



# Pla General de Seguretat de Catalunya

## Presentació

# Introducció

La Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, en el seu article 15.1 estableix: “El Govern, ..., ha d'aprovar el Pla general de seguretat de Catalunya, que ha d'integrar les previsions generals de riscos, actuacions i mitjans, inclosos els de seguretat privada, en matèria de seguretat ciutadana, emergències, seguretat viària i altres que afectin la convivència ciutadana i la seguretat de les persones i els béns a Catalunya”.

El Pla General de Seguretat de Catalunya parteix dels diversos instruments de coneixement i d'avaluació de la seguretat de què es disposa com l'Enquesta de Seguretat Pública de Catalunya, altres enquestes específiques, les bases de dades conjuntes de Mossos d'Esquadra i les Polícies Locals, les dades de la Secretaria de Estado de Seguridad, les dades dels serveis de Bombers, l'Institut d'Estadística de Catalunya, l'Informe 2006 sobre la seguretat a Catalunya presentat al Parlament.

Aquest Pla s'ha redactat amb el coneixement i el reconeixement de les diferents planificacions sectorials que ha engegat el Govern de la Generalitat de Catalunya.



# Estat de la qüestió: **Actors i tendències**

La seguretat ve marcada per dos tipus de factors:

→ **Administracions, autoritats i òrgans** que intervenen davant de riscos i amenaces contra la seguretat, bé sigui preventivament bé reactivament

→ **Tendències** més rellevants en els diversos àmbits de la seguretat que ens permetran saber quins són els perills reals, els riscos, les amenaces que cal prevenir



# Actors de la seguretat

## Els actors de la seguretat

→ **Administracions**

→ **Autoritats**

→ **Òrgans**

→ **Instruments**

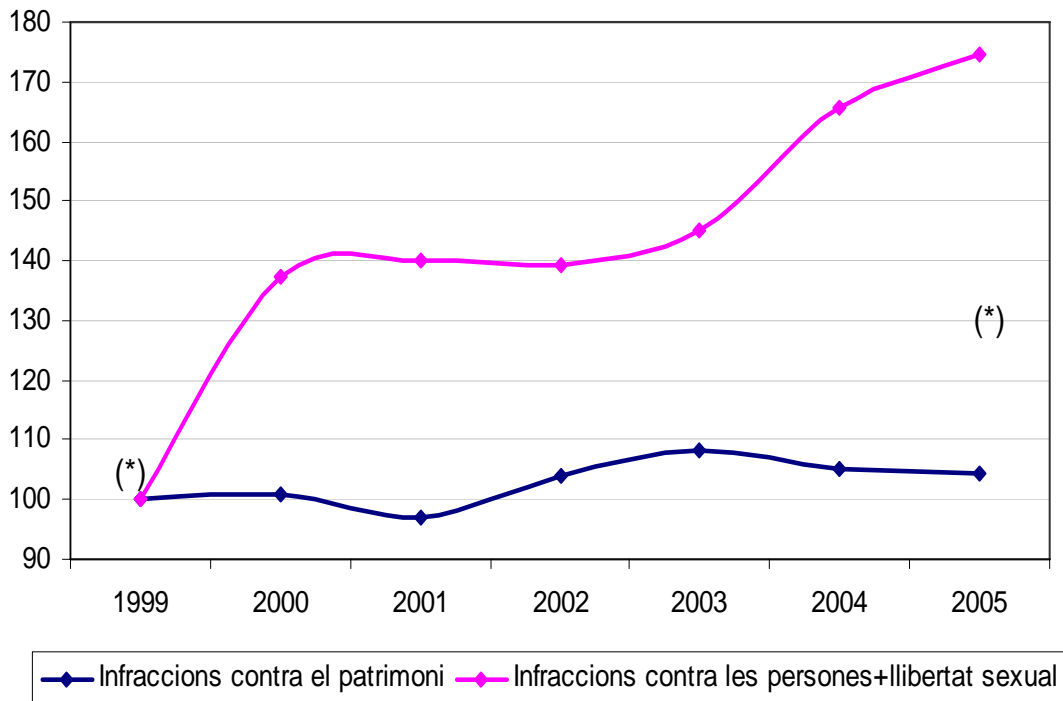


# Tendències



**A) Un increment de l'ús de la violència per a la comissió d'actes delictius**

Infraccions contra el patrimoni i infraccions contra les persones i la llibertat sexual, 1999 - 2005

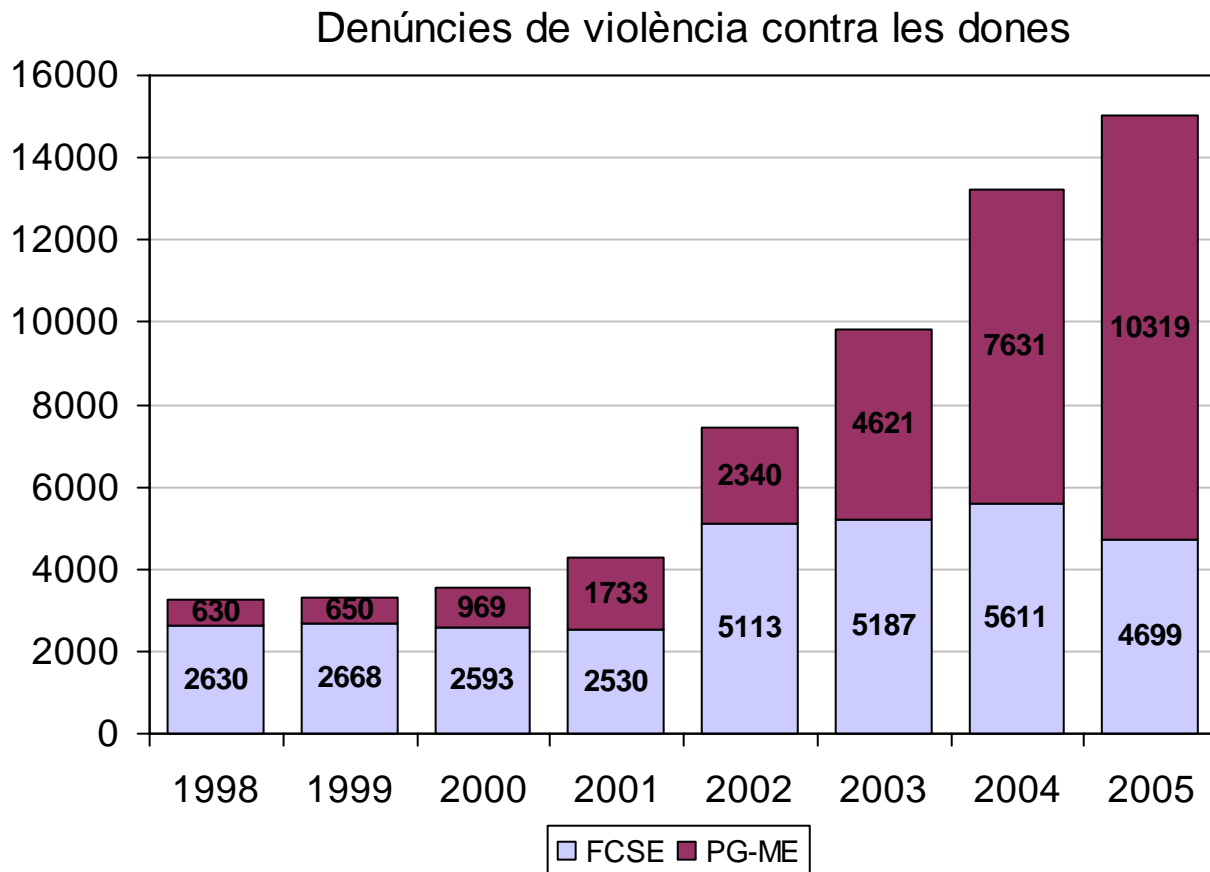


(\*) Valors dels índexs el 1999 i el 2005

	Infraccions contra el patrimoni	Infraccions contra les persones+llibertat sexual
1999	286677	<b>21855</b>
2005	299446	<b>38158</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de dades extretes del CME i la Secretaria de Estado de Seguridad

**B) Un increment dels delictes que impliquen menyspreu i una discriminació contra grups molt sensibles, com poden ser les dones.**



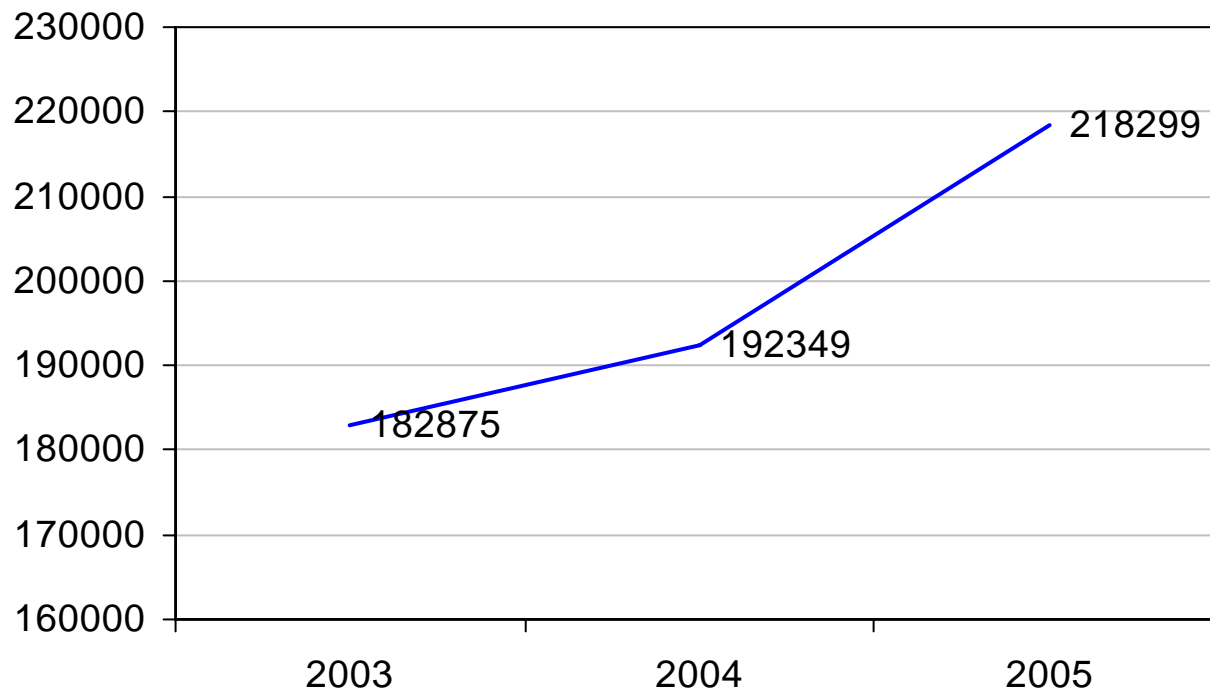
**C) Una presència creixent del crim organitzat, cada vegada amb més ramificacions amb activitats delictives aparentment individuals.**

Es constata una presència creixent del crim organitzat, cada vegada amb més ramificacions en activitats delictives aparentment individuals.

Aquest tipus d'activitats suposen un gran risc per la seva potència econòmica, per la seva infiltració en el teixit social i pel fer que crea estructures que funcionen al marge de les regles del joc democràticament establertes per l'Estat, fins i tot enfrontant-s'hi directament, com és el cas dels grups terroristes.

**D) La tendència a l'alça de les infraccions menors, sobretot de les faltes, que, tot i no implicar atacs greus contra els drets de les persones que en són víctimes, generen molt malestar i provoquen normalment sensibles increments de la sensació d'inseguretat.**

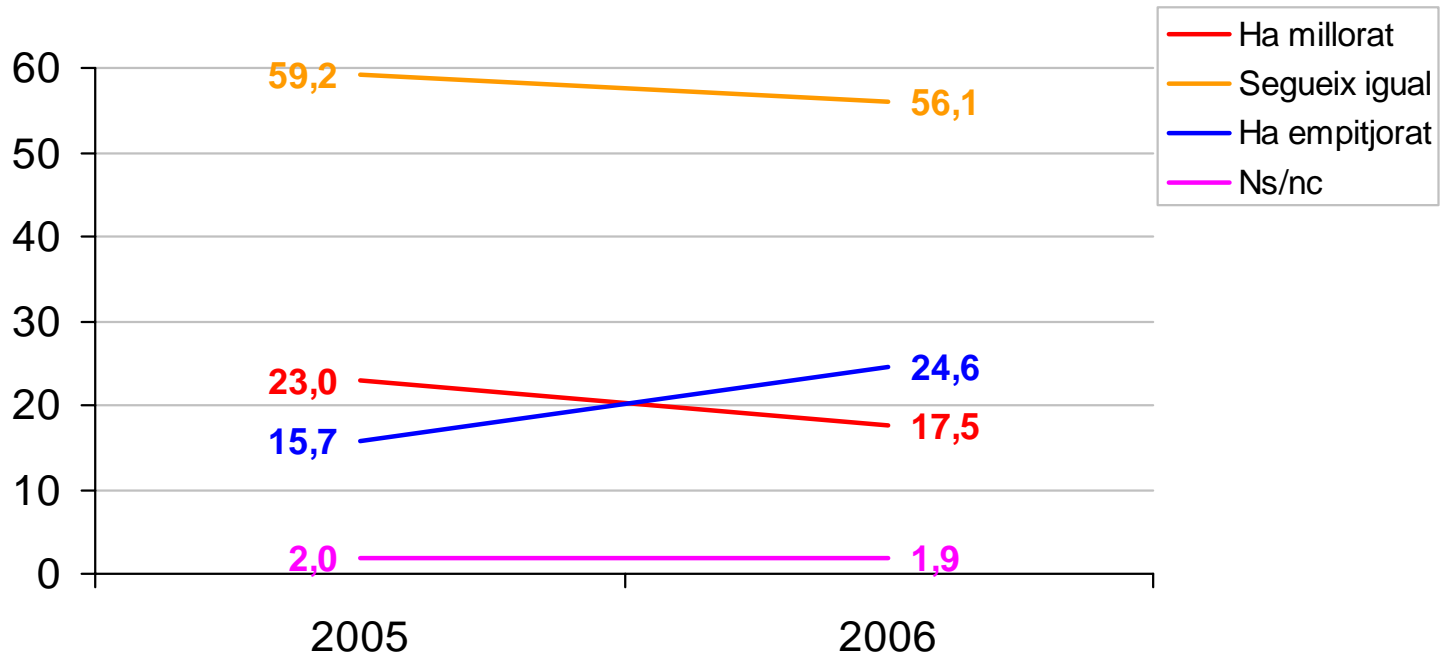
Evolució de les faltes a Catalunya, 2003-2005



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de la Secretaria de Estado para la Seguridad i la PG-ME

**E) La manca d'observació per part d'alguns ciutadans, de normes cíviques elementals és causa de molèsties i sovint un augment de la percepció de la inseguretat i de vegades la comissió d'alguns delictes**

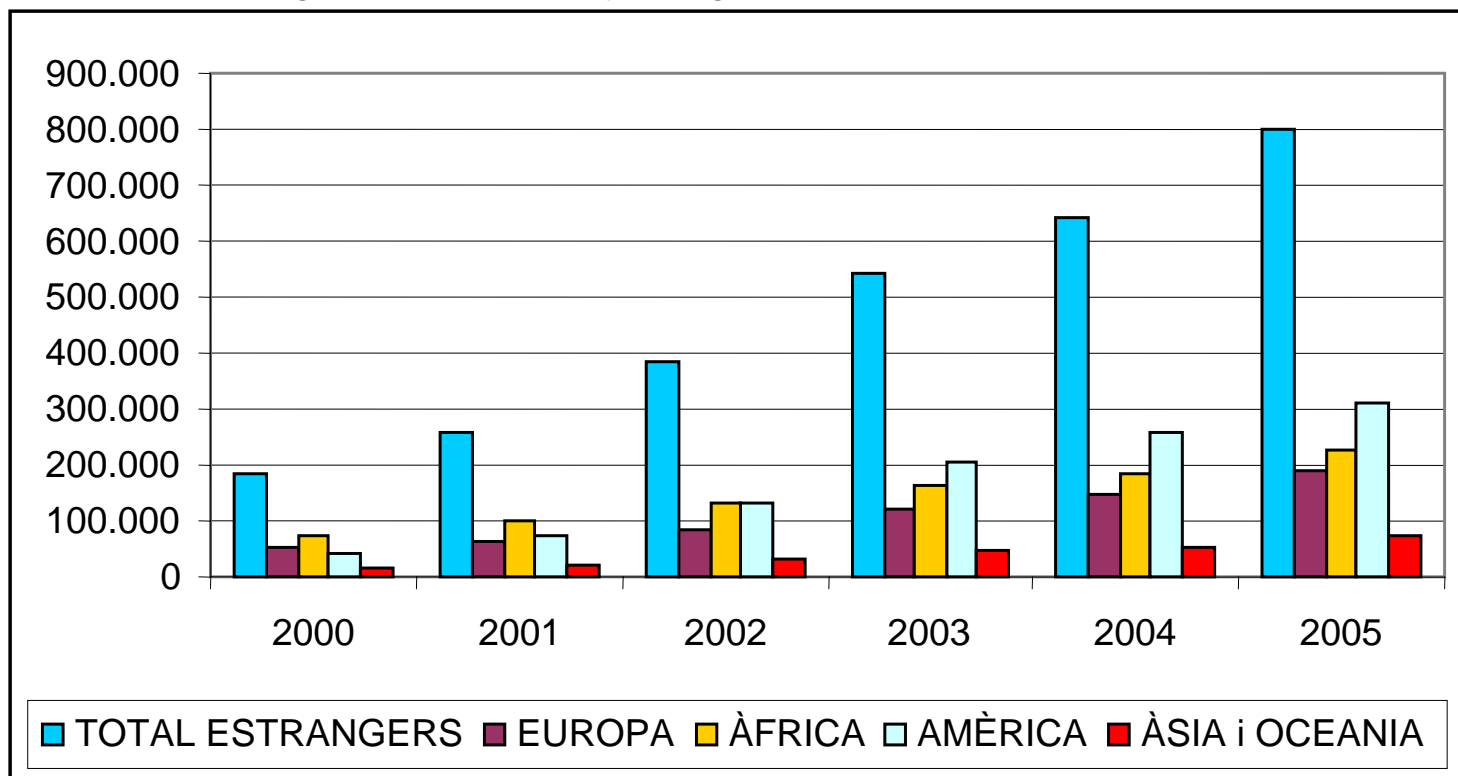
**Evolució del nivell de civisme a Catalunya 2005-2006**



Font: ESPC

**F) Els reptes a la convivència que suposa l'aparició de tensions entre diversos grups en funció del seu origen, cultura o tradició, fruit de la constant arribada de persones immigrants/nouvingudes d'orígens molt diversos.**

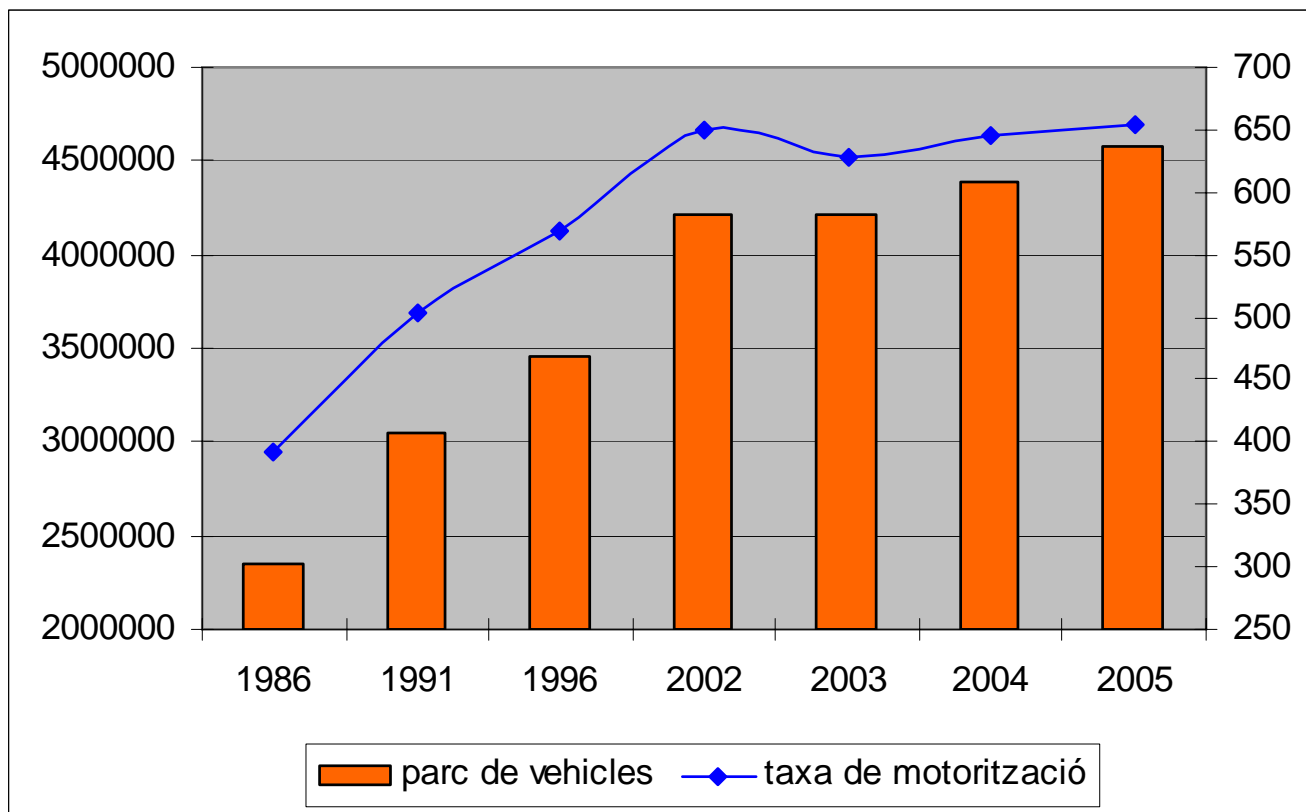
Evolució d'immigrants a Catalunya segons procedència (continents), 2000-2005



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'IDESCAT

**G) Les activitats tant individuals i privades com professionals i en grup generen multitud de riscos.**

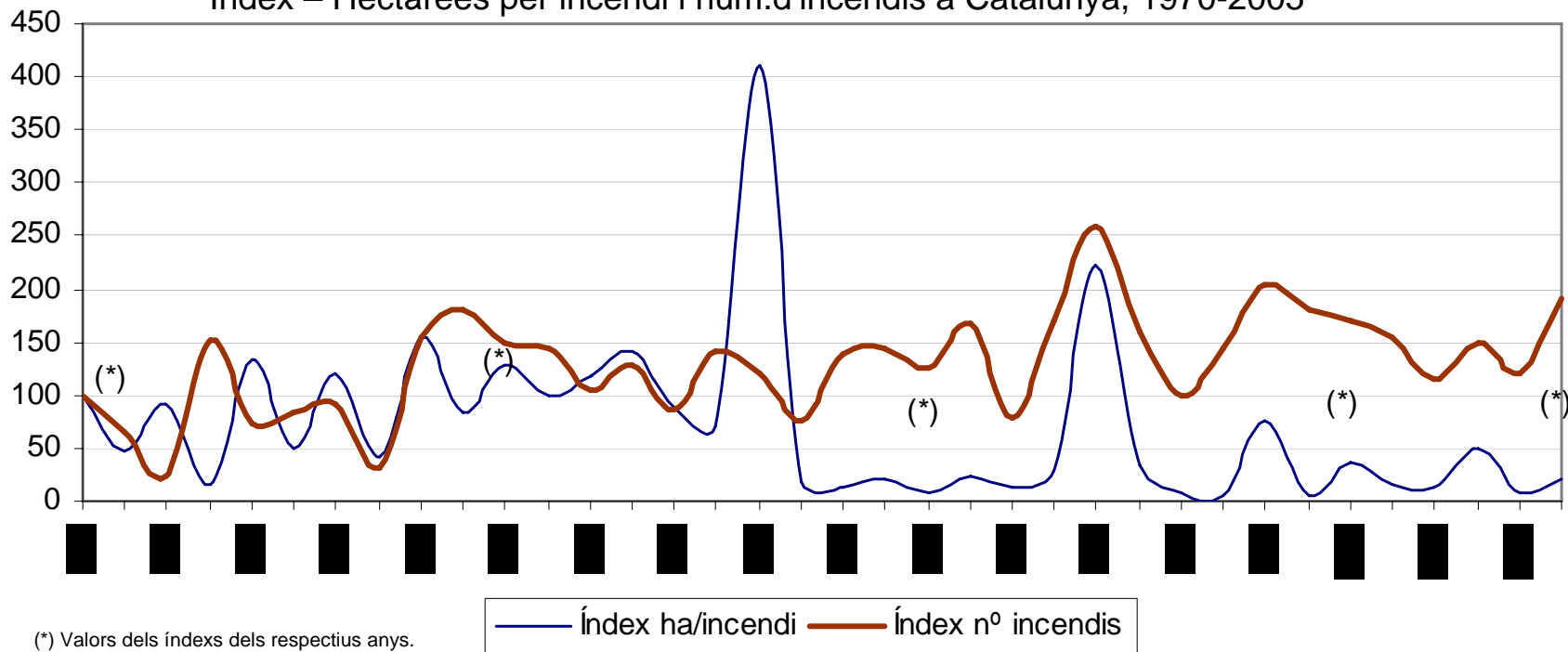
Evolució del parc de vehicles i la taxa de motorització, 1986-2005



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'IDESCAT

**H) Les alteracions climàtiques generen cada cop més sovint situacions extremes que afecten la seguretat de les persones, com les onades de fred o de calor, les precipitacions torrencials o els grans períodes de sequera o els incendis a gran escala.**

Índex – Hectàrees per incendi i núm.d'incendis a Catalunya, 1970-2005



	1970	1980	1990	2000	2005
Nº Incendis	468	702	591	790	892
Ha/Incendi	28,37	36,3	1,87	10,56	6,16

Font: Elaboració pròpia a partir de dades extretes del Departament de Medi Ambient i Habitatge



## La mobilitat i la mortalitat

**I) Finalment cal tenir present que hi ha dos factors transversals omnipresents que cal tenir en compte**

- La comunicabilitat de les nostres societats i de les seves dinàmiques
- La constant revolució tecnològica a la qual estem sotmesos



# Cap a un Sistema de Seguretat



- Necessitat d'un sistema de seguretat que aplegui tant les mesures reactives com les proactives.
- Posar especial èmfasi en la coordinació de les administracions públiques, dels operatius policials i d'emergències i protecció civil
- Principis de corresponsabilitat i lleialtat institucional

# Línies generals d'actuació

1. Construcció d'un sistema de seguretat pública per tal de definir polítiques de seguretat homogènies per a tot el territori que facilitin la coordinació, la corresponsalització, l'actuació integrada, eficaç i lleial dels diversos serveis i administracions.
2. Promoció i consolidació d'una nova cultura de la mobilitat que faciliti la mobilitat segura dels ciutadans, la prevenció dels accidents i la reducció del seu impacte.
3. Millora dels instruments de prevenció i repressió de les conductes delictives per augmentar la seva eficàcia.
4. Millora dels instruments de prevenció i reacció davant dels riscos de gran dimensió que generen un perill greu per a la seguretat de les persones i els béns, provinguin tant d'activitats privades o industrials com d'accidents naturals, posant especial èmfasi en la protecció de les estructures i recursos claus.
5. Afrontar els conflictes, les activitats incíviques i les petites infraccions com a factors que generen un sentiment d'inseguretat
6. Promoció i consolidació una nova cultura del lleure en llibertat que garanteixi la seguretat i els drets de tothom.
7. Promoció de la transparència i la participació en les polítiques de seguretat pública.

# Accions

## 1 Construcció d'un sistema de seguretat pública

Accions	
1.1	Posar en marxa els òrgans previstos a la Llei 4/2003 (Consell de Seguretat de Catalunya i la Comissió de Policia de Catalunya)
1.2	Regular i crear el Servei Públic d'Atenció de Trucades d'Urgència 1-1-2
1.3	Aprovar i desplegar la Llei del Sistema de Policia de Catalunya
1.4	Fer efectiva la participació de la PG-ME en els organismes internacionals i transfronterers
1.5	Dissenyar protocols de col·laboració amb les FCSE

## 1 Construcció d'un sistema de seguretat pública (cont.)

Accions	
<b>1.6</b>	Desplegar la PG-ME al Vallès Occidental, a Cornellà de Llobregat, Esplugues de Llobregat, El Prat de Llobregat i l'Aeroport
<b>1.7</b>	Desplegar la PG-ME a Sant Feliu de Llobregat, Sant Boi de Llobregat, Gavà, Martorell, l'Alt Penedès, Garraf i Baix Penedès.
<b>1.8</b>	Renegociar dotacions finals PG-ME amb l'Estat
<b>1.9</b>	Elaborar el Pla de Carrera professional de la PG-ME.
<b>1.10</b>	Crear l'Institut de Seguretat de Catalunya



## 1 Construcció d'un sistema de seguretat pública (cont.)

Accions	
1.11	Promoure Plans Locals de Seguretat
1.12	Potenciar i consolidar les Juntes Locals de Seguretat
1.13	Desplegar el nou sistema de comunicacions integrat (xarxa RESCAT)
1.14	Connectar el sistema d'assistència telefònica a les dones que pateixen situacions de violència amb el telèfon únic d'emergències 112
1.15	Potenciar i consolidar les Meses de Coordinació Policial
1.16	Integrar la seguretat privada en el sistema de seguretat pública

## 2. Una nova cultura de la mobilitat

<b>Accions</b>	
<b>2.1</b>	Controls de trànsit en punts prioritaris
<b>2.2</b>	Millorar el tractament i la investigació dels delictes relacionats amb la seguretat del trànsit
<b>2.3</b>	Conscienciar la població de la incompatibilitat del binomi conducció i ingesta d'alcohol i/o drogues.
<b>2.4</b>	Promoure alternatives per facilitar una mobilitat sostenible
<b>2.5</b>	Fomentar i incentivar la planificació de la Seguretat Viària

## 2. Una nova cultura de la mobilitat (cont)

<b>Accions</b>	
<b>2.6</b>	Formar i educar sobre seguretat viària i en la mobilitat segura.
<b>2.7</b>	Implantar el Pla Integral contra la Velocitat Excessiva (PIVE).
<b>2.8</b>	Potenciar l'Observatori de Seguretat Viària de Catalunya (OSVC).
<b>2.9</b>	Realitzar controls d'alcoholèmia exhaustius als conductors implicats en accidents amb víctimes.

### 3 Gestió de les conductes delictives

Accions	
3.1	Establir un pla de contactes amb els col·lectius en risc de ser víctimes de delictes
3.2	Prendre mesures específiques per a la prevenció dels delictes violents
3.3	Desenvolupar i aplicar accions adreçades a la persecució de les activitats criminals de caràcter organitzat.
3.4	Programar la lluita contra el tràfic de persones.
3.5	Dissenyar i executar campanyes de prevenció de delictes contra el patrimoni (mercats, fires, grans concentracions humanes, segones residències).
3.6	Potenciar serveis sobre Violència Domèstica a PG-ME.
3.7	Millorar els protocols policials en matèria de violència de gènere

### 3 Gestió de les conductes delictives (cont)

Accions	
<b>3.8</b>	Intercanviar dades amb el departament de Justícia sobre les violències i els seus actors.
<b>3.9</b>	Lluitar contra les pràctiques de mutilacions genitals femenines
<b>3.10</b>	Potenciar la lluita contra la delinqüència a les xarxes virtuals de la informació

## 4 Gestió integral davant les grans situacions de risc

Accions	
4.1	Crear un organisme transversal de coordinació d'emergències
4.2	Revisar PROCICAT i actualitzar els plans sectorials.
4.3	Incrementar les mesures preventives d'incendis forestals
4.4	Elaborar el Pla d'actuació del PROCICAT per a la protecció d'estructures crítiques
4.5	Establir una estructura territorial i organitzativa de la Protecció Civil.
4.6	Reestructurar la Comissió de Protecció Civil de Catalunya

## 5 Activitats incíviques i sentiments d'inseguretat

Accions	
5.1	Dissenyar plans de formació de la Policia de Catalunya en problemàtiques relacionades amb la immigració i els joves
5.2	Incrementar les relacions amb la població d'origen estranger i les entitats relacionades amb el món de la immigració
5.3	Identificar i analitzar les problemàtiques derivades del fenomen de la immigració en relació a la seguretat.
5.4	Estudiar la relació entre joventut i seguretat a Catalunya.
5.5	Programa de prevenció de les violències entre joves
5.6	Consolidar i preparar els equips de treball per atendre les diverses situacions de violència
5.7	Implementar un programa d'acollida de menors no acompanyats
5.8	Incrementar la inversió de recursos en l'estudi i anàlisi de nous fenòmens amb afectació a aspectes de convivència i seguretat.

## 6 Una nova cultura del lleure

Accions	
6.1	Elaborar el projecte de Llei d'espectacles i activitats recreatives
6.2	Coordinar les inspeccions dels diferents espais de lleure on es desenvolupen les activitats d'oci.
6.3	Elaborar un Catàleg d'Espectacles per tal de tenir-ne categoritzades les diferents tipologies
6.4	Establir un Decret d'horaris en relació al tipus d'espectacle i les molèsties que pugui ocasionar als veïns, així com , tenir en compte quines són les característiques de l'espai on té lloc l'espectacle.
6.5	Elaborar un estudi sobre la violència entre joves en espais d'oci nocturn.



## 7. Transparència i participació

Accions	
7.1	Promoure l'aprovació de les cartes de serveis a la Policia de Catalunya.
7.2	Elaborar les cartes de prestació dels serveis per al cos de Bombers de la Generalitat
7.3	Aprovar el Pla director de la informació (eines per comunicar amb la població).
7.4	Crear una Oficina del Ciutadà i la Policia del departament d'Interior
7.5	Definir la participació de representants de les entitats ciutadanes al Consell de Seguretat de Catalunya
7.6	Millorar i potenciar l'ús de les noves tecnologies de la Informació i Comunicació (TIC) en la comunicació entre els ciutadans i els serveis d'emergències i seguretat
7.7	Impulsar la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària (CCTSV) i la Comissió interdepartamental per a la Millora de la Seguretat Viària (CIMSV).
7.8	Impulsar i consolidar el Consell de Seguretat Urbana de Barcelona
7.9	Impulsar les comissions regionals de seguretat, especialment a les comarques del Pirineu



# Elaboració dels Plans Locals de Seguretat

## **Els plans locals de seguretat han de respondre a dues necessitats:**

1. Aplicar a nivell local els criteris i les prioritats establertes pel Pla General de Seguretat de Catalunya
2. Donar resposta a les necessitats específiques de seguretat a nivell local



## Fase inicial o de preparació

- Recurs a fonts oficials pautades
- Dades del municipi

## Actors

- La Junta de Seguretat Local
- Tots aquells òrgans i institucions que hi tenen responsabilitats
- Subdirecció General de Coordinació de les Polícies Locals
- Responsable de joc i espectacles
- Responsable de bombers i seguretat civil
- Altres actors ad hoc (responsables de serveis municipals, directors de centres docents, associacions veïnals, ...)

## **Els Plans Locals de Seguretat hauran d'incloure necessàriament:**

- Previsions generals de riscos a nivell municipal
- Accions per fer-los hi front i persones/autoritats responsables de la seva coordinació i execució
- Mitjans
- Aplicació, seguiment i Avaluació



# Seguiment i Avaluació del Pla General de Seguretat de Catalunya

La persona titular del Departament d'Interior nomenarà una o vàries persones responsables de la supervisió de l'execució del Pla.

– Informe:

- L'estat de les actuacions previstes en el Pla.
- La seva efectivitat respecte dels objectius a assolir.
- Les conclusions que se'n derivin s'hauran d'incloure en l'informe sobre la seguretat.

– Destinatari de l'informe:

- Departament d'Interior
- Comissió de Govern
- Consell de Seguretat de Catalunya



## Elements per a l'avaluació del Pla:

- Indicadors previstos expressament en les accions
- Dades provinents de:
  - Enquesta de Seguretat Pública de Catalunya.
  - Serveis de policia.
  - Fiscalia i Poder Judicial.
  - Bombers i dels serveis d'emergències.
  - Servei Català del Trànsit.



Bianualment i prèviament a l'elaboració del nou pla, l'informe sobre l'estat de la seguretat a Catalunya que el Departament d'Interior presenta al Parlament, haurà de manifestar-se expressament sobre l'efectivitat del pla. En aquest punt l'informe haurà d'estar supervisat per experts externs a l'Administració de la Generalitat d'acord amb els criteris establerts pel Consell de Seguretat de Catalunya.