

**LLEI 30/2007, DE 30 D'OCTUBRE,
DE CONTRACTES DEL SECTOR
PÚBLIC
(Guia de lectura)**

Barcelona, abril de 2008



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Contractació Pública
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

ANTECEDENTS I CARACTERITZACIÓ GENERAL DE LA REFORMA

- Context històric:
 - Llei de Contractes de les Administracions Públiques de 1995
 - Reforma de 1999
 - Text refós de 2000
 - Reglament General de 2001
- El Dret comunitari de contractes: els principis derivats del Tractat i les Directives de 2004
- La reforma de la LCAP a través de la LCSP:
 - Una reforma global amb canvi d'enfocament: d'una llei de contractes (administratius) de les Administracions Públiques a una llei de contractes (en principi, tots) del Sector Públic, amb transposició de la Directiva 2004/18/CE, de 31 de març.



CARACTERÍSTIQUES GENERALS (I)

ENTRADA EN VIGOR: 30-04-2008

ESTRUCTURA

Títol preliminar: Disposicions generals (articles 1 a 21)

Llibre I: Configuració general de la contractació del sector públic i elements estructurals dels contractes (articles 22 a 92)

Llibre II: Preparació dels contractes (articles 93 a 121)

Llibre III: Selecció del contractista i adjudicació dels contractes (articles 122 a 191)

Llibre IV: Efectes, compliment i extinció dels contractes administratius (articles 192 a 290)

Llibre V: Organització administrativa per a la gestió de la contractació (articles 291 a 309)

DISPOSICIONS ADDICIONALS (33)

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES (7)

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

DISPOSICIONS FINALS (12)

ANNEXOS (3)

DEROGA:

- EL TRLCAP, excepte el Capítol IV del Títol V del Llibre II (articles 253 a 260)
- Determinats articles de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local i del Text Refós de Règim Local (Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 de abril)
- L' article 95. e) del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social
- L'article 147 de la Llei 13/1996, de 30 de desembre, i l' article 88 de la Llei 66/1997, de 30 de desembre, ambdues de Mesures Fiscals, Administratives i de l' Ordre Social



Generalitat de Catalunya

Departament d'Economia i Finances

Direcció General de Contractació Pública

Junta Consultiva de Contractació Administrativa

CARACTERÍSTIQUES GENERALS (II)

Règim Transitori (DT primera)

1. Els expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen per la normativa anterior. A aquests efectes s'entén que els expedients de contractació han estat iniciats si s'ha publicat la corresponent convocatòria del procediment d'adjudicació del contracte. En el cas de procediments negociats, per determinar el moment d'iniciació s'ha de tenir en compte la data d'aprovació dels plecs.
2. Els contractes administratius adjudicats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seva durada i règim de pròrrogues, per la normativa anterior

Excepció al règim transitori general: DT setena (aplicació anticipada de la delimitació de l' àmbit subjectiu d' aplicació)

ESPECIALITATS DE LA CONTRACTACIÓ DE LES ENTITATS LOCALS: DA SEGONA

APLICACIÓ SUPLETÒRIA DE LA LLEI 30/1992, de 26 de novembre.



CARACTERÍSTIQUES GENERALS (III)

REQUEREIX ALTRES NORMES QUE LA COMPLETIN O DESENVOLUPIN I PER AIXÒ S'INCLOU UN MANDAT AL GOVERN PERQUÈ PRESENTI :

Un projecte de Llei sobre les modalitats de captació de finançament en els mercats dels concessionaris d'obres públiques o pels titulars de contractes de CPP, així com el règim de garanties que es pot aplicar a aquest finançament (DF desena)

I S' HABILITA AL GOVERN PERQUÈ:

Faci el desplegament reglamentari necessari i per això es preveuen règims específics de transitorietat, en especial, en matèries com:

- Quanties dels contractes dels ens del sector públic a partir de les quals requereixen autorització dels titulars ministerials (DT tercera)
- Registres de licitadors i ROLEC (DT quarta)
- Classificació empresarial (DT cinquena)
- L'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics i factura electrònica (DF Novena)



OBJECTE I FINALITAT DE LA LLEI

OBJECTE:

Regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusta a tota una sèrie de principis i regular el règim jurídic aplicable als efectes, el compliment i l'extinció dels contractes administratius.

PRINCIPIS:

- Llibertat d'accés a les licitacions
- Publicitat i transparència dels procediments
- No discriminació i igualtat de tracte entre els candidats
- Assegurar una eficient utilització dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer
- Salvaguardar la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.



NOVETATS PRINCIPALS

- a) Delimitació de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei.
- b) Delimitació de l' àmbit objectiu d' aplicació de la Llei i tipificació legal del contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat (CPP)
- c) Singularització de les normes que deriven directament del dret comunitari i incorporació de les noves regulacions de la Directiva 2004/18/CE
- d) Simplificació i millora tècnica de la gestió contractual



ÀMBIT D'APLICACIÓ SUBJECTIU (I)

Els conceptes:

1. SECTOR PÚBLIC
2. ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES
3. PODERS ADJUDICADORS

Classificació de les entitats del sector públic:

A) ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

B) ENS DEL SECTOR PÚBLIC QUE NO SÓN ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES:

- Subjectes a Directiva
- No subjectes a Directiva



ÀMBIT D'APLICACIÓ SUBJECTIU (II)

FORMEN PART DEL SECTOR PÚBLIC I SÓN ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES:

- Administracions territorials (estatal, autonòmica, local)
- Entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social
- Organismes autònoms
- Universitats públiques
- Entitats de dret públic que tinguin atribuïdes funcions de regulació o control extern sobre un determinat sector o activitat
- Entitats de dret públic, vinculades o dependents, que no siguin “agents de mercat” o que no s'autofinancin



ÀMBIT D'APLICACIÓ SUBJECTIU (III)

FORMEN PART DEL SECTOR PÚBLIC I PODEN SER PODERS ADJUDICADORS PERÒ NO SÓN ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES:

- Entitats públiques empresarials estatals i els organismes assimilats dependents de les Comunitats Autònomes i entitats locals
- Agències estatals
- Entitats de dret públic que operin com a agents de mercat o que s'autofinancin
- Societats mercantils públiques
- Consorcis
- Fundacions del sector públic
- Mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social
- Qualsevol ens, organismes o entitats que reuneixin els requisits d'organisme de dret públic comunitari.
- Associacions dels ens, entitats o organismes anteriors



ÀMBIT D'APLICACIÓ SUBJECTIU (IV)

SÓN PODERS ADJUDICADORS EN TOT CAS:

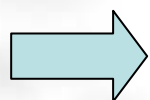
- Les Administracions Públiques
- Tots els ens, organismes o entitats que compleixin amb els requisits per a ser conceptuats com a “organismes de dret públic” (*), segons el dret comunitari de contractes
- Les associacions constituïdes per ens, organismes i entitats de les categories anteriors

(*). Qualsevol organisme amb personalitat jurídica pròpia creat per satisfer específicament necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos poders adjudicadors financin majoritàriament la seva activitat, controlin la seva gestió o nomenin més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.



RÈGIM DELS ÒRGANS CONSTITUCIONALS DE L'ESTAT I DELS ÒRGANS LEGISLATIUS I DE CONTROL AUTONÒMICS

- Congrés dels Diputats
- Senat
- Consell General del Poder Judicial
- Tribunal Constitucional
- Tribunal de Comptes i institucions autonòmiques equivalents
- Defensor del Poble i institucions autonòmiques equivalents
- Assemblees legislatives de les Comunitats Autònomes



Règim contractual de las Administracions Públiques

El mateix règim es preveu pels òrgans dels Territoris Històrics del País Basc (Diputacions forals i Junes Generals)



RÈGIM JURÍDIC DELS CONTRACTES CELEBRATS EN ELS SECTORS DE L'AIGUA, DE L'ENERGIA, DELS TRANSPORTS I DELS SERVEIS POSTALS

1. Quan contracten les Administracions Públiques: Règim de la LCSP

Només tindran la consideració de contractes subjectes a regulació harmonitzada els contractes que estan subjectes a la Llei 31/2007, de 30 d'octubre.

2. Quan contracten la resta dels ens del sector públic: Aplicació de la Llei 31/2007, de 30 de octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals

Els contractes exclosos de la Llei 31/2007 que celebrin aquests ens es regiran per la LCSP, però no els seran d'aplicació les normes exclusives dels contractes harmonitzats



ESPECIALITATS DEL RÈGIM CONTRACTUAL DELS PODERS ADJUDICADORS QUE NO SÓN ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

- Exigència de **classificació empresarial** potestativa (art. 54.5)
- Possibilitat d'utilitzar **mitjans acreditatius de la solvència** diferents dels generals (art. 63.3)
- Més flexibilitat en l'aplicació de les normes sobre **revisió de preu** del contracte (art. 75.3)
- Exigència de **garanties** (provisional i definitiva) potestativa (art. 92)
- En **preparació dels contractes**: establiment de prescripcions tècniques i Plecs:
 - Subjecció a les normes generals en els contractes harmonitzats
 - Flexibilització de les normes en el cas de contractes no harmonitzats (121.1): fixació del contingut "mínim" dels Plecs
- Es poden sotmetre a arbitratge
- No se'ls aplica el règim públic d'invalidesa i revisió dels actes



RÈGIM CONTRACTUAL DELS PODERS **ADJUDICADORS QUE NO SÓN ADMINISTRACIONS** **PÚBLIQUES. ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES**

1) En **contractes harmonitzats**: regles generals, amb les següents adaptacions:

- No cal publicació de la licitació i de l'adjudicació en diaris oficials nacionals. És suficient amb la publicació al DOUE i en la Plataforma corresponent.
- No aplicació de les regles del Comitè d' Experts
- No aplicació de les regles sobre baixes temeràries
- No aplicació de les regles sobre formalització dels contractes
- No aplicació del procediment d' examen de proposicions i posterior proposta d'adjudicació
- No aplicació del catàleg de causes d'utilització del procediment negociat en contractes de gestió de serveis públics



RÈGIM CONTRACTUAL DELS PODERS **ADJUDICADORS QUE NO SÓN ADMINISTRACIONS** **PÚBLIQUES. ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES** **(continuació)**

2) En **contractes no harmonitzats**: l'adjudicació està sotmesa als principis de transparència, publicitat, concurrència, confidencialitat, igualtat i no discriminació

Es preveu l'aprovació d'unes Instruccions internes per garantir l'efectivitat dels principis en la gestió contractual i que el contracte s'adjudicarà a qui presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa

- Cal informe jurídic previ a la seva aprovació
- Estan subjectes a publicitat preceptiva en el Perfil de contractant

Les exigències del principi de publicitat s'entenen complertes amb la publicació en el Perfil dels contractes de més de 50.000 euros



RÈGIM CONTRACTUAL DE LES ENTITATS DEL SECTOR PÚBLIC QUE NO SÓN PODERS ADJUDICADORS

L'adjudicació dels seus contractes està sotmesa als principis de transparència, publicitat, concurrència, confidencialitat, igualtat i no discriminació

Els contractes s'han d'adjudicar a qui presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa

Cal que aprovin també unes Instruccions internes de contractació que han de ser públiques, les quals requereixen informe jurídic previ a la seva aprovació

Es poden sotmetre a arbitratge

No se'ls aplica el règim públic d'invalidesa i revisió dels actes



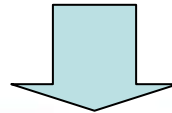
EL RÈGIM TRANSITORI

- ❑ **MENTRE NO S'APROVEN LES INSTRUCCIONS INTERNES DELS PODERS ADJUDICADORS QUE NO SÓN ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES, ES REGEIXEN, PER A L'ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES NO HARMONITZATS, PER LES NORMES PREVISTES PER ALS CONTRACTES HARMONITZATS**
- ❑ **APLICACIÓ ANTICIPADA DE LA DELIMITACIÓ DE L'ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ DE LA LLEI (DT SETENA): L'OBLIGADA LECTURA DEL TRLCAP EN CLAU DE DRET I JURISPRUDÈNCIA COMUNITÀRIA**



ÀMBIT D'APLICACIÓ OBJECTIU

Nou concepte global: “**CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC**”, que estan subjectes a la nova Llei:

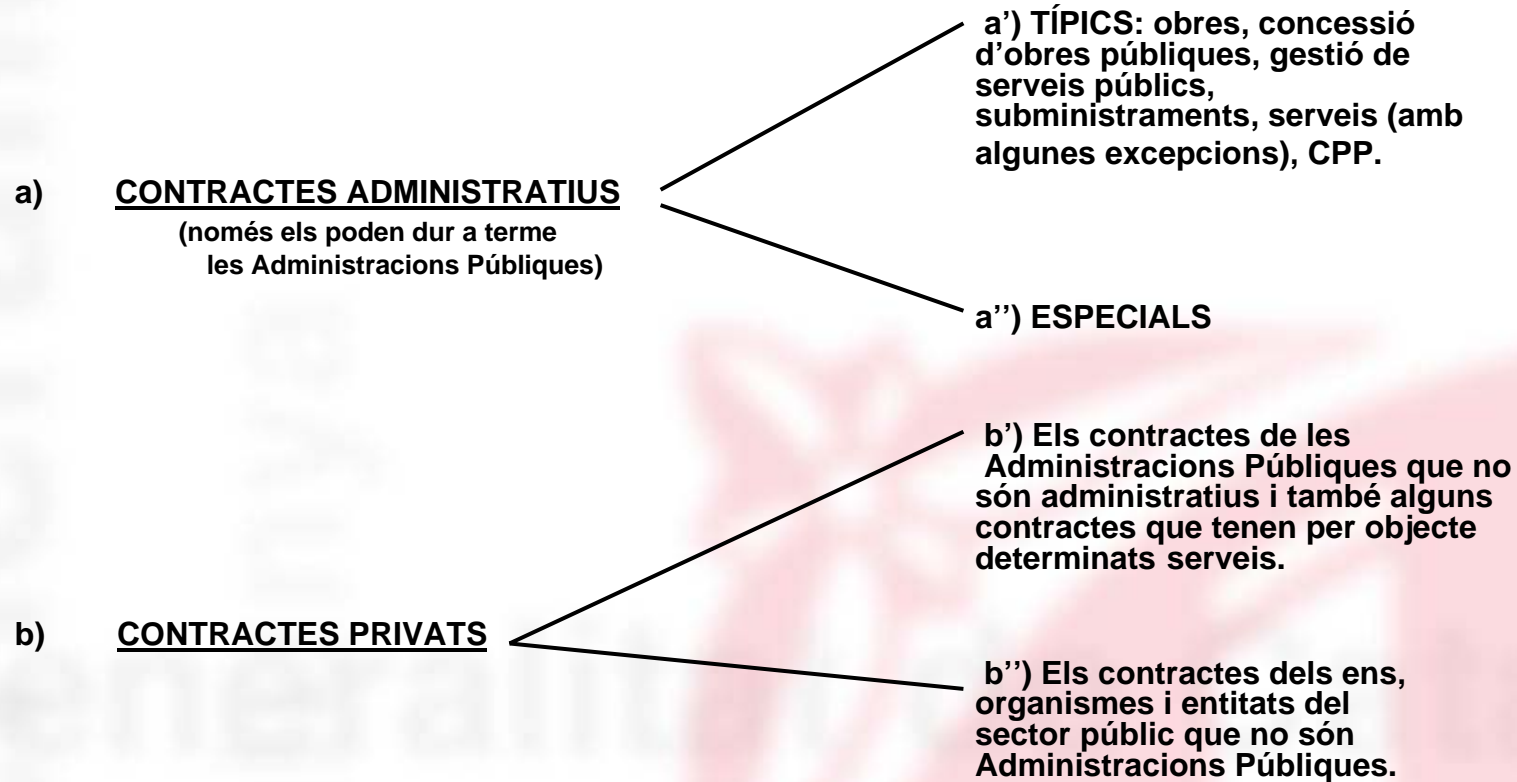


ELS CONTRACTES ONEROSOS, QUALSEVOL QUE SIGUI LA SEVA NATURALESA JURÍDICA, QUE CELEBRIN ELS ENS, ORGANISMES I ENTITATS DEL SECTOR PÚBLIC

A més, també estan subjectes a la Llei determinats contractes fets per tercers (contractes d'obres i serveis subvencionats subjectes a una regulació harmonitzada, contractes d'obres fets per concessionaris d'obres públiques).



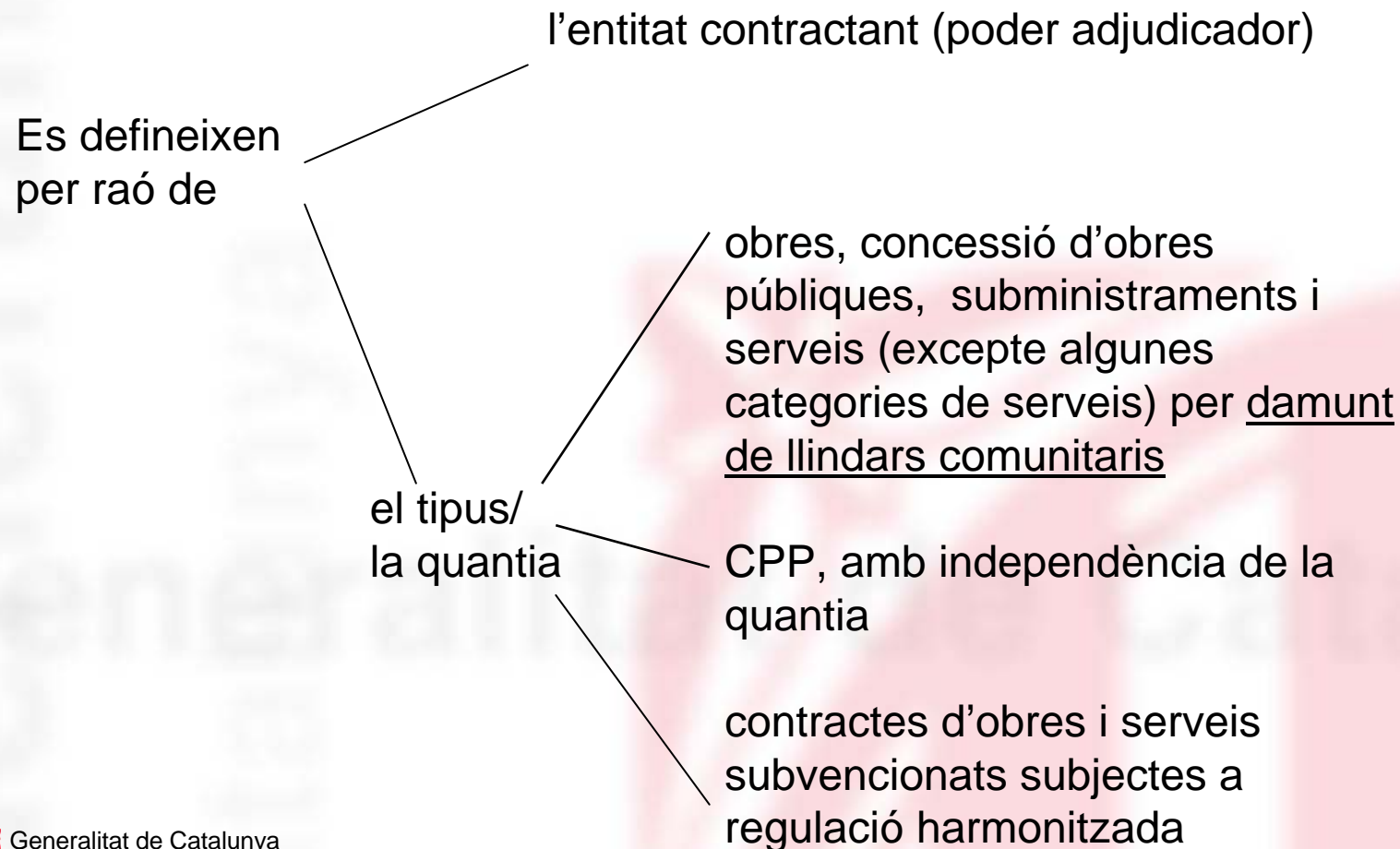
CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC



* **CONTRACTES MIXTOS: nova configuració.**



ELS CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA



RÈGIM JURÍDIC DELS CONTRACTES I JURISDICCIO COMPETENT

A) Contractes administratius: subjecció íntegra a la LCSP i les seves disposicions de desenvolupament (en el cas dels administratius especials, en primer terme, a les seves normes específiques) i, supletòriament, a les altres normes de dret administratiu i, en el seu defecte, a les normes de dret privat i subjecció a la jurisdicció contenciosa administrativa.

B) Contractes privats:

B.1.) Preparació i adjudicació: règim predominantment públic (normes específiques, LCSP i les seves disposicions de desenvolupament i, supletòriament, altres normes de dret administratiu o normes de dret privat) i subjecció a la jurisdicció contenciosa administrativa, excepte els contractes no subjectes a regulació harmonitzada dels ens i entitats que no tenen el caràcter d' Administració Pública, en els que serà competent la jurisdicció civil.

B.2) Efectes i extinció: dret privat i jurisdicció civil.



EXCLUSIONS NOMINATIVES DE L'ÀMBIT OBJECTIU

A DESTACAR:

- **Convenis de col·laboració interadministratius** llevat que, per la seva naturalesa, tinguin la consideració de contractes subjectes a la Llei
- **Convenis amb persones de dret privat** quan l'objecte no estigui comprès en els contractes regulats per la Llei o per normes administratives especials
- **Encàrrecs a una entitat que tingui la condició de mitjà propi i servei tècnic** de l'Administració que fa l'encàrrec
- **Negocis jurídics sobre béns immobles, valors negociables i propietats incorporals**, que es regeixen per la legislació patrimonial



ALGUNS NEGOCIS I CONTRACTES EXCLOSOS: ELS CONVENIS DE COL-LABORACIÓ

- Exclusió de l'àmbit de la Llei dels convenis de col·laboració interadministratius, llevat que, per la seva naturalesa, tinguin la consideració de contractes subjectes a la LCSP
- Per tant, exclusió únicament per raons objectives (a diferència del règim d'objecte i llinar del TRLCAP després de la reforma de 2005)



ALGUNS NEGOCIS I CONTRACTES EXCLOSOS: CONTRACTES DOMÈSTICS O “IN HOUSE”

Regulació: articles 4.1.n) i 24.6) LCSP

- Exclusió de l'àmbit de la Llei dels encàrrecs per realitzar determinades prestacions a una entitat que sigui mitjà propi i servei tècnic del poder adjudicador.
- ¿Qui pot ser considerat mitjà propi i servei tècnic d'un poder adjudicador?
 - Els ens, organismes i entitats del sector públic que:
 - a) realitzin la part essencial de la seva activitat per a aquells poders adjudicadors.
 - b) quan, a més, els poders adjudicadors ostenten sobre els ens, organismes o entitats esmentades un control anàleg al que puguin exercir sobre els seus propis serveis. S'entén que els poders adjudicadors ostenten aquest control anàleg si poden conferir-los encàrrecs de gestió que siguin d'execució obligatòria per a ells d'acord amb instruccions fixades unilateralment per qui fa l'encàrrec i la retribució dels quals es fixi per referència a tarifes aprovades per l'entitat pública de la que depenguin.
- **Cas TRAGSA:** DA trentena. La Sentència del TJCE de 19 d'abril de 2007.



ELS CONTRACTES TÍPICS: NOVETATS I ASPECTES A DESTACAR (I)

CONTRACTE D'OBRES

- Es modifica la definició del contracte d'obres i s'adapta a la definició de la Directiva. A Catalunya, s'ha de tenir en compte la integració de la normativa del contracte d'obres de la LCSP amb la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública.
- La classificació empresarial en obres s'exigirà en contractes d'import igual o superior a 350.000 euros.
- Es preveu la possibilitat d'establir, quan es compleixin determinades condicions, el sistema de retribució d'obres a tant alçat que pot ser configurat com un preu tancat.
- S'efectuen adequacions en la regulació del règim de modificacions del contracte.



ELS CONTRACTES TÍPICS: NOVETATS I ASPECTES A DESTACAR (II)

CONTRACTE DE CONCESSION D' OBRA PÚBLICA

- El contracte de concessió d'obra pública ja no inclou en el seu objecte l'exclusiva explotació de l'obra.
- Es manté la possibilitat d'explotació amb aprofitament econòmic diferenciat de les zones o terrenys per l'execució d'activitats complementàries (comercials o industrials) que resultin d'utilitat als usuaris de l'obra.
- El termini màxim de la concessió es manté en 40 anys, si bé la possibilitat d'ampliació queda més delimitada.
- Per les seves característiques, no li són d'aplicació ni el règim de contractació menor ni els sistemes de racionalització tècnica de la contractació.
- Segueix vigent la part del TRLCAP que regula les modalitats de finançament privat de la concessió. Es preveu que un termini d'un any des de l'entrada en vigor de la LCSP es presenti un projecte de Llei regulador de les modalitats de captació de finançament en els mercats per part dels concessionaris d'obres públiques o pels titulars de CPP, així com el règim de garanties que es pot aplicar al finançament.



ELS CONTRACTES TÍPICS: NOVETATS I ASPECTES A DESTACAR (III)

CONTRACTE DE SUBMINISTRAMENT

Es regulen les especialitats de l'arrendament, com a modalitat del contracte de subministrament:

- ha d'incloure el manteniment;
- amb possibilitat de pròrroga expressa fins la meitat de la durada inicial

S'estableix l'aplicació del règim del contracte d'obres per als subministraments de fabricació en els termes que determini el Plec, excepte les normes de publicitat.

Es manté l'obligació per al contractista de les modificacions del contracte que suposin augment, reducció, supressió o substitució d'uns béns per altres sempre que no tinguin un impacte superior 20 por 100 del preu inicial del contracte.

Norma especial per a la prestació d'assistència sanitària en situacions d'urgència (DA vint-i-novena)



ELS CONTRACTES TÍPICS: NOVETATS I ASPECTES A DESTACAR (IV)

CONTRACTE DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS

Modalitats: Manté les clàssiques (concessió, gestió interessada, concert i societat d'economia mixta)

- Durada:
- 1) Prohibició de contractes indefinits
 - 2) Durada màxima amb pròrrogues incloses:
 - 25 anys, en els contractes que comprenen explotació d'un servei públic no relacionat amb serveis sanitaris
 - 10 anys, en contractes que comportin explotació d'un servei públic que implica la prestació de serveis sanitaris, sempre que no comporti la realització d'una obra.
 - 50 anys, per a contractes que comportin realització d'obres i explotació de servei públic
 - 60 anys si comprèn execució de les obres i explotació del servei i, a més, si és un mercat o llotja central

Obligacions generals del contractista:

- Inclou la d'indemnitzar a tercers pels danys causats en el desenvolupament del servei, excepte que sigui degut a causes imputables a l'Administració Pública
- El deure de respectar el principi de no discriminació per raó de la nacionalitat respecte d'empreses de la Unió Europea i de l'ACP de l'OMC en els contractes de subministrament que siguin conseqüència del de gestió de serveis públics

Subcontractació: només admissible sobre prestacions accessòries



ELS CONTRACTES TÍPICS: NOVETATS I ASPECTES A DESTACAR (V)

CONTRACTE DE SERVEIS

Ampliació del concepte:

Adaptació al dret comunitari de contractes i inclusió dels objectes contractuals fins ara constitutius dels contractes de consultoria i assistència



En conseqüència: ampliació de l'exigència de la classificació empresarial

Es mantenen les limitacions a la contractació amb empreses de treball temporal (ETT)

Norma especial per a la prestació d'assistència sanitària en situacions d'urgència (DA vint-i-novena)



PRINCIPALS CARACTERÍSTIQUES DEL CPP

Parts: l'Administració Pública (en sentit estricte) i una entitat de dret privat

Objecte: la realització, **per un període determinat** en funció de la durada de l'amortització de les inversions o de les fórmules de finançament que es prevegin, d'una **actuació global i integrada** que, **a més del finançament** d'inversions immaterials, d'obres o de subministraments necessaris per al compliment de determinats objectius de servei públic o relacionats amb actuacions d'interès general, **compregui alguna de les següents prestacions:**

- la construcció, instal·lació o transformació d'obres, equips, sistemes i productes o béns complexos, així com el seu manteniment, la seva actualització o renovació, la seva explotació o la seva gestió;
- la gestió integral del manteniment d'instal·lacions complexes;
- la fabricació de béns i la prestació de serveis que incorporen tecnologia especialment desenvolupada amb el propòsit d'aportar solucions més avançades i econòmicament més avançades que les existents en el mercat;
- altres prestacions de serveis lligades al desenvolupament per l'Administració del servei públic o de l'actuació d'interès general que li hagi estat encomanada.

Contraprestació: un preu a satisfer durant la durada del contracte i que pot estar vinculat al compliment de determinats objectius de rendiment.



EL CONTRACTE DE CPP EN LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

RÈGIM JURÍDIC

- Es configura com un contracte administratiu típic, si bé de naturalesa subordinada (és necessària l'avaluació prèvia per a descartar altres fórmules).
 - Se li aplicaran, en la mesura en què resulti possible, les normes específiques del contracte típic l'objecte del qual es correspongui amb la prestació principal del contracte de CPP
 - Contracte subjecte en tot cas a regulació harmonitzada
 - El sistema ordinari d'adjudicació és el diàleg competitiu
 - Actuacions preparatòries específiques:
 - El document d'avaluació previ a l' inici de l'expedient realitzat per un òrgan col·legiat
 - integrat per experts en la matèria del contracte
 - El programa funcional
 - Clausulat del contracte (contingut mínim necessari i clàusules específiques)
- (Els PCAP queden substituïts pel document d'avaluació i pel programa funcional)
- Durada màxima, com a norma general: 20 anys. L'excepció: quan la prestació principal determini l'aplicació de les normes del contracte de concessió d'obres públiques (termini màxim de 40 anys).



ÒRGANS DE CONTRACTACIÓ

(I)

- a) Adaptació de la regulació al nou abast subjectiu de la Llei (tot el sector públic)
- b) Determinació de la competència per la norma legal o reglamentària o la disposició estatutària corresponent
- c) Possibilitat d'alteració de la competència originària:
 - **Delegació o desconcentració** de les competències de contractació, en el cas d'òrgans administratius;
 - **Atorgament de poders**, en el cas dels òrgans societaris o d'una fundació



ÒRGANS DE CONTRACTACIÓ

(II)

Regulació per a l'Estat:

- Ministres i Secretaris d'Estat
- Presidents o directors dels organismes autònoms, Agències estatals, entitats públiques empresarials
- Directors generals de les entitats gestores i dels serveis comuns de la Seguretat Social
- Direcció general del Patrimoni de l'Estat
- Juntes de Contractació

Regulació per a les entitats locals:

- Els alcaldes i els presidents de les corporacions
- El Ple de les corporacions locals
- La Junta de Govern Local en municipis de gran població
- Les Juntes de Contractació (de creació potestativa)



RÈGIM GENERAL DE CAPACITAT DELS CONTRACTISTES

PLENA CAPACITAT D' OBRAR

+

NO ESTAR INCURS EN PROHIBICIÓ DE CONTRATAR

+

**ACREDITACIÓ DE LA SOLVÈNCIA
O DE LA CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL**

+

**HABILITACIÓ EMPRESARIAL O PROFESSIONAL
QUE RESULTI EXIGIBLE PER RAZÓN DE L' ACTIVITAT
OBJECTE DEL CONTRACTE**



LES EMPRESES CONTRACTISTES. SOLVÈNCIA

1. RÈGIM GENERAL. ELS CONTRACTISTES SINGULARS.

A destacar:

- Es distingeix entre empreses espanyoles, estrangeres comunitàries i no comunitàries
- Normes especials de compatibilitat
- En contractes de serveis i d'obres i en els de subministraments que comportin instal·lació o col·locació, es pot exigir la identificació i la qualificació professional de qui efectuarà aquesta prestació
- S'adopta el criteri comunitari d'acreditació de mitjans aliens

2. LES UNIONS TEMPORALS D'EMPRESES (UTE): art. 48.

3. ELS SUBCONTRACTISTES: arts. 210 i 211



SOLVÈNCIA DE LES EMPRESES

- ❑ **La solvència s'acredita, com a norma general:**
 - a) Pels mitjans previstos expressament en la Llei
 - b) Per mitjà de la classificació empresarial, quan resulti exigible

- ❑ **Es distingeix**, als efectes de regular els possibles mitjans d'acreditació de la solvència:
 - ❑ Solvència econòmica o financera. Possibles mitjans d'acreditació per a tots els contractes.
 - ❑ Solvència tècnica o professional. Possibles mitjans d'acreditació específics per a cada tipus de contractes.

Necessitat de precisar els “mínims” de solvència per a cada contracte: es recull expressament i s'exigeix també la proporcionalitat respecte de l'objecte del contracte

- ❑ Normes específiques per a l'acreditació del compliment de les **normes de garantia de la qualitat**

- ❑ Acreditació del compliment de les **normes de gestió mediambiental**



CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL (I)

REGLA GENERAL

S' EXIGEIX CLASSIFICACIÓ EN CONTRACTES D' OBRES D' IMPORT IGUAL O SUPERIOR A 350.000 EUROS I EN CONTRACTES DE SERVEIS DE PRESSUPOST IGUAL O SUPERIOR A 120.000 EUROS (*)

COMPETÈNCIA PER CLASSIFICAR:

JUNTA CONSULTIVA DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DE L'ESTAT: amb eficàcia general davant de tots els òrgans de contractació

ÒRGANS AUTONÒMICS COMPETENTS: amb eficàcia davant la Comunitat Autònoma respectiva i les entitats locals (i universitats) del seu territori



CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL (II)

ES MANTÉ ESSENCIALMENT EL SISTEMA DEL TRLCAP ADAPTAT A LA NOVA DEFINICIÓ DE L'ÀMBIT SUBJECTIU I OBJECTIU DE LA LLEI

- S'introdueix novament el requisit de la classificació per a les prestacions fins ara constitutives de contractes de consultoria i assistència
- L'exigència de classificació és **potestativa per als poders adjudicadors que no són Administracions Públiques**
- **S'introdueixen canvis en el procediment** (per exemple, la vigència indefinida de les classificacions)
- **No es preveu** possibilitat d'introduir l'exigència de classificació per als **contractes de subministrament**



PROHIBICIONS PER CONTRACTAR

Dos grups de causes:

- **Las que incapaciten per contractar amb tot el sector públic** (penals – mitjançant sentència ferma-, situacions concursals, sancions administratives greus o molt greus –de l'ordre social o mediambiental- incompliment d'obligacions tributàries o de Seguretat Social, falsetats i incompliment de les obligacions d'actualització de les dades de classificació i Registre de licitadors i situacions d'incompatibilitat o conflicte d'interessos)

- **Las que incapaciten per contractar amb les Administracions públiques,** en virtut de:
 - Resolució culpable d'un contracte amb una Administració Pública.
 - Determinades sancions administratives (subvencions i tributs)
 - Retirada indeguda d'una proposició o candidatura
 - Incompliment de les condicions especials d'execució previstes en l'article 102 de la Llei.



REGISTRES OFICIALS DE LICITADORS I EMPRESSES CLASSIFICADES

PLANTEJAMENT:

- REGISTRE ESTATAL
- REGISTRES DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES que es creïn

CONTINGUT:

Dades de capacitat dels empresaris CLASSIFICATS

Dades dels licitadors relatives a:

- a) personalitat i capacitat
- b) extensió de facultats dels representants o apoderats
- c) autoritzacions o habilitacions professionals
- d) solvència econòmica i financera
- e) classificació obtinguda, en el seu cas, i incidències que es produeixin al respecte
- f) prohibicions per contractar
- g) altres que siguin d'interès per a la contractació pública determinades reglamentàriament



LES GARANTIES EXIGIBLES EN LA CONTRACTACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC (I)

- El sistema de garanties dels contractes s'ha de preveure i regular en el plec de clàusules
- La garantia provisional és potestativa en tot cas (i el seu percentatge passa a ser del 2% al 3% del pressupost del contracte)
- El percentatge de la garantia definitiva passa a ser del 4% al 5% sobre l'import d'adjudicació i s'especifica que s'ha d'extreure l'IVA per al seu càlcul
- Es preveu la possibilitat d'exempció discrecional de garantia definitiva, excepte en contractes d'obres i de concessió d'obres públiques
- El sistema de garanties especials es redueix a la possibilitat de preveure una complementària d'un 5% més
- El plec de clàusules pot preveure que la garantia es constitueixi mitjançant retenció del preu com norma general, excepte en contractes d'obres i de concessió d'obres públiques
- Es manté la possibilitat de constituir una garantia global



LES GARANTIES EXIGIBLES EN LA CONTRACTACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC (II)

- Es preveu expressament que el Plec admeti la constitució de garanties per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics
- Es manté el règim jurídic dels tercers (avalistes i asseguradores)
- Es distingeix el règim de garanties en els contractes que celebrin els poders adjudicadors que no són Administracions Públiques: caràcter potestatiu en tots els casos.



PREPARACIÓ DEL CONTRACTE. TEMES QUE CAL DECIDIR I JUSTIFICAR DES D'UN PRIMER MOMENT

La llei detalla els extrems que han de restar determinats especialment en la documentació preparatòria de l'expedient:

- Necessitats que es pretenen cobrir mitjançant la contractació
- Idoneïtat de l'objecte i contingut de la contractació (precisió de les prestacions)

S'estableixen previsions generals de les actuacions preparatòries dels contractes i previsions específiques per a determinats contractes.

La novetat és que recull expressament la necessitat de justificar l'elecció del procediment d'adjudicació i dels criteris d'adjudicació.

Es manté la previsió de tramitació ordinària, urgent i d'emergència



CÀLCUL DEL VALOR ESTIMAT DELS CONTRACTES (I)

El valor estimat (VEC) = import total de la contractació, sense IVA, incloent-hi el pressupost de tots els lots que, en el seu cas, l'integrin.

Cal tenir en compte per al seu còmput:

qualsevol forma d'opció eventual
totes les pròrrogues possibles
en el seu cas, les primes o pagaments a candidats i licitadors

Valors de referència: els preus habituals de mercat en el moment de la tramesa de l'anunci o, si no es requereix anunci, en el moment de l'inici del procediment d'adjudicació.



CÀLCUL DEL VALOR ESTIMAT DELS CONTRACTES (II)

Regles especials per al càlcul del VEC en determinats contractes:

- Obres i concessió d'obra pública
- Subministraments que tinguin per objecte l'arrendament financer, l'arrendament o la venda a terminis de productes
- Subministraments i serveis amb caràcter de periodicitat o renovables periòdicament
- Assegurances
- Bancaris i altres serveis financers
- Projectes
- Serveis sense preu total

Regles especials per a la determinació del VEC en acords marc i en sistemes dinàmics de contractació



EL PREU DELS CONTRACTES. Normes generals i novetats en la LCSP

- El preu ha de ser cert i s'ha d'expressar en euros**
- Adequació al preu general de mercat per garantir l'efectiu compliment**
- Prohibició de fraccionament del preu dels contractes**
- Prohibició general de pagament ajornat**
- Possibilitat d'establiment de lots**
- Pot expressar-se en preus unitaris o a tant alçat**
- L'IVA del contracte s'ha d'expressar en una partida independent**
- Preus per objectius**
- Preus provisionals**



DURADA DELS CONTRACTES (I)

Norma general: la durada dels contractes del sector públic s'haurà d'establir tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

Pròrroques:

- Possibilitat de preveure una o varies pròrroques, sempre que les seves característiques romanguin invariables durant el període de duració d'aquestes i que s'hagin tingut en compte per a la determinació de la durada màxima del contracte als efectes de la seva adjudicació.
- La pròrroga ha de ser acordada per l'òrgan de contractació i és obligatòria per als contractistes, excepte pacte en contrari al contracte
- La pròrroga ha de ser expressa, mai tàcita.
- Els contractes menors no poden ser objecte de pròrroga.



DURADA DELS CONTRACTES

Algunes normes específiques

CONTRACTE	TERMINIS MÀXIMS
Serveis	4 anys + 2 anys (pròrroga)
Concessió d'obra pública	40 anys
Gestió de serveis públics	25 anys, com a norma general. 10 anys, si es tracta de gestionar un servei sanitari 50 anys, si comprèn execució de les obres i explotació del servei 60 anys, si comprèn execució de les obres i explotació del servei i, a més, si és un mercat o llotja central
CPP	20 anys



L' ESTABLIMENT DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES. ASPECTES A DESTACAR

S'inclou el catàleg de "regles" per a l'establiment de prescripcions tècniques, com a conseqüència de la transposició del dret comunitari de contractes.

S'insisteix en l' especial respecte a les "homologacions" europees i al reconeixement de validesa dels certificats d'organismes reconeguts per altres Estats membres.

S' estableix la necessitat de definir les prescripcions tècniques, excepte motivació suficient en contra, tenint en compte els **criteris d'accessibilitat universal** (Llei 51/2003, de 2 de desembre) i, quan l'objecte del contracte afecti o pugui afectar el medi ambient, aplicant **criteris de sostenibilitat i protecció ambiental** (Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació)

Introducció de l'ús de les etiquetes ecològiques

Es manté la norma general d'incompatibilitat per ser licitadores per a les empreses que han participat en l'elaboració de les prescripcions tècniques o dels documents preparatoris del contracte quan aquesta participació pugui provocar restriccions a la lliure concurrència o suposar un tracte privilegiat respecte de la resta d'empreses licitadores.



INCORPORACIÓ DE LES NOVES REGULACIONS DE LA DIRECTIVA 2004/18/CE

- a) Introducció de consideracions socials i mediambientals
- b) Incorporació d'un nou procediment d'adjudicació (diàleg competitiu)
- c) Sistemes per a la racionalització tècnica de la contractació (acords marc, sistemes dinàmics de contractació, centrals de compres)
 - Nou recurs administratiu especial en matèria de contractació (i mesures provisionals)
 - Desmaterialització de procediments (mitjans electrònics, informàtics i telemàtics)



CLÀUSULES SOCIALS I MEDIAMBIENTALS (I)

Principals previsions de la LCSP:

1. **A efectes de la integració de les diferents clàusules socials i mediambientals en la definició de l'objecte del contracte:**

- Es preveu que els plecs de prescripcions tècniques es definiran tenint en compte criteris d'accessibilitat universal i de disseny per a tots.
- Es regulen els termes de les exigències de característiques mediambientals i, en particular, de les etiquetes ecològiques

2. **A efectes de les prohibicions per a contractar:**

- S'inclouen els delictes relatius al medi ambient com a causa específica de prohibició de contractar.
- S'inclouen les sancions administratives en matèria de medi ambient com a causa específica de prohibició de contractar.



CLÀUSULES SOCIALS I MEDIAMBIENTALS (II)

3. A efectes de solvència:

- Necessitat d'indicar, quan s'escaigui, les mesures de gestió mediambiental que l'empresari podrà aplicar amb motiu de l'execució del contracte.
- Declaració sobre la plantilla mitja anual de l'empresa (...), excepte en els contractes de subministraments
- S'estableixen normes específiques per a l'acreditació del compliment de les normes de gestió mediambiental.

4. A efectes dels criteris d'adjudicació:

- S'inclouen la menció dels aspectes mediambientals i també dels socials. Aquesta última inclusió no resulta coincident amb el precepte corresponent de la Directiva 2004/18/CE, que només inclou els primers.
- S'estableix l'obligació d'adjudicar en base a diferents criteris (no només en base al preu) quan l'execució del contracte pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient.
- Es preveu que, en el procediment de les ofertes amb valors anormals o desproporcionats, l'afectat hagi de justificar que la seva oferta ha tingut en compte les disposicions de protecció de l'ocupació i les condicions de feina vigents.



CLÀUSULES SOCIALS i MEDIAMBIENTALS (III)

5. A efectes de les condicions d'execució:

- Es regula, específicament, la possibilitat d'establir **condicions especials** en relació amb l'execució, sempre que no siguin discriminatòries, i que s'indiquin a l'anunci de licitació i en el plec o contracte, referides a consideracions de tipus mediambiental o social, amb la finalitat de promoure l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral, eliminar desigualtats entre l'home i la dona, combatre l'atur, afavorir la formació en el lloc de treball o altres que s'estableixin amb referència a la estratègia coordinada per a l'ocupació, definida a l'article 125 del Tractat constitutiu de la Comunitat Europea.
- Es preveu la possibilitat d'establir penalitats per l'incompliment d'aquestes condicions d'execució o considerar-les com a condicions essencials d'execució (causa directa d'incompliment contractual) o com a infraccions greus (a efectes de declaració de prohibició per a contractar amb les Administracions públiques)

6. Clàusula de preferència (DA sisena)

7. Contractes reservats (DA setena)



INFORMACIÓ SOBRE OBLIGACIONS RELATIVES A FISCALITAT, MEDI AMBIENT, OCUPACIÓ I CONDICIONS LABORALS

El plec pot assenyalar que els candidats o licitadors poden obtenir la informació pertinent sobre les obligacions relatives a la fiscalitat, medi ambient, protecció de l'ocupació, condicions de treball i prevenció de riscos laborals que són aplicables als **treballs d'obra o de serveis** efectuats durant l'execució del contracte i l'òrgan de contractació que faciliti aquesta informació ha de sol·licitar als licitadors que **manifestin** haver tingut en compte aquelles obligacions per formular les seves ofertes.



ALTRES ASPECTES A TENIR EN COMPTE...

En matèria de subrogació de personal:

En els contractes que imposin a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se com a ocupador en determinades relacions laborals, l'òrgan de contractació ha de facilitar als licitadors, en el mateix plec o en la documentació complementària, la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecti la subrogació que sigui necessària per permetre l'avaluació dels costos laborals que implica aquesta mesura.

L'empresa que efectuava la prestació està obligada a proporcionar la informació esmentada a l'òrgan de contractació, a requeriment d'aquest.

En matèria de confidencialitat, configuració bifront d'aquest deure:

- De l'Administració, respecte de la informació designada com a confidencial per les empreses (en particular, secret comercial i aspectes tecnològics);
- De les empreses adjudicatàries, respecte de la informació a la que tinguin accés per raó de l'execució del contracte.



LA CONTRACTACIÓ MENOR

Expedient molt simplificat en els termes previstos en la Llei i en el Reglament

El requisit per a la seva utilització es defineix exclusivament per la quantia:

- 50.000 euros en contractes d'obres (en el TRLCAP: 30.050, 71 euros) i
- 18.000 euros en la resta dels contractes (en el TRLCAP: 12.020,24 euros)

Règim substantiu:

- Requisits de tramitació:
 1. aprovació de la despesa
 2. factura
 3. en obres, pressupost i, en el seu cas, projecte.
- Duració màxima d'un any
- Prohibició de pròrroga i de revisió de preus



PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ

TRLCAP	<u>PROCEDIMENTS:</u> Obert Restringit Negociat	<u>FORMES D' ADJUDICACIÓ</u> <u>EN PROCEDIMENTS OBERTS</u> <u>I RESTRINGITS:</u> Subhasta Concurs
LCSP	PROCEDIMENTS: Obert Restringit Negociat + <u>DIÀLEG COMPETITIU</u>	<i>Desapareix la distinció nominativa (que se subsumeix en l' expressió "oferta económicament més avantatjosa")</i>



PROCEDIMENT NEGOCIAT

Les quanties que habiliten per a la seva utilització són:

Obres, inferiors a 1.000.000 €; *(TRLCAP: 60.101,21 euros)*

Gestió de serveis públics, amb despeses de primer establiment inferiors a 500.000 € i termini màxim de durada inferior a 5 anys; *(TRLCAP: 30.050,61 euros)*

Subministraments, inferiors a 100.000 € *(TRLCAP: 30.050,61 euros)*

Serveis, inferiors a 100.000 € *(TRLCAP: 30.050,61 euros)*

Altres contractes de les Administracions Públiques inferiors a 100.000 €

Tipologia:

- Subjectes a publicitat en funció de la causa legal d'utilització (les relatives a manca d'ofertes vàlides en el procediment ordinari d'adjudicació previ). En aquest cas, es pot presentar qualsevol empresari.
- No subjectes a regulació harmonitzada però d'import superior a 200.000 € en obres o a 60.000 € per a la resta i fins els llindars corresponents: **publicitat en diaris nacionals o en el perfil de contractant.**

En relació amb el **procediment**, es preveu específicament:

- La consulta a un mínim de tres empreses, com a norma general
- La possibilitat d'articular-lo per fases successives per a reduir progressivament el número de candidatures (aplicació de les normes del procediment restringit);
- La igualtat de tracte i la necessària igualtat en l'accés a la informació;



EL NOU PROCEDIMENT DE DIÀLEG COMPETITIU

Definició: Procediment pel qual l'òrgan de contractació dirigeix un diàleg amb els candidats seleccionats, prèvia sol·licitud dels mateixos candidats, per a desenvolupar una o diverses solucions susceptibles de satisfer les seves necessitats i que serviran de base perquè els candidats elegits presentin una oferta.

Característiques essencials:

- Procediment d'ús no ordinari, excepte per als CPP
- Admet retribució als participants
- Només viable en contractes “especialment complexos”



RESUM GENERAL DE PROCEDIMENTS EN LA LCSP EN FUNCIÓ DE LA QUANTIA

Contracte menor	Negociat	Negociat + publicitat en butlletins interns o en Internet	Contractes no subjectes a regulació harmonitzada (a adjudicar pels procediments que corresponguin)	Contractes subjectes a regulació harmonitzada
Obres inferiors a 50.000 euros	Obres inferiors a 200.000 euros	Obres de 200.000 euros i inferiors a 1.000.000 d'euros	Obres de 1.000.000 euros i inferiors a 5.150.000 euros	Obres a partir de 5.150.000 euros
Subministraments i serveis inferiors a 18.000 euros	Subministraments i serveis inferiors a 60.000 euros	Subministraments i serveis de 60.000 euros i inferiors a 100.000 euros	Subministraments i serveis de 100.000 euros i inferiors a 206.000 euros	Subministraments i serveis a partir de 206.000 euros



SISTEMES DE RACIONALITZACIÓ TÈCNICA DE LA CONTRACTACIÓ

- Finalitat: racionalitzar i ordenar l'adjudicació dels contractes de les Administracions Públiques.
- Modalitats:
 - Acords Marc
 - Sistemes dinàmics de contractació
 - Centrals de contractació
- Limitació d'ús d'aquests sistemes: no es pot recórrer a aquests sistemes de manera abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsificada.



Articulació de procediments mitjançant SUBHASTA ELECTRÒNICA

És una modalitat d'articulació de l'adjudicació dels contractes que es caracteritza per basar-se en un dispositiu electrònic i per tractar-se d'un procediment iteratiu.

Quan es pot usar? En general, s'admet en els procediments oberts, restringits i negociats. A més, es pot utilitzar en la fase d'adjudicació dels contractes derivats dels Acords marc i dels sistemes dinàmics de contractació.

Són condicions necessàries per a la seva utilització, que:

- a) les especificacions del contracte s'han de poder establir de manera precisa, i
- b) les prestacions de l'objecte del contracte no poden tenir caràcter intel·lectual

Per què? Per l'indispensable automatisme en l'avaluació. La subhasta electrònica es refereix a preu i valors quantificables i susceptibles d'expressar-se en xifres o percentatges.

El seu ús està limitat: No es pot recórrer a la subhasta electrònica de manera abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsificada.



LA INTERVENCIÓ DE LA MESA

Preceptiva en

- procediments oberts i restringits,
- procediments negociats amb publicitat preceptiva

Potestativa en:

- Procediments negociats no subjectes a publicitat preceptiva

Mesa especial pel procediment de diàleg competitiu

Mesa especial per als jurats de concursos

La figura del “Comitè d’ Experts”



NORMES GENERALS DE PUBLICITAT (I)

ANUNCI D'INFORMACIÓ PRÈVIA POTESTATIU

Publicació: en el DOUE O en el **PERFIL DE CONTRACTANT** (en aquest últim cas, prèvia comunicació a la Comissió Europea i al BOE per mitjans electrònics i amb el format i les modalitats de transmissió que s'estableixin)

Objecte: contractacions d'obres, subministraments i serveis previstos en els següents 12 mesos, d'imports iguals o superiors a:

OBRES FINS A 5.150.000 EUROS

SUMINISTRAMENTS FINS A 750.000 EUROS

SERVEIS FINS A 750.000 EUROS

Permet la reducció de terminis de publicitat previstos en cada procediment.



NORMES GENERALS DE PUBLICITAT (II)

- **PUBLICITAT ORDINÀRIA DE LES CONTRACTACIONS DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES EN ELS BUTLLETINS OFICIALS NACIONALS (BOE o butlletí oficial de l'Administració contractant)**
- **PUBLICITAT OBLIGATÒRIA EN EL DOUE EN EL CAS DELS CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONIZADA** (en aquest cas la publicació al BOE és obligatòria)
- L'enviament de l'anunci al DOUE ha de precedir a qualsevol altra.
- Els altres anuncis hauran de fer referència a la data de l'anunci al DOUE.
- En els procediments negociats amb publicitat a Internet (de 200.000 fins a 1.000.000 per a obres i de 60.000 fins a 100.000 en subministraments i serveis) aquesta publicació substitueix a la dels butlletins oficials.



TERMINIS MÍNIMS DE PUBLICITAT (I)

A. PROCEDIMENT ORDINARI

1. **CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA:** 52 DIES des de la data d'enviament de l'anunci.

Si es va realitzar anunci informatiu previ: 36 dies, o fins a 22 dies en casos excepcionals.

Possibles reduccions de terminis:

5 dies, si hi ha accés electrònic als plecs i a la documentació

6 dies, si els anuncis es preparen i s'envien per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics

2. **CONTRACTES NO SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA:**

- obres i concessió d'obres públiques: 26 dies

- resta de contractes: 15 dies



TERMINIS MÍNIMS DE PUBLICITAT (II)

B. PROCEDIMENT RESTRINGIT

1. CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA:

1.1 FASE DE SOL·LICITUDS DE PARTICIPACIÓ

Recepció de sol·licituds: **37 dies**, des de la data d'enviament de l'anunci

Termini especial per a contractes de concessió d'obra pública: 52 dies

Possibles reduccions de terminis:

7 dies, si els anuncis es preparen i s'envien per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics

1.2 FASE DE SELECCIÓ DE SOL·LICITANTS

Recepció d'ofertes: **40 dies**, des de la data d'enviament simultani de la invitació escrita.

Si es va realitzar anunci informatiu previ: 36 dies, o fins a 22 dies en casos excepcionals

Possibles reduccions de terminis:

5 dies, si hi ha accés electrònic a plecs i a la documentació

2. CONTRACTES NO SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA:

2.1 SOL·LICITUDS DE PARTICIPACIÓ

Termini mínim de **10 dies**, des de la publicació

2.2 FASE DE SELECCIÓ DE SOL·LICITANTS

Termini mínim de **15 dies**, des de la data d'enviament simultani de la invitació escrita.



ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES (I)

RETORN A L'ESQUEMA D' ADJUDICACIÓ PROVISIONAL – ADJUDICACIÓ DEFINITIVA

1. **Adjudicació provisional motivada** en favor del licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa no incursa en presumpció de temeritat (valors anormals o desproporcionats)
2. **Notificació als candidats o licitadors i publicació en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació**
3. **Elevació de l'adjudicació provisional a definitiva, o bé resolució amb una nova adjudicació provisional al licitador següent en la llista**
4. **Notificació de l'adjudicació definitiva als candidats i licitadors. Resposta a les peticions sobre motius de rebuig i característiques de la proposició adjudicatària**



ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES (II)

5. Publicació de l'adjudicació definitiva:

Import superior a 50.000 € per a obres i a 18.000 € per a la resta de contractes: PERFIL DE L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

Import igual o superior a 100.000 €: PERFIL + DIARIS OFICIALS INTERNES

Contractes subjectes a regulació harmonitzada: DOUE + BOE

FORMALITZACIÓ DEL CONTRACTE

Termini de 10 dies hàbils des del següent a la notificació de l'adjudicació definitiva per a procedir a la formalització.



TERMINI PER A LES ADJUDICACIONS

A) QUAN S'ADJUDICA EN BASE A UN ÚNIC CRITERI (PREU): 15 DIES, DES DE L'OBERTURA DE LES PROPOSICIONS

B) QUAN S'ADJUDICA EN BASE A DIFERENTS CRITERIS: 2 MESOS, DES DE L'OBERTURA DE LES PROPOSICIONS

C) QUAN ES TRAMITA EL PROCEDIMENT DE JUSTIFICACIÓ O DEFENSA DE LES PROPOSICIONS PRESSUMPTAMENT INCURSES EN BAIXA TEMERÀRIA, ELS TERMINIS S'AMPLIEN EN 15 DIES.



ALTRES NOVETATS O ASPECTES A DESTACAR

En matèria de CRITERIS D'ADJUDICACIÓ:

Es recull expressament el requisit de la “vinculació directa” entre els criteris i l'objecte del contracte

Es manté el sistema de “catàleg obert”, però s' inclou expressament la menció a les clàusules socials i mediambientals

Cal incloure la informació sobre els criteris d'adjudicació en els anuncis i en els plecs

Hi ha una preferència implícita pels criteris d'apreciació objectiva, és a dir, valorables per xifres o percentatges obtinguts per la simple aplicació de fórmules establertes en els plecs.



LA RENUNCIA A LA CELEBRACIÓ DEL CONTRACTE I EL DESISTIMENT DEL PROCEDIMENT DE L'ADMINISTRACIÓ

- La renúncia o el desistiment només es poden efectuar abans de l'adjudicació provisional
- **Renúncia:** per raons d'interès públic degudament justificades en l'expedient; raons que impedeixen promoure una nova licitació si subsisteixen.
- **Desistiment:** fundat en infracció no subsanable de les normes de preparació o del procediment d'adjudicació del contracte, havent de justificar la seva concurrència en l'expedient. Es pot iniciar un nou procediment de forma immediata.
- S'ha de notificar als candidats o licitadors i informar a la Comissió europea quan la licitació s'ha publicat en el DOUE.



EL RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ (I)

Es concep com un recurs especial previ a la interposició del recurs contenciós administratiu per a les decisions que es declaren recurribles i que s' adopten en procediments d' adjudicació de:

1. Contractes subjectes a regulació harmonitzada, inclosos els contractes subvencionats
2. Determinats contractes de serveis (categories 17 a 27 de l' Annex II) d' import superior a 206.000 euros
3. Contractes de gestió de serveis públics de pressupost de despeses de primer establiment superior a 500.000 euros i termini de duració superior a 5 anys.

Decisions susceptibles de recurs:

- Acords d' adjudicació provisional
 - Plecs reguladors de la licitació i els que estableixin les característiques de la prestació
 - Actes de tràmit qualificats
- **Exclusions:** els actes dictats en procediments d'adjudicació amb tramitació d'emergència



EL RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ (II)

Legitimació:

- persones físiques o jurídiques els drets o interessos legítims de les quals s' hagin vist perjudicats o puguin resultar afectats per les decisions objecte de recurs i,
- els licitadors (en tot cas)

Competència: S' ha de tractar d' un òrgan les resolucions del qual esgotin la via administrativa. En l' àmbit estatal, en general, ho és l' òrgan de contractació o el titular del Departament al que estigui adscrita l' entitat contractant,

Termini d'interposició: 10 dies des del següent a la notificació o a la publicació de l'acte impugnat (7 dies en cas de tramitació de l' adjudicació per urgència)

Efectes de la interposició del recurs: **SUSPENSÍO** de l' adjudicació provisional fins la resolució del recurs, com a norma general i trasllat del recurs a la resta d' interessats per al·legacions.



EL RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ (III)

Possibles pronunciaments:

- Inadmissió
- Desestimació
- Estimació (total o parcial)

Principis aplicables:

- congruència amb la petició
- potestat d'anul·lació de les decisions il·legals adoptades durant el procediment d'adjudicació (característiques tècniques, plecs, condicions, retroacció d'actuacions i concessió d'indemnitzacions per danys i perjudicis)
- potestat de substitució: es pot acordar l'adjudicació del contracte a un altre licitador (en aquest cas, aquest tindrà el termini de 10 dies hàbils per a complimentar la documentació)

Notificació de la resolució a tots els interessats. **Silenci negatiu**



MESURES PROVISIONALS I ARBITRATGE

ADOPCIÓ DE MESURES PROVISIONALS

En CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA

Objecte: es poden sol·licitar mesures provisionals per corregir infraccions del procediment o per impedir que es causin danys i perjudicis als interessats afectats, incloses mesures de suspensió del procediment d'adjudicació o d'execució de les mesures adoptades per l'òrgan de contractació.

Moment processal de la sol·licitud: en la preparació del recurs especial o de forma independent, amb anterioritat a la seva interposició.

La decisió s' haurà de prendre dins dels 2 dies hàbils següents (silenci negatiu en el mateix termini)

ARBITRATGE

Els poders adjudicadors que no són Administracions Públiques poden remetre a arbitratge la solució de les diferències sobre execució i resolució dels seus contractes



PRERROGATIVES DE L'ADMINISTRACIÓ

- INTERPRETAR els contractes administratius
- RESOLDRE els dubtes que ofereixi el seu compliment
- MODIFICAR els contractes per raons d'interès públic
- ACORDAR la resolució dels contractes i determinar els seus efectes

EXERCICI DE LES PRERROGATIVES:

- Els acords que adopti l'òrgan de contractació posen fi a la via administrativa i són immediatament executius.
- Audiència del contractista, obligatòria en els procediments d'interpretació, modificació i resolució
- Informe preceptiu del Consell d'Estat o òrgan consultiu autonòmic equivalent (a Catalunya: Comissió Jurídica Assessora) en els casos de:
 - a) Interpretació, nul·litat i resolució, quan el contractista formuli oposició.
 - b) Modificacions, quan la seva quantia, aïlladament o conjuntament, sigui superior a un 20% del preu primitiu del contracte i aquest sigui igual o superior a 6.000.000 euros.



EL “RESPONSABLE DEL CONTRACTE”

Possibilitat de designar un responsable del contracte per a la supervisió de l'execució i adopció de les decisions i de les instruccions necessàries per a assegurar la correcta execució de la prestació.

Pot ser: persona física o persona jurídica, vinculada a l'adjudicador o aliena a ell



PAGAMENT DEL PREU DEL CONTRACTE

DUES REGLES BÀSIQUES

L'Administració tindrà l'obligació d'abonar el preu dins dels seixanta dies següents a la data de l'expedició de les certificacions d'obra o dels documents corresponents que acreditin la realització total o parcial del contracte.

Si es demora, l'Administració haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment d'aquest termini de seixanta dies, els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els terminis previstos a la Llei per la qual s'estableixen mesures contra la morositat en les operacions comercials (Llei 3/2004, de 29 de desembre).



REVISIÓ DE PREUS (I)

- La revisió tindrà lloc quan {
 - el contracte s'hagi executat, almenys, en el 20% del seu import
 - hagi transcorregut **1 any** des de l'adjudicació

En cap cas tindrà lloc la revisió de preus en els contractes el pagament dels quals es concerta mitjançant el sistema d'arrendament financer o d'arrendament amb opció de compra, ni en els contractes menors

- No hi haurà revisió de preus si s'ha previst en els plecs o s'ha pactat en el contracte. L'exclusió de la revisió de preus ha d'estar motivada



REVISIÓ DEL PREU DELS CONTRACTES (II)

La revisió mitjançant l' IPC: no més del 85 per 100 de variació del preu

Exclusió de les fórmules de revisió de preus de les següents partides:

1. El cost de la mà d'obra
2. Els costos financers
3. Les despeses generals o d'estructura
4. El benefici industrial

Excepció: en alteracions a l'alça que no es puguin preveure en el moment de l'adjudicació, el Consell de Ministres pot autoritzar transitòriament la introducció de factors correctors de fins un 80 per 100 de la desviació efectiva.



MODIFICACIÓ OBJETIVA DELS CONTRACTES

Només procedeix per raons d'interès públic i per atendre causes imprevistes en els contractes

S'ha de **justificar en l'expedient** la concurrència de les raons

No poden ser objecte de modificació del contracte: les ampliacions del seu objecte que no es puguin integrar en el projecte inicial mitjançant una correcció d'aquest o que consisteixin en la realització d'una prestació susceptible d'utilització o aprofitament independent o dirigida a satisfer necessitats noves no previstes a la documentació preparatòria del contracte, que hauran de ser contractades de forma separada, i es pot aplicar, si s'escau, el règim previst per a la contractació de prestacions complementàries.

La possibilitat de modificació i les condicions en que es produirà **s'han de preveure en els plecs i en el contracte.**



MODIFICACIÓ SUBJECTIVA DELS CONTRACTES

1. SUCCESSIÓ D'EMPRESA

- a) Fusió d'empreses
- b) Escissió, aportació o transmissió d'empreses o branques d'activitat

2. CESSIÓ CONTRACTUAL

Possibilitat de cedir la posició contractual del contractista a un tercer

Condició necessària: que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagin estat la raó determinant de l'adjudicació del contracte.

Requisits:

- a) cal l' autorització prèvia i expressa de l'òrgan de contractació;
- b) el cedent ha de tenir executat com a mínim el 20% de l' import del contracte;
- c) el cessionari ha de tenir la capacitat i la solvència necessària, inclosa la classificació empresarial en el seu cas i no pot estar incurs en prohibició per a contractar;
- d) cal la formalització de la cessió en escriptura pública.



SUBCONTRACTACIÓ (I)

És possible la subcontractació llevat que el contracte o els plecs ho prohibeixin o que, per la seva naturalesa i condicions, es pugui deduir que ha de ser executat directament per l'adjudicatari.

Requisits generals:

- coneixement anticipat per escrit de l'Administració (eventualment en l'oferta), indicant parts del contracte, identitat del subcontractista i justificació de la seva aptitud per executar les prestacions
- no superació del percentatge fixat en el plec i, a manca de fixació, no superació del 60% de l'import d'adjudicació
- garantia de pagament a subcontractistes o subministradors.



SUBCONTRATACIÓ (II). ALTRES ASPECTES

- Les **subcontractacions no indicades**, és a dir, que es produeixen amb caràcter posterior a l'adjudicació o que varien de subcontractista o d'objectes no es poden subscriure fins que no transcorrin 20 dies des de la seva notificació i s'hagin justificat davant l'Administració.
- En matèria de **pagament a subcontractistes**, s'introdueix un límit al pacte entre les parts: el derivat del concepte de "clàusules abusives", previst a l'article 9 de la Llei 3/2004, de 29 de desembre.

A MÉS: CAL TENIR EN COMPTE LA LLEI 32/2006, DE 18 D'OCTUBRE, REGULADORA DE LA SUBCONTRATACIÓ EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓ, I A CATALUNYA, LA LLEI 3/2007, DE 4 DE JULIOL, DE L'OBRA PÚBLICA.



EXTINCIÓ DELS CONTRACTES

- El contracte s'extingeix per compliment
o
resolució
- En cas de compliment: Acte formal i positiu de RECEPCIÓ O CONFORMITAT. LIQUIDACIÓ I TERMINI DE GARANTIA.
- Resolució:
 - Causes generals: Art. 206 LCSP
específiques per cada tipus de contracte
específiques en cada contracte concret
 - ART. 220: Obres
 - ART. 245: Concessió d'obra pública
 - ART. 262: Gestió de serveis públics
 - ART. 275: Subministraments
 - ART. 284: Serveis



LA CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA A LA NOVA LCSP (I)

Primera norma estatal de rang legal sobre contractació pública que conté normes reguladores de l'ús de mitjans electrònics

A destacar, amb caràcter general:

- La transposició i regulació del sistema dinàmic de contractació i de la subhasta electrònica
- La incorporació de la regulació general d'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en els procediments de contractació
- La incorporació en els procediments de contractació de les previsions de reducció de terminis per utilització de mitjans electrònics previstes en la Directiva 2004/18/CE.



LA CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA A LA NOVA LCSP (II)

EL PERFIL DE CONTRACTANT

Espai virtual que té per finalitat **potenciar la transparència i l'accés públic a la informació relativa a l'activitat contractual pública**

El seu objectiu és difondre el conjunt de dades i d'informació relativa a l'activitat contractual dels òrgans de contractació

Es preveu l'accés per les Web institucionals

Funció de publicitat amb efectes jurídics: han de contenir un dispositiu que permeti acreditar el moment d'inici de la difusió pública de la informació continguda en el mateix. A destacar:

- en procediments negociats amb publicitat
- en contractes harmonitzats dels poders adjudicadors que no són Administracions Públiques
- en les adjudicacions



LA CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA A LA NOVA LCSP (III)

Contingut del PERFIL DE CONTRACTANT:

En general, qualsevol informació relativa a l'activitat contractual de l'ens adjudicador.

Alguns exemples:

- anuncis de licitació
- plecs de clàusules administratives particulars
- plecs de prescripcions tècniques
- qualsevol altra documentació necessària per a licitar
- comunicacions
- publicació d'indicacions als participants en procediments negociats

en particular: els anuncis de les contractacions, les adjudicacions provisionals i definitives

i, a més a més: les Instruccions internes de contractació aprovades pels poders adjudicadors que no són Administracions Públiques per a l'adjudicació dels contractes no harmonitzats i, en tot cas, les Instruccions de contractació dels ens del sector públic que no són poders adjudicadors



LA CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA A LA NOVA LCSP (IV)

Altres qüestions a destacar:

- S'obre la porta a la licitació electrònica “estRICTA” : possibilitat de substituir l'acte públic d'obertura de proposicions econòmiques per l'ús de mitjans electrònics
- Els nous Registres Oficials de Licitadors i Empreses Classificades: una nova eina d'informació integrada.
- La gestió de la publicitat contractual per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en substitució del paper: la Plataforma de Contractació de l'Estat
- La garantia d'accessibilitat universal
- La possibilitat d'acreditació electrònica de la constitució de la garantia



LA CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA A LA NOVA LCSP (V)

- El “nou” Registre de Contractes del Sector Públic
 - Un nou objectiu: ser l' instrument dels poders públics per a la revisió i millora contínues dels procediments i pràctiques de la contractació pública, l'anàlisi de la qualitat, la fiabilitat i eficiència dels seus proveïdors i la supervisió de la competència i de la transparència dels mercats públics
 - Un nou contingut: amb major detall de les dades relatives a l'execució dels contractes
 - Comunicació electrònica de les dades
- Facturació electrònica: obligatòria en un any per a les empreses de potencial econòmic superior
- Habilitació a favor del Govern per a un posterior desenvolupament normatiu sobre l'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics en els procediments regulats per la Llei

