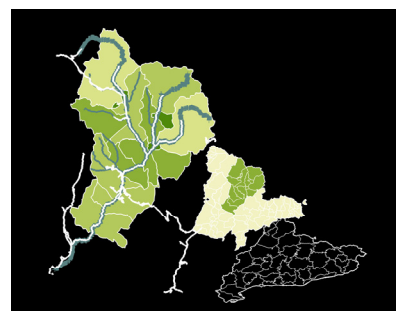


PLA DIRECTOR URBANÍSTIC DEL PALLARS SOBIRÀ

Secretaria de Planificació Territorial
Departament de Política Territorial i Obres Públiques, Generalitat de Catalunya

Bases tècniques i econòmiques_ Programa de les actuacions

Aprovació definitiva, 25 juliol 2008



1. OBJECTIUS I ABAST DEL DOCUMENT	3
2. MARC DE REFERÈNCIA	5
2.1 INTRODUCCIÓ	5
2.2 VARIABLES SOCIOECONÒMIQUES	5
2.3. ANÀLISI DE L'ESTRUCTURA PRODUCTIVA	6
2.4. EFECTES DE LES PROPOSTES DEL PLA SOBRE L'ECONOMIA.....	8
3. ACTUACIONS PÚBLIQUES PRIORITÀRIES.....	11
3.1. SISTEMA D'ARTICULACIÓ TERRITORIAL, REGIONAL I TRANSFRONTERERA.....	11
3.2. SISTEMA D'ESPAIS OBERTS.....	11
3.3. SISTEMA D'ASSENTAMENTS	14
3.4. SISTEMA D'EQUIPAMENTS, DOTACIONS I SERVEIS TERRITORIALS.....	16
3.5. SISTEMA D'INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS	18
3.6. XARXA PATRIMONIAL I DEL PAISATGE	20
4. AVALUACIÓ DE LES ACTUACIONS PÚBLIQUES PRIORITÀRIES.....	21
SISTEMA D'ESPAIS OBERTS.....	21
SISTEMA D'ASSENTAMENTS	22
SISTEMA D'EQUIPAMENTS, DOTACIONS I SERVEIS TERRITORIALS.....	22
SISTEMA D'INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS.....	23
5. FINANÇAMENT DE LES ACTUACIONS PÚBLIQUES PRIORITÀRIES.....	25
6. RESUM DE LES ACTUACIONS I AGENTS IMPLICATS	27

1. OBJECTIUS I ABAST DEL DOCUMENT

D'acord amb l'article 56.2 del Decret Legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, els plans directores urbanístics han de contenir, entre altres, la documentació següent:

- Les bases tècniques i econòmiques per a desenvolupar-los.
- La programació de les actuacions per a aplicar-los.

El present document forma part del Pla director urbanístic del Pallars Sobirà i el seu objectiu és establir l'estimació dels factors de cost que incidiran en les inversions a realitzar per desplegar les propostes del Pla, així com la previsió de les formes de finançament i els agents que les abordaran.

Aquestes estimacions es realitzen en el marc de les determinacions del Pla territorial parcial de l'Alt Pirineu i Aran (d'ara endavant PTP APiA), aprovat definitivament pel Govern de Catalunya el 25 de juliol de 2006, i de llur Informe econòmic.

Per desenvolupar aquests preceptes, es determinaran les actuacions públiques prioritàries i les fonts de finançament de les mateixes, així com la seva temporització.

Seguidament es fa un resum de les accions del Pla, diferenciant quines són d'aplicació directe i quines són directrius a desenvolupar mitjançant el planejament urbanístic o sectorial.

2. MARC DE REFERÈNCIA

El marc de referència econòmic i financer bàsic és el que determina l'Estudi econòmic i financer del PTP APiA, sobretot pel que fa les variables socioeconòmiques i els efectes sobre l'economia.

2.1 INTRODUCCIÓ

Les tres principals conclusions de l'Estudi econòmic i financer són les següents:

1. L'estructura productiva del Pallars Sobirà es caracteritza per una agricultura encara rellevant, una gran presència de la construcció i un pes del serveis inferior al d'altres regions europees de muntanya. Per tant, hi ha marge per a una transformació econòmica cap a un model més sostenible, basat en el turisme i no tant en la construcció de segones residències.
2. El marc d'actuació previst en el Pla té uns efectes positius sobre el desenvolupament econòmic del Pallars Sobirà a mig i llarg termini. Hi ha la reserva d'espai suficient per poder mantenir l'activitat agrícola i industrial, i la previsible expansió dels serveis. Tanmateix, mantenir el sector de la construcció en els nivells actuals resultaria econòmicament inviable a llarg termini i, per això, es proposa una reconversió, compatible amb les premisses del Pla, que implica acotar el creixement de la construcció i fomentar els serveis, concretament el turisme.
3. Les inversions públiques previstes per desenvolupar el Pla, que augmenten tant en termes per càpita com en percentatge sobre el PIB, són viables econòmicament i possibiliten la transformació econòmica proposada.

2.2 VARIABLES SOCIOECONÒMIQUES

Les principals variables socioeconòmiques del Pallars Sobirà i la seva evolució en el període 1991-2001, han estat les següents:

- > La població augmenta un 14% del 1991 al 2001, destacant el creixement del grup d'entre 15 i 64 anys el que ha propiciat un cert rejuveniment de la població.
- > Mercat de treball: hi ha un fort augment de la població ocupada resident, que es pot explicar per un creixement superior al 70% de l'ocupació femenina. També creixen, tot i que en menor mesura, els llocs de treball localitzats i la població que resideix i treballa a la comarca.
- > L'índex d'autosuficiència es manté estable, mentre que disminueix el d'autocontenció. Això s'explica pel fort augment de la població ocupada resident i les dificultats per crear llocs de treball al mateix ritme.
- > Habitatge: el parc d'habitatges augmenta, però ho fan més les construccions de residències principals que les de secundàries. El dinamisme de l'activitat constructora en aquesta comarca és dels més alts de Catalunya.
- > Estructura productiva: el pes dels serveis es situa per sobre del 71%, amb l'hostaleria com a branca més destacada. També és rellevant el pes de la construcció, gairebé del 13%.
- > Creixement econòmic: comportament positiu del valor afegit brut (VAB) amb un creixement de l'1,9%, possible gràcies a l'evolució de la indústria, de la construcció i, especialment, dels serveis, on destaca l'expansió de les activitats lligades al turisme.

2.3. ANÀLISI DE L'ESTRUCTURA PRODUCTIVA

Al Pallars Sobirà el pes dels serveis sobre el VAB es situa per damunt del 71%, molt per sobre de la resta de comarques de l'àmbit de l'Alt Pirineu i Aran. El subsector més destacat està estretament relacionat amb el turisme ja que és l'hostaleria que aporta gairebé el 20% del VAB comarcal.

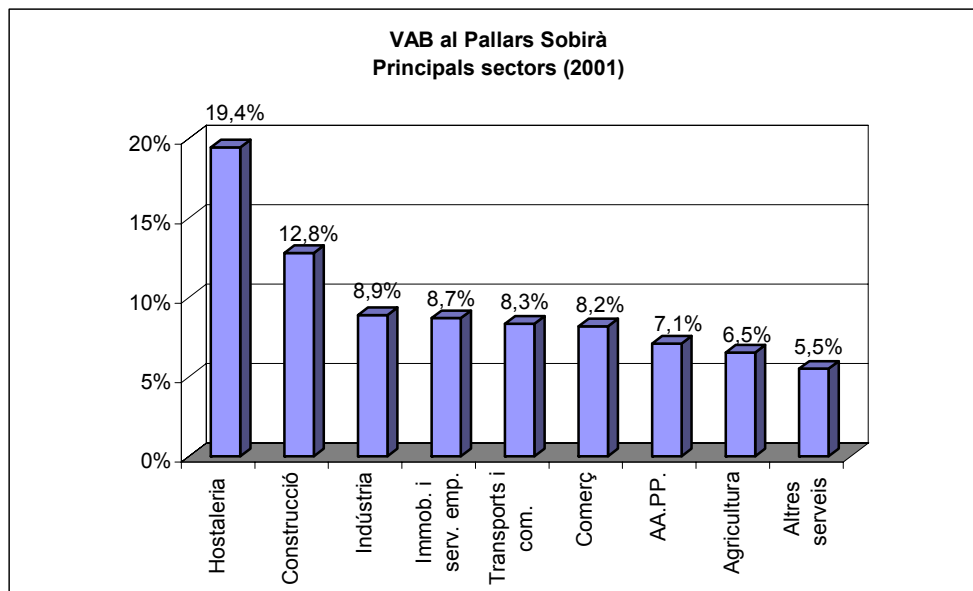
Els sectors amb una productivitat més alta són els serveis i la indústria inclosa l'energia. Aquest últim presenta un VAB per ocupat gairebé 10.000 euros superior al de la mitjana catalana, mentre que la productivitat global es troba lleugerament per sota de la del conjunt de Catalunya (2.084 euros per ocupat) (veure taula 2.1).

Taula 2.1: VAB, Ocupació i productivitat. Pallars Sobirà i Catalunya

ANY 2001	Pallars Sobirà			Catalunya		
	% VAB	% Ocupats	Productivitat (€/ocupat)	% VAB	% Ocupats	Productivitat (€/ocupat)
AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA	6,6	9,9	24.525	1,6	2,5	24.584
Energia	4,7	1,3	130.439	2,9	0,7	151.581
Indústria	8,9	7,9	41.091	25,9	24,5	41.091
INDÚSTRIA I ENERGIA	13,7	9,2	53.806	28,8	25,2	44.327
CONSTRUCCIÓ	12,8	16,2	28.898	7,7	10,4	28.898
SERVEIS	71,4	64,6	40.478	66,3	62,0	41.391
SIFMI	-4,4			-4,4		
TOTAL	100,0	100,0	36.636	100,0	100,0	38.720

Font: Idescat i PTP APIA.

El VAB del Pallars Sobirà es va situar l'any 2001 en poc més de 100 milions d'euros en termes corrents, representant el 10% del total de l'àmbit de l'Alt Pirineu i Aran, el pes més baix després de l'Alta Ribagorça en consonància amb una baixa població en un territori molt extens. El seu pes sobre el VAB total català és del 0,1%.



Com s'ha comentat anteriorment, la presència dels serveis en l'economia del Pallars Sobirà és determinant, amb predomini de la branca d'activitat de l'hostaleria. La segueix en importància la construcció, amb un 12,8% del total, i després una sèrie de sectors amb un pes superior al 8%: indústria (8,9%), immobiliàries i serveis a les empreses (8,7%) amb molta rellevància de les immobiliàries (34% del total del sector), transports i comunicacions (8,3%), i comerç (8,2%). Cal destacar també el pes de l'administració pública, amb més del 7% del total (veure taula 2.1.2).

D'altra banda, l'hostaleria ha tingut un augment en el seu pes sobre el total del VAB entre el 1991 i el 2001, com també la resta de branques predominants, excepció feta del comerç i els transports i comunicacions que han presentat una evolució més erràtica.

L'energia, com a la resta de comarques de l'àmbit, ha patit una disminució molt acusada de gairebé 20 punts, però continua sent una de les branques més rellevants, especialment dins de l'activitat industrial on també i destaquen els subsectors de l'alimentació i la fusta. L'agricultura, per la seva part, també té un pes elevat, tot i el seu important descens pel que fa a l'ocupació.

Després de la Cerdanya, el Pallars Sobirà és la comarca de l'àmbit de l'Alt Pirineu i Aran que més a crescut, amb un 1,9% en termes reals entre el 1991 i el 2001. Aquest creixement ha estat impulsat pels serveis, la indústria i la construcció, ja que l'energia i l'agricultura presenten una disminució notable.

Pel que fa als subsectors amb decreixements del VAB en el període considerat, cal esmentar l'energia que va tenir un descens superior al 13%. També l'agricultura va presentar registres negatius, tot i un augment superior al 20% de la branca de la pesca, però aquest subsector té un pes sobre el total molt petit (al voltant del 0,1%).

Taula 2.2: VAB I OCUPACIÓ

PES SOBRE EL TOTAL (%)							VAB	
	1991		1996		2001		Milers € 2001	Creixement 91-01
	VAB	Ocupació	VAB	Ocupació	VAB	Ocupació		
Agricultura i ramaderia	9,1	23,4	9,4	14,9	6,5	9,8	6.740	-1,4
Pesca	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	103	20,5
AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA	9,1	23,4	9,4	14,9	6,6	9,9	6.842	-1,3
Indústries extractives	0,3	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0	-
Energia elèctrica, gas i aigua	23,4	4,2	10,2	2,9	4,7	1,3	4.826	-13,3
Energia	23,7	4,4	10,4	2,9	4,7	1,3	4.826	-13,3
Indústria	7,6	10,4	8,8	10,2	8,9	7,9	9.163	3,5
INDÚSTRIA I ENERGIA	31,3	14,8	19,2	13,1	13,6	9,2	13.990	-6,3
CONSTRUCCIÓ	11,5	11,5	12,3	12,7	12,8	16,2	13.207	3,0
Comerç i reparació	10,8	9,8	7,4	8,6	8,2	11,6	8.444	-0,9
Hostaleria	12,6	11,5	18,5	13,8	19,5	14,3	20.056	6,4
Transports i comunicacions	3,6	4,1	8,4	6,8	8,3	6,0	8.604	10,7
Mediació financera	4,2	1,8	4,1	2,2	4,2	2,0	4.385	1,9
Immobiliàries i serveis a empreses	4,1	3,5	6,0	3,6	8,7	4,6	8.975	9,9
Administració pública	6,0	6,8	6,5	9,7	7,1	8,8	7.319	3,5
Educació	5,6	5,0	3,8	5,2	5,0	6,4	5.128	0,6
Sanitat i serveis socials	2,7	2,3	3,4	3,1	4,3	4,6	4.445	6,9
Altres serveis	6,0	5,2	4,9	6,0	5,5	5,3	5.687	0,9
Personal domèstic	0,3	0,3	0,3	0,2	0,6	0,9	587	10,3
SERVEIS	56,0	50,3	63,3	59,2	71,4	64,6	73.629	4,4
SIFMI								
	-7,9		-4,2		-4,4		-4.537	
TOTAL								
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	103.131	1,9

Font: Idescat i PTP APiA.

2.4. EFECTES DE LES PROPOSTES DEL PLA SOBRE L'ECONOMIA

Segons estima el PTP APiA, en el Pallars Sobirà, com a comarca pirenaica d'alta muntanya, el pes en termes d'ocupats de l'agricultura serà del 2% l'any 2026. Això suposa una taxa de decreixement del -5,90% els 10 primers anys, i del -4,72% els anys següents. En comparació amb els 388 ocupats del escenari base, s'obtidrien uns 78 nous ocupats en aquest sector, el que significa la reassignació cap al sector motor de l'hostaleria de 310 ocupats.

Les necessitats de sòl industrial a l'horitzó 2026 no són molt importants, ja que només caldrien 1,5 hectàrees per assegurar el desenvolupament futur del sector industrial, és a dir, per tenir espai suficient per als nous treballadors d'aquest sector que creix a la mateixa taxa que el conjunt de l'economia. Aquestes necessitats són plenament compatibles amb les previsions del Pla.

Pel que fa a la construcció, amb els supòsits del model s'obté un nombre total d'habitatges el 2026 que entra dintre dels marges plantejats pel PTP APiA, ja que suposa un 53,84% del potencial de

planejament, amb 3.381 habitatges per construir. El percentatge d'habitatges principal baixa del 50% de l'any 2001 al 36% de l'any 2026.

El sector de l'hostaleria, que com s'ha comentat repetidament ha estat el principal motor de l'economia d'aquestes comarques els darrers anys, creix en l'escenari base a la mateixa taxa que el conjunt de l'economia. Però, a més, ha d'absorbir els treballadors provinents de sectors en declivi, o acotats per la no sostenibilitat d'un creixement a les taxes actuals. En el cas d'aquesta comarca, només s'ha modificat l'escenari base pel sector de l'agricultura, ja que, com s'ha comentat més amunt, es preveu que el pes d'aquest sector en termes d'ocupats serà del 2% l'any 2026. El creixement de l'escenari base del propi sector més els reassignats de l'agricultura suposen 810 treballadors més en l'hostaleria l'any 2026.

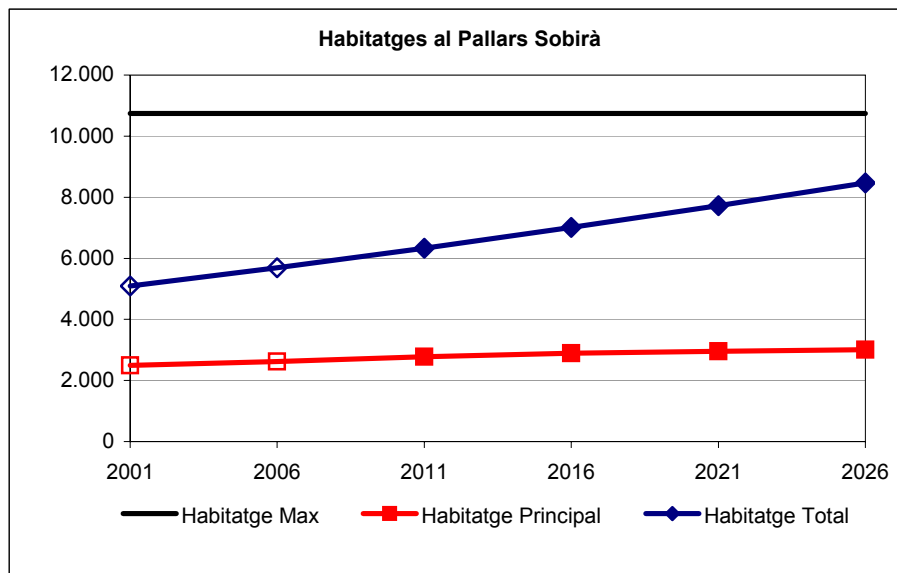
Taula 2.2.1

Escenari Base (EB)					
Taxa de creixement anual dels ocupats en cada sector			2001/2010		1,25%
			2011/2026		1,00%
	Agricultura	Indústria	Construcció	Hostaleria	Altres serveis
<i>Ocupats 2001</i>	295	236	484	427	1.498
<i>Ocupats 2026</i>	388	310	637	561	1.970
Nous LTL EB	93	74	153	134	472

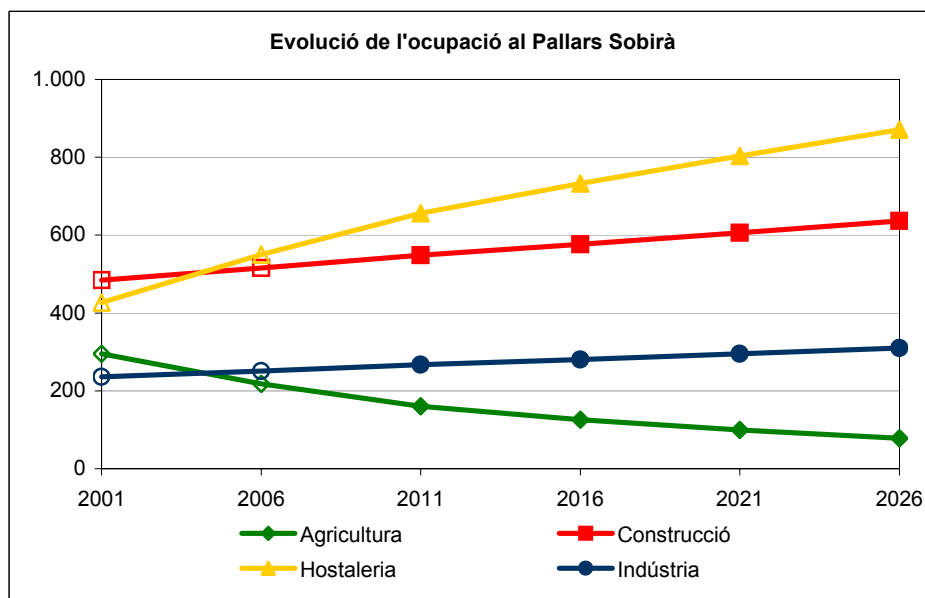
Escenari 1 (E1)					
<i>Hipòtesis</i>	<i>Agricultura al 2026 representa el 2% dels ocupats</i>				
	Agricultura	Indústria	Construcció	Hostaleria	Altres serveis
<i>Ocupats 2001</i>	295	236	484	427	1.498
<i>Ocupats 2026</i>	78	310	637	871	1.970
Nous LTL E1	-217	74	153	444	472
Nous LTL EB	93	74	153	134	472
Nous LTL reassignats	-310	0	0	310	0

Font: PTP APiA.

Amb els supòsits generals referits al sector hostaler, s'obté que el número d'hotels necessaris serà de 6, i es necessitaran 2,27 hectàrees per a càmpings. Per la resta dels serveis (bàsicament botigues i oficines), que creix amb el total de l'ocupació, es considera que no genera necessitats específiques de sòl donat que s'acostuma a instal·lar en edificacions ja construïdes o en les de nova construcció.



Finalment, l'evolució de l'ocupació seria la que s'observa en el següent gràfic, on l'agricultura experimenta un descens a partir de l'any 2001, l'hostaleria creix més que la resta dels sectors pels treballadors que incorpora de l'agricultura, i els altres sectors creixen a la mateixa taxa que el conjunt de l'economia.



3. ACTUACIONS PÚBLIQUES PRIORITÀRIES

En aquest capítol es determinen les propostes d'ordenació territorial que suposen inversions econòmiques de caràcter supramunicipal en desplegament del Pla director, atès que les que afecten a cada municipi específicament s'han d'avaluar i gestionar en el marc del desplegament de les propostes del planejament d'ordenació urbanística municipal.

Les actuacions aquí relacionades no esgoten la totalitat de les que es poden derivar del Pla, segons les indicacions o recomanacions de la Memòria d'ordenació, els Plànols d'ordenació i de la Normativa, sinó que es limiten a aquelles que tenen consideració d'accions estructurants per a l'assoliment dels objectius de planejament.

Les diferents propostes s'agrupen en base als sis sistemes que defineix el Pla director urbanístic:

3.1. SISTEMA D'ARTICULACIÓ TERRITORIAL, REGIONAL I TRANSFRONTERERA

> Corredors de mobilitat

El Pla director urbanístic del Pallars Sobirà defineix com a sistema d'articulació territorial, regional i transfronterera el conjunt de relacions principals entre la xarxa de nuclis del Pallars Sobirà i els nodes urbans més propers, mitjançant la utilització de mitjans de transport públics o privats. El gruix d'aquestes relacions principals s'efectuen a través dels corredors de mobilitat següents:

- Eix Sort - La Pobla de Segur - Lleida.
- Eix Sort - La Seu d'Urgell - Perpinyà.
- Eix Sort - Vielha - Tolouse.

Cal afavorir els desplaçaments efectuats entre els nodes de la xarxa de nuclis del Pallars Sobirà i els nodes urbans més propers.

3.2. SISTEMA D'ESPAIS OBERTS

> Protecció dels espais oberts i del paisatge

Una de les principals premisses del Pla director per al planejament i ordenació dels espais oberts és la necessitat de revalorització del sòl no urbanitzable. L'abandonament de l'activitat agro-forestal i l'absència de noves funcions per a l'espai no construït, obliguen a assumir una protecció activa del sòl no urbanitzable.

La pràctica totalitat de l'àmbit té la condició urbanística de sòl no urbanitzable i el planejament urbanístic, en els municipis que en tenen, li atorga diferents restriccions i graus de protecció. En aquest sentit, la legislació sectorial defineix diferents figures de protecció territorial per a la preservació de la biodiversitat i els valors naturals que hostatja. Concretament, la Llei 12/1985 ordena el desenvolupament del Pla d'espais d'interès natural de Catalunya (PEIN), i crea quatre modalitats d'espais naturals de protecció especial (ENPE) amb criteris de protecció més restrictius pel seu alt valor científic, ecològic, cultural, educatiu, paisatgístic i/o recreatiu: els parcs nacionals, els paratges

naturals d'interès nacional (no se n'ha declarat cap al Pallars Sobirà), els parcs naturals i les reserves naturals integrals i parcials. Aquests dos últims conceptes conformen el que s'ha denominat "altres ENPEs".

Per altra banda, la Directiva 92/43/CEE de la Unió Europea crea la Xarxa d'Espais Natura 2000 (XN2000) per a la conservació dels hàbitats naturals, i per garantir el manteniment (o el restabliment) en un estat de conservació favorable dels hàbitats de les espècies en la seva àrea de distribució natural dins el territori de la UE. Cal esmentar que aquesta Directiva també preveu el cofinançament entre la UE i els estats membres per garantir la conservació dels hàbitats i les espècies prioritàries.

> Programa "Comunals"

Atesa la importància dels 'comunals' en l'articulació de l'espai pirinenc en abast territorial i de cohesió social i a la situació jurídica i registral ben diversa, el programa determinarà un inventari dels bens comunals, la precisió de llur situació jurídica i la definició d'estratègies de gestió territorial dels mateixos, establint un 'codi de regulació de bens comunals, d'ús, activitat i gestió' dels territoris comunals, pel que fa a les seves components urbanístiques i territorials.

> Programa "Inuncat" aplicat a les lleres del territori comarcal

Determinarà la delimitació precisa del domini públic hidràulic i de les zones inundables, els àmbits subjectes a protecció, i plantejarà la gestió de les mateixes; per facilitar el desenvolupament del planejament general i del derivat, especialment en el que es refereix en els àmbit qualificats de sòl urbà i urbanitzable.

> Programa d'espais agraris tallafoc

Determinarà la delimitació precisa de cada espai agrari tallafoc, i plantejarà la gestió d'aquests.

> Programa Senders, Vies verdes i BTT

Haurà de posar en valor el territori, mitjançant la interconnectivitat i relació dels recursos turístics, consolidant el patrimoni viari tradicional amb preferència a l'establiment d'itineraris de nou traçat a tals efectes.

> Pla de camins

Haurà de clarificar la titularitat i la gestió dels diferents tipus de camins.

> Programa 'Camins ramaders'

El Programa haurà de garantir la classificació, partionament, recuperació i conservació dels camins ramaders i vies pecuàries, regulant la seva multifuncionalitat (ús ramader, turístic, utilitat pública) i donant compliment a la Llei 3/1995, de 23 de març, de vies pecuàries.

> Pla d'usos i activitats de les làmines d'aigua

Es determinarà la valorització de les làmines d'aigua, i es concretaran els usos i les activitats permeses, prohibides o condicionades.; així com les condicions normatives i reglamentàries per a procedir a les autoritzacions d'usos i activitats, integrant les distintes normatives en un 'Codi d'usos i activitats de les làmines d'aigua'.

> Pla de protecció del medi agroambiental i de suport a les activitats agrícoles i ramaderes tradicionals

Ha de tenir per objectius el manteniment i potenciació de l'activitat primària tradicional i la protecció dels elements que la permeten, així com la protecció dels elements naturals, culturals i paisatgístics que hi van indiscutiblement lligats i, en concret:

- Identificació i conservació dels elements estratègics per la ramaderia extensiva tradicional.
- Identificació i protecció dels espais agrícoles i/o ramaders d'interès natural, cultural i/o paisatgístic.
- Identificació i conservació dels espais agrícoles i/o ramaders d'interès per la continuïtat del sector primari tradicional.
- Conservació i difusió de les varietats autòctones.
- Foment dels productes locals
- Foment de les bones pràctiques agràries, la producció integrada i la producció ecològica.
- Difusió dels valors culturals, ambientals i socials de l'activitat primària tradicional de la comarca.

> Programa de foment de la custòdia del territori

Ha de tenir per objectius generals els següents:

- Reconeixer la custòdia del territori com a instrument de conservació dels valors naturals del territori.
- Identificar els espais d'interès per la custòdia.
- Facilitar la posada en contacte entre els propietaris i les entitats de custòdia.

> Programa de seguiment ambiental del Pla

L'informe de sostenibilitat ambiental del Pla estableix, en el seu punt 8è, les mesures de seguiment i supervisió previstes.

3.3. SISTEMA D'ASSENTAMENTS

> Sectors de sòl urbanitzable a modificar o desclassificar

Les propostes de modificació o desclassificació dels sectors de sòl urbanitzable han de vehicular-se a través de les revisions o adaptacions del planejament general municipal. El Pla director urbanístic del Pallars Sobirà determina els sòls que cal classificar com a sòls no urbanitzables.

Les actuacions a emprendre per tal de fer efectives les noves delimitacions suposen, en primer lloc, la redacció dels projectes d'adaptació del planejament general municipal al Pla director urbanístic. Aquests projectes d'adaptació han de ser promoguts pels ajuntaments en els terminis establerts a la Disposició addicional primera de la Normativa d'aquest Pla.

Cal constatar que tots els municipis del Pallars Sobirà disposen de sòls no urbanitzats o de sectors de sòl urbanitzable no desenvolupats suficients per a acollir creixements que superen, en molt, les necessitats de creixement establertes en el PTP APiA i en aquest mateix Pla director urbanístic.

> Actuacions en habitatge públic

El nombre d'habitatges assequibles existents al Pallars Sobirà és insignificant. Segon dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya les qualificacions definitives d'habitatges de protecció oficial de promoció privada dels darrers deu anys representen, únicament, un 2,50% del total de cèdules d'habilitat sol·licitades. En concret, 43 habitatges d'un total de 1.767.

Cal tenir present que la nova Llei del sòl estatal fixa una reserva mínima del sòl corresponent al 30% del nou sostre residencial per a habitatge protegit.

En base a les previsions efectuades en els escenaris sobre l'evolució del sector de la construcció, es pot establir el nombre total d'habitatges que s'hauran de construir en el període de vigència del Pla. A partir d'aquest nombre i tenint en compte que un 20% del total d'habitatges construïts hauran d'estar subjectes a algun tipus de protecció pública, s'ha establert el nombre màxim d'habitatges protegits que s'hauria de construir i la despesa que suposaria per a la Generalitat de Catalunya. Aquestes dades es refereixen exclusivament a la inversió pública en habitatge protegit, sense que això impliqui en cap moment cap consideració ni previsió sobre el mercat de l'habitatge lliure.

Per al Pallars Sobirà els escenaris demogràfics suposen un creixement molt petit dels habitatges principals, el que fa que el nombre de protegits superi en un 29% el total de principals a final del període, si se'n construeixen un 20% del total de nous habitatges. Com tots els habitatges protegits han de ser necessàriament primeres residències, el nombre total d'habitatges de protecció pública al Pallars Sobirà s'acota fins a un 97% dels principals, el que suposaria la construcció d'uns 500 pisos protegits.

El Pla director urbanístic del Pallars Sobirà estableix que els municipis hauran de vetllar perquè l'habitatge que gaudeixi d'alguna mena de protecció no és concentrat només al fons de vall i es distribueixi raonablement per les valls laterals i el conjunt de nuclis.

> Inventaris d'edificacions rurals

El Pla director urbanístic del Pallars Sobirà determina la necessitat de que des de les administracions s'elaborin inventaris de les bordes i altres edificacions rurals que, pel seu valor patrimonial, mereixin ser preservades.

En les edificacions rurals preexistents es pot admetre, mitjançant la figura d'un pla especial que inventariï aquestes edificacions i assigni els usos i els condicionants pertinents, la implantació o la represa d'activitats rústiques, de l'ús d'habitatge familiar o allotjament de persones treballadores temporeres, d'establiments de turisme rural o de serveis associats a activitats de càmping, sempre i quan concorrin els requisits fixats a l'article 56 del RLU. Atenent a criteris d'accessibilitat, sensibilitat, potencial turístic i dinamització econòmica de la comarca, es recomana prioritzar les intervencions sobre les edificacions rurals que es trobin al llarg dels recorreguts de les Vies Verdes, Itineraris Patrimonials, i alguns Senders Paisatgístics.

> Catàlegs d'habitatges rurals

De tot el patrimoni d'edificacions rurals existents en el Pallars Sobirà hi ha una gran part que cal preservar o recuperar per llur interès arquitectònic, històric i/o paisatgístic i per correspondre a una estructura correcta de colonització del territori, i per les que serà d'aplicació el procediment previst a l'article 50 del DL 1/05. Aquestes edificacions haurien de formar part del catàleg específic de masies i cases rurals susceptibles de reconstrucció o rehabilitació establert en l'esmentat article del DL 1/05.

> Sectors d'activitat econòmica (SAE) d'interès supramunicipal

El Pla director urbanístic del Pallars Sobirà, tenint en compte el llibre d'estil del Sectors d'Activitat Econòmica promogut per l'Institut Català del Sòl que formula els criteris que ha de tenir en compte el planejament per a la localització dels nous Sectors d'Activitat Econòmica, proposa la localització de cinc Sectors d'Activitat Econòmica (SAE) a la comarca i recomana que aquests vagin associats a un acord intermunicipal que permeti repartir, de manera equitativa, els beneficis i les càrregues de l'actuació. En concret:

delimitat pel POUM de Vall de Cardós que encara ha de ser desenvolupat.

-SAE Salito: El pla de Salito, just al davant d'un dels nuclis reconeguts com a polaritat principal de Pallars, té un gran potencial per a la instal·lació d'un SAE que dinamitzi les Valls d'Àneu.

-SAE Rialp Nord: Es proposa a localització d'aquest SAE a l'entorn de la planta embotelladora de l'aigua del "Pallars".

-SAE Salancons: Es proposa l'execució d'una segona fase del polígon industrial els Salancons, al nucli de Sort, consolidant aquest Sector d'Activitats Econòmiques en funcionament.

-SAE Bastida: Es proposa la creació d'aquest sector d'activitats econòmiques a l'entorn d'altres activitats ja existents situades prop del nucli de la Bastida de Sort, condicionat al trasllat o a la bona implantació de la totalitat d'elles

> Àrees d'activitat extractiva

El Pla director determina la necessitat de potenciar aquelles canteres i llosseres que, tradicionalment, han subministrat els materials tradicionals que han conformat el variat paisatge dels nuclis del Pallars Sobirà.

> Àmbits urbanístics de projectes específics

El Pla estableix la necessitat de la tramitació dels següents plans especials urbanístics:

- Pla especial urbanístic les Vernedes de Sort.

Amb l'objectiu de possibilitar la implantació, en una part d'aquest sòl de protecció territorial, d'una dotació territorial (esportiu-privat) i un equipament territorial (una pista poliesportiva i un camp de futbol), per tal de respondre a les mancances i/o necessitats dels municipis de la Ribera de Sort.

- Pla especial urbanístic de la plana d'Estèrri (Pla de Salito - Pla de Santa Maria).

Amb l'objectiu de possibilitar la implantació, en una part d'aquest sòl de protecció preventiu estratègic, una dotació territorial (esportiu-privat) i un equipament territorial (pista poliesportiva i camp de futbol), per tal de respondre a les mancances i/o necessitats dels municipis de les Valls d'Àneu.

> Pla de rehabilitació de nuclis

Es plantejarà un Programa pluriennal d'intervenció integral en nuclis rurals de muntanya, en el marc del desenvolupament del planejament territorial i dels plans comarcals de muntanya.

> Programa per la recuperació de nuclis

Es proposa una programa de foment i ajut a la recuperació de nuclis, en línia de la Llei de Barris als territoris de muntanya. En concret en base a dos línies estratègiques:

- La intervenció de consolidació i restauració de nuclis que es considerin BCIN (Bens Culturals d'Interès Local) segons l'establert en la legislació de patrimoni.
- La recuperació de nuclis abandonats de muntanya, a partir de l'establiment d'un protocol entre els propietaris actuals i l'administració pública, o per iniciativa de la mateixa en qualsevol cas.

> Programa Banc de Patrimoni públic de sòl i edificacions

Creació d'un Banc de Patrimoni públic de sòl i edificacions (tant patrimonials registrades en els catàlegs corresponents, com bens patrimonials); amb el destí legitimat per el planejament de constitució i gestió de la 'Xarxa Patrimoni i del Paisatge'; com per a l'establiment de les Polítiques supramunicipals de sòl i habitatge concertades per Habitatge públic i/o protegit.

3.4. SISTEMA D'EQUIPAMENTS, DOTACIONS I SERVEIS TERRITORIALS

> Programa Allotjament turístic i de lleure de muntanya

El programa avançarà en la constitució d'una xarxa de qualitat en l'oferta d'allotjament de tipus turístic en les línies següents:

- Es realitzarà el Pla director de càmpings que atengui, especialment, la qüestió dels allotjaments fixes i la prevenció del risc derivat de les inundacions.
- Es determinarà una normativa urbanística específica d'hotels de muntanya, per tal de precisar millor els paràmetres de les condicions urbanístiques, d'edificació, ambientals, i de prestació de serveis, per tal d'afavorir l'encabiment d'espais necessaris per a la qualitat del servei en situacions complexes pel que fa a la morfologia i paisatge dels enclaus. Aquesta normativa específica, es precisarà i s'inclourà en el planejament urbanístic municipal.

> Actuacions públiques per fomentar la construcció d'hotels

Cal aprofitar el paper motor del sector de l'hostaleria per a transformar l'economia del Pallars Sobirà. En el marc d'afavorir aquest procés s'enquadraria la iniciativa pública d'un Pla d'hotels que, sense substituir la promoció privada, actuaria com a catalitzador del mateix. L'actuació del sector públic tindria com a objectiu dinamitzar l'activitat del sector a fi d'incentivar la creació dels nous llocs de treball que el canvi d'una estructura productiva no tant basada en la construcció de segones residències demanda.

El Pla d'hotels consistiria en buscar les localitzacions idònies i preparar el sòl per la seva urbanització per després cedir l'espai a un operador privat a fi que aquest s'encarregués de la construcció i explotació del complex durant un període de temps finit, vint anys en aquest cas, a canvi d'una determinada quota. D'aquesta manera, la titularitat del sòl continuaria essent pública, tot i que es faria una concessió per a l'explotació privada de forma que una part del benefici de l'operador es destinés a compensar la inversió inicial realitzada per la Generalitat.

> Programa d'àrees d'acampada

Es defineixen unes àrees específiques d'acampada, que constituïran el Catàleg d'àrees d'acampada comarcal, per tal de garantir els estàndards bàsics de serveis, seguretat i compliment de normatives afectes. Aquestes àrees es precisaran de manera definitiva en el planejament urbanístic municipal. El programa determinarà les condicions d'inclusió i exclusió al Catàleg d'àrees d'acampada del territori comarcal.

> Programa Esquí

Caldrà desenvolupar els plans directors de cada una de les estacions de muntanya existents dins de l'àmbit, tal i com preveu el Pla director de les estacions de muntanya (PDEM) 2006-2011, aprovat el mes de juny de 2006.

> Serveis territorials

Caldrà adequar els serveis territorials identificats com a tals per aquest Pla:

- Esplanades de serveis.
- Àrees d'estada - Miradors.
- Punts d'accés al riu.

- Equipaments - aparcaments.

La seva gestió i control haurà de ser, preferentment, del Consell Comarcal, per tal de garantir un manteniment òptim i una informació territorial correcta.

> Programa d'equipaments d'interpretació del patrimoni natural

En funció dels equipaments existents i de les iniciatives que es proposin, es determinarà el Catàleg d'Equipaments d'interpretació del patrimoni natural. Atesa la determinació pel Pla director urbanístic de la Xarxa Patrimoni i Paisatge, els equipaments d'aquest Catàleg, constitueixen una xarxa complementària a la mateixa als efectes de la coordinació d'iniciatives i polítiques associades.

3.5. SISTEMA D'INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS

> Infraestructures de comunicació

El Pla director urbanístic estima necessàries les següents actuacions de millora de les infraestructures de la mobilitat viària bàsica.

D'entre les que preveia el PTP APiA, recull les següents:

- Condicionament, eixamplament i millora del traçat de la carretera C-28 del final de la variant dels Avets (pk 56+840) a la cruïlla de Son.
- Condicionament de la carretera N-240 a les rampes del coll del Cantó, en la mesura del topogràficament possible.
- Gerri de la Sal: variant de la N-260, a ponent del nucli i mitjançant túnel.
- Túnel de la Bonaigua: El Pla referma la necessitat d'efectuar un estudi previ de viabilitat d'aquesta infraestructura cabdal, pel que fa a l'àmbit local, per reforçar la mobilitat entre el Pallars i l'Aran per la carretera C-28.
- Llavorsí: proposta del nou traçat de variant de la carretera C-13, en túnel.
- **Rialp: proposta del traçat de la variant de la C-13, a ponent del nucli, en túnel i viaducte.**

Respecte a les previsions del PTP APiA, ajusta i modifica el traçat de les següents:

- Variant d'Esterrí i València d'Àneu, a ponent dels nuclis, des del pk 157+535 de la carretera C-13 a la cruïlla de Son (pk 62+945 de la carretera C-28). Concreta la traça, segons projecte DG de Carreteres i surt més amunt del nucli de València.
- La Guingueta d'Àneu: variant de la carretera C-13, a ponent del nucli, enganxada a la muntanya. Proposa correcció de traçat, desplaçant-la més a ponent.
- Sort: proposta del nou traçat de la variant de la N-260, mitjançant un viaducte i un túnel. Es proposa un nou traçat més ampli en la zona sud que permet un viaducte menor i de menor impacte paisatgístic i, alhora, mantenir la integritat de les Vernedes. L'accés nord es planteja més proper al nucli, creuant el riu de forma gairebé perpendicular, sense passar per damunt del càmping.

Finalment, assenyalava dues noves infraestructures d'interès comarcal:

- Nou accés a Tírvia - coma de Burg: cal prioritzar l'arranjament i ampliació, en la mesura de lo possible, de les carreteres d'accés a Tírvia i al sistema de nuclis de la coma de Burg (Burg, Farrera, Alendo, Mallolís, Montesclado i Glorieta) i estudiar les millors alternatives, en cas de necessitar un nou accés des de la carretera C-13 (en aquest sentit, el Pla recull un traçat indicatiu que discorre per la solana de Tírvia que no necessàriament ha de ser el millor ni el definitiu).

- Sorpe - Borén - Isil: reconeixement del nou traçat que uneix les carreteres C-28 i la C-13, creant una ruta alternativa a la carretera d'Esterrí d'Àneu a Alós, actualment en execució.

Altrament, es plantejarà un Programa pluriennal de condicionament i millora de carreteres, en el marc del desenvolupament del planejament territorial i dels plans comarcals de muntanya.

> Programa de reconversió de les travesseres urbanes en passeig

En aplicació de les directrius que la Direcció General d'Arquitectura i Paisatge de la Generalitat de Catalunya estableixi, el Pla director urbanístic preveu l'actuació exemplar en els accessos a les poblacions del Pallars que constitueixen els pols de major concentració urbana. Degut al desviament del pas de vehicles des dels principals nusos urbans a les noves variants que el Pla preveu a la vora dels nuclis mateixos, es proposa reconvertir les carreteres - travesseres urbanes en "passeig", amb una diferent qualitat espacial i paisatgística (ús de la vegetació per caracteritzar el nou passeig) i amb la previsió de altres usos (zona de pas de vianants, via verda, àrea destinada al comerç, etc.).

> Programa de millora d'accés als nuclis

El Pla ha detectat moltes mancances a nivell de accessibilitat als nuclis més petits i més allunyats de la xarxa de mobilitat principal; en molts casos hi ha una manca d' accés rodat que determina moltes dificultats per als cotxes, sobretot en temporada d'hivern, sent la única possibilitat d'arribar al nucli a través d'una pista, d'un camí ramader o d'un camí tradicional.

El Pla director urbanístic proposa el concepte de 'punt d'accés' als nuclis. Aquest punt comporta el bon accés rodat, amb dimensió suficient per permetre el canvi de sentit de vehicles de servei, la col·locació d'un punt verd de recollida selectiva, i la disposició d'una mínima infraestructura d'informació del nucli i de la 'Xarxa Patrimoni i Paisatge'.

> Transport públic

Cal potenciar i dissenyar una xarxa de transport públic que garanteixi la connectivitat entre tots els nuclis principals del Pallars Sobirà i la resta de nuclis principals del Pirineu, com a acció bàsica encaminada a establir un nou model de mobilitat interurbana regional.

Cal estudiar la possibilitat d'allargar la línia ferroviària Lleida-La Pobla de Segur fins a Sort i l'aeroport de La Seu d'Urgell.

Cal potenciar la mobilitat mòrbida (servei d'Espot al Parc Nacional, serveis escolars, atenció sanitària, mercat setmanal).

> Programa "Línies elèctriques"

S'endegarà l'estudi sobre les possibilitats de racionalització i minimització de l'impacte paisatgístic de les infraestructures de transport i transformació d'energia elèctrica; i s'establirà el programa de gestió de les transformacions que es proposin.

3.6. XARXA PATRIMONIAL I DEL PAISATGE**> Programa "Patrimoni i paisatge"**

Aquest Pla director urbanístic defineix la Xarxa patrimonial i del paisatge com al conjunt d'elements que el conformen i a la seva articulació a través de l'espai físic territorial, i a través de la coherència de la seva gestió a l'interior del paisatge de suport i incorpora un pre-catàleg que vol servir de referent als futurs catàlegs de béns a protegir que han de formar part dels plans urbanístics municipals i establir directrius sobre els criteris de catalogació i sobre el seu contingut documental.

Cal la redacció d'un Catàleg de la Xarxa patrimonial i del paisatge, que incorpori les mesures per als elements patrimonials, que permetin l'obtenció pública del que es troba amenaçat o sense gestió, mitjançant operacions urbanístiques (mitjançant la delimitació dels àmbits de desenvolupament patrimonial i entorns de protecció) i defineixi, en desenvolupament dels treballs més específics en curs, la conservació, protecció o millora de la qualitat del paisatge i les determinacions sobre la protecció i gestió del paisatge urbà, que complimentin la normativa vigent.

Amb l'objectiu d'establir mesures i actuacions públiques i privades per a la conservació, recuperació i millora del elements objecte de protecció, s'establiran les línies de finançament i els incentius econòmics oportuns.

4. AVALUACIÓ DE LES ACTUACIONS PÚBLIQUES PRIORITÀRIES

Es determinen, únicament, els factors de cost i estimació econòmica de les actuacions públiques prioritàries determinades en l'apartat 3 que han estat considerades pel Pla. La resta d'actuacions hauran de concretar-se amb els diferents departaments de la Generalitat de Catalunya.

SISTEMA D'ESPAIS OBERTS

> Protecció dels espais oberts i del paisatge

Aquesta protecció, aparentment costosa en termes dels recursos financers que se li han de dedicar, no ho és tant si es té en compte que la protecció dels espais oberts és fonamental per evitar erosionar de manera substancial la capacitat competitiva de les zones turístiques i per aspirar en el futur a un turisme de major qualitat. El futur econòmic de l'àmbit estarà necessàriament lligat al turisme, a l'igual que ha succeït en altres zones de muntanya europees i, per tant, és imperatiu protegir la matèria primera essencial del sector turístic: el paisatge natural i els espais oberts.

Cada tipus de protecció té associat un cost diferent, segons es mostra en la taula següent. Aquests costos inclouen tota la gestió, és a dir, la inversió, el manteniment, la despesa corrent i de personal destinat als espais (excepte el personal de Serveis Centrals i el dels Serveis Territorials). Per tant, multiplicant el cost anual associat a cada tipus de protecció per les hectàrees corresponents, s'obté el cost total anual, que multiplicat per 20 anys proporciona una xifra aproximada de quant costarà la protecció dels espais oberts i del paisatge prevista pel Pla, que ascendeix a 13 milions d'euros.

L'import que més ressalta dins el cost total és l'associat a altres ENPEs, tant per la seva importància en superfície, com pel cost anual per hectàrea associat al manteniment d'aquest tipus de protecció (165 euros). Un altre concepte important correspon al PEIN i Xarxa Natural 2000, principalment pel nombre d'hectàrees que comprèn i no tant pel cost anual per hectàrea (80 Euros), que és menys de la meitat del que costen els altres ENPEs.

COST ANUAL DE CONSERVACIÓ DELS ESPAIS OBERTS Milers d'euros	Pallars Sobirà		
	Ha		Cost
ENPE	76.190		11.515
<i>Parcs nals.</i>	5.247	90	473
<i>Zona infl.</i>	8.864	90	799
<i>Altres</i>	62.080	165	10.243
PEIN+XN2000	6.324	80	506
Ampl. XN2000	15.368	80	1.230
Total	97.882		13.283

Font: PTP APiA en base a dades del DMAH.

SISTEMA D'ASSENTAMENTS

> Actuacions en habitatge públic

La taula següent mostra el nombre màxim d'habitatges de protecció pública que es poden arribar a construir, així com la inversió que hauria de fer la Generalitat de Catalunya per assolir-ho. Per tal de valorar la despesa pública en habitatge protegit, s'ha considerat l'import dels ajuts de finançament protegit en el Pla de l'habitatge 2002-2005 i el nombre d'habitatges de protecció pública per trobar la despesa pública per habitatge.

HABITATGES DE PROTECCIÓ PÚBLICA	Nombre d'habitatges	Import (milions €)	Pes habitatges públics sobre principals
Pallars Sobirà	507	40,18	97%

Font: PT APiA en base a dades del DPTOP.

SISTEMA D'EQUIPAMENTS, DOTACIONS I SERVEIS TERRITORIALS

> Actuacions públiques per fomentar la construcció d'hotels

En primer lloc, cal diferenciar la inversió inicial en funció de la seva font de finançament. D'una banda, el capital privat es destinaria a la construcció del complex hotelier. Els supòsits que es prenen per avaluar els costos fixos inicials associats són una grandària mitjana de 50 m² per habitació, corresponent una meitat a sostre i l'altra a l'assignació d'espais comuns, un cost de construcció de 1.000 €/m² i un percentatge d'habitacions dobles del 90%. S'ha suposat que el número mitjà de places per hotel és de 100. La inversió pública aniria destinada a finançar l'adquisició i condicionament del sòl.

INVERSIÓ EN INFRAESTRUCTURES HOTELERES			Inversió pública (€)	Valor residual del sòl (€/ha.)
	Total	Reconvertits		
Pallars Sobirà	11	9	14.000.000	1.555.556

Font: PTP APiA

La presència de l'administració pública en un procés de reconversió com el proposat, basat en la construcció de nombrosos complexos hotelers, és adient donat que es difícil pensar que aquest es pugui dur a terme de manera immediata només a partir de la iniciativa privada.

SISTEMA D'INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS

> Infraestructures de comunicació

El Pla preveu una sèrie d'actuacions en infraestructures de comunicació, pel període 2006-2026, per a la construcció i millora de carreteres. El finançament d'aquestes actuacions es reparteix entre el Ministeri de Foment i el Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat, tenint en compte la titularitat de les infraestructures i la col·laboració entre administracions. En concret, contempla les següents actuacions:

ACTUACIONS PROPOSADES PEL PTP APIA	Actuació	Inversió (M€)	Finançament*
Pallars Sobirà			
	Eix pirinenc	25,93	MFOM
	Variant de Gerri de la Sal Condicionament port del Cantó	11,53 14,40	
	C-13 Variant d'Esterrí d'Àneu	4,25	DPTOP
	Nou accés a Tiirvia		DPTOP
	Nova carretera Sorpe – Boren - Isil		DPTOP
	C-28 Condicionament Esterrí -refugi de les Ares	23,40	DPTOP

*Finançament: DPTOP (Departament de Política territorial i Obres Públiques), MFOM (Ministerio de Fomento)

5. FINANÇAMENT DE LES ACTUACIONS PÚBLIQUES PRIORITÀRIES

El finançament per a portar a terme les actuacions públiques prioritàries esmentades i d'altres derivades de la posta en marxa del Pla director urbanístic del Pallars Sobirà ha de procedir dels pressupostos dels departaments de la Generalitat de Catalunya competents en cada cas o dels ajuntaments, quan es tracti d'actuacions d'àmbit local.

Els ajuntaments es podran acollir als ajuts per a la redacció d'instruments de planejament urbanístic, pel que fa al finançament dels projectes d'adaptació del planejament municipal al Pla director urbanístic.

El Departament de Política Territorial i Obres Públiques, a través de la Direcció General de Carreteres, ha iniciat la redacció d'estudis previs i de projectes de condicionament i millora en algunes de les carreteres de la seva competència dins de l'àmbit del Pla. Aquests projectes s'hauran d'adequar o complementar segons les directrius d'aquest Pla director urbanístic, que servirà com a marc general per a la programació de les noves actuacions a posar en marxa en el sistema d'infraestructures de la mobilitat viària existent.

6. RESUM DE LES ACTUACIONS I AGENTS IMPLICATS

El Pla director urbanístic del Pallars Sobirà és una operació de llarga durabilitat i el seu desenvolupament i execució estarà en funció dels recursos econòmics de les administracions públiques implicades i de les diferents formes de finançament que es puguin establir, que determinaran la capacitat d'inversió i disponibilitat de recursos per a la gestió d'aquest territori.

Entre les diferents accions que proposa el Pla n'hi ha que són d'aplicació directa i d'altres que són susceptibles de desenvolupament, mitjançant planejament derivat. De la mateixa manera, n'hi ha que impliquen a les administracions locals i d'altres que han de ser desenvolupades per aquells Departaments de la Generalitat que tenen competències en la matèria sectorial de la que es tracta.

En els **quadres següents** es resumeixen les diferents accions del Pla per a cada sistema territorial de proposta i diferenciant les determinacions de les directrius i si impliquen als municipis i el seu planejament general o a la resta d'administracions amb competències sectorials:

SISTEMA TERRITORIAL							
	Determinació POUMs	Directriu POUMs	art	Determinació Administracions	Directriu Administracions	Programes	Agenda
ARTICULACIÓ TERRITORIAL, REGIONAL I TRANSFRONTERERA							
CORREDORS DE MOBILITAT PRINCIPAL							
Eix Sort - La Pobla de Segur - Lleid			17	Afavorir els desplaçaments efectuats entre els nodes de la xarxa de nuclis del Pallars Sobirà i els nodes urbans més propers.	Condicionament i millora del traçat de la carretera C-28 entre Esterrí d'Àneu i el refugi de les Ares i de la carretera N-260 pel port del Cantó, per tal de garantir una articulació territorial fluida del Pallars Sobirà amb l'Alt Urgell i l'Aran.	Programa de condicionament i millora de carreteres	
Eix Sort - La Seu d'Urgell - Perpinyà					Establiment d'una reserva de sòl que possibiliti, en un futur, la construcció del túnel de la Bonaigua.		
Eix Sort - Vielha - Tolouse					Agilitzar la construcció de les variants de Gerri de la Sal, Sort, Riap, Llavorsí, La Guingueta d'Àneu i Esterrí d'Àneu-València d'Àneu.		
					Afavorir la posterior reconversió de les travessies urbanes que, actualment, comprometen el bon funcionament intern dels nuclis de fons de vall del Pallars Sobirà.		
				Potenciar i dissenyar una xarxa de transport públic que garanteixi la connectivitat entre tots els nuclis principals del Pallars Sobirà i la resta de nuclis principals del Pirineu, com a acció bàsica encaminada a establir un nou model de mobilitat interurbana regional.	Estudiar el possible perllongament del traçat ferroviari des de la Pobla de Segur (Pallars Jussà) fins a Sort i fins a l'aeroport de La Seu d'Urgell.		Xarxa de transport, gestió de la mobilitat i transport públic comarcal
					Posar en marxa noves línies regulars d'autobusos al llarg dels tres corredors de mobilitat principal.		
					Aprofitar el transport escolar per a la mobilitat no educativa.		
					Introduir serveis a la demanda en els nuclis més petits.		
					Ofertir solucions específiques a les necessitats de mobilitat reduïda, a la gent gran i a aquelles que han de desplaçar-se a un centre sanitari.		
ALTRES CORREDORS HISTÒRICS							
Senders						Efectuar les mesures adequades per al seu manteniment i potenciació.	
ESPAIS OBERTS							
Programa Custòdia del territori/Seguiment Ambiental							
TIPUS DE SÒL							
Sòl de protecció especial							
Sòl de protecció territorial	Sòl de potencial valor estratègic	La motivació per a la inclusió dels espais dins aquest subtipus és la reserva estratègica per a actuacions d'interès estratègic.					
	Sòl d'interès paisatgístic i/o agrícola	Comprèn les àrees de sòl que cal que quedin excloses dels processos d'urbanització, pel seu interès paisatgístic, identitari, agrícola o d'estructuració territorial.					
		Com a regla general, no admet actuacions que comportin urbanització. Només en casos de provat interès públic, mitjançant el procediment que estableix l'article 1.14 del PTP APIA i amb un criteri marcadament restrictiu, podran admetre's actuacions no previstes al Pla. Igualment, les noves edificacions, d'entre les admissibles en el sòl no urbanitzable per legislació urbanística, tindran un caràcter excepcional i només s'admetran quan es demostrï que milloren el paisatge o la gestió de l'espai obert o s'essent d'interès públic, no poden ser ubicades en sòl de protecció preventiva					
Sòl de protecció preventiva			25, 27 i 54				
ELEMENTS TERRITORIALS BÀSICS							
Àrees							
		No s'hi podrà fer cap nova edificació o construcció ni cap ús o activitat que suposi una transformació de sòl que pugui afectar, de manera clara, el sistema agrari, l'ecològic o el paisatge.	27				
		El planejament urbanístic haurà de delimitar, amb precisió, els àrees identificades en els plànols d'ordenació del PDU PS i classificar-les com a sòl no urbanitzable. La classificació amb règim d'urbà o urbanitzable d'alguna petita porció només podrà produir-se en determinats supòsits molt concrets i si fos aquesta l'única manera de garantir el desenvolupament de les estratègies de desenvolupament urbanístic del PTP APIA.					
Connectors territorials							
	Connectivitat i corredors ecològics		28			Augmentar les directrius de permeabilitat necessàries a complir per les infraestructures que els poguessin interseccionar en el futur.	
	Parc territorial de ribera	No s'admetrà cap nova edificació o construcció ni cap ús o activitat que suposi modificacions substancials del perfil natural del terreny dins de la zona de sistema hídic delimitada per l'instrument de planificació hidrològica, d'acord amb l'avinguda per al període de retorn de 100 anys. No s'admetran àrees d'acampada ni serveis de càmping, ni cap tipus d'edificació en la part de la zona inundable per episodis extraordinaris en que es produeixi la condició d'inundació greu ni moderada. No es permetrà la col·locació de tanques fixes ni elements que puguin afectar la permeabilitat ecològica d'aquest àmbit.	29				
	Xarxa hidrogràfica	S'estableixen determinacions per a una adequada protecció i gestió d'aquests elements	30				
	Xarxa de senders i camins rurals			Es procurarà pel manteniment en bon estat la seva base i per tenir-los convenientment senyalitzats	Efectuar les mesures adequades per al seu manteniment i potenciació.	Pla de camins Programa Senders, Vies verdes i BT1	
Proteccions							
	Àmbits de protecció ambiental		32 - 35			Programa Protecció Medi Ambient	
	Sòl subjecte a risc						
	Terrenys amb pendent elevat						
	Prevençió d'incendis						
	Sòl de domini públic i servitud					Programa d'espais agraris "Tallafoc" Programa "Camins ramaders"	
REGULACIÓ DEL SNU							
Mesures de gestió per al desenvolupament sostenible							
	Mesures correctores de l'erosió del sòl						
	Mesures sobre la gestió del cicle de l'aigua						
	Mesures de control dels residus						
	Actuacions per la conservació de la biodiversitat						
	Actuacions per la conservació, protecció o millora de la qualitat del paisatge					Programa "Comunals"	Ordenació del forest, gestió forestal sostenible
Regulació de les construccions							
	Condicions generals de construcció, ampliació o reforma de magatzems						
	Regulació de les construccions ramaderes						
	Noves edificacions o ampliacions d'existents destinades a habitatge rural						
	Catàleg de masies i cases rurals						
	Edificacions rurals. Inventari de bordes						
	Edificacions i instal·lacions vinculades a obres públiques						
	Edificis i instal·lacions d'interès públic						
	Estacions de subministrament de carburant						
ASSENTAMENTS							
DETERMINACIONS ESPECÍFIQUES							
	Sort	Modificar les condicions dels sectors de sòl urbanitzable no aprovats definitivament, per tal d'optimitzar el sòl i incrementar la seva edificabilitat.	59				
		Mantenir un mínim de sòl per a extensió urbana del 100% respecte a l'àrea urbana existent en el moment de l'aprovació d'aquest Pla.					
		Ampliar el polígon d'actuació Els Salançons per tal de constituir un Sector d'Activitat Econòmica (SAE) d'interès supramunicipal.					
		Condicionar la localització d'un nou SAE a la Bastida de Sort al trasllat previ o a la bona resolució dels usos i edificacions veïnes existents.					
	Riap	Modificar les condicions dels sectors de sòl urbanitzable aprovats definitivament, però no executats, per tal de millorar l'estructura general del nucli.	62				

SISTEMA TERRITORIAL							
	Determinació POUMs	Directriu POUMs	art	Determinació Administracions	Directriu Administracions	Programes	Agenda
	Localitzar d'un Sector d'Activitat Econòmica (SAE) d'interès supramunicipal al nord del nucli.						
Gradualitat i continuïtat en el desenvolupament urbanístic d'extensió	En aquells nuclis en què el planejament aprovat prevegi una superfície de sòl d'extensió de àrea urbana existent superior a les que resultaria de l'aplicació de les condicions de l'estratègia de desenvolupament urbanístic establerta pel PTP APIA, el sòl d'extensió en execució no sobrepassarà, en cap moment, la superfície equivalent al 50% del sòl urbà consolidat o urbanitzat del nucli en el moment de l'aprovació d'aquest Pla director						
Habitatges de protecció pública	Caldrà vetllar perquè l'habitatge que gaudeixi d'alguna mena de protecció no es concentri només al fons de vall i es distribueixi raonablement per les valls laterals i el conjunt de nuclis		58				
	El planejament general continuarà les determinacions necessàries per atendre les necessitats socials d'accés a l'habitatge, d'acord amb les necessitats detectades en la memòria social, i justificarà que el sòl destinat a la construcció d'habitatge assequible es distribueix pel màxim nombre de nuclis del municipi.						
DIRECTRIUS I DETERMINACIONS EN SÒL URBÀ							
Sòl urbà a delimitar		Proposa al planejament municipal que fixi el límit del seu sòl urbà, d'acord amb el concepte definit a l'article 26 del TRLU	63				
Àmbits subjectes a modificacions	Determina la modificació d'alguna de les seves condicions actuals	Fixa directrius i condicions específiques per al seu desenvolupament. La regulació urbanística d'aquests àmbits, així com les possibilitats de la seva transformació urbanística, s'estableixen a les Fitxes annexes de la Normativa	64				
Sòl urbà a redefinir	Determina la necessitat que el planejament municipal ajusti la delimitació de sòl urbà, d'acord amb el concepte definit a l'article 26 del TRLU		65				
Recuperació de nuclis	Son Sòl no urbanitzable fins que no es recuperin mitjançant el planejament necessari	Possibilita la recuperació mitjançant la delimitació d'un àmbit que incorpori la totalitat del nucli i fixi els deures dels propietaris del sòl inclosos. Aquests deures hauran de ser equivalents als fixats pels articles 44 i 45 del TRLU i inclouran, expressament, l'execució dels serveis urbans adequats al caràcter del nucli (accessibilitat, xarxa d'aigua potable, xarxa elèctrica, sistemes de tractament de residus sòlids, depuració...)	66			Pla de rehabilitació de nuclis / Programa per la recuperació de nuclis	
Determinació edificacions	Els municipis inclosos dins de l'àmbit territorial d'aquest Pla hauran d'adaptar els seus documents de planejament urbanístic vigents	Tres casuístiques	67				
DIRECTRIUS I DETERMINACIONS EN SÒL URBANITZABLE							
Sòl urbanitzable existent	S'estableixen limitacions d'extensió en relació a la realitat física del nucli						
Sòl urbanitzable subjecte a modificacions	Determina la modificació d'alguna de les seves condicions actuals	Fixa directrius i condicions específiques per al seu desenvolupament. La regulació urbanística d'aquests sectors, així com les possibilitats de la seva transformació urbanística, s'estableixen a les Fitxes annexes de la Normativa	70				
Sòl urbanitzable a desclassificar	Determina la seva desclassificació		71				
DIRECTRIUS I DETERMINACIONS EN SÒL NO URBANITZABLE							
Petits nuclis de muntanya		Fixa directrius sobre el caràcter del règim del sòl que han de tenir els petits nuclis i pobles de muntanya i proposa estratègies de manteniment del caràcter rural dispers o de millora urbana i completió	73				
ÀMBITS D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA ESPECIAL							
Sectors d'activitat econòmica supramunicipal	Requereix l'acord de tots els municipis compresos en l'àmbit assenyalat pel Pla, acompanyat de l'establiment de fórmules que permetin una distribució equitativa dels beneficis i càrregues resultants de l'actuació	Les actuacions d'implantació de sectors d'activitat econòmica es concretaran en els instruments d'ordenació urbanística que siguin necessaris en funció de les condicions del sòl que hagi de ser objecte de l'actuació	75			Treball, activitats econòmiques i sectors empresarials, foment del desenvolupament econòmic	
	Quan l'actuació no es desenvolupi per falta d'acord entre els municipis de l'àmbit i existeixi un interès territorial ampli per al seu desenvolupament, la Generalitat de Catalunya el podrà promoure mitjançant l'Institut Català del Sòl o altre òrgan o entitat urbanística, i proveirà els mecanismes adequats per a una redistribució el més equitativa possible de les càrregues i beneficis, d'ordre social i econòmic, que es preveu que tindran els municipis com a resultat de l'ordenació	En el desenvolupament d'aquests instruments d'ordenació urbanística es tindrà en consideració el llibre d'estil per als Sectors d'activitat Econòmica de l'Institut Català del Sòl					
Canteres - llosseres		Localització, objectius i condicions d'ordenació, edificació i ús	77 - 80				
EQUIPAMENTS, DOTACIONS I SERVEIS TERRITORIALS							
EQUIPAMENTS TERRITORIALS							
Reserves de sòl	El planejament urbanístic general haurà de definir les reserves necessàries per a completar la xarxa d'equipaments sanitaris, assistencials, esportius, educatius, culturals, recreatius i administratius.						
DOTACIONS TERRITORIALS							
Esportius privats						Pla d'usos i activitats de les làmines d'aigua	
Hotels	Manté la determinació del PTP APIA i afegeix la següent: determina com a condició prèvia al desenvolupament urbanístic d'alguns sectors de sòl urbanitzable l'obligació de modificar el seu ús de residencial a hotelier en el percentatge que es fixa en les condicions de desenvolupament		85				
Refugis de muntanya		Considera la possibilitat de reconversió d'algunes de les edificacions rurals per a usos de refugi o equipament turístic rural	86			Programa Alojament turístic i de lleure de muntanya	
Àrees d'acampada autoritzada		Estableix característiques mínimes	87			Programa d'àrees d'acampada	
Càmpings			88			Pla director de càmpings	
Estacions de muntanya			89			Programa Esquí	
SERVEIS TERRITORIALS							
Esplanades de serveis		Hauran d'estar dotades amb aparcament, punts de recollida de residus i plafons amb informació territorial	91				
Àrees d'estada - miradors		Estaran localitzades i descrites en els plafons informatius de les esplanades de serveis i hauran d'estar dotades de contenidors de recollida de residus adequats a cada lloc, per tal d'evitar l'impacte visual que generen	92				
Punts d'accés al riu		Estaran localitzats i descrites en els plafons informatius de les esplanades de serveis i hauran d'estar dotats d'àrees d'aparcament i de contenidors de recollida de residus adequats a cada lloc, per tal d'evitar l'impacte visual que generen	93				
Equipaments - aparcaments		Els equipaments - aparcaments hauran d'estar dotats amb punts de recollida de residus (contenidors degudament col·locats per evitar l'impacte visual) i un panell on hi hagi informació dels altres serveis territorials. També han de garantir l'ordre d'aparcament dintre de l'esplanada i l'ordre en els accessos, per tal d'evitar els possibles col·lapses tant en l'entrada com en la sortida	94				

SISTEMA TERRITORIAL							
	Determinació POUMs	Directriu POUMs	art	Determinació Administracions	Directriu Administracions	Programes	Agenda
INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS							
INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS DE LA MOBILITAT							
INFRAESTRUCTURES DE LA MOBILITAT VIÀRIA							
Confirmació traçat PTP APiA		El planejament urbanístic general definirà les reserves de sòl necessàries per a la seva construcció	98		La solució de traçat proposada pel Pla director per a cadascun dels traçats ha de ser contemplada entre les diferents alternatives de traçat incloses en el document del planejament sectorial corresponent	Programa de condicionament i millora de carreteres	Pla director d'infraestructures i d'ordenació
Port de la Bonaguas			98		Indica opció de traçat		
Port del Cantó			98		Indica opció de traçat		
Gerris de la Sa			98		Indica opció de traçat		
Túnel de la Bonaguas			98		Indica opció de traçat	Programa de millora d'accés als nuclis	
Variant Llavors			98		Indica opció de traçat	Programa de reconversió de les travesseres urbanes en passeig	
Variant de Rialp			98		Indica opció de traçat		
Ajust o modificació traçat PTP APiA			98		Indica opció de traçat		
Variant La Guingueta d'Àneu			98		Indica opció de traçat		
Variant d'Esterni d'Àneu			98		Traçat en execució		
Variant Sort			98		Indica opció de traçat		
Noves propostes de traça							
Tivissa			98		Cal prioritzar l'arranjament i ampliació, en la mesura de lo possible, de les carreteres d'accés a Tivissa i al sistema de nuclis de la coma de Burg (Burg, Farrera, Alendo, Mallolís, Montesciadió i Glorieta) i estudiar les millors alternatives: Opció A. Millora de l'actual accés a Tivissa / Opció B. Traçat executat		
Sorpe - Borén - Isil			98				
INFRAESTRUCTURES DE LA MOBILITAT FERROVIÀRIA							
Perllongació línia La Pobla - Sort			99		Estudi del perllongament del traçat ferroviari des de La Pobla de Segur (Pallars Jussà) fins a Sort		
INFRAESTRUCTURES DE LA MOBILITAT AEROPORTUÀRIA							
INFRAESTRUCTURES DEL TRANSPORT							
			101		Posada en marxa de noves línies regulars: Aprofitament del transport escolar per a la mobilitat no educativa. Introducció de serveis a la demanda en els nuclis més petits. Incentivar els convenis anuals entre el Consell Comarcal del Pallars Sobirà i el Departament de Política Territorial i Obres Públiques i altres departaments de la Generalitat de Catalunya per oferir solucions específiques a les necessitats de mobilitat reduïda, a la gent gran i a aquelles que han de desplaçar-se a un centre sanitari.		
INFRAESTRUCTURES TERRITORIALS DE SERVEIS							
Abastament d'aigua			105	Determina, d'acord amb el Pla d'abastament i distribució d'aigua en alta de Catalunya, efectuat per l'Agència Catalana de l'Aigua l'abril de 2005, les actuacions bàsiques per pal·liar les mancances detectades			
Servei de sanejament		Per a la resta de nuclis estableix directrius per a resoldre la depuració de les seves aigües negres mitjançant: la utilització de sistemes biològics, preferentment de filtres verds, o la utilització de línies de tractament que suposin un consum energètic i una producció de fangs mínima quan es tracti de conjunts d'edificacions situades en sòl rural. Quan no sigui possible cap dels dos supòsits anteriors, s'optarà per la depuració mitjançant fosses sèptiques.	106	Determina, d'acord amb el Pla de sanejament de l'Agència Catalana de l'Aigua (PSARU 2005), les actuacions bàsiques per pal·liar les mancances detectades			
Serveis energètics		Prioritzar la utilització d'energies renovables, tant en les noves implantacions com en la substitució de les actuals	107			Programa "Línies elèctriques"	
Ecològic		Recomanació que tots els nuclis del Pallars Sobirà tinguin, a la seva entrada, un punt verd, amb bona accessibilitat, on es centralitzi la recollida de les diferents fraccions de la brossa. Aquest punt verd haurà de servir, si l'espai ho permet, d'aparcament i de punt d'informació de la xarxa patrimonial i del paisatge	108				
Telecomunicacions			109	Garantir l'accés de qualitat a les noves tecnologies de la informació i la comunicació, tal i com ja preveu el Pla de Recerca i Innovació 2005-2008	Prioritzar el desenvolupament de les xarxes telemàtiques i de telecomunicació en el territori del Pallars Sobirà.		
XARXA PATRIMONIAL I DEL PAISATGE							
XARXA PATRIMONIAL I DEL PAISATGE							
			110			Programa "Patrimoni i Paisatge"	
Pre-Catàleg		Servir de referent als futurs catàlegs de béns a protegir que han de formar part dels plans urbanístics municipals i establir directrius sobre els criteris de catalogació i sobre el seu contingut documental	112			Programa d'equipaments d'interpretació del patrimoni natural	Turisme, patrimoni i medi ambient. Gestió del turisme comarcal
Gestió		Proposa l'establiment d'unes normes i mesures de gestió	120			Programa Banc de Patrimoni públic de sòl i edificacions	Agro-paisatge, gestió del territori protegit a través de l'agricultura
INSTRUMENTS DE GESTIÓ							
AMBITES DE COOPERACIÓ MUNICIPAL							
			125	El desenvolupament dels sectors d'activitat econòmica supramunicipal, els equipaments territorials i les dotacions territorials haurà d'especificar la forma de cooperació entre els ajuntaments de l'àmbit de cooperació municipal en la que estan incloses.			

Generalitat de Catalunya

Departament de Política Territorial i Obres Públiques
Secretaria de Planificació Territorial

Universitat Politècnica de Catalunya

Departament d'Urbanisme i Ordenació del Territori
Carles Llop i Torné, doctor arquitecte
Sebastià Jornet Forner, arquitecte

JORNET-LLOP-PASTOR SCP, arquitectes

Associats:

Sebastià Jornet Forner, arquitecte
Carles Llop i Torné, doctor arquitecte
Joan Enric Pastor Fernandez, arquitecte

Col·laboradors:

Gabriel Jubete Andreu, arquitecte
Laia Grau Balagueró, arquitecte
Núria García Soto, arquitecte
Mara Marincioni, arquitecte
Mireia Valls Gil-Vernet, arquitecte
Elisabetta Spighi, arquitecte
Miriam Germeno, arquitecte

Ignasi Aldomà, geògraf**Adrià Goula Sardà, fotògraf i arquitecte****MINUÀRTIA, estudis ambientals**

Roser Campeny Valls, doctora biòloga
Eulàlia Miralles, biòloga
Helena Perxacs Motgé, llicenciada en geografia
Isabel Bielsa Guiu, geògrafa
Marcel Fontanilles Puigdefàbregas, llicenciat en ciències ambientals
Raimon Roda Noya, enginyer agrònom
Vicens Planas Herrero, enginyer agrònom

ADVOCATS ASSOCIATS, assessoria jurídica

Àngels Gil-Vernet, advocada
Sònia Berlanga, advocada