o amb una capacitat per més de 500 persones):*
 - Instal·lacions esportives que poden rebre públic (camps de futbol, per exemple).*
 - Centres comercials o similars.*
 - Hotels, restaurants o llocs d'esbarjo.*
- C. Instal·lacions d'alt valor estratègic com ara estacions transformadores, estacions depuradores d'aigua que puguin sofrir danys estructurals com a conseqüència de l'activitat AG.*
- D. Qualsevol altre que reuneixi característiques semblants atenent essencialment a: la capacitat de les persones sotmeses a risc per posar-se a lloc segur de forma autònoma, el nombre de persones exposades i la durada de l'exposició.*

Elements vulnerables (EV)

- A. Habitatges de tercers en un nombre superior a 3 unitats per hectàrea i inferior a 5 unitats per hectàrea.*
- B. Instal·lacions no incloses en les àrees esmentades en el punt A com ara:*
 - 1. Edificis d'oficines amb més de 150 m² o amb capacitat de més de 50 persones que no estiguin inclosos en la categoria d'elements molt vulnerables.*
 - 2. Establiments que reben públic (amb 150 m² de superfície o una capacitat per més de 50 persones i que no siguin inclosos en la categoria d'elements molt vulnerables):*
 - Instal·lacions esportives que poden rebre públic.*
 - Centres comercials o similars.*
 - Restaurants, bars o llocs d'esbarjo.*
 - Edificis destinats a professar cultes religiosos o altres tipus de pràctiques.*

Locals de reunió (associacions de veïns, etc.)

Parcs i jardins

3. Instal·lacions esportives que no reben públic (piscines sense graderies per exemple).

C. Qualsevol altre que reuneixi característiques semblants atenent essencialment a: la capacitat de les persones sotmeses a risc per posar-se a lloc segur de forma autònoma, el nombre de persones exposades i la durada de l'exposició i que no estiguin inclosos en la relació d'elements molt vulnerables.

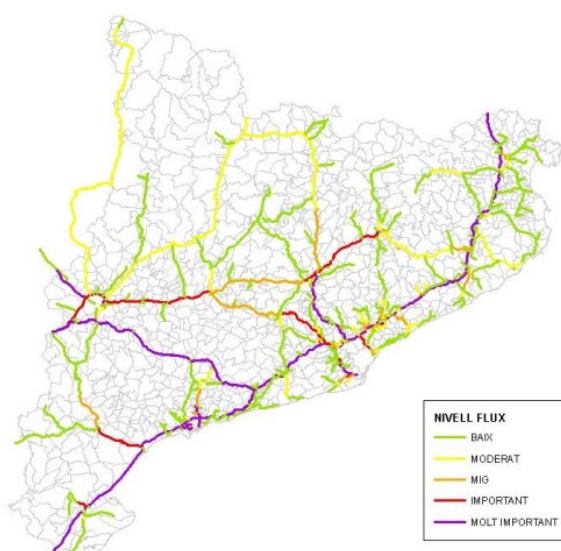
D'acord amb el mapa adjunt *Risc químic en establiments industrials. Zones d'alerta i d'intervenció màximes*, algunes zones del PDU es troben afectades per zona d'alerta o d'intervenció màxima en relació amb el risc químic en establiments industrials.

D.5 Risc en el transport de mercaderies perilloses

Marc vigent

- Llei de protecció civil de Catalunya (Llei 4/1997, de 20 de maig).
- Directiva Marc 2008/68/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de setembre de 2008, sobre el transport terrestre de mercaderies perilloses.
- Acord europeu sobre el transport internacional de mercaderies perilloses (ADR 2017).
- Resolució IRP/971/2010, de 31 de març, per la qual es dona publicitat als criteris per a l'elaboració dels informes referents al control de la implantació de nous elements vulnerables compatibles amb la gestió dels riscos de protecció civil.
- Resolució INT/2330/2013, de 29 d'octubre, per la qual es deixa sense efecte l'apartat 1 de la Resolució IRP/971/2010, de 31 de març, per la qual es dona publicitat als criteris per a l'elaboració dels informes referents al control de la implantació de nous elements vulnerables compatibles amb la gestió dels riscos de protecció civil, pel que fa al risc químic en el transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril, com també el punt 5 de l'annex A d'aquesta darrera Resolució.
- Instrucció tècnica de la Direcció General de Protecció Civil de data 2 de desembre de 2013, relativa a l'elaboració d'informes sobre les condicions mínimes que han de complir els nous desenvolupaments urbanístics a ubicar dins de les zones identificades com de risc químic en el transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril.

Mapa del risc en el transport viari de mercaderies perilloses



Font: Generalitat de Catalunya, Departament d'Interior, *Mapa de protecció civil de Catalunya*.

Definició del criteri

El Pla especial d'emergències per accidents en el transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril a Catalunya (TRANSCAT) és el marc orgànic i funcional per fer front a totes

aquelles emergències relacionades amb el transport de mercaderies perilloses (MMPP) dins l'àmbit territorial de Catalunya.

Segons la Direcció General de Protecció Civil, en relació amb el risc químic en el transport de mercaderies perilloses, no són viables les previsions de desenvolupament urbanístic (edificació residencial, edificis de pública concurrència o àmbits d'oci en general) a l'interior de les zones d'indefensió (ZIF), d'acord amb la instrucció tècnica esmentada, al voltant de les vies amb flux de mercaderies perilloses important o molt important. Així, els terrenys situats dins d'aquesta franja resulten menys aptes per acollir usos urbans que els situats a fora d'aquesta franja.

Protecció de costes

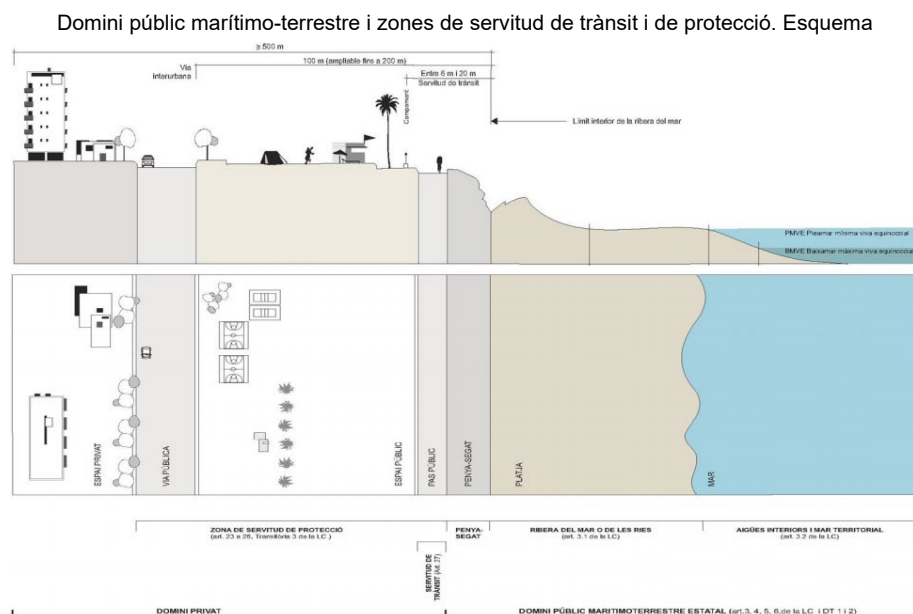
D.6 Zona de servitud de protecció DPMT

Marc vigent

- Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes
- Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral
- Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes.

Definició del criteri

La **Llei de costes** (Llei 22/1988, de 28 de juliol) té l'objectiu principal de frenar la progressiva antropització i privatització del litoral, i preservar-ne els valors naturals i culturals, tot garantint-ne l'ús i el gaudi públic. Es va promulgar en compliment del mandat constitucional de l'article 132.1 –segons el qual ha de regular el règim jurídic del domini públic, tot inspirant-se en els principis d'inembargabilitat, inalienabilitat i imprescriptibilitat– i per superar la situació de degradació costanera.



La Llei de costes vigent i el Reglament corresponent estableixen una zona de servitud de protecció del domini públic marítim-terrestre de 100 metres d'amplada des del límit interior de la ribera del mar, on estan prohibides, segons l'apartat 1 de l'article 25:

- les edificacions destinades a residència o habitació;*
- la construcció o modificació de vies de transport interurbanes i les d'intensitat de trànsit superior a la determinada reglamentàriament, com també la de les àrees de servei;*
- les activitats que impliquin la destrucció de jaciments d'àrids naturals o no consolidats – entenent-se per tals els llocs on hi ha acumulacions de materials detrítics tipus sorres o graves–;*
- l'estesa aèria de línies elèctriques d'alta tensió; l'abocament de residus sòlids, runa i aigües residuals sense depuració;*

e) *i la publicitat a través de cartells o tanques o per mitjans acústics o audiovisuals.*

La Llei 2/2013, així mateix, implica una modificació de la Llei anterior i estableix el nou règim de pròrroga extraordinària i selectiva de les concessions atorgades a l'empara de la legislació anterior, i un conjunt heterogeni de disposicions que complementen a la modificació de la Llei de Costes.

4.2.3.5 Criteris paisatgístics

E.1 Preservació i valoració del paisatge

Marc vigent

- **Text refós de la Llei d'urbanisme** (DL 1/2010, de 3 d'agost), i les seves modificacions
- **Llei 8/2005**, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge
- **Decret 343/2006**, de 19 de setembre, pel qual es desenvolupa la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge
- **Catàleg de paisatge de la Regió Metropolitana de Barcelona** aprovat definitivament per resolució del conseller de Política Territorial i Obres Públiques de 11 de desembre de 2014.
- **Catàleg de paisatge del Camp de Tarragona**, aprovat definitivament pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de 28 de maig de 2010.
- **Catàleg de paisatge de les Terres de l'Ebre**, aprovat definitivament per resolució del conseller de Política Territorial i Obres Públiques de 16 de juliol de 2010.
- **Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre i Catàleg de paisatge de les Terres de l'Ebre**, aprovat definitivament per resolució del conseller de Política Territorial i Obres Públiques de 16 de juliol de 2010.

Definició criteri

El Text refós de la Llei d'urbanisme, a l'article 3, defineix el concepte de desenvolupament sostenible, tot remarcant la importància de la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals.

En aquest sentit, la **Llei de protecció, gestió i ordenació del paisatge** (Llei 8/2005, de 8 de juny) significa el reconeixement jurídic del paisatge i estableix el marc normatiu de les polítiques i actuacions en relació amb la matèria.

Aquesta Llei té per objecte el reconeixement, la protecció, la gestió i l'ordenació del paisatge a fi de preservar-ne els valors naturals, patrimonials, culturals, socials i econòmics, en un marc de desenvolupament sostenible.

Amb aquesta finalitat, impulsa la plena integració del paisatge per part dels poders públics en el planejament i en les polítiques d'ordenació territorial i urbanístiques, com també en les altres polítiques sectorials que hi incideixen de manera directa o indirecta, tot adoptant els principis del Conveni europeu del paisatge (Consell d'Europa, Florència, octubre 2000).

La Llei i el Reglament corresponent donen, doncs, rang normatiu a les polítiques de paisatge i regulen els instruments que han de fer possible accions i intervencions efectives i tangibles en aquest terreny. També, vetllen per la protecció del paisatge i defineixen els instruments dels quals el Govern es dota per reconèixer-ne jurídicament els valors i per promoure actuacions per conservar-lo i millorar-lo.

La Llei estableix tres instruments principals per assolir els propis objectius: els catàlegs de paisatge, les directrius del paisatge i les cartes de paisatge.

Els **Catàlegs de paisatge**, inspirats en l'articulat del Conveni europeu del paisatge, són documents de caràcter descriptiu i prospectiu que determinen la tipologia de paisatges de cadascun dels àmbits territorials funcionals de Catalunya, n'expliciten els valors i l'estat, i estableixen uns objectius de qualitat paisatgística per a cadascuna de les unitats de paisatge prèviament identificades i determinades.

Les **Directrius del paisatge**, d'altra banda, són les determinacions que, tot basant-se en els catàlegs de paisatge, precisen i incorporen normativament les propostes d'objectius de qualitat paisatgística en els plans territorials parcials o en els plans directors territorials.

Finalment, les **Cartes de paisatge** són instruments de concertació voluntària entre els agents públics i privats del territori per tal de promoure accions i estratègies de valoració del paisatge.

5 Síntesi d'alternatives considerades

5.1 Alternatives

D'acord amb el procediment d'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic regulat a la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, i la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, és obligatori la redacció d'un avanç de planejament. Aquest document ha de contenir diverses alternatives de planejament, entre les quals l'alternativa 0, amb un resum dels motius de la selecció i una descripció de la manera que s'ha dut la selecció.

Per definir les alternatives de planejament s'ha triat entre un model qualitatiu o quantitatiu.

El primer model es basa en definir unes alternatives que es diferenciïn en funció del nombre creixent de criteris territorials, urbanístics, paisatgístics i ambientals que s'apliquen en cadascuna d'elles, sobre un univers de sectors definit i tancat.

El segon model es basa en definir unes alternatives que es diferenciïn en funció del nombre de sectors i àmbits que abasta la revisió, d'acord amb la data d'aprovació del planejament general de referència per valorar la sostenibilitat i l'estat de desenvolupament del sector, als quals s'apliquen un nombre determinat de criteris territorials, urbanístics, paisatgístics i ambientals.

Per a la revisió dels sòls d'extensió, s'ha triat el segon model d'alternatives atès que garanteix que els sectors i àmbits són valorats amb el màxim de criteris territorials, urbanístics, paisatgístics i ambientals possibles d'acord amb l'escala de treball, i permet valorar l'efecte sobre el territori en funció del nombre de sectors i àmbits revisats.

A semblança de la revisió de sòls no sostenibles del litoral gironí, s'ha incorporat per aquest PDU, que revisa els municipis del litoral de Malgrat de Mar a Alcanar, la valoració de la integració paisatgística de les actuacions d'urbanització i edificació atenent a la fragilitat dels paisatges litorals.

5.1.1 Alternativa 0- Conservar el planejament vigent

L'alternativa zero consisteix en mantenir el ritme actual de revisió dels planejaments generals municipals d'acord amb les intencions i voluntats municipals per tal que de mica en mica vagin adaptant les seves determinacions a la legislació urbanística i planejament territorial, a la normativa sectorial vigent i, també, a l'adaptació als objectius, directrius i criteris d'integració paisatgística.

D'acord amb el ritme actual d'aprovació de plans d'ordenació urbanística municipal (22 documents des de l'any 2002, data d'aprovació de la llei d'urbanisme), aquest procés tardaria en completar-se de l'ordre de 16 anys per a la resta dels 19 municipis.

L'any 2010 es van aprovar el Pla territorial parcial Metropolità de Barcelona (PTMB), el Pla territorial parcial del Camp de Tarragona (PTPCT) i el Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE) els quals, com ja s'ha explicat en l'apartat corresponent de la memòria, han definit unes estratègies per als nuclis urbans i àrees especialitzades de tots els municipis, a les quals els planejaments generals s'hi ha d'adaptar en el moment de la seva revisió.

També a l'any 2010 es van aprovar els Catàlegs de paisatge del Camp de Tarragona i de Terres d'Ebre, i posteriorment l'any 2014 el Catàleg de paisatge de la Regió metropolitana de Barcelona.

Mantenir els sectors de sòl urbanitzable delimitat i no delimitat, comporta que 30¹⁹ dels 41 municipis, mantinguin un model urbanístic no valorat des del principi del desenvolupament sostenible previst en la legislació vigent i el planejament territorial. Així, segons la mitjana

¹⁹ El municipi de l'Ametlla de Mar té un POUM que si bé té data d'aprovació definitiva de 2017, per motius de compliment de sentències judicials, no és adaptat al PTPCT i, per tant, els sòls d'extensió pendents de consolidar del terme municipal són objecte de revisió.

El municipi de Vilassar de Mar té un PGO aprovat l'any 1999 i per tant no és adaptat a la legislació urbanística ni al planejament territorial vigents, tanmateix al no restar-li cap sòl d'extensió per consolidar cap àmbit del terme és objecte de revisió.

d'aprovació del planejament general des de l'any 2010 data d'aprovació del planejament territorial, aquesta opció comportaria que es triguessin 30 anys més a tenir tots els municipis adaptats, a més de no incorporar la valoració de l'impacte paisatgístic en el litoral.

El manteniment de la situació actual fa que els sectors d'aquests municipis on no s'ha produït la revisió del planejament municipal es puguin anar aprovant d'acord amb la voluntat dels propietaris i que la valoració i condicions per al seu desenvolupament s'hagi de fer des d'una visió molt parcial, sector a sector.

A més, en el front litoral aquest desenvolupament pot consolidar la urbanització i edificació d'un seguit important de sòls, que sumats a l'important desenvolupament que ja ha tingut al llarg dels anys, doni com a resultat la pèrdua dels valors ambientals paisatgístics i tradicionals del litoral.

5.1.2 Alternativa 1- Valoració dels sòls urbanitzables definits per planejament general aprovat d'abans de la Llei d'urbanisme, (Llei 2/2002), sense pla parcial aprovat

L'alternativa 1 consisteix en revisar les determinacions dels planejaments generals que defineixen els sectors urbanitzables, d'acord amb el principi de desenvolupament sostenible de la Llei d'urbanisme vigent i el model territorial previst en el planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE); i també amb la legislació sectorial que comporta limitacions d'usos en determinats sòls.

Els sòls a valorar són els sectors de sòl urbanitzable delimitat (programat) i de sòl urbanitzable no delimitat (no programat) previstos en el planejament general aprovat amb anterioritat a la Llei d'urbanisme (Llei 2/2002, de 14 de març) i que no tinguin aprovat el Pla parcial urbanístic de desenvolupament.

Amb aquesta valoració es podria adaptar aquests planejaments generals municipals pel que fa als sectors al concepte de desenvolupament urbanístic sostenible definit a l'article 3 del TRLUC i s'hi aplicarien les directrius per al planejament urbanístic previstes a l'article del mateix text legal.

Aquesta revisió suposaria un gran avanç pel que fa a la incorporació d'aquests conceptes i criteris en un territori tan tensat i pressionat com és el del litoral.

També en aquesta alternativa s'incorporarien les determinacions del PTMB, PTPCT i PTPTE d'acord amb les seves determinacions i la corresponent actualització de la normativa sectorial en matèria de riscos.

Aquesta alternativa abasta un àmbit de 19 municipis, 152 sectors i 2.345 ha de superfície de sòl urbanitzable de l'àmbit territorial.

5.1.3 Alternativa 2- Valoració dels sòls urbanitzables definits pels planejaments generals aprovats d'abans de l'entrada en vigor del PTMB, PTPCT i PTPTE (2010), sense pla parcial aprovat

L'alternativa 2 consisteix en revisar les determinacions dels planejaments generals pel que respecta als sectors urbanitzables d'acord amb el principi de desenvolupament sostenible de la Llei d'urbanisme vigent i el model territorial previst en el planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE), i també amb la legislació sectorial que comporta limitacions d'usos en determinats sòls.

Els sòls a valorar són els sectors de sòl urbanitzable delimitat (programat) i de sòl urbanitzable no delimitat (no programat) previstos en el planejament general aprovat amb anterioritat al planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE), i que no tinguin aprovat el Pla parcial urbanístic de desenvolupament.

D'aquesta manera a banda d'aplicar els conceptes i principis del TRLUC, també es revisaran els planejaments que tot i haver incorporat aquests aspectes no tenen avui per avui adaptat el seu planejament municipal a les determinacions i estratègies de creixement establertes en el planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE).

Aquesta alternativa que sembla raonable per la seva implicació i dimensió de municipis afectats en l'àmbit del present document ja que respecte l'anterior abasta l'estudi de 11 municipis de més.

Les determinacions i directrius dels planejaments territorials parcials que ja incorporen els principis del planejament urbanístic sostenible, introdueixen, també, la valoració de les estratègies i les necessitats de creixement de cadascun dels municipis en relació a la resta de municipis del seu entorn.

Aquesta alternativa inclou un àmbit de 30 municipis, 246 sectors i 3.994 ha de superfície de sòl urbanitzable de l'àmbit territorial.

5.1.4 Alternativa 3- Valoració dels sòls urbanitzables definits pels planejaments generals aprovats d'abans de l'entrada en vigor del PTMB, PTPCT i PTPTE (2010), amb i sense pla parcial aprovat,

L'alternativa 3 consisteix en revisar les determinacions dels planejaments generals pel que respecta als sectors urbanitzables d'acord amb el principi de desenvolupament sostenible de la Llei d'urbanisme vigent i el model territorial previst en el planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE), i també amb la legislació sectorial que comporta limitacions d'usos en determinats sòls.

Els sòls a valorar són els sectors de sòl urbanitzable delimitat (o programat) i de sòl urbanitzable no delimitat (o no programat) previstos en el planejament general aprovat amb anterioritat al planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE) i que tinguin aprovat o no el Pla parcial urbanístic de desenvolupament però que no s'hagin desenvolupat totalment.

En aquesta alternativa es proposa, a més dels àmbits previstos en l'alternativa 2, revisar aquells àmbits que tot i tenir el planejament derivat aprovat aquest no s'han desenvolupat i, tant si han aprovat els instruments de gestió com si no ho han fet, no han executat la urbanització dels sòls o bé, si l'han iniciat, es troba aturada fa temps. Així, atès l'estat de desenvolupament d'alguns sectors, es proposa valorar-los com a sòls en situació rural i incloure'ls en la revisió dins el conjunt del municipi.

Aquesta alternativa abasta, com l'anterior, un àmbit de 30 municipis, però suma un total de 291 sectors i 4.707 ha de superfície de sòl urbanitzable de l'àmbit territorial.

5.1.5 Alternativa 4- Valoració dels sòls d'extensió dels planejaments generals aprovats d'abans de l'entrada en vigor del PTMB, PTPCT i PTPTE (2010) i valoració específica de la integració paisatgística dels sòls pendents d'ordenar i també pendents edificar en tots el municipis del litoral

L'alternativa 4 consisteix en valorar els planejaments generals dels municipis no adaptats pel que respecta als sòls d'extensió d'acord amb el principi de desenvolupament sostenible de la Llei d'urbanisme vigent i el model territorial previst en el planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE), i també amb la legislació sectorial que comporta limitacions d'usos en determinats sòls.

Els sòls a valorar són els sòls d'extensió urbana destinats al creixement dels assentaments existents, i que es troben en situació bàsica de sòl rural, previstos en el planejament general aprovat amb anterioritat al planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE).

Els sòls d'extensió estan conformats pels sectors de sòl urbanitzable delimitat i no delimitat; sectors en sòl urbà, àmbits de gestió en sòl urbà i aquells sòls urbans en els quals no hi ha definit un àmbit d'actuació urbanística però que, objectivament, no tenen els requisits legals corresponents a aquest règim de sòl i se situen a primera línia de mar o en continuïtat als espais oberts. Aquests sòls poden tenir, o no, aprovats document de planejament derivat i gestió però no han executat la urbanització dels sòls o bé, si l'han iniciat, es troba aturada fa temps.

Aquesta alternativa abasta, pel que fa a la revisió de sòls d'extensió, un àmbit de 30 municipis, i suma un total de 335 àmbits i 5.000 ha de superfície de sòl d'extensió de l'àmbit territorial.

Per altra banda, l'alternativa 4 proposa desenvolupar els objectius de qualitat dels Catàlegs de paisatge vigents i les Directrius de paisatge del Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre, amb una normativa d'integració paisatgística dels sòls amb edificació aïllada amb els objectius següents:

- a. Aconseguir un marc normatiu comú per als municipis del litoral de Catalunya (ja es va aprovar pel que respecta al litoral gironí) que avanci amb la concepció del paisatge

construït d'aquest litoral com un patrimoni conjunt de valor que mantingui la idiosincràsia de cada paisatge.

- b. Millorar la integració paisatgística de les noves ordenacions i edificacions i, també de les rehabilitacions i ampliacions de les edificacions existents.
- c. Aconseguir una concepció unitària de la parcel·la privada que integri tant l'edificació principal com la resta d'elements construïts.
- d. Millorar la imatge i les condicions del paisatge litoral. Proposa també, l'anàlisi dels impactes paisatgístics que representa el desenvolupament dels àmbits i sectors així com l'edificació i l'establiment dels canvis normatius necessaris per millorar aquests impactes.

Aquesta alternativa inclou, pel que fa a la integració paisatgística de les edificacions aïllades i dels sòls d'extensió, tots els municipis del litoral del Maresme, el Garraf, Baix Penedès, Tarragonès, Baix Camp, Baix Ebre i Montsià.

5.2 Valoració de les alternatives

Es considera que, 19 anys després de l'aprovació de la Llei d'urbanisme i 11 anys després de l'aprovació del planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE), els ajuntaments han tingut el temps necessari per actualitzar el seu planejament general i fer-ne una valoració d'acord amb la nova legislació, que té per principi bàsic el desenvolupament urbanístic sostenible, tal com s'ha explicitat en els anteriors apartats i també adaptar els creixements en extensió a les necessitats i estratègies definides als plans territorials parcials; però en la realitat dels 41 municipis del litoral del Maresme, el Garraf, el Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre, només un terç es regeix per un planejament d'acord amb aquests principis i la resta no ha revisat el planejament general que va aprovar amb anterioritat a la LU 2/2002 o/i al planejament territorial.

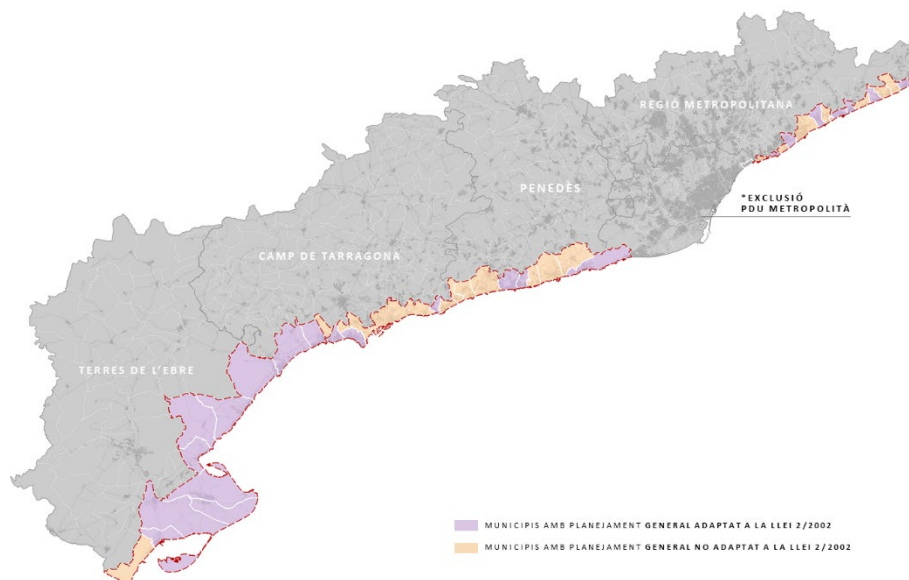
Per això, l'alternativa 0 (conservar el planejament vigent) no és la més adequada i es descarta, atès que comporta mantenir un model urbà i territorial en contra dels principis de la legislació i planejament territorial vigent. El planejament general vigent preveu sòls d'extensió amb importants disfuncions respecte els models previstos en la legislació urbanística i el planejament territorial.

Altrament, aquesta renovació del planejament urbanístic municipal al no tenir una visió supramunicipal del conjunt no pot aportar una visió unitària del litoral necessària tant per dimensionar els creixements com per la integració paisatgística de les noves actuacions que pugui dotar de valor patrimonial el litoral català.

L'alternativa 1 deixa fora d'anàlisi, diagnosi i proposta tot el planejament general municipal aprovat entre la Llei d'urbanisme i el planejament territorial d'aplicació. Si bé aquell planejament va ser valorat sota el principi de sostenibilitat de la Llei d'urbanisme, no va ser valorat segons el model territorial de desenvolupament previst en el planejament territorial, d'obligat compliment per al planejament urbanístic pel que fa als espais oberts i a les estratègies de creixement. Tenint present que han passat 11 anys des de l'aprovació del planejament territorial però que molts municipis no han revisat el planejament que van aprovar amb anterioritat al planejament territorial, es considera que els planejaments generals i els sectors previstos en aquests planejaments municipals també s'han d'estudiar.

ALTERNATIVA 1

| 19 Municipis no adaptats Llei 2/2002 | sòl urbanitzable no desenvolupat | sense pla parcial aprovat |



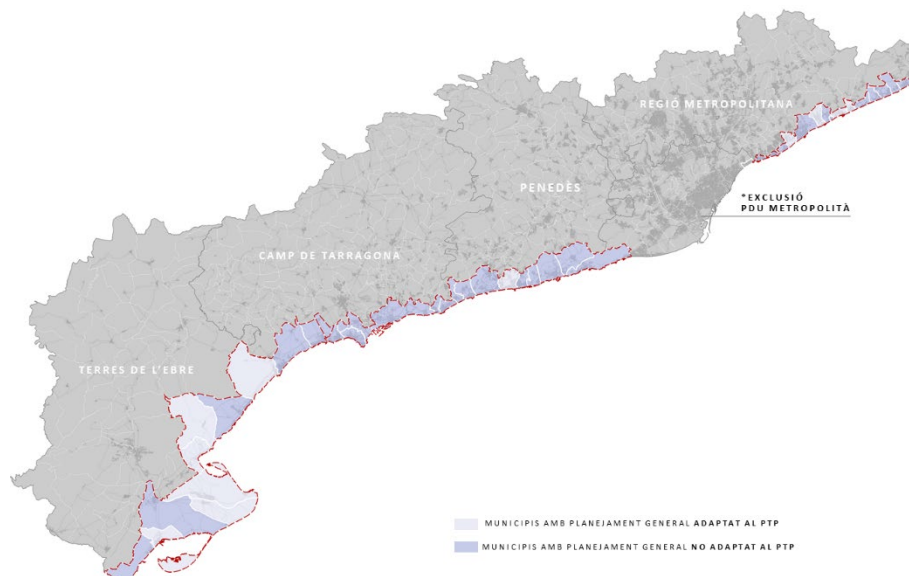
Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

L'alternativa 2 deixa fora d'anàlisi, diagnosi i proposta tot el planejament derivat aprovat en base al planejament general vigent, anterior al planejament territorial, però que no s'ha desenvolupat. Els sectors que tenint el seu planejament derivat aprovat no s'han desenvolupat en els terminis establerts, són àmbits en els quals hi ha un índex que la proposta de planejament no és

l'adequada per al territori, per motius diferents (model inadequat, creixement excessiu, accessibilitat, despeses d'urbanització elevades, etc.). Aquests sectors no van ser valorats en funció dels requeriments de sostenibilitat i/o d'adequació al model territorial, depenent que siguin anteriors a la LU del 2002 o al planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE) del 2010.

ALTERNATIVA 2

| 30 Municipis no adaptats al PTP | sòl urbanitzable no desenvolupat | sense pla parcial aprovat |

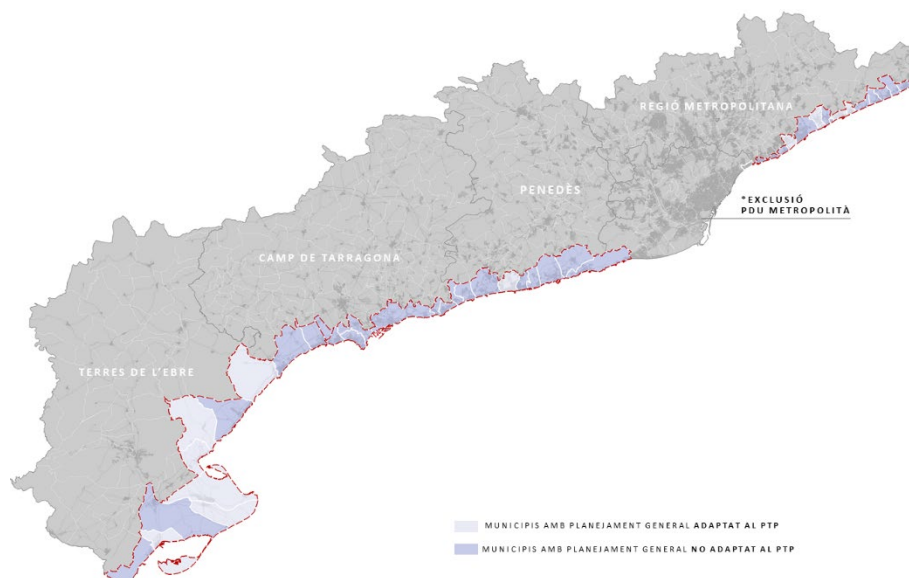


Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

L'alternativa 3 deixa fora d'anàlisi, diagnosi i proposta els àmbits d'extensió urbana de sòl urbà previstos al planejament general vigent, anterior al planejament territorial, que es troben en situació bàsica de sòl rural i que se situen confrontant al sòl no urbanitzable o bé en continuïtat amb aquest a través d'un altre àmbit que també es troba en condició de sòl rural; així com els àmbits situats a primera línia de mar (confrontant amb la servitud de costes). Aquests àmbits no van ser valorats en funció dels requeriments de sostenibilitat i/o d'adequació al model territorial, depenent que siguin anteriors a la LU del 2002 o al planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE) del 2010.

ALTERNATIVA 3

| 30 Municipis no adaptats al PTP | sòl urbanitzable no desenvolupat | amb i sense pla parcial aprovat |

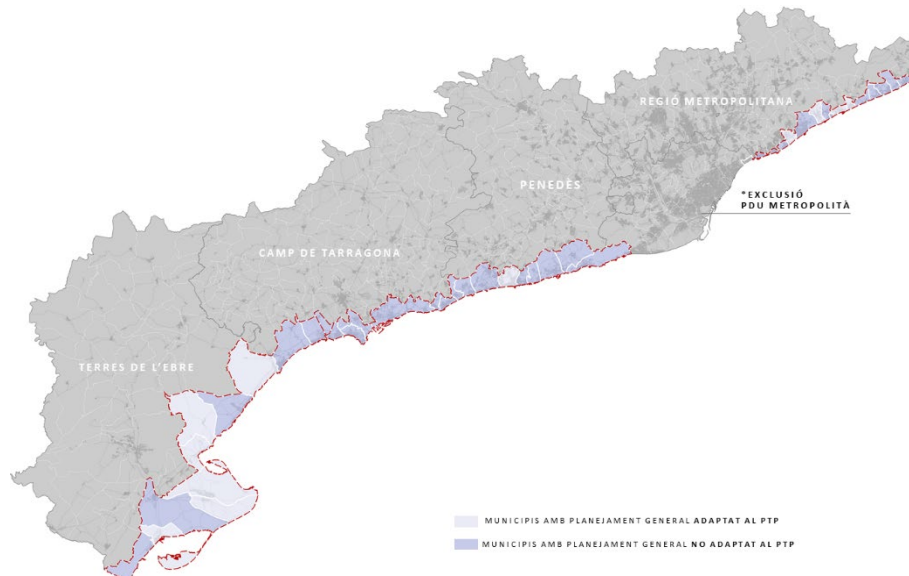


Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

L'alternativa 4 analitza i diagnostica tots els sòls urbanitzables no desenvolupats totalment previstos en el planejament vigent no adaptats a la llei d'urbanisme ni al planejament territorial. Així mateix, aquesta alternativa inclou sòl d'extensió en sòl urbà que es troben en la condició de sòl rural i es situen a primera línia de mar o en continuïtat als espais oberts.

ALTERNATIVA 4

| 30 Municipis no adaptats al PTP | sòl urbà i urbanitzable no desenvolupat | amb i sense pla parcial aprovat |



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

Amb aquesta opció s'adeqüen més àmbits d'extensió urbana (sectors urbanitzables i plans de millora, polígons de gestió i sòl urbans amb condició bàsica rural) als nous criteris de sostenibilitat i de model territorial, garantint l'adequació de tot el planejament general municipal vigent pel que respecta als sòls destinats al creixement en extensió, i tant si tenen com si no tenen el planejament derivat o els projectes de gestió aprovat, si s'escau.

Tanmateix, la particularitat de la costa fa que sigui necessària valorar amb especial atenció i cura els sòls pendents de desenvolupar i edificar, en la línia de desenvolupament sostenible en tot el territori municipal i amb especial protecció/atenció paisatgística en la primera línia de costa. Aquesta anàlisi comporta una valoració dels impactes paisatgístics que representa el seu desenvolupament i edificació i proposar els canvis normatius necessaris per millorar aquests impactes.

Per això, aquesta alternativa fa una valoració específica per a tots els municipis, adaptats o no adaptats als plans territorials parcials corresponents, pel que fa a l'afectació dels valors paisatgístics. És a dir, valora tots els sòls no desenvolupats d'aquests municipis litorals i les normatives d'edificació amb l'objectiu de poder millorar l'adaptació paisatgística dels futurs desenvolupaments i de les futures edificacions. Abastaria doncs, tots els sòls pendents de desenvolupament tan urbanitzables, delimitats i no delimitats, sòls urbans no consolidats pendents de planejament i/o de gestió urbanística i també els sòls no edificats.

En resum, l'alternativa 4 suma a la tercera alternativa la revisió dels sòls urbans en situació bàsica de sòl rural i el concepte d'impacte paisatgístic, així com permet la implementació de la integració paisatgística en els planejaments municipals vigents.

Aquesta és l'alternativa triada ja que és la que garanteix l'adequació de més sectors del planejament general municipal vigent pel que respecta als sòls destinats al creixement en extensió, alhora que permet valorar els sòls urbans del front litoral per tal garantir un desenvolupament adequat paisatgísticament.

6 Proposta

6.1 Aspectes generals

La franja costanera, tal i com ja s'ha explicat i corroboren els indicadors territorials, és la part del país que pateix un procés de transformació urbanística amb més intensitat ja que no només es la preferida pels habitants de Catalunya sinó que també és un destí turístic estatal i internacional des de fa molts anys.

Els PDUSC-1 i 2 ja van fer, en un document pioner, una especial protecció de la franja costanera incloent els sòls no urbanitzables i els sòls urbanitzables no delimitats i, en segona volta, una correcció de les expectatives de creixement previstes en els sòls urbanitzables sense pla parcial aprovat. Aquells documents, varen focalitzar la seva actuació en la primera franja costanera dels 500 m sense revisar, però, en aquesta franja els sectors amb pla parcial aprovat i no desenvolupat ni aquells sòls classificats d'urbans pels planejaments municipals que mantenen les condicions de sòl rural.

Aquest PDU inclou tot el terme dels municipis costaners i avalua aspectes bàsics de desenvolupament sostenible dels sòls d'extensió urbana que no han iniciat la transformació urbanística i també aquells en els quals aquesta transformació es va iniciar però no es va arribar a consolidar en els municipis costaners. A efectes del present PDU, es consideren sòls d'extensió urbana els sòls que el planejament ha previst pel creixement dels assentaments existents i que es troben en situació bàsica de sòl rural. Estan conformats pels sectors de sòl urbanitzable, delimitat i no delimitat, sectors en sòl urbà, àmbits de gestió en sòl urbà i aquells sòls urbans en els quals no hi ha definit un àmbit d'actuació urbanística però que, objectivament, no tenen els requisits legals corresponents a aquest règim de sòl.

Altrament, tal i com ja s'ha fet en el PDU de revisió dels sòls no sostenibles del Litoral Gironí, aquest PDU, té el propòsit d'establir mesures d'integració paisatgística en els àmbits següents:

- Tots els sectors no desenvolupats, en els polígons d'actuació urbanística no gestionats i, també, d'aquells sòls urbans que no tenen la condició de sòl urbanitzat de tots els municipis del litoral i els quals poden comportar una afectació greu d'impacte paisatgístic
- Els sòls urbans ordenats amb edificació aïllada envoltada d'espais enjardinats.

Com s'ha exposat prèviament, l'àmbit del PDU abasta els 41 municipis del litoral des de Malgrat de Mar fins a Alcanar de les comarques del Maresme, el Garraf, el Baix Penedès, el Tarragonès, el Baix Camp, el Baix Ebre i el Montsià²⁰. El PDU articula la proposta en dues actuacions complementàries:

1. Revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió dels 30 municipis amb planejament general no adaptat al planejament territorial per tal de fer-ne l'adaptació a la legislació urbanística, al planejament territorial i a la legislació sectorial.
2. Millora de la integració paisatgística dels sòls d'edificació aïllada dels 41 municipis, incorporant l'adaptació al paisatge en l'ordenació i l'edificació previstes amb coherència per al conjunt del litoral.

En els municipis amb instruments de planejament general urbanístic no adaptats al planejament territorial corresponent inclosos dins l'àmbit del present PDU, s'ha analitzat el conjunt dels sòls d'extensió dels nuclis i les àrees especialitzades identificats pel planejament territorial parcial vigent i s'han avaluat amb els criteris que el marc legal vigent incorpora com a principis de l'urbanisme sostenible per tal d'establir actuacions d'extinció o de modificació en els àmbits i sectors d'extensió urbana en què siguin necessàries. Sens perjudici que el principi de sostenibilitat és un concepte ampli que pot abastar molts altres aspectes.

La millora de la integració paisatgística dels sòls pendents d'ordenació per mitjà de planejament derivat i de les noves edificacions envoltades de jardí o espais no edificats, es proposarà establint

²⁰ De l'àmbit del PDU s'han exclòs els municipis metropolitans, atès que s'està redactant el Pla director urbanístic metropolità (PDUM), previst en la Llei 3/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea metropolitana de Barcelona, el qual en farà la revisió.

una normativa comuna a tots els municipis inclosos que garanteixi una adaptació als criteris paisatgístics i que caldrà incorporar a les respectives normatives urbanístiques vigents en cadascun dels municipis. Aquesta normativa no implicarà cap alteració dels aprofitaments urbanístics vigents.

En resum aquets document revisa 291 sectors de sòl urbanitzable, 34 sectors i polígons de sòl urbà no consolidat i 10 àmbits de sòl urbà no desenvolupat; també planteja una integració paisatgística homogènia dels nous desenvolupaments i de l'edificació per a tots els municipis del litoral.

Tanmateix, cal precisar que, sense perjudici d'allò que estableix aquest document d'Avanç, en les fases posteriors de la seva tramitació es poden incloure més àmbits de revisió si es veu necessari.

Tanmateix cal aclarir que, atesa les característiques d'aquest document, tant pel que fa a la dimensió de l'àmbit, l'escala de treball i la limitació dels criteris sostenibles que s'analitzen, la no afectació d'un sòl no comportarà la seva validació total pel que fa l'avaluació ambiental o a possibles afectacions sectorials que l'escala de treball no permeten avaluar correctament.

En aquest sentit, s'ha de tenir present que aquest PDU no valorarà en detall tots els aspectes de sostenibilitat que provenen de la legislació vigent per motiu de l'escala de treball. Així aquest document només proposa una valoració d'aquells criteris que per rellevància i impacte sobre el territori s'han considerat indispensables, establint directrius per tal que sigui el planejament municipal que desenvolupi alguns dels aspectes en el marc de l'adaptació a aquest PDU.

En concret, actualment no es té la informació hidràulica de tots els cursos d'aigua de les conques afectades, i per tant l'anàlisi d'inundabilitat es realitza amb la millor informació existent provinent dels organismes de conca, però sabent que és incompleta en molt àmbits. En la mateixa situació tenim altres vectors ambientals - tals com biodiversitat, hàbitats, patrimoni natural, cicle de l'aigua, atmosfera, etc. - els quals no s'han tingut en compte en aquest document per l'escala de treball inadequada per fer una valoració detallada de cada sector.

Tampoc hi ha el propòsit d'entrar en l'anàlisi de sostenibilitat econòmica dels sectors ja que aquesta ha d'estar justificada en cada pla vigent.

6.2 Revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió dels 30 municipis amb planejament general no adaptat als plans territorials parcials

Objecte

El PDU proposa l'anàlisi dels sòls d'extensió inclosos en els documents de planejament general vigents que tenen l'aprovació definitiva anterior a l'aprovació del planejament territorial (PTMB, PTPCT i PTPTE) l'any 2010, atès que a partir d'aquesta data els documents urbanístics aprovats ja han incorporat els criteris territorials i també els principis del desenvolupament urbanístic sostenible.

En concret, es proposa analitzar aquells sòls d'extensió que no s'han desenvolupat o bé que han iniciat el seu desenvolupament i que, per diverses causes, no l'han acabat i han finalitzat els terminis previstos per a seva d'execució. Són àmbits previstos en els plans generals i que per múltiples motius han quedat aturats i han finit els seus terminis d'execució; els quals aquest document analitzarà per tal de valorar si cal mantenir les previsions no desenvolupades o bé cal preveure canvis que millorin els criteris de sostenibilitat d'aquests sectors i del municipi.

Àmbit

Per definir l'àmbit d'actuació del PDU en relació a l'àmbit territorial dels 41 municipis del litoral es té en compte el marc normatiu vigent, i els objectius establerts pel PDU. Fent un anàlisi per àmbits funcionals cal esmentar els aspectes següents:

- Àmbit funcional metropolità de Barcelona

En l'àmbit funcional metropolità de Barcelona els municipis del litoral no adaptats al PTMB són 11 (Malgrat de Mar, Santa Susanna, Pineda de Mar, Calella, Sant Pol de Mar, Caldes d'Estrac, Sant Vicenç de Montalt, Mataró, Vilassar de Mar, Premià de Mar i el Masnou) en els quals es proposa fer la revisió dels sòls no sostenibles. S'exclouen de la revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió dels municipis de Canet de Mar, Arenys de Mar, Sant Andreu de Llavaneres i Cabrera de Mar, per tenir els planejament generals adaptats a la legislació urbanística i al planejament territorial vigent.

- Àmbit funcional del Penedès

En l'àmbit funcional del Penedès els municipis del litoral no adaptats al PTMB i PTPCT són 6 (Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú, Cubelles, Cunit i el Vendrell) en els quals es proposa fer la revisió dels sòls no sostenibles. S'exclou de la revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió del municipi de Calafell per tenir els planejament generals adaptats a la legislació urbanística i al planejament territorial vigent.

- Àmbit funcional de les Comarques de Tarragona

En l'àmbit funcional de les Comarques de Tarragona els municipis del litoral no adaptats al PTPCT són 10 (Roda de Berà, Creixell, Torredembarra, Altafulla, Tarragona, Vila-seca, Salou, Cambrils, Vinyols i els Arcs²¹ i Mont-roig del Camp) en els quals es proposa fer la revisió dels sòls no sostenibles. S'exclou Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant per tenir el planejament general adaptat a la legislació urbanística i al planejament territorial vigent.

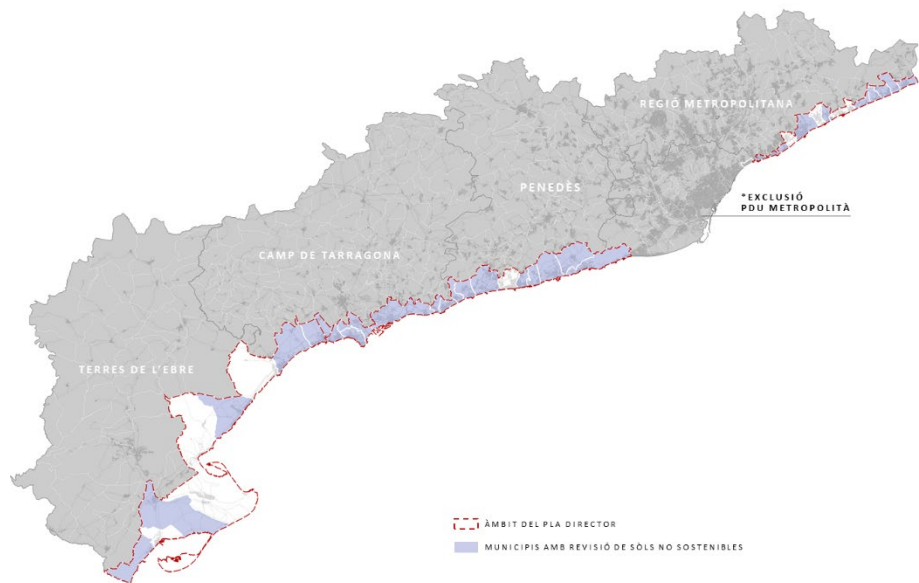
- Àmbit funcional de les Terres de l'Ebre

En l'àmbit funcional de les Terres de l'Ebre els municipis del litoral no adaptats al PTPTE són 3 (l'Ametlla de Mar, Amposta i Alcanar) en els quals es proposa fer la revisió dels sòls no sostenibles. S'exclouen el Perelló, l'Ampolla, Deltebre, Sant Jaume d'Enveja i Sant Carles de la Ràpita per tenir els planejament generals adaptats a la legislació urbanística i al planejament territorial vigent.

²¹ El municipi de Vinyols i els Arcs no té franja litoral però s'incorpora dins l'àmbit del PDU per tenir sòls d'extensió dins el nucli urbà i les seves extensions del municipi de Cambrils.

En resum, l'àmbit d'anàlisi dels sòls d'extensió abasta els municipis següents:

Municipis amb revisió de sòls no sostenibles



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

Municipis amb planejament general no adaptat als plans territorials. Revisió de la sostenibilitat dels sòls d'extensió.

AFT	Comarca	PTP	Sistemà urbà PTP	Municipi
Metropolità de Barcelona	Maresme	PTP Metropolità de Barcelona	Alt Maresme	Malgrat de Mar
				Santa Susanna
				Pineda de Mar
				Calella
			Arenys	Sant Pol de Mar
			Mataró	Caldes d'Estrac
				Sant Vicenç de Montalt
			Mataró	Mataró
Baix Maresme	Vilassar de Mar			
	Premià de Mar			
	el Masnou			
Penedès	Garraf	PTP del Camp de Tarragona	Garraf	Sitges
				Sant Pere de Ribes
	Vilanova i la Geltrú			
	Cubelles			
Camp de Tarragona	Baix Penedès	PTP del Camp de Tarragona	—	Cunit
				el Vendrell
	Tarragonès		—	Roda de Berà
				Creixell
				Torredembarra
				Altafulla
				Tarragona
				Vila-seca
	Baix Camp		—	Salou
				Cambrils
Vinyols i els Arcs				
			Mont-roig del Camp	
Terres de l'Ebre	Baix Ebre	PTP de les Terres de l'Ebre	Litoral nord de l'Ebre	l'Ametlla de Mar
	Montsià		S.Tortosa / Amposta	Amposta
			Litoral sud de l'Ebre	Alcanar

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021

D'acord amb el llistat anterior cal esmentar el següent:

- Cal esmentar que el municipi de Vilassar de Mar té un planejament anterior a la Llei 2/2002 i al PTMB, però donat que ja ha consolidat tots els sectors de desenvolupament, no s'inclouen àmbits de revisió en el PDU.
- El municipi de Premià de Mar tot i tenir planejament general posterior (aprovació 22.07.2010, publicació 10.12.2010) a l'aprovació del PTMB (aprovació per Acord GOV/77/2010 de 20 d'abril, i publicació al DOGC núm. 5627, de 12 de maig de 2010), no el té adaptat al pla territorial atès que en la data esmentada es donava compliment al text refós del POUM provinent de l'acord d'aprovació, de data 2 d'abril de 2009, sense que aquest document estigués adaptat al planejament territorial.
- El municipi de l'Ametlla de Mar, tot i tenir planejament general posterior (aprovació 25.05.2017, publicació 18.08.2017) a l'aprovació del PTPTE (publicat al DOGC núm. 5696, de 19 d'agost de 2010), no el té adaptat al pla territorial atès que en la data esmentada es donava compliment al text refós del POUM de 2008 en compliment de sentència, sense que aquest document estigués adaptat al planejament territorial.
- El municipi de Vinyols i els Arcs, tot i tenir unes Normes subsidiàries posteriors (aprovació 01.10.2003, publicació 02.02.2004) a la Llei d'urbanisme 2/2002, no es troben adaptada a aquesta atès que en virtut de la transitòria tercera de l'esmentada llei es va seguir el tràmit d'acord amb la legislació anterior.

Sòls objecte de revisió

A partir dels estudis de l'Observatori del territori, en base a les dades del Mapa urbanístic de Catalunya²² (en endavant MUC), i amb visites sobre el terreny, s'ha analitzat el diferent grau de consolidació dels sòls d'extensió urbana en els 30 municipis amb planejament general vigent no adaptat al PTP corresponent i s'han seleccionat aquells que no han sofert un procés de transformació urbana o que si el van iniciar han estat aturats i les obres iniciades han perdut la seva efectivitat.

Així el present PDU analitza tots els sectors de sòl urbanitzable delimitat i no delimitat; i els àmbits de sòl urbà vigents que es troben en situació bàsica de sòl rural i per tant no compleixen els requisits legals per a ser classificats com a sòl urbà i que, per les dimensions, posició i característiques dins dels nuclis respectius, poden ésser considerats com a sòls urbanitzables, i a més, és qüestionable la seva sostenibilitat d'acord amb els criteris legals que avalua el PDU.

En concret, s'inclouen aquests àmbits de sòl urbà que es troben en condició bàsica de sòl rural que se situen confrontant al sòl no urbanitzable o bé en continuïtat amb aquest a través d'un altre àmbit que també es troba en condició de sòl rural; així com els àmbits situats a primera línia de mar (confrontant amb la servitud de costes).

Anàlisi

El PDU, per a revisar la sostenibilitat dels sòls d'extensió urbana d'acord amb la legislació territorial, urbanística i sectorial, analitzarà els aspectes següents:

- Compliment de les estratègies i directrius territorials de desenvolupament dels assentaments urbans.
- Morfologia dels sòls amb pendent superior al 20%.
- Situació dels àmbits de creixement respecte els nuclis urbans i les seves extensions.
- Morfologia del teixit urbà, pel que fa a la densitat i intensitat, resultant dels paràmetres vigents.
- Anàlisi de la complexitat dels usos proposats pel planejament general.
- Efectes ambientals del desenvolupament dels sectors.
- Afectacions sectorials de riscos per a les persones i bens.
- Afectacions sectorials que impedeixen l'edificació o la implantació de determinats usos.
- Emplaçament dels àmbits i sectors respecte la franja litoral pel que fa a la integració paisatgística

²² El MUC refon el planejament general urbanístic vigent.

Els aspectes anteriors s'agrupen en el criteris següents:

- Territorials: estratègia i directrius de desenvolupament dels nuclis i àrees urbanes i de les àrees especialitzades.
- Urbanístics: continuïtat, compacitat i complexitat, i pendent.
- Ambientals: Sistema d'espais naturals protegits de Catalunya, biodiversitat / afectacions ambientals de la documentació ambiental del PDU.
- Sectorials: riscos naturals i tecnològics, protecció de costes.
- Paisatgístics: preservació i valorització del paisatge i la visibilitat.

Estudis i informes

Aquest document inclou en el seu anàlisi de sostenibilitat criteris que provenen de la legislació sectorial tant d'aspectes ambientals com de protecció de riscos. A tal efecte, i per tal de poder tenir un coneixement previ de les afectacions sectorials esmentades sobre els sòls objecte de revisió que ajudin a una millor presa de decisions, s'han sol·licitat en aquesta fase del document estudis o informes a determinats organismes sectorials respecte als aspectes de les seves competències. Per qüestions d'oportunitat no s'han sol·licitat prèviament informes o estudis per a tots els criteris de riscos fixats en aquest document, tot i que en fases posteriors de la tramitació si que seran valorats pels organismes competents.

No obstant això, l'obtenció d'aquests estudis i informes previs no exclou que en fases posteriors poden ser desenvolupats amb major detall i precisió.

Pel que fa a l'anàlisi dels criteris ambientals, el Servei de Plans i Programes del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, ha elaborat un informe, amb data 7 de juny de 2021, on s'analitzen els sectors amb especial incidència envers la protecció i recuperació de la biodiversitat.

L'informe inclou un llistat dels àmbits que podrien tenir una afectació en relació amb la biodiversitat són els que es recullen a la taula adjunta.

Àmbits amb especial incidència envers la protecció i recuperació de la biodiversitat segons informe 07/06/2021

Àmbits amb especial incidència envers la protecció i recuperació de la biodiversitat				
AFT	Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa
MB	Maresme	Malgrat de Mar	4	08110 - 4
			7	08110 - 7
		Santa Susanna	8	08261 - 1
			10	08261 - 3
			11	08261 - 4
		Pineda de Mar	12	08163 - 1
			13	08163 - 2
			16	08163 - 5
			23	08035 - 1
		Calella	25	08035 - 3
			27	08035 - 5
			28	08035 - 6
			29	08035 - 7
			33	08235 - 3
		Sant Pol de Mar	34	08235 - 4
			35	08235 - 5
		Caldes d'Estrac	36	08032 - 1
			37	08032 - 2
		ST. V. Montalt	38	08264 - 1
		Mataró	39	08121 - 1
			41	08121 - 3
			42	08121 - 4
		el Masnou	47	08118 - 2
			48	08118 - 3
			49	08118 - 4

PE	Garraf	Sitges	50	08270 - 1	SUND1 - Càmping Miralpeix
			55	08270 - 6	PMU15 - Dotacions Vallbona
			56	08270 - 7	PAU7 - Rat Penat Sant Crist II
			57	08270 - 8	PAU22 - Assistencial Garraf II
			58	08270 - 9	PAU24 - Dotacions Garraf II
			59	08270 - 10	PPU9 - Passeig Quint Mar
			61	08270 - 12	PMU4 - Pou Perdut - Parc de les Arts 1
			62	08270 - 13	PAU26 - Montgavina
		Sant Pere de Ribes	65	08231 - 3	SUPP 6 - Can Jove
			66	08231 - 4	SUPP 8 - Sector tecnològic de Can Puig
			67	08231 - 5	SUPP 17 - Can Coll
			68	08231 - 6	SUPP 15 - Els Vinyals
			69	08231 - 7	SUPP 16 - Can Girabals
			70	08231 - 8	B - PMU B - Mas Solers
			71	08231 - 9	SUPP 10 - Sector industrial Vilanoveta
		Vilanova i la Geltrú	76	08307 - 2	SUP 2.6.1 - L'Ortoll I
			77	08307 - 3	SUP 2.6.2 - L'Ortoll II
			81	08307 - 7	SUP 2.8 - Eixample nord
			82	08307 - 8	SUP 2.5 - Turó Sant Cristòfol
			83	08307 - 9	SUP 3.10 - La Muntanyeta
			85	08307 - 11	SUP 3.12 - Vilanova Park
	86		08307 - 12	UA-06 - Platja Llarga	
	Baix Penedès	Cunit	93	43051 - 5	SUD4 - La Pedrera - Masies de Cunit
			94	43051 - 6	SUD5 - Miramar
			95	43051 - 7	SUD6 - Cal Santó
		el Vendrell	98	43163 - 3	S14 - Els Còdols 1
			101	43163 - 6	SUND10 - Sant Vicenç Sud
			106	43163 - 11	UA-29 - Nou Vendrell Sud
			107	43163 - 12	1SRL - Nou Vendrell Nord
			108	43163 - 13	SUND3 - El Matar
			113	43163 - 18	S36 - La Creu del Vendrell
			115	43163 - 20	2SRL - Oasis
			116	43163 - 21	SUND15 - El Pinell
			117	43163 - 22	S30 - Les Madrigueres
			118	43163 - 23	UA3 - Pla de Mar 1
			120	43163 - 25	SUND5 - El Saldonar
			121	43163 - 26	SUND9 - La Pallissa Cremada
			122	43163 - 27	SUND11** - Masia Fons 1
			123	43163 - 28	SUND12** - Monestir
			124	43163 - 29	SUND13 - Els Còdols 3
			125	43163 - 30	S15 - Els Còdols 2
			126	43163 - 31	S27 - La Pallissa Cremada
			127	43163 - 32	SUND4 - Les Clotes 3
			128	43163 - 33	SUND8 - Masia Francàs
			129	43163 - 34	SUND14 - Masroig
			130	43163 - 35	S4 - Jardins de Coma-ruga
			131	43163 - 36	S33 - Masia Blanca 5
			132	43163 - 37	S34 - Mas Belot
			138	43163 - 43	S46 - Les Clotes Est

CT	Tarragonès	Roda de Berà	141	43131 - 2	PMU8-2.3 - Pla de Millora Urbana 8-2.3
			142	43131 - 3	S12c - Sector Eixample Est S12c
			143	43131 - 4	S15 - Sector Mas d'en Virgili
			144	43131 - 5	S17 - Sector La Quarterada
			145	43131 - 6	S7 - Sector Roure Gran
			146	43131 - 7	S13a - Sector Roure Petit, Est
			147	43131 - 8	S13b - Sector Roure Petit, Oest
			148	43131 - 9	U.A.22 - el Roure
		Creixell	149	43050 - 1	PP XV - PP XV
			150	43050 - 2	PAU 4 - Mas Pastoret
			151	43050 - 3	PAU 5 - El Torrent
			152	43050 - 4	PAU 6 - Camí de Roda 1
			153	43050 - 5	PAU 7 - Camí de Roda 2
			154	43050 - 6	PAU 8 - Camí de Roda 3
			156	43050 - 8	PP XIII - Llevant de Creixell Mar
			157	43050 - 9	PAU 1 - Càmping l'Alba
			158	43050 - 10	PAU 2 - Càmping Creixell
			159	43050 - 11	PAU 3 - Càmping Sierna Dorada
			160	43050 - 12	PP II - Creixell sol
			161	43050 - 13	PP III - Marinada
			162	43050 - 14	PP IV - La Gavina
			163	43050 - 15	PP V - Actuació Residencial Ponent
			164	43050 - 16	PP IX - Actuació Residencial Llevant
			168	43050 - 20	PP XIV - Barranc de la Masieta
		Torredembarra	169	43153 - 1	PP5d - Ctra. N-340, Ctra. Enllaç
			170	43153 - 2	PP1a - Els Munts Nord Oest
			171	43153 - 3	PP1b - Ponts del Ferrocarril
			172	43153 - 4	PP1d - Eixample, la Rasa
			176	43153 - 8	PP4d - Sinia de Cabeces
			182	43153 - 14	PP4b - Platja Muntanyans II
			184	43153 - 16	PERI 2a - Can Mercader
		Altafulla	185	43012 - 1	S8 - El Clos de Dalt
			186	43012 - 2	S9 - Els Munts
			188	43012 - 4	S4 - La Vinya Gran
			190	43012 - 6	S6 - L'Hort d'en Gatell
			191	43012 - 7	S3 - Safranars Sud
			192	43012 - 8	S12 - Safranars Nord
			193	43012 - 9	S10 - Brises de Mar
			194	43012 - 10	S11 - SUR Industrial
		Tarragona	195	43148 - 1	PAU 2 - Terres Cavades
			196	43148 - 2	PAU 3 - La Budellera
			200	43148 - 6	PP 24 - Budellera
			206	43148 - 12	PAU 4 - Florimar
			207	43148 - 13	PP 23 - Mas Sanromà
			208	43148 - 14	PP 27 - La Bota, Mas Clarà
			209	43148 - 15	PP 40 - Especial Nord N-340
			210	43148 - 16	PAU 1 - Zona universitat
			211	43148 - 17	PAU 5 - Mas d'en Sorde i de Maneguet
			213	43148 - 19	2SRL - Parc del Llorito
		Vila-seca	217	43171 - 4	PP PI-2 - Ctra. Pineda
		Salou	218	43905 - 1	Sector-3 - Pla de les Pomerres, Barenys
			220	43905 - 3	PMU.05 - Àmbit de la Pedrera
			221	43905 - 4	Sector-2 - Sangulí
	Baix Camp	Cambrils	227	43038 - 6	Sector 11 - La Font Coberta
			229	43038 - 8	SUND A - Sòl urbanitzable no delimitat A
			231	43038 - 10	SUND C - Sòl urbanitzable no delimitat C
			233	43038 - 12	Sector 16 - El Mas Mateu
			234	43038 - 13	Sector 18 - El mas d'en Buil
			236	43038 - 15	Sector 20 - Riera de Riudoms
		Vinyols i els Arcs	238	43038 - 17	Sector 26 - El Cavet
			246	43178 - 6	SUPP2 - SUPP2
			247	43178 - 7	SUPP3 - SUPP3
			248	43178 - 8	SUPP4 - SUPP4
			249	43178 - 9	SUPP11 - SUPP11
		Mont-roig del Camp	254	43092 - 5	SUND 2 - Rifà
			255	43092 - 6	SUND 3 - Les Pobles Migdia-2
			257	43092 - 8	SUD 5 - Les Pobles Centre
			258	43092 - 9	SUD 6 - Les Pobles Migdia
			259	43092 - 10	SUD 7 - Les Sènies
			261	43092 - 12	PAU 4.1 - les Pobles terciari 1
			262	43092 - 13	SUND 4 - Complex Hotelier Miami
			263	43092 - 14	SUND 5 - Nou Centre Urbà Llastres
			264	43092 - 15	SUND 6 - Clot d'en Xon
			265	43092 - 16	SUND 7 - Masos d'en Blader
			266	43092 - 17	SUND 8 - Portal Nord de Miami
			267	43092 - 18	SUD 3 - Casalot Nord
			268	43092 - 19	SUD 8 - La Porquerola
			269	43092 - 20	SUD 10 - Solemio
			270	43092 - 21	SUD 12 - Casalot Llevant
			271	43092 - 22	SUD 13 - Nou Miami
			272	43092 - 23	1 SRL - Miami Platja

TE	Baix Ebre	l'Ametlla de Mar	277	43013 - 5	PPU F - Pixavaques
			281	43013 - 9	SND K2 - K2
			282	43013 - 10	SND N - Auxiliar serveis Calafat
			283	43013 - 11	PPU A - Tres Cales 2 fase
			284	43013 - 12	PPU O - Sant Jordi Golf
	Montsià	Alcanar	285	43013 - 13	PPU K1 - K1
			311	43004 - 10	SUNP5 - Les Cases I
			319	43004 - 18	SUNP4 - Indústries, taller, aparador
			320	43004 - 19	SUNP8 - Montsià Mar
			321	43004 - 20	PP5 - Les Delícies Sud
			322	43004 - 21	PP6 - PP6
			323	43004 - 22	PP7 - PP7
			324	43004 - 23	PP8 - PP8
			325	43004 - 24	PP10 - PP10
			327	43004 - 26	PP12 - PP12
			328	43004 - 27	PP13 - PP13
			329	43004 - 28	UA6 - UA6
			330	43004 - 29	UA7 - UA7

Font: Servei de Plans i Programes del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. Juny de 2021

Pel que fa a l'anàlisi dels criteris sectorials, concretament al risc natural d'inundabilitat, segons l'informe de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) de 18 de maig de 2021 i l'informe complementari de 29 juny de 2021, els sectors que podrien tenir una afectació en relació amb la inundabilitat són els que es recullen a la taula adjunta.

Àmbits inundables o afectats per la zona de flux preferent segons informe 18/05/2021 i 29/06/2021 (ACA)

Àmbits inundables o afectats per la zona de flux preferent					
AFT	Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit
MB	Maresme	Malgrat de Mar	2	08110 - 2	PP6 - Camí del Pla
			3	08110 - 3	PP7 - Escultor Clarà
			5	08110 - 5	PP2 - Camí de la Pomareda
			6	08110 - 6	PP9 - Camí del Mig
			7	08110 - 7	PP4/2 - Països Catalans
		Santa Susanna	8	08261 - 1	X - Can Mas del Plà
			10	08261 - 3	G - La Riera Sud
		Pineda de Mar	12	08163 - 1	SUNP 3 - Residencial 3
			13	08163 - 2	PP1 - Pineda Centre
		Sant Pol de Mar	15	08163 - 4	PP4 - En Mar
			33	08235 - 3	I - Equipaments Riera
			35	08235 - 5	12 - PP Riera
		Sant Pere de Ribes	63	08231 - 1	SUPP 4 - Les Parellades
			65	08231 - 3	SUPP 6 - Can Jove
			67	08231 - 5	SUPP 17 - Can Coll
PE	Garraf	Vilanova i la Geltrú	76	08307 - 2	SUP 2.6.1 - L'Ortol I
			80	08307 - 6	SUP 3.9 - Sant Jordi II
	Baix Penedès	el Vendrell	102	43163 - 7	SUND1 - Les Mates 3
			103	43163 - 8	SUND2 - Les Mates 2
			108	43163 - 13	SUND3 - El Matar
			116	43163 - 21	SUND15 - El Pinell
			117	43163 - 22	S30 - Les Madrigueres
			118	43163 - 23	UA3 - Pla de Mar 1
			119	43163 - 24	UA4 - Pla de Mar 2
CT	Tarragonès	Creixell	150	43050 - 2	PAU 4 - Mas Pastoret
			151	43050 - 3	PAU 5 - El Torrent
			152	43050 - 4	PAU 6 - Camí de Roda 1
		Tarragona	164	43050 - 16	PP IX - Act. Residencial Llevant
			197	43148 - 3	ARE 2 - Pou Boronat
		Salou	212	43148 - 18	PP 38 - Ampliació i Riu Clar
	Baix Camp	Cambrils	218	43905 - 1	Sector-3 - Pla de les Pomerres
			222	43038 - 1	Sector 1 - Les Comes
			225	43038 - 4	Sector 5 - Belianes Sud
			231	43038 - 10	SUND C - SUND C
			233	43038 - 12	Sector 16 - El Mas Mateu
			234	43038 - 13	Sector 18 - El mas d'en Buil
			236	43038 - 15	Sector 20 - Riera de Riudoms
			238	43038 - 17	Sector 26 - El Cavet
			239	43038 - 18	Sector 7 - L'Ardiaca Nord
		Mont-roig del Camp	254	43092 - 5	SUND 2 - Rifà
			259	43092 - 10	SUD 7 - Les Sènies
		Amposta	268	43092 - 19	SUD 8 - La Porquerola
			287	43014 - 1	SUD-1 - Antiga N340
			290	43014 - 4	SUD-5 - Lligallo de Baix Sud
			292	43014 - 6	SUD-7 - Accés Nord N-340
TE	Montsià	Alcanar	307	43004 - 6	PEU UA24a - Los Campets

Font: l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA). Maig, juny 2021

Pel que fa a l'anàlisi dels criteris sectorials, concretament al risc geològic, l'estudi per a la identificació de riscos geològics (ICGC) de 21 de setembre de 2021, identifica els àmbits d'extensió en els quals el risc geològic o l'afectació a elements d'interès geològic patrimonial poden condicionar el seu desenvolupament sostenible.

Àmbits amb risc geològic o afectació a elements d'interès geològic segons estudi 21/09/2021 (ICGC)

Àmbits amb identificació de riscos geològics					
AFT	Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit
MB	Maresme	Malgrat de Mar	4	08110 - 4	PP8 - Zona Industrial Nord
		Caldes d'Estrac	37	08032 - 2	SUP 2 - Les Escoles
		St. Vicenç M.	38	08264 - 1	2 PP - Manent
		Mataró	40	08121 - 2	PP14 - Turons D
			43	08121 - 5	PP13 - Carretera de Cirera
PE	Garraf	Sitges	55	08270 - 6	PMU15 - Dotacions Vallbona
			57	08270 - 8	PAU22 - Assistencial Garraf II
			58	08270 - 9	PAU24 - Dotacions Garraf II
			62	08270 - 13	PAU26 - Montgavina
			65	08231 - 3	SUPP 6 - Can Jove
		Sant Pere de Ribes	66	08231 - 4	SUPP 8 - Sector tecnològic de Can Puig
			67	08231 - 5	SUPP 17 - Can Coll
			73	08231 - 11	SUPP 12 - Centre de dinamització econòmic
		V. i la Geltrú	83	08307 - 9	SUP 3.10 - La Muntanyeta
		Cubelles	88	08074 - 2	01PPU - Les Estores
	Baix Penedès	el Vendrell	97	43163 - 2	S13 - Camí de Roda
			99	43163 - 4	S20 - Muntanyeta Nord
			102	43163 - 7	SUND1 - Les Mates 3
			115	43163 - 20	2SRL - Oasis
			117	43163 - 22	S30 - Les Madrigueres
			118	43163 - 23	UA3 - Pla de Mar 1
			136	43163 - 41	S44 - La Creu de Coma-ruga Sud
			141	43131 - 2	PMU8-2.3 - Pla de Millora Urbana 8-2.3
			147	43131 - 8	S13b - Sector Roure Petit, Oest
			170	43153 - 2	PP1a - Els Munts Nord Oest
CT	Tarragonès	Torredembarra	171	43153 - 3	PP1b - Ponts del Ferrocarril
			172	43153 - 4	PP1d - Eixample, la Rasa
			190	43012 - 6	S6 - L'Hort d'en Gatell
			200	43148 - 6	PP 24 - Budellera
		Tarragona	203	43148 - 9	PP 10 - Sud CN 420
			210	43148 - 16	PAU 1 - Zona universitat
		Vila-seca	214	43171 - 1	ARE - La Canaleta
		Salou	218	43905 - 1	Sector-3 - Pla de les Pomerres, Barenys
			219	43905 - 2	Sector-4 - Emprius nord
			220	43905 - 3	PMU.05 - Àmbit de la Pedrera
	Baix Camp	Cambrils	229	43038 - 8	SUND A - Sòl urbanitzable no delimitat A
			236	43038 - 15	Sector 20 - Riera de Riudoms
			237	43038 - 16	Sector 24 - Vilagrassa
			238	43038 - 17	Sector 26 - El Cavet
		Vinyols i els Arcs	241	43178 - 1	SUPP5 - SUPP5
			243	43178 - 3	SUPP7 - SUPP7
		Mont-roig del Camp	253	43092 - 4	SUD 2 - Barranc de Vilanova
			256	43092 - 7	SUD 4 - Els Comellarets
			263	43092 - 14	SUND 5 - Nou Centre Urbà Llastres
			269	43092 - 20	SUD 10 - Solemio
			271	43092 - 22	SUD 13 - Nou Miami
			277	43013 - 5	PPU F - Pixavaques
TE	Baix Ebre	l'Ametlla de Mar	278	43013 - 6	PPU 21 - 21
			281	43013 - 9	SND K2 - K2
			283	43013 - 11	PPU A - Tres Cales 2 fase
			285	43013 - 13	PPU K1 - K1
			296	43014 - 10	SUND-4 - Tapà
	Montsià	Amposta	298	43014 - 12	SUD-11 - Tapà Est
			299	43014 - 13	SUD - Tosses
			313	43004 - 12	SUNP7.1 - Marjal 1
		Alcanar	317	43004 - 16	SUNP1 - Camí del Codonyol nord
			319	43004 - 18	SUNP4 - Indústries, taller, aparador
			328	43004 - 27	PP13 - PP13

Font: Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC). Juliol 2021

Finalment, pel que fa a l'anàlisi dels criteris sectorials, concretament pel que fa a protecció de costes, d'acord amb la informació disponibles de les línies de domini i servitud de protecció del domini públic marítim-terrestre, amb les limitacions establertes per la llei de costes respecte als usos i al domini vigents, els àmbits afectats per la zona de servitud de protecció de costes són els que es recullen a la taula adjunta.

Àmbits afectats per la zona de servitud de costes en base a la delimitació del Domini Públic Marítim Terrestre (DPMT).
Ministeri per a la transició ecològica i repte demogràfic

Àmbits afectats per la zona de servitud de protecció de costes					
AFT	Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit
CT	Tarragonès	Creixell	161	43050 - 13	PP III - Marinada
		Torredembarra	182	43153 - 14	PP4b - Platja Muntanyans II

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Actuacions

L'objectiu del document per als sòls d'extensió urbana, un cop analitzats els sòls i valorada la seva sostenibilitat urbanística, és establir diferents estratègies d'actuació que abastin els sectors i àmbits que es trobin afectats per algun dels criteris de sostenibilitat, i segons el grau d'afectació proposar recomanacions i/o directrius d'ordenació per al planejament derivat que els desenvolupi, directrius per al planejament general municipal d'adaptació als criteris de sostenibilitat, o la determinació de desclassificació dels sòls que pel seu grau i extensió d'afectació comporten la impossibilitat total de desenvolupament d'acord amb la legislació vigent.

En resum, aquest document farà una anàlisi de la sostenibilitat urbanística dels sectors i àmbits del litoral de la regió Metropolitana de Barcelona (menys l'àmbit de l'Àrea Metropolitana de Barcelona), del Penedès, del Camp de Tarragona i de Terres de l'Ebre amb uns determinats i concrets criteris i, en base a aquests, el document fixarà unes determinades estratègies sector a sector. En concret:

- Àmbits no afectats per cap criteri de sostenibilitat revisat en el present PDU (només subjectes a la normativa d'integració paisatgística, NIP);
- Àmbits objecte de modificació, al trobar-se afectats per algun criteri de sostenibilitat revisat en el present PDU, amb directrius per a la seva incorporació en el marc de l'adaptació del planejament municipal al PDU;
- Àmbits objecte de desclassificació, al ser incompatibles amb els criteris de sostenibilitat revisats en el present PDU.

Propostes

En el cas del sòl objecte de desclassificació, el PDU classificarà l'àmbit de sòl no urbanitzable i li definirà la categoria d'espai obert territorial que li correspongui per proximitat a la vigent en l'entorn o per les seves característiques ambientals, i establirà la qualificació urbanística municipal d'acord amb la qualificació de l'entorn, sense perjudici que en el marc de l'adaptació dels planejaments municipals a aquest document es puguin preveure qualificacions municipals diferents.

Així mateix, si se situa en la franja dels 500 m del litoral o confrontant a qualificacions del sistema costaner, li establirà la qualificació del sistema costaner en funció de les qualificacions de l'entorn d'aquest sistema o de les seves característiques territorials, urbanístiques o ambientals.

En cas dels àmbits objecte de modificació, s'establiran directrius de modificació de paràmetres o bé de reducció dels sectors i/o àmbits, i seran els planejaments municipals, en el marc de l'adaptació a aquestes directrius els encarregats de definir les noves condicions d'ordenació per a cada àmbit i viabilitat.

En un altre ordre de coses, cal dir que en aquesta fase d'establiment dels objectius i propòsits s'ha recollit la informació disponible per a cada àmbit i sector i s'ha sistematitzat en un format de fitxa gràfica i de dades i, també, amb una descripció del seu àmbit, entorn i condicions urbanístiques vigents, criteris territorials i urbanístics que els hi són d'aplicació, afectacions sectorials i criteris paisatgístics d'aplicació d'acord amb els catàlegs de paisatge.

Adaptació al PDUSC

El present PDU recull en part les determinacions per als assentaments urbans del Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1) i el Pla director urbanístic dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat (PDUSC-2) i aprovat pel definitivament pel conseller de Territori i Sostenibilitat en data 1 d'agost de 2014 i el modifica en aquells àmbits on es verifica alguna incompatibilitat amb els criteris d'aquest document.

Cal recordar que l'àmbit del PDUSC 1 és el sòl no urbanitzable i el sòl urbanitzable no delimitat no desenvolupat, i el del PDUSC2 és el sòl urbanitzable sense pla parcial aprovat. Així en l'àmbit d'aquest PDU s'inclouen sectors sobre els quals els PDUSCs esmentat hi van establir condicions, a les quals el planejament municipal s'hi havia d'adaptar.

Vist el que disposa l'article 10.2 del TRLUC: *"En el supòsit que diverses normes o mesures restrictives o protectores, tant les derivades de la legislació sectorial o de llurs instruments específics de planejament com les de caràcter urbanístic, concorrin en un mateix territori i comportin diferents graus de preservació, s'ha de ponderar l'interès públic que hagi de prevaler i cercar la utilització més racional possible del territori"*. Tenint en compte que el PDUSC-1 i 2 són més genèrics, que el present PDU és més concret i el temps transcorregut des de l'aprovació definitiva d'aquests PDUSCs, és oportú ajustar les determinacions directrius i recomanacions dels dos PDUSCs per tal de garantir l'adaptació dels planejaments municipals al principi del creixement urbanístic sostenible.

Les determinacions establertes pels PDUSC en determinats sectors inclosos en l'àmbit del PDU es poden agrupar segons els apartats següents:

1.- Sectors desclassificats pel PDUSC 1, al ser qualificats de sistema costaner que implica el règim de sòl no urbanitzable.

Àmbits amb categoria de sòl no urbanitzable costaner (UTR-C)

Àmbits amb categoria de sòl no urbanitzable costaner (UTR-C)				
AFT	Comarca	Municipi	Àmbit	Àmbit PDUSC
MB	Maresme	Mataró	PP16* - Pla del Castell	UTR-C 126 La casa vermella
			PP17* - Torrent del Forcat	
			PP18* - Riera de Mata	UTR-C 124 Riera de la Mata
CT	Maresme	el Masnou	PP7* - Voramar II	UTR-C 135 Riera de Teià
			PP 28** - Mas Rabassa	UTR-C 178 Torre Escipions nord
TE	Tarragonès	Tarragona	PP9*	UTR-C 223 La Martinenca
			SUNP3*	UTR-C 224 Solimar
			SUNP7.4*	
			SUNP7.5*	UTR-C 235 Platja de Camaril

2.- Sectors parcialment desclassificats pel PDUSC 1, al ser qualificats parcialment de sistema costaner que implica el règim de sòl no urbanitzable per aquesta part.

Àmbits d'extensió -parcialment- amb categoria de sòl no urbanitzable costaner (UTR-C), tot mantenint les previsions del planejament urbanístic general vigent a la resta

Àmbits d'extensió -parcialment- amb categoria de sòl no urbanitzable costaner (UTR-C), tot mantenint les previsions del planejament urbanístic general vigent a la resta				
AFT	Comarca	Municipi	Àmbit	Àmbit PDUSC
PE	Baix Penedès	el Vendrell	SUND11** - Masia Fons 1	UTR-C 164 Riera de la Bisbal
			SUND12** - Monestir	UTR-C 164 Riera de la Bisbal
			SUND15 - El Pinell	UTR-C 164 Riera de la Bisbal

3.- Sectors potencialment desclassificats pel PDUSC 1, al ser qualificats de sistema costaner especial el qual no necessàriament ha de tenir el règim de sòl no urbanitzable.

Àmbits d'extensió -total o parcialment- amb categoria de sòl costaner especial (UTR-CE)

Àmbits d'extensió -total o parcialment- amb categoria de sòl costaner especial (UTR-CE)				
AFT	Comarca	Municipi	Àmbit	Àmbit PDUSC
MB	Maresme	Malgrat de Mar	PP6 - Camí del Pla	UTR-CE 100 Les Sorres
			PP9 - Camí del Mig	
		Santa Susanna	X - Can Mas del Pla	UTR-CE 103 Riera Sant Susanna
		Pineda de Mar	SUNP 3 - Residencial 3	UTR-CE 105 Càmping Bell-sol
PE	Garraf	Cubelles	III - PAU Sector 7 La Cènia	UTR-CE 107 Sant Pol de Mar Nord
			11 - Sector "Cassarell"	
CT	Tarragonès	Creixell	12PPD - Càmping la Rueda	UTR-CE 161 Càmping la Rueda
		Tarragona	PAU 3 - Càming Siema Dorada	UTR-CE 167 Pont Romà nord
			PAU 3 - La Budellera	UTR-CE 180 La Budallera
			PAU 4 - Florimar	UTR-CE 179 Florimar
TE	Montsià	Alcanar	SUNP4 - Indústries,taller,aparador	UTR-CE 225 Fàbrica de Ciment
			SUNP5 - Les Cases I	UTR-CE 231 Camí de Viral
			SUNP6 - Les Cases II	UTR-CE 232 Lo Mas Galos-Sud
			SUNP7.1 - Marjal 1	UTR-CE 233 Camí de Bequera
			SUNP7.2 - Marjal 2	UTR-CE 234 El Marjal
			SUNP7.3 - Marjal 3	
			SUNP8 - Montsià Mar	UTR-CE 222 Montsià Mar
			PP5 - Les Delícies Sud	UTR-CE Les Delícies Sud
			UA6	
			UA7	

4.- Sectors condicionats pel PDUSC 2, el qual va establir directrius de desenvolupament per al planejament municipal.

Àmbits d'extensió a aplicar-hi les directrius i condicions específiques per al desenvolupament

Àmbits d'extensió a aplicar-hi les directrius i condicions específiques per al desenvolupament				
AFT	Comarca	Municipi	Àmbit	Àmbit PDUSC
MB	Maresme	Pineda de Mar	PP1 - Pineda Centre	Condicions pel desenvolupament
PE	Garraf	V. i la Geltrú	SUP 3.10 - La Muntanyeta	
	Baix Penedès	el Vendrell	S30 - Les Madrigueres	
CT	Tarragonès	Tarragona	PP 27 - La Bota, Mas Clarà	

Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021.

Sectors àmbit d'estudi

De l'anàlisi del planejament municipal vigent se'n desprèn que hi ha 335 àmbits d'extensió que són objecte d'aquest PDU. Aquest àmbits classificats per tipus de règim de sòl són els següents:

1.- Àmbits d'extensió classificats de sòl urbanitzable

SECTORS EN SÒL URBANITZABLE									
Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit	Tipus de desenvolupament	Superfície (ha)	Sostre d'activitat econòmica (m2)	Sostre residencial (m2)	Núm. d'habitages
Maresme	Malgrat de Mar	1	08110 - 1	PP3 - Santa Rita	Residencial	4,59	0	16.054	68
		2	08110 - 2	PP6 - Camí del Pla	Residencial	6,38	6.702	20.105	191
		3	08110 - 3	PP7 - Escultor Clarà	Residencial	8,60	0	40.419	363
		4	08110 - 4	PP8 - Zona Industrial Nord	Activitat econòmica	29,08	159.975	0	0
		5	08110 - 5	PP2 - Camí de la Pomareda	Activitat econòmica	3,39	47.396	0	0
		6	08110 - 6	PP9 - Camí del Mig	Activitat econòmica	2,49	9.959	0	0
	Santa Susanna	7	08110 - 7	PP4/2 - Països Catalans	Residencial	7,12	14.457	26.848	249
		8	08261 - 1	X - Can Mas del Plà	Activitat econòmica	2,42	0	0	0
		9	08261 - 2	C.2 - La Riera	Residencial	2,98	55	8.017	50
	Pineda de Mar	10	08261 - 3	G - La Riera Sud	Residencial	3,17	3.804	4.438	22
		12	08163 - 1	SUNP 3 - Residencial 3	Residencial	8,85	0	66.375	0
		13	08163 - 2	PP1 - Pineda Centre	Residencial	27,60	0	207.000	1.656
		14	08163 - 3	PP3 - Costa Brava, Passeig de la Marina	Residencial	4,75	0	35.625	285
		15	08163 - 4	PP4 - En Mar	Residencial	4,00	0	30.000	240
		16	08163 - 5	SUNP 1 - Residencial 1	Residencial	15,94	0	55.804	0
		17	08163 - 6	PP7 - Ciutat Jardí Llevant	Residencial	8,20	0	20.500	98
		20	08163 - 9	PP8 - Ciutat Jardí Ponent	Residencial	2,36	0	5.900	28
		21	08163 - 10	PP10 - Torrent dels Frares	Mixt	11,90	76.300	7.060	40
		22	08163 - 11	PP11 - Nordoest	Mixt	9,66	43.300	5.010	12
	Calella	23	08035 - 1	SND1 - SND1	Mixt	8,42	50.460	0	0
		24	08035 - 2	SUD-5 - Sant Quirze	Mixt	8,74	10.838	43.350	524
		25	08035 - 3	SUD-6 - Activitats econòmiques i industrials	Activitat econòmica	23,48	140.880	0	0
		26	08035 - 4	SUD-1 - Camí Fondo	Mixt	7,54	6.334	25.334	302
		27	08035 - 5	SUD-2 - El Raig	Mixt	9,03	6.252	25.008	361
		28	08035 - 6	SUD-3 - Valledbanador	Residencial	10,42	0	31.260	208
		29	08035 - 7	SUD-4 - Riera Capaspre Central	Mixt	17,01	21.092	84.370	1.021
		31	08235 - 1	III - PAU Sector 7 La Cènia	Residencial	3,34	0	0	84
	Sant Pol de Mar	32	08235 - 2	11 - Sector d'Espais Lliures "Cassarell"	Altres desenvolupaments	3,73	7.472	0	0
		33	08235 - 3	I - Equipaments Riera	Altres desenvolupaments	3,15	25.206	0	0
		34	08235 - 4	5 - PP Torre Martina	Activitat econòmica	2,26	13.536	0	0
		35	08235 - 5	12 - PP Riera	Altres desenvolupaments	4,58	36.672	0	0
		36	08032 - 1	SUP 1 - SUP 1	Residencial	6,40	3.200	12.800	76
	Caldes d'Estrac	37	08032 - 2	SUP 2 - Les Escoles	Residencial	3,24	0	5.327	39
		38	08264 - 1	2 PP - Manent	Residencial	8,94	0	10.728	30
	Mataró	39	08121 - 1	PP12 - El Pla de Sant Simó	Altres desenvolupaments	10,71	26.765	0	0
		40	08121 - 2	PP14 - Turons D	Altres desenvolupaments	20,18	50.450	0	0
		41	08121 - 3	PP15 - Turons E	Altres desenvolupaments	28,43	71.075	0	0
		42	08121 - 4	PP11 - Can Gener	Residencial	3,87	0	9.664	25
		43	08121 - 5	PP13 - Carretera de Cirera	Altres desenvolupaments	17,85	44.625	0	0
	Premià de Mar	44	08172 - 1	PP1 - Camí del Mig	Activitat econòmica	9,97	51.863	0	0
		45	08172 - 2	PP2 - Can Torrents	Residencial	4,89	908	26.320	300
	el Masnou	46	08118 - 1	PP8 - Sud- Est	Activitat econòmica	2,27	12.733	0	0
		47	08118 - 2	PP3.2 - Sector Camí del Mig	Activitat econòmica	5,71	36.176	0	0
		48	08118 - 3	PP6 - Voramar II	Activitat econòmica	2,35	13.181	0	0
		49	08118 - 4	PP2 - Can Cusi	Activitat econòmica	1,29	7.250	0	0
Garraf	Sitges	50	08270 - 1	SUND1 - Càmping Miralpeix	Residencial	2,90	2.320	3.480	20
		51	08270 - 2	PPU5 - La Granja II	Residencial	7,02	7.020	28.080	217
		52	08270 - 3	PPU6 - La Bòbila II	Activitat econòmica	1,69	4.225	0	0
		53	08270 - 4	PPU7 - Camí de la Fita	Residencial	11,19	1.118	39.155	224
		54	08270 - 5	PPU8 - Camí de Can	Activitat econòmica	3,90	27.293	0	0
		59	08270 - 10	PPU9 - Passeig Quint Mar	Residencial	3,89	0	3.893	16
		60	08270 - 11	PPU12 - Parc de les Arts 2	Activitat econòmica	7,71	25.000	0	0
		63	08231 - 1	SUPP 4 - Les Parellades - Can Giralt	Residencial	15,89	0	50.848	454
	Sant Pere de Ribes	64	08231 - 2	SUPP 5 - Can Mestre	Residencial	4,97	0	10.430	83
		65	08231 - 3	SUPP 6 - Can Jove	Residencial	19,47	0	40.895	205
		66	08231 - 4	SUPP 8 - Sector tecnològic de Can Puig	Activitat econòmica	29,81	74.513	0	0
		67	08231 - 5	SUPP 17 - Can Coll	Residencial	25,58	0	61.392	322
		68	08231 - 6	SUPP 15 - Els Vinyals	Residencial	16,51	0	29.718	116
		69	08231 - 7	SUPP 16 - Can Girabals	Residencial	14,77	0	26.581	104
		71	08231 - 9	SUPP 10 - Sector industrial Vilanova	Activitat econòmica	14,18	56.724	0	0
		72	08231 - 10	SUPP 11 - Sector industrial variant C-246	Activitat econòmica	9,66	38.652	0	0
		73	08231 - 11	SUPP 12 - Centre de dinamització econòmica parc d'oci	Activitat econòmica	22,08	109.560	0	0
		74	08231 - 12	SUPP 17.2 - Autòdrom de Terramar	Activitat econòmica	53,46	52.683	0	0
	Vilanova i la Geltrú	75	08307 - 1	SUP 2.2 - Mas Seró Subsector 2	Residencial	3,92	0	16.670	38
		76	08307 - 2	SUP 2.6.1 - L'Ortoll I	Residencial	31,94	63.880	223.580	2.235
		77	08307 - 3	SUP 2.6.2 - L'Ortoll II	Residencial	65,59	98.535	394.140	3.941
		78	08307 - 4	SUP 3.1 - Taco variant	Residencial	5,06	5.060	22.060	227
		79	08307 - 5	SUP 3.6 - Pau de l'Hostal	Residencial	4,53	0	11.325	100
		80	08307 - 6	SUP 3.9 - Sant Jordi II	Residencial	13,31	13.310	59.895	599
		81	08307 - 7	SUP 2.8 - Exemple nord	Mixt	102,99	398.410	360.075	3.601
		82	08307 - 8	SUP 2.5 - Turó Sant Cristòfol	Residencial	4,41	0	9.702	56
		83	08307 - 9	SUP 3.10 - La Muntanyeta	Residencial	10,74	0	26.850	161
		84	08307 - 10	SUP 3.2 - Santa Maria de Cubelles	Residencial	8,22	4.110	20.550	123
		85	08307 - 11	SUP 3.12 - Vilanova Park	Residencial	7,60	10.200	5.000	25
		87	08074 - 1	12PPD - Càmping la Rueda	Residencial	5,85	0	17.550	146
	Cubelles	88	08074 - 2	01PPU - Les Estoreres	Residencial	19,42	0	52.434	291

Baix Penedès	Cunit	89	43051 - 1	SUD3 - Càmping	Residencial	3,43	0	24.029	252
		90	43051 - 2	SUD1 - Pla del Cunit - 1	Residencial	11,88	8.316	45.144	475
		91	43051 - 3	SUD2 - Pla del Cunit - 2	Mixt	5,56	14.602	7.430	90
		93	43051 - 5	SUD4 - La Pedrera - Masies de Cunit	Mixt	26,30	20.986	14.557	160
		94	43051 - 6	SUD5 - Miramar	Mixt	9,11	19.546	8.968	99
		95	43051 - 7	SUD6 - Cal Santó	Activitat econòmica	7,15	12.162	0	0
		96	43163 - 1	S12 - Mas d'en Gual 3	Residencial	18,89	18.890	113.342	1.133
	el Vendrell	97	43163 - 2	S13 - Camí de Roda	Residencial	14,04	2.000	83.964	842
		98	43163 - 3	S14 - Els Còdols 1	Mixt	12,86	49.260	43.587	436
		99	43163 - 4	S20 - Muntanyeta Nord	Activitat econòmica	7,06	38.821	0	0
		100	43163 - 5	S21 - Muntanyeta Est	Residencial	2,80	4.193	9.784	42
		101	43163 - 6	SUND10 - Sant Vicenç Sud	Residencial	1,18	1.180	4.720	35
		102	43163 - 7	SUND1 - Les Mates 3	Activitat econòmica	8,41	50.460	0	0
		103	43163 - 8	SUND2 - Les Mates 2	Activitat econòmica	5,60	33.600	0	0
		104	43163 - 9	S10 - Les Torretes	Residencial	7,10	0	25.502	107
		105	43163 - 10	S38 - La Corneta	Activitat econòmica	10,77	80.743	0	0
		108	43163 - 13	SUND3 - El Matar	Residencial	17,15	17.150	68.600	514
		109	43163 - 14	S17 - Mas Canyamás	Activitat econòmica	14,57	109.275	0	0
		110	43163 - 15	S18 - Eden Park Nord	Activitat econòmica	13,60	102.000	0	0
		111	43163 - 16	S19 - Oasis Centre	Activitat econòmica	5,78	43.350	0	0
		112	43163 - 17	S35 - Oasis Sud	Residencial	5,77	8.660	20.209	87
		113	43163 - 18	S36 - La Creu del Vendrell	Residencial	58,96	0	294.782	1.769
		116	43163 - 21	SUND5 - El Pinell	Residencial	78,25	0	274.000	1.173
		117	43163 - 22	S30 - Les Madrigueres	Residencial	46,35	69.525	129.780	1.482
		120	43163 - 25	SUND5 - El Saldonar	Residencial	34,77	34.770	139.080	1.043
		121	43163 - 26	SUND9 - La Pallissa Cremada	Mixt	26,90	201.750	53.800	403
		122	43163 - 27	SUND11** - Masia Fons 1	Mixt	27,89	209.175	57.780	418
		123	43163 - 28	SUND12** - Monestir	Mixt	20,78	155.850	41.560	312
		124	43163 - 29	SUND13 - Els Còdols 3	Mixt	8,00	60.000	16.000	120
		125	43163 - 30	S15 - Els Còdols 2	Activitat econòmica	11,80	88.512	0	0
		126	43163 - 31	S27 - La Pallissa Cremada	Residencial	2,47	0	9.909	74
		127	43163 - 32	SUND4 - Les Clotes 3	Mixt	53,75	244.952	156.182	1.171
		128	43163 - 33	SUND8 - Masia Francàs	Residencial	37,71	37.710	150.840	1.131
		129	43163 - 34	SUND14 - Masroig	Mixt	15,90	119.250	31.800	238
		130	43163 - 35	S4 - Jardins de Coma-ruga	Residencial	16,56	8.189	41.983	236
		131	43163 - 36	S33 - Masia Blanca 5	Residencial	12,36	12.368	49.473	371
		132	43163 - 37	S34 - Mas Belot	Residencial	14,20	0	35.497	142
		133	43163 - 38	S41 - Masos Oest	Residencial	4,85	0	15.751	66
		134	43163 - 39	S42 - Masos Sud	Residencial	5,86	0	20.298	94
		135	43163 - 40	S43 - La Creu de Coma-ruga Oest	Activitat econòmica	4,96	37.191	0	74
		136	43163 - 41	S44 - La Creu de Coma-ruga Sud	Activitat econòmica	2,12	27.194	0	54
		137	43163 - 42	S45 - La Creu de Coma-ruga Nord	Activitat econòmica	5,39	40.411	0	81
		138	43163 - 43	S46 - Les Clotes Est	Mixt	1,62	1.622	6.487	49
		139	43163 - 44	S47 - La Creu de Coma-ruga Est	Mixt	2,12	4.777	9.439	82
Tarragonès	Roda de Berà	140	43131 - 1	S11 - Sector A Ponent del Casc Antic	Residencial	2,32	0	6.964	58
		142	43131 - 3	S12c - Sector Eixample Est S12c	Residencial	5,07	0	15.210	127
		143	43131 - 4	S15 - Sector Mas d'en Virgili	Residencial	14,12	0	21.183	169
		144	43131 - 5	S17 - Sector La Quarterada	Residencial	16,05	0	24.076	193
		145	43131 - 6	S7 - Sector Roure Gran	Residencial	24,06	0	36.090	288
		146	43131 - 7	S13a - Sector Roure Petit, Est	Residencial	4,05	0	6.754	54
		147	43131 - 8	S13b - Sector Roure Petit, Oest	Residencial	10,19	0	15.285	123
		149	43050 - 1	PP XV - PP XV	Residencial	2,25	0	5.620	61
	Creixell	150	43050 - 2	PAU 4 - Mas Pastoret	Residencial	10,70	0	26.750	289
		151	43050 - 3	PAU 5 - El Torrent	Residencial	18,42	0	46.050	497
		152	43050 - 4	PAU 6 - Camí de Roda 1	Residencial	6,77	0	16.925	183
		153	43050 - 5	PAU 7 - Camí de Roda 2	Residencial	5,49	0	13.725	148
		154	43050 - 6	PAU 8 - Camí de Roda 3	Residencial	4,24	0	33.920	276
		155	43050 - 7	PP XII - Roques del Pou	Residencial	2,95	0	6.613	72
		156	43050 - 8	PP XIII - Llevant de Creixell Mar	Residencial	10,92	5.245	25.209	233
		157	43050 - 9	PAU 1 - Càmping l'Alba	Residencial	6,68	0	33.400	267
		158	43050 - 10	PAU 2 - Càmping Creixell	Residencial	9,24	0	46.210	370
		159	43050 - 11	PAU 3 - Càmping Sierna Dorada	Residencial	7,08	0	35.400	283
		160	43050 - 12	PP II - Creixell sol	Residencial	4,45	0	24.272	243
		161	43050 - 13	PP III - Marineda	Residencial	6,77	0	37.879	211
		162	43050 - 14	PP IV - La Gavina	Residencial	6,48	0	32.400	259
		163	43050 - 15	PP V - Actuació Residencial Ponent	Residencial	16,80	0	84.020	672
		164	43050 - 16	PP IX - Actuació Residencial Llevant	Residencial	19,68	0	98.400	787
		165	43050 - 17	PP VIII-I - Av Catalunya 2	Residencial	1,55	0	3.875	42
		166	43050 - 18	PAU 9 - Ponent Racó del César. Polígon I	Residencial	7,99	0	19.975	216
		167	43050 - 19	PAU 10 - Nord Racó del César. Polígon V	Residencial	2,37	0	5.925	64
		168	43050 - 20	PP XIV - Barranc de la Masieta	Residencial	12,87	0	32.175	347
	Torredembarra	169	43153 - 1	PP5d - Ctra. N-340, Ctra. Enllaç	Activitat econòmica	4,04	18.167	0	0
		170	43153 - 2	PP1a - Els Munts Nord Oest	Residencial	11,13	0	58.989	417
		171	43153 - 3	PP1b - Ponts del Ferrocarril	Activitat econòmica	5,52	24.827	0	0
		172	43153 - 4	PP1d - Eixample, la Rasa	Residencial	11,37	0	96.603	796
		173	43153 - 5	PP2d - Eixample, la Sort	Residencial	5,40	0	45.898	377
		174	43153 - 6	PP1c - Camí del Moro	Residencial	13,66	0	68.319	546
		175	43153 - 7	PP3d - Camí dels Caus	Mixt	7,81	10.544	24.601	156
		176	43153 - 8	PP4d - Sinya de Cabecees	Residencial	24,40	0	121.977	975
		177	43153 - 9	PP2e - Roques Planes. Polígon I	Activitat econòmica	10,30	39.140	0	0
		179	43153 - 11	PP2b1 - Hort de Pau	Residencial	2,84	0	22.744	170
		180	43153 - 12	PP2b1 - Hort de Pau	Residencial	2,45	0	18.862	147
		181	43153 - 13	PP3c - Camí de Bens, Clarà	Residencial	9,74	0	43.832	292
		182	43153 - 14	PP4b - Platja Muntanyans II	Residencial	16,83	0	80.773	555
		183	43153 - 15	PP4c - L'Àncora	Residencial	7,05	0	31.743	141
	Altafulla	185	43012 - 1	S8 - El Clos de Dalt	Activitat econòmica	1,81	6.335	0	0
		186	43012 - 2	S9 - Els Munts	Residencial	3,76	0	12.780	131
		188	43012 - 4	S4 - La Vinya Gran	Residencial	9,83	4.915	24.575	200
		189	43012 - 5	S5 - Càmping Santa Eulàlia	Residencial	3,46	0	12.101	85
		190	43012 - 6	S6 - L'Hort d'en Gatell	Residencial	3,97	0	9.931	79
		191	43012 - 7	S3 - Safranars Sud	Residencial	1,91	0	6.349	58
		192	43012 - 8	S12 - Safranars Nord	Residencial	7,38	0	15.322	125
		193	43012 - 9	S10 - Brises de Mar	Mixt	53,34	54.406	25.604	160
		194	43012 - 10	S11 - SUR Industrial	Activitat econòmica	7,48	35.921	0	0

Tarragonès	Tarragona	195	43148 - 1	PAU 2 - Terres Cavades	Residencial	97,09	82.868	428.572	4.632
		196	43148 - 2	PAU 3 - La Budellera	Residencial	72,87	21.861	196.749	1.093
		197	43148 - 3	ARE 2 - Pou Boronat	Mixt	36,63	30.128	153.854	1.832
		198	43148 - 4	PP 1 - Avinguda d'Andorra	Residencial	6,26	10.402	28.120	333
		199	43148 - 5	PP 5 - Ciutat jardí l'Oliva	Residencial	12,85	3.127	22.570	257
		200	43148 - 6	PP 24 - Budellera	Residencial	49,05	28.196	118.975	735
		201	43148 - 7	PP 29 - Ciutat jardí Ferrán	Residencial	3,10	0	6.200	62
		202	43148 - 8	ARE 3 - Els Pallaresos	Residencial	22,92	14.169	100.416	1.146
		203	43148 - 9	PP 10 - Sud CN 420	Activitat econòmica	21,32	66.758	0	0
		204	43148 - 10	PP 17 - Sud de Bonavista	Residencial	3,79	0	13.095	151
		206	43148 - 12	PAU 4 - Florimar	Residencial	7,95	2.382	21.465	119
		207	43148 - 13	PP 23 - Mas Sanromà	Residencial	8,37	2.365	14.371	100
		208	43148 - 14	PP 27 - La Bota, Mas Clarà	Residencial	12,15	2.795	21.518	191
		209	43148 - 15	PP 40 - Especial Nord N-340	Mixt	4,37	16.032	8.016	52
		210	43148 - 16	PAU 1 - Zona universitat	Terciari	43,00	0	0	0
		211	43148 - 17	PAU 5 - Mas d'en Sorde i de Maneguet	Residencial	95,15	384	3.456	145
		212	43148 - 18	PP 38 - Ampliació i Riu Clar	Activitat econòmica	31,26	186.076	0	0
		214	43171 - 1	ARE - La Canaleta	Residencial	8,28	4.968	44.712	414
	Vila-seca	215	43171 - 2	PP VI-3 - Sud Av. Ramon d'Olzinà	Activitat econòmica	9,13	155.159	0	0
		216	43171 - 3	PP VI-5 - Contigu Gran Indústria	Activitat econòmica	43,10	1.293.048	0	0
		217	43171 - 4	PP PI-2 - Ctra. Pineda	Residencial	8,16	0	32.655	370
	Salou	218	43905 - 1	Sector-3 - Pla de les Pomerres, Barenys	Activitat econòmica	83,23	332.928	0	0
		219	43905 - 2	Sector-4 - Emprius nord	Residencial	43,63	174.492	0	2.330
		221	43905 - 4	Sector-2 - Sangulí	Residencial	9,77	0	39.086	459
Baix Camp	Cabrils	222	43038 - 1	Sector 1 - Les Comes	Residencial	105,16	94.644	536.316	5.784
		223	43038 - 2	Sector 2 - La Cava	Residencial	7,62	6.859	38.869	305
		224	43038 - 3	Sector 4 - Els Antigons	Residencial	6,23	5.612	31.802	343
		225	43038 - 4	Sector 5 - Bellanes Sud	Activitat econòmica	38,31	153.246	0	0
		226	43038 - 5	Sector 6 - Bellanes Nord	Activitat econòmica	8,75	26.272	0	0
		227	43038 - 6	Sector 11 - La Font Coberta	Residencial	28,02	12.609	113.481	1.261
		229	43038 - 8	SUND A - Sòl urbanitzable no delimitat A	Residencial	35,22	35.220	105.660	1.056
		230	43038 - 9	SUND B - Sòl urbanitzable no delimitat B	Residencial	18,95	18.950	56.750	568
		231	43038 - 10	SUND C - Sòl urbanitzable no delimitat C	Activitat econòmica	18,95	0	84.600	0
		232	43038 - 11	Sector 12 - Camí del Corralet Nord	Residencial	5,87	2.642	23.776	235
		233	43038 - 12	Sector 16 - El Mas Mateu	Residencial	20,82	12.494	70.802	729
		234	43038 - 13	Sector 18 - El mas d'en Bull	Residencial	9,25	6.944	39.349	370
		235	43038 - 14	Sector 19 - Camí del Corralet Nord	Residencial	5,83	2.627	23.646	234
		236	43038 - 15	Sector 20 - Riera de Riudoms	Residencial	8,38	6.289	35.637	335
		237	43038 - 16	Sector 24 - Vilagrassa	Activitat econòmica	23,09	69.287	0	0
		238	43038 - 17	Sector 26 - El Cavet	Residencial	7,07	4.248	24.071	248
		239	43038 - 18	Sector 7 - L'Ardiaca Nord	Residencial	21,57	12.945	73.357	755
	Vinyols i els Arcs	241	43178 - 1	SUPP5 - SUPP5	Residencial	6,25	0	18.750	125
		242	43178 - 2	SUPP6 - SUPP6	Residencial	2,60	0	7.800	52
		243	43178 - 3	SUPP7 - SUPP7	Residencial	3,20	0	10.560	72
		244	43178 - 4	SUPP8 - SUPP8	Residencial	4,11	0	12.330	82
		245	43178 - 5	SUPP9 - SUPP9	Residencial	8,40	0	33.600	211
		246	43178 - 6	SUPP2 - SUPP2	Residencial	14,22	0	71.100	640
		247	43178 - 7	SUPP3 - SUPP3	Residencial	6,96	0	17.400	104
		248	43178 - 8	SUPP4 - SUPP4	Terciari	16,80	33.600	0	0
		249	43178 - 9	SUPP11 - SUPP11	Residencial	6,96	0	17.400	104
		250	43092 - 1	SUND 1 - Les Sorts del Rei	Mixt	23,48	91.451	36.193	435
	Mont-roig del Camp	251	43092 - 2	SUND 9 - Camí de les Arenes	Residencial	6,20	0	23.560	236
		252	43092 - 3	SUD 1 - Les Femades	Residencial	5,06	0	8.440	30
		253	43092 - 4	SUD 2 - Barranc de Vilanova	Residencial	4,04	0	16.548	165
		254	43092 - 5	SUND 2 - Rifa	Residencial	26,49	20.154	71.720	717
		255	43092 - 6	SUND 3 - Les Pobles Migdia-2	Residencial	3,12	0	12.173	150
		256	43092 - 7	SUD 4 - Dinamització econòmica Els Comellarets	Activitat econòmica	44,14	339.878	0	0
		257	43092 - 8	SUD 5 - Les Pobles Centre	Residencial	7,32	0	29.109	217
		258	43092 - 9	SUD 6 - Les Pobles Migdia	Residencial	3,88	0	15.158	200
		259	43092 - 10	SUD 7 - Les Sèries	Residencial	15,33	5.000	43.789	462
		260	43092 - 11	SUD 9 - Camí del Clot del Bondia	Residencial	17,13	8.994	50.961	490
		262	43092 - 13	SUND 4 - Complex Hoteler Miami	Activitat econòmica	8,05	18.000	0	0
		263	43092 - 14	SUND 5 - Nou Centre Urbà Llastres	Mixt	30,21	0	132.120	1.321
		264	43092 - 15	SUND 6 - Clot d'en Xon	Residencial	2,41	0	7.840	78
		265	43092 - 16	SUND 7 - Masos d'en Blader	Residencial	3,02	0	10.570	105
		266	43092 - 17	SUND 8 - Portal Nord de Miami	Mixt	17,47	12.035	50.000	620
		267	43092 - 18	SUD 3 - Casalot Nord	Residencial	66,53	0	207.336	2.220
		268	43092 - 19	SUD 8 - La Porquerola	Residencial	40,13	11.700	119.030	1.122
		269	43092 - 20	SUD 10 - Solemio	Residencial	67,23	29.187	232.315	1.912
		270	43092 - 21	SUD 12 - Casalot Llevant	Residencial	19,07	0	32.811	451
		271	43092 - 22	SUD 13 - Nou Miami	Residencial	49,87	0	206.214	2.020

Baix Ebre	l'Ametlla de Mar	273	43013 - 1	PPU 22b1 - 22b1	Residencial	30,33	0	206.210	1.668
		274	43013 - 2	PPU 22b2 - 22b2	Terciari	5,84	43.828	0	0
		275	43013 - 3	PPU 22b2 amp. - Ampliació 22b2	Activitat econòmica	8,47	63.554	0	0
		276	43013 - 4	SND 22b1 amp. - Ampliació 22b1	Residencial	39,13	0	293.450	2.348
		277	43013 - 5	PPU F - Pixavaques	Residencial	11,86	0	53.366	474
		278	43013 - 6	PPU 21 - 21	Activitat econòmica	26,60	212.797	0	0
		279	43013 - 7	PPU Lleure - Lleure	Activitat econòmica	2,56	15.855	0	0
		280	43013 - 8	PPU G5 - Port Olivet	Residencial	66,01	0	59.409	0
		281	43013 - 9	SND K2 - K2	Activitat econòmica	8,78	10.535	0	0
		282	43013 - 10	SND N - Auxiliar serveis Calafat	Activitat econòmica	53,56	64.269	0	0
		283	43013 - 11	PPU A - Tres Cales 2 fase	Residencial	152,66	0	366.388	2.290
		284	43013 - 12	PPU O - Sant Jordi Golf	Residencial	26,31	0	44.727	151
		285	43013 - 13	PPU K1 - K1	Residencial	78,79	0	181.217	1.234
		286	43013 - 14	PPU M - Artilleria, Torrent del Pi	Residencial	6,86	0	12.348	46
Montsià	Ampostà	287	43014 - 1	SUD-1 - Antiga N340	Residencial	5,75	5.747	34.481	345
		288	43014 - 2	SUD-2 - Valletes 2a fase	Residencial	18,80	18.799	112.796	1.128
		289	43014 - 3	SUD-4 - Valletes Sud	Residencial	26,63	26.628	159.769	1.598
		290	43014 - 4	SUD-5 - Lligallo de Baix Sud	Residencial	8,75	8.750	52.502	525
		291	43014 - 5	ARE - Eixample Les Tosses	Residencial	21,64	0	173.125	1.623
		292	43014 - 6	SUD-7 - Accés Nord N-340	Residencial	5,94	5.939	35.633	238
		293	43014 - 7	SUD-9 - Velletes - Avinguda Santa Bàrbara	Residencial	4,58	4.582	27.488	345
		295	43014 - 9	SUND-1 - Canal navegació nord	Residencial	41,58	0	49.902	416
		296	43014 - 10	SUND-4 - Tapà	Activitat econòmica	41,55	249.272	0	0
		297	43014 - 11	SUD-10 - Oriola nord	Activitat econòmica	12,59	75.541	0	0
		298	43014 - 12	SUD-11 - Tapà Est	Activitat econòmica	32,63	195.773	0	0
		299	43014 - 13	SUD - Tosses	Activitat econòmica	22,11	129.538	0	0
		300	43014 - 14	SUND-2 - Favaret III	Residencial	7,27	0	14.540	73
		301	43014 - 15	SUND-3 - Favaret IV	Residencial	12,20	0	24.410	120
	Alcanar	302	43004 - 1	PP1 - PP1	Residencial	3,52	0	14.080	88
		303	43004 - 2	PP2 - PP2	Residencial	5,91	0	23.640	147
		304	43004 - 3	PP3 - PP3	Residencial	3,65	0	14.600	91
		305	43004 - 4	PP4 - PP4	Mixt	11,37	21.634	30.936	191
		311	43004 - 10	SUNP5 - Les Cases I	Residencial	2,22	0	6.660	33
		312	43004 - 11	SUNP6 - Les Cases II	Residencial	2,95	0	8.850	44
		313	43004 - 12	SUNP7.1 - Marjal 1	Residencial	18,30	0	54.390	271
		314	43004 - 13	SUNP7.2 - Marjal 2	Residencial	4,38	0	13.140	65
		315	43004 - 14	SUNP7.3 - Marjal 3	Residencial	8,03	0	24.090	120
		316	43004 - 15	PP16 - PP16	Residencial	6,23	0	18.690	93
		317	43004 - 16	SUNP1 - Camí del Codonyol nord	Residencial	9,44	0	33.040	188
		318	43004 - 17	SUNP2 - Camí del Codonyol sud	Residencial	12,68	0	44.380	253
		319	43004 - 18	SUNP4 - Indústries, taller, aparador	Activitat econòmica	25,06	0	0	0
		320	43004 - 19	SUNP8 - Montsià Mar	Residencial	10,97	0	38.395	219
		321	43004 - 20	PP5 - Les Delícies Sud	Residencial	27,08	0	67.700	541
		322	43004 - 21	PP6 - PP6	Residencial	4,12	0	14.420	82
		323	43004 - 22	PP7 - PP7	Residencial	8,18	0	28.630	163
		324	43004 - 23	PP8 - PP8	Residencial	1,60	0	5.600	32
		325	43004 - 24	PP10 - PP10	Residencial	4,32	0	15.120	86
		326	43004 - 25	PP11 - PP11	Residencial	4,38	0	15.330	87
		327	43004 - 26	PP12 - PP12	Residencial	5,46	0	19.110	109
		328	43004 - 27	PP13 - PP13	Residencial	8,27	0	28.945	165
Maresme	Vilassar de Mar			* Sòl urbà i urbanitzable tot desenvolupat		0,00	0	0	0
Total segons ús residencial i mixt				224		3.636	3.134.348	12.160.884	104.839
Total segons ús activitat econòmica				67		1.071	5.667.188	84.600	209
Total sectors				291		4.707	8.801.536	12.245.484	105.048

2.- Àmbits d'extensió classificats de sòl urbà no consolidat

SECTORS I POLÍGONS EN SÒL URBÀ NO CONSOLIDAT									
Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit	Tipus de desenvolupament	Superfície (ha)	Sostre d'activitat econòmica (m2)	Sostre residencial (m2)	Núm. d'habitatges
Maresme	Santa Susanna	11	08261 - 4	PA28 - Bosc Alta Maresma	Residencial	8,99	0	10.780	45
	Pineda de Mar	18	08163 - 7	UA10 - Ronda Nord	Residencial	2,25	0	5.626	35
		19	08163 - 8	UA22.1 - Pinemar	Residencial	2,44	0	6.100	0
	Calella	30	08035 - 8	PMU-8 - El Raig	Residencial	3,61	0	21.476	241
Garraf	Sitges	55	08270 - 6	PMU15 - Dotacions Vallbona	Activitat econòmica	3,47	10.063	0	0
		56	08270 - 7	PAU7 - Rat Penat Sant Crist II	Residencial	1,31	0	1.694	7
		57	08270 - 8	PAU22 - Assistencial Garraf II	Activitat econòmica	2,17	4.774	0	0
		58	08270 - 9	PAU24 - Dotacions Garraf II	Activitat econòmica	7,36	7.483	0	0
		61	08270 - 12	PMU4 - Pou Perdut - Parc de les Arts 1	Residencial	13,79	24.000	2.800	8
		62	08270 - 13	PAU26 - Montgavina	Mixt	43,09	2.913	37.079	431
	Sant Pere de Ribes	70	08231 - 8	B - PMU B - Mas Solers	Activitat econòmica	6,26	5.500	0	0
	Vilanova i la Geltrú	86	08307 - 12	UA-06 - Platja Llarga	Residencial	10,36	0	31.076	259
Baix Penedès	Cunit	92	43051 - 4	PA20 - Cunit Sud	Residencial	6,08	0	38.209	250
	el Vendrell	106	43163 - 11	UA-29 - Nou Vendrell Sud	Residencial	1,50	0	4.781	20
		114	43163 - 19	UA36 - Edén Park Nord	Residencial	4,42	0	28.021	193
		118	43163 - 23	UA3 - Pla de Mar 1	Residencial	4,00	0	21.535	172
		119	43163 - 24	UA4 - Pla de Mar 2	Residencial	4,26	0	27.954	224
		141	43131 - 2	PMU8-2.3 - Pla de Millora Urbana 8-2.3	Residencial	8,89	0	0	80
Tarragonès	Roda de Berà	148	43131 - 9	U.A.22 - el Roure	Residencial	3,71	0	0	45
	Torredembarra	178	43153 - 10	PERI 3c - Eix Nord Sud	Residencial	1,71	0	10.276	76
		184	43153 - 16	PERI 2a - Can Mercader	Activitat econòmica	2,60	13.523	0	0
	Tarragona	205	43148 - 11	PERI 17.PA3 - Platja de la Mora	Residencial	9,42	2.120	26.726	97
	Salou	220	43905 - 3	PMU.05 - Àmbit de la Pedrera	Activitat econòmica	29,03	58.085	0	0
	Cambrils	228	43038 - 7	PA 6 - El Pinaret	Residencial	13,96	0	52.155	285
Baix Camp	Mont-roig del Camp	240	43038 - 19	PMU 2 - Riera de Riudecanyes	Residencial	14,09	4.933	44.399	493
		261	43092 - 12	PAU 4.1 - les Pobles terciari 1	Mixt	2,48	0	11.572	20
	Ampostà	294	43014 - 8	PMU-3 - Lligallo de Dalt sud	Residencial	2,92	7.284	18.964	188
Montsià	Alcanar	306	43004 - 5	UA3 - UA3	Residencial	1,20	0	4.350	0
		307	43004 - 6	PEU UA24a - Los Campets	Activitat econòmica	16,98	104.719	0	0
		308	43004 - 7	UA25 - UA25	Residencial	1,01	0	6.000	13
		329	43004 - 28	UA6 - UA6	Residencial	0,58	0	944	11
		330	43004 - 29	UA7 - UA7	Residencial	0,96	0	3.360	19
		331	43004 - 30	UA10 - UA10	Residencial	2,83	0	14.080	44
		332	43004 - 31	UA13 - UA13	Residencial	1,70	0	10.160	32
Maresme	Vilassar de Mar			* Sòl urbà i urbanitzable tot desenvolupat		0,00	0	0	0
				27		172	41.250	440.117	3.288
				7		68	204.147	0	0
				34		239	245.397	440.117	3.288

3.- Àmbits d'extensió classificats de sòl urbà consolidat no desenvolupats

ÀMBITS EN SÒL URBÀ NO DESENVOLUPAT									
Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit	Tipus de desenvolupament	Superfície (ha)	Sostre d'activitat econòmica (m2)	Sostre residencial (m2)	Núm. d'habitatges
Baix Penedès	el Vendrell	107	43163 - 12	1SRL - Nou Vendrell Nord	Residencial	2,11	0	7.313	30
		115	43163 - 20	2SRL - Oasis	Residencial	7,12	4.915	24.430	100
Tarragonès	Altafulla	187	43012 - 3	1SRL - Vila Romana Els Munts	Altres desenvolupaments	9,34	0	0	0
	Tarragona	213	43148 - 19	2SRL - Parc del Llorito	Residencial	16,08	0	0	0
Baix Camp	Mont-roig del Camp	272	43092 - 23	1 SRL - Miami Platja	Residencial	4,64	0	21.973	301
Montsià	Alcanar	309	43004 - 8	1SRL - Alcanar	Residencial	1,97	0	41.668	0
		310	43004 - 9	2SRL - Eixample Alcanar	Residencial	4,78	0	80.782	311
		333	43004 - 32	3SRL - Ampliació Montecarlo	Residencial	0,96	0	4.800	15
		334	43004 - 33	4SRL - Mare Nostrum	Residencial	3,33	3.668	9.360	30
		335	43004 - 34	5SRL - Ampliació Montsià Mar	Residencial	3,50	0	20.560	64
Maresme	Vilassar de Mar			* Sòl urbà i urbanitzable tot desenvolupat		0,00	0	0	0
				10		54	8.583	210.886	851

6.3 Millora de la integració paisatgística dels sòls d'edificació aïllada dels 41 municipis incorporant l'adaptació al paisatge en l'ordenació i l'edificació previstes en els planejaments municipals.

La primera línia de costa necessita una estratègia que combini criteris de sostenibilitat i protecció del paisatge litoral per donar una resposta eficaç a un territori que demana mesures específiques. Així mateix, els terrenys situats en les zones més visibles i on concorren més valors territorials (estètics, ecològics, productius, socials etc) necessiten una especial atenció i un model de desenvolupament urbà coherent amb el manteniment i la millora dels seus valors paisatgístics.

Els factors que comporten major impacte paisatgístic són els moviments de terres, la desforestació i la visibilitat.

El primer és un factor que pren importància quan l'edificació s'ha d'implantar en terrenys en pendent atès que necessàriament apareixen els desmunts i terraplenats per aconseguir superfícies planes, i sobretot terraplens per assolir les vistes del mar en molts de casos. En aquest sentit, la llei urbanística exclou de la nova urbanització els terrenys amb pendents superiors al 20%, amb excepcions.

Pel que fa a la integració paisatgística, en els treballs d'anàlisi realitzats s'ha constatat que en la franja dels 500m en l'àmbit de PDU, l'impacte de les edificacions aïllades situades en unitats de zona (àmbits de sòl de qualificació homogènia delimitats per sistemes o altres qualificacions) que tenen més del 50% de la superfície amb pendent superior al 20%, i sempre que tinguin més del 30% de la superfície pendents d'edificació, són pocs en relació a l'àmbit de treball i per tant no s'ha considerat necessari aplicar-hi una suspensió de llicències tal com és va realitzar en el document del PDU de revisió de sòls no sostenibles del litoral gironí. (vegeu Annex d) Estudi de l'impacte paisatgístic de les parcel·les d'edificació aïllada)

El segon factor és la implantació en les masses boscoses d'edificacions, fet que comporta la necessària tala d'arbres per poder construir i per tal de garantir una certa seguretat de les edificacions davant els focs forestals, tal com estableix la legislació sectorial la qual fixa una franja de protecció a l'entorn de les àrees edificades de 25 m d'amplada.

L'últim factor és la implantació d'edificis en llocs amb preeminència en el paisatge, és a dir, que des d'un àrea territorial ampla és visible fet que comporta una percepció d'ocupació del territori més elevada. Habitualment són llocs elevats tals com turons o carenes i amb pendent, per això s'ha d'evitar construir-hi per tal de disminuir la imatge d'ocupació i d'alteració del paisatge.

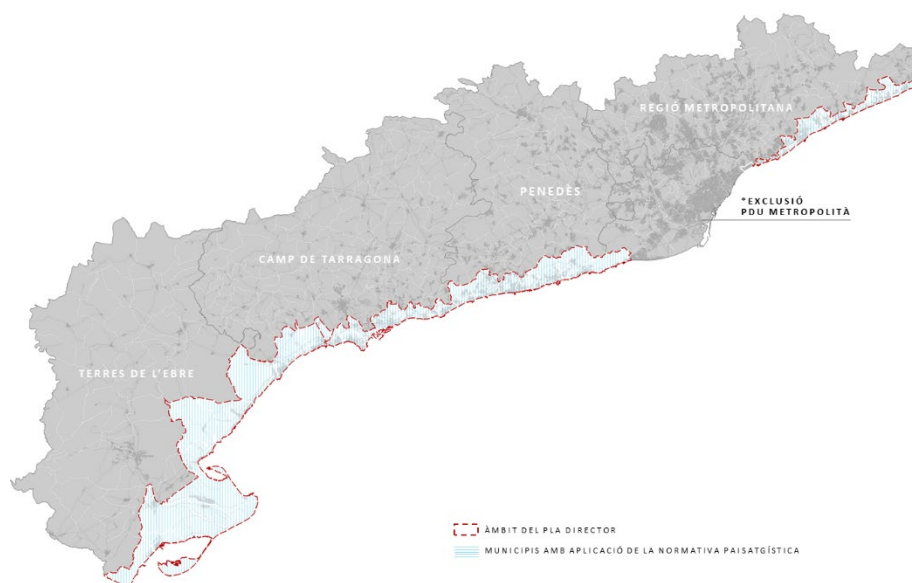
Altrament, també s'han de preservar els entorns dels espais més fràgils ambientalment i paisatgística com són els cursos d'aigua i els fronts del litoral.

Per altra banda la legislació de costes estableix que s'ha d'evitar la creació de l'efecte pantalla, el qual es produeix bàsicament per la concentració de les edificacions a primera línia de costa amb una alta edificabilitat. Un efecte semblant a nivell territorial és la creació dels continus urbans mitjançant els teixits especialitzats de baixa densitat amb altes ocupacions territorials, les quals també van en contra dels conceptes de compacitat que fixa la legislació urbanística. Ambdós efectes, tant l'urbanístic com el territorial, s'han d'evitar per garantir l'aspecte natural de la costa, la connexió dels espais naturals costa-interior i per trencar les pantalles urbanístiques i territorials.

Així, l'estratègia per a la revisió de sòls no sostenibles dels municipis del litoral combina la protecció especial segons la Llei de costes amb la protecció del paisatge del litoral, com a territori més tensionat urbanísticament per la transformació dels sòls tant per primera residència com per habitatges de segona residència i usos turístics.

En concret, el PDU proposa incorporar la integració paisatgística en les normatives urbanístiques de tots els municipis litorals per tal de garantir una millora adaptació al paisatge de les ordenacions i de l'edificació.

Municipis amb aplicació de la normativa paisatgística



Font: Generalitat de Catalunya, Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, setembre de 2021. Elaboració pròpia.

Per això, s'estudiaran les normatives d'edificació per tal d'aconseguir una regulació de conjunt que sigui respectuosa amb l'impacte paisatgístic de les noves edificacions a construir. Es tracta de donar una eina potent i homogènia a tot el territori litoral, ampliant l'àmbit del que ja s'ha aprovat pel litoral gironí, a fi de garantir una bona implantació sense afectacions paisatgístiques.

Els Catàlegs de paisatge de la regió Metropolitana de Barcelona, del Camp de Tarragona i de Terres de l'Ebre i les Directrius de paisatge del PTP de Terres de l'Ebre han estat l'instrument per ordenar i gestionar el paisatge des de la perspectiva de l'ordenació territorial.

La normativa d'integració paisatgística (NIP) establirà criteris homogenis per a tots els municipis, que s'hauran d'incorporar tant en les noves ordenacions previstes per a sectors de sòls urbans i urbanitzables, com en les normatives d'edificació de les zones d'ordenació en edificació aïllada envoltada d'espais lliures d'edificació.

Buscant les millors condicions d'integració paisatgística per a cada Unitat de paisatge, amb coherència amb allò establert als catàlegs de paisatge. I, pels sòls encara no ordenats, revisant l'emplaçament de les noves edificacions a proposar, identificant preexistències naturals i patrimonials a preservar, tipologies d'edificació més adequades i composició del conjunt.

Els planejaments municipals hauran d'identificar els diferents ambients edificats on aplicar els criteris homogenis de tractament de l'enjardinament, espais lliure de parcel·la i edificació, ordenació de volums, moviments de terres, cromatismes, la vegetació i les tanques.

La naturalesa d'aquesta normativa, però, no comportarà un canvi en els aprofitaments urbanístics vigents, ja que només busca la integració paisatgística de les previsions dels planejaments vigents.

6.4 Suspensió potestativa de llicències

En aquesta fase d'Avanç, a la vista de la recollida d'informació que s'ha explicitat en les fitxes annexes per a cada àmbit de revisió (SUND, SUD, PMU, PAU, SRL), el document proposa suspendre les tramitacions i les llicències, de forma preventiva, d'acord amb l'article 73.1 del TRLU, de 236 àmbits, amb un total de 3.556 ha de superfície. Aquests àmbits d'extensió són els que presenten en aquesta fase d'avanç una afectació més gran pel que fa a la sostenibilitat.

En concret, són els àmbits següents:

ÀMBITS AMB SUSPENSIO DE TRAMITACIONS I LICÈNCIES				
Comarca	Municipi	Núm.	Fitxa	Àmbit
Maresme	Santa Susanna	8	08261 - 1	X - Can Mas del Plà
		9	08261 - 2	C.2 - La Riera
		10	08261 - 3	G - La Riera Sud
		11	08261 - 4	PA28 - Bosc Alta Maresma
	Pineda de Mar	12	08163 - 1	SUNP 3 - Residencial 3
		16	08163 - 5	SUNP 1 - Residencial 1
		17	08163 - 6	PP7 - Ciutat Jardí Llevant
		18	08163 - 7	UA10 - Ronda Nord
		19	08163 - 8	UA22.1 - Pinemar
		20	08163 - 9	PP8 - Ciutat Jardí Ponent
		23	08035 - 1	SND1 - SND1
	Calella	25	08035 - 3	SUD-6 - Activitats econòmiques i industrials
		26	08035 - 4	SUD-1 - Camí Fondo
		27	08035 - 5	SUD-2 - El Raig
		28	08035 - 6	SUD-3 - Valldebanador
		30	08035 - 8	PMU-8 - El Raig
		33	08235 - 3	I - Equipaments Riera
	Sant Pol de Mar	34	08235 - 4	5 - PP Torre Martina
		35	08235 - 5	12 - PP Riera
		36	08032 - 1	SUP 1 - SUP 1
	Caldes d'Estrac	37	08032 - 2	SUP 2 - Les Escoles
	Sant Vicenç de Montalt	38	08264 - 1	2 PP - Manent
	Mataró	39	08121 - 1	PP12 - El Pla de Sant Simó
		40	08121 - 2	PP14 - Turons D
		41	08121 - 3	PP15 - Turons E
		42	08121 - 4	PP11 - Can Gener
	el Masnou	48	08118 - 3	PP6 - Voramari II
Garraf	Sitges	50	08270 - 1	SUND1 - Càmping Miralpeix
		55	08270 - 6	PMU15 - Dotacions Vallbona
		56	08270 - 7	PAU7 - Rat Penat Sant Crist II
		57	08270 - 8	PAU22 - Assistencial Garraf II
		58	08270 - 9	PAU24 - Dotacions Garraf II
		59	08270 - 10	PPU9 - Passeig Quint Mar
		61	08270 - 12	PMU4 - Pou Perdut - Parc de les Arts 1
		62	08270 - 13	PAU26 - Montgavina
	Sant Pere de Ribes	65	08231 - 3	SUPP 6 - Can Jove
		66	08231 - 4	SUPP 8 - Sector tecnològic de Can Puig
		67	08231 - 5	SUPP 17 - Can Coll
		68	08231 - 6	SUPP 15 - Els Vinyals
		69	08231 - 7	SUPP 16 - Can Girabals
		70	08231 - 8	B - PMU B - Mas Solers
	Vilanova i la Geltrú	75	08307 - 1	SUP 2.2 - Mas Seró Subsector 2
		77	08307 - 3	SUP 2.6.2 - L'Ortoll II
		80	08307 - 6	SUP 3.9 - Sant Jordi II
		82	08307 - 8	SUP 2.5 - Turó Sant Cristòfol
		83	08307 - 9	SUP 3.10 - La Muntanyeta
		84	08307 - 10	SUP 3.2 - Santa Maria de Cubelles
		85	08307 - 11	SUP 3.12 - Vilanova Park
		86	08307 - 12	UA-06 - Platja Llarga
	Cubelles	87	08074 - 1	12PPD - Càmping la Rueda
		88	08074 - 2	01PPU - Les Estoreres

Baix Penedès	Cunit	92	43051 - 4	PA20 - Cunit Sud
		93	43051 - 5	SUD4 - La Pedrera - Masies de Cunit
		95	43051 - 7	SUD6 - Cal Santó
	el Vendrell	100	43163 - 5	S21 - Muntanyeta Est
		101	43163 - 6	SUND10 - Sant Vicenç Sud
		102	43163 - 7	SUND1 - Les Mates 3
		103	43163 - 8	SUND2 - Les Mates 2
		104	43163 - 9	S10 - Les Torretes
		106	43163 - 11	UA-29 - Nou Vendrell Sud
		107	43163 - 12	1SRL - Nou Vendrell Nord
		108	43163 - 13	SUND3 - El Matar
		109	43163 - 14	S17 - Mas Canyamàs
		110	43163 - 15	S18 - Eden Park Nord
		112	43163 - 17	S35 - Oasis Sud
		113	43163 - 18	S36 - La Creu del Vendrell
		114	43163 - 19	UA36 - Edén Park Nord
		115	43163 - 20	2SRL - Oasis
		116	43163 - 21	SUND15 - El Pinell
		117	43163 - 22	S30 - Les Madrigueres
		118	43163 - 23	UA3 - Pla de Mar 1
		119	43163 - 24	UA4 - Pla de Mar 2
		120	43163 - 25	SUND5 - El Saldonar
		121	43163 - 26	SUND9 - La Pallissa Cremada
		122	43163 - 27	SUND11** - Masia Fons 1
		123	43163 - 28	SUND12** - Monestir
		124	43163 - 29	SUND13 - Els Còdols 3
		125	43163 - 30	S15 - Els Còdols 2
		126	43163 - 31	S27 - La Pallissa Cremada
		127	43163 - 32	SUND4 - Les Clotes 3
		128	43163 - 33	SUND8 - Masia Francàs
		129	43163 - 34	SUND14 - Masroig
		130	43163 - 35	S4 - Jardins de Coma-ruga
		131	43163 - 36	S33 - Masia Blanca 5
		132	43163 - 37	S34 - Mas Belot
		133	43163 - 38	S41 - Masos Oest
		134	43163 - 39	S42 - Masos Sud
		138	43163 - 43	S46 - Les Clotes Est

Tarragonès	Roda de Berà	140	43131 - 1	S11 - Sector A Ponent del Casc Antic
		141	43131 - 2	PMU8-2.3 - Pla de Millora Urbana 8-2.3
		142	43131 - 3	S12c - Sector Eixample Est S12c
		143	43131 - 4	S15 - Sector Mas d'en Virgili
		144	43131 - 5	S17 - Sector La Quarterada
		145	43131 - 6	S7 - Sector Roure Gran
		146	43131 - 7	S13a - Sector Roure Petit, Est
		147	43131 - 8	S13b - Sector Roure Petit, Oest
		148	43131 - 9	U.A.22 - el Roure
	Creixell	149	43050 - 1	PP XV - PP XV
		150	43050 - 2	PAU 4 - Mas Pastoret
		151	43050 - 3	PAU 5 - El Torrent
		152	43050 - 4	PAU 6 - Camí de Roda 1
		153	43050 - 5	PAU 7 - Camí de Roda 2
		154	43050 - 6	PAU 8 - Camí de Roda 3
		157	43050 - 9	PAU 1 - Càmping l'Alba
		158	43050 - 10	PAU 2 - Càmping Creixell
		159	43050 - 11	PAU 3 - Càmping Sierna Dorada
		160	43050 - 12	PP II - Creixell sol
		161	43050 - 13	PP III - Marinada
		162	43050 - 14	PP IV - La Gavina
		163	43050 - 15	PP V - Actuació Residencial Ponent
		164	43050 - 16	PP IX - Actuació Residencial Llevant
		166	43050 - 18	PAU 9 - Ponent Racó del César. Polígon I
		167	43050 - 19	PAU 10 - Nord Racó del César. Polígon V
		168	43050 - 20	PP XIV - Barranc de la Masieta
	Torredembarra	169	43153 - 1	PP5d - Ctra. N-340, Ctra. Enllaç
		170	43153 - 2	PP1a - Els Munts Nord Oest
		172	43153 - 4	PP1d - Eixample, la Rasa
		173	43153 - 5	PP2d - Eixample, la Sort
		174	43153 - 6	PP1c - Camí del Moro
		175	43153 - 7	PP3d - Camí dels Caus
		176	43153 - 8	PP4d - Sínia de Cabeces
		178	43153 - 10	PERI 3c - Eix Nord Sud
		179	43153 - 11	PP2bl - Hort de Pau
		180	43153 - 12	PP2blI - Hort de Pau
		181	43153 - 13	PP3c - Camí de Bens, Clarà
		182	43153 - 14	PP4b - Platja Muntanyans II
		183	43153 - 15	PP4c - L'Àncora
		184	43153 - 16	PERI 2a - Can Mercader
	Altafulla	185	43012 - 1	S8 - El Clos de Dalt
		186	43012 - 2	S9 - Els Munts
		187	43012 - 3	1SRL - Vila Romana Els Munts
		188	43012 - 4	S4 - La Vinya Gran
		189	43012 - 5	S5 - Càmping Santa Eulàlia
		190	43012 - 6	S6 - L'Hort d'en Gatell
	Tarragona	193	43012 - 9	S10 - Brises de Mar
		195	43148 - 1	PAU 2 - Terres Cavades
		196	43148 - 2	PAU 3 - La Budellera
		199	43148 - 5	PP 5 - Ciutat jardí l'Oliva
		200	43148 - 6	PP 24 - Budellera
		204	43148 - 10	PP 17 - Sud de Bonavista
		205	43148 - 11	PERI 17.PA3 - Platja de la Mora
		206	43148 - 12	PAU 4 - Florimar
		207	43148 - 13	PP 23 - Mas Sanromà
		208	43148 - 14	PP 27 - La Bota, Mas Clarà
		209	43148 - 15	PP 40 - Especial Nord N-340
		210	43148 - 16	PAU 1 - Zona universitat
		211	43148 - 17	PAU 5 - Mas d'en Sorde i de Maneguet
		213	43148 - 19	2SRL - Parc del Llorito
	Vila-seca	216	43171 - 3	PP VI-5 - Contigu Gran Indústria
		217	43171 - 4	PP PI-2 - Ctra. Pineda
	Salou	218	43905 - 1	Sector-3 - Pla de les Pomerres, Barenys
		220	43905 - 3	PMU.05 - Àmbit de la Pedrera
		221	43905 - 4	Sector-2 - Sangulí

Baix Camp	Cambrils	222	43038 - 1	Sector 1 - Les Comes
		226	43038 - 5	Sector 6 - Belianes Nord
		228	43038 - 7	PA 6 - El Pinaret
		229	43038 - 8	SUND A - Sòl urbanitzable no delimitat A
		230	43038 - 9	SUND B - Sòl urbanitzable no delimitat B
		231	43038 - 10	SUND C - Sòl urbanitzable no delimitat C
		233	43038 - 12	Sector 16 - El Mas Mateu
		234	43038 - 13	Sector 18 - El mas d'en Buil
		236	43038 - 15	Sector 20 - Riera de Riudoms
		237	43038 - 16	Sector 24 - Vilagrassa
		239	43038 - 18	Sector 7 - L'Ardiaca Nord
		240	43038 - 19	PMU 2 - Riera de Riudecanyes
	Vinyols i els Arcs	243	43178 - 3	SUPP7 - SUPP7
		244	43178 - 4	SUPP8 - SUPP8
		247	43178 - 7	SUPP3 - SUPP3
		248	43178 - 8	SUPP4 - SUPP4
		249	43178 - 9	SUPP11 - SUPP11
	Mont-roig del Camp	250	43092 - 1	SUND 1 - Les Sorts del Rei
		251	43092 - 2	SUND 9 - Camí de les Arenes
		252	43092 - 3	SUD 1 - Les Femades
		253	43092 - 4	SUD 2 - Barranc de Vilanova
		254	43092 - 5	SUND 2 - Rifà
		255	43092 - 6	SUND 3 - Les Pobles Migdia-2
		257	43092 - 8	SUD 5 - Les Pobles Centre
		258	43092 - 9	SUD 6 - Les Pobles Migdia
		259	43092 - 10	SUD 7 - Les Sènies
		260	43092 - 11	SUD 9 - Camí del Clot del Bondia
		261	43092 - 12	PAU 4.1 - les Pobles terciari 1
		262	43092 - 13	SUND 4 - Complex Hoteler Miami
		263	43092 - 14	SUND 5 - Nou Centre Urbà Llastres
		264	43092 - 15	SUND 6 - Clot d'en Xon
		265	43092 - 16	SUND 7 - Masos d'en Blader
		266	43092 - 17	SUND 8 - Portal Nord de Miami
Baix Ebre	l'Ametlla de Mar	267	43092 - 18	SUD 3 - Casalot Nord
		268	43092 - 19	SUD 8 - La Porquerola
		270	43092 - 21	SUD 12 - Casalot Llevant
		271	43092 - 22	SUD 13 - Nou Miami
		272	43092 - 23	1 SRL - Miami Platja
		274	43013 - 2	PPU 22b2 - 22b2
		276	43013 - 4	SND 22b1 amp. - Ampliació 22b1
		280	43013 - 8	PPU G5 - Port Olivet
		281	43013 - 9	SND K2 - K2
		282	43013 - 10	SND N - Auxiliar serveis Calafat
		284	43013 - 12	PPU O - Sant Jordi Golf
		285	43013 - 13	PPU K1 - K1
		286	43013 - 14	PPU M - Artilleria, Torrent del Pi

Montsià	Amposta	292	43014 - 6	SUD-7 - Accés Nord N-340
		294	43014 - 8	PMU-3 - Lligallo de Dalt sud
		295	43014 - 9	SUND-1 - Canal navegació nord
		296	43014 - 10	SUND-4 - Tapà
		298	43014 - 12	SUD-11 - Tapà Est
		300	43014 - 14	SUND-2 - Favaret III
		301	43014 - 15	SUND-3 - Favaret IV
	Alcanar	305	43004 - 4	PP4 - PP4
		306	43004 - 5	UA3 - UA3
		307	43004 - 6	PEU UA24a - Los Campets
		308	43004 - 7	UA25 - UA25
		309	43004 - 8	1SRL - Alcanar
		310	43004 - 9	2SRL - Eixample Alcanar
		311	43004 - 10	SUNP5 - Les Cases I
		312	43004 - 11	SUNP6 - Les Cases II
		313	43004 - 12	SUNP7.1 - Marjal 1
		314	43004 - 13	SUNP7.2 - Marjal 2
		315	43004 - 14	SUNP7.3 - Marjal 3
		316	43004 - 15	PP16 - PP16
		317	43004 - 16	SUNP1 - Camí del Codonyol nord
		318	43004 - 17	SUNP2 - Camí del Codonyol sud
		319	43004 - 18	SUNP4 - Indústries, taller, aparador
		320	43004 - 19	SUNP8 - Montsià Mar
		321	43004 - 20	PP5 - Les Delícies Sud
		322	43004 - 21	PP6 - PP6
		323	43004 - 22	PP7 - PP7
		325	43004 - 24	PP10 - PP10
		326	43004 - 25	PP11 - PP11
		327	43004 - 26	PP12 - PP12
		328	43004 - 27	PP13 - PP13
		329	43004 - 28	UA6 - UA6
		330	43004 - 29	UA7 - UA7
		331	43004 - 30	UA10 - UA10
		332	43004 - 31	UA13 - UA13
		333	43004 - 32	3SRL - Ampliació Montecarlo
		334	43004 - 33	4SRL - Mare Nostrum
		335	43004 - 34	5SRL - Ampliació Montsià Mar