



# Activitat parlamentària

- **Balanç de la VI legislatura  
(novembre 1999 - juny 2001)**
- **La funció d'impuls de l'acció  
política i de govern**

**Número 2  
Setembre 2001**



Generalitat de Catalunya  
Departament de Governació  
i Relacions Institucionals



---

**Activitat parlamentària**  
Número 2  
Setembre 2001



Generalitat de Catalunya  
Departament de Governació i Relacions Institucionals  
**Direcció General de Relacions amb el Parlament**

Impressió:  
COCHS- Indústria Gràfica, S.L.

Dipòsit legal:  
B-10277 - 01

ISSN:  
1577-7162

**Portada:** *Jaume I presidint les Corts Catalanoaragoneses.  
Constitucions de Catalunya 1495.  
Arxiu de la Corona d'Aragó.*



## Presentació

*El Departament de Governació i Relacions Institucionals, mitjançant la Direcció General de Relacions amb el Parlament, us presenta el segon número de la publicació d'edició semestral **Activitat Parlamentària**.*

*Aquest número de setembre de 2001 conté, a la primera part, un balanç de les iniciatives parlamentàries de la VI legislatura iniciada el novembre de 1999, amb una referència especial a l'activitat parlamentària del quart període de sessions (febrer-juny 2001). L'anàlisi estadística ha estat elaborada a partir de les dades globals publicades pel Parlament de Catalunya en acabar el darrer període de sessions i a partir dels informes elaborats per la Direcció General de Relacions amb el Parlament, com a òrgan interlocutor del Govern davant del Parlament en tot allò referent a la tramitació de les iniciatives que són assignades als diferents departaments.*

*A la segona part, a la secció que hem denominat d'estudi, es proposa una reflexió sobre la funció d'impuls de l'acció política i de govern, és a dir la funció del Parlament que té més caràcter de direcció política atès que insta el Govern a actuar en una determinada línia. Les eines dels parlamentaris per aconseguir aquest impuls (les proposicions no de llei i les resolucions que se'n deriven, les mocions subsegüents a interpel·lacions i els debats de política general) es desenvolupen progressivament en el conjunt de l'activitat parlamentària. En aquest sentit, hem considerat oportú descriure el seu funcionament i analitzar-les, obrint un debat per al lector interessat que pot aprofundir amb la bibliografia final.*

Núria de Gispert i Català  
Consellera de Governació i Relacions Institucionals  
Setembre 2001





## Índex

### Balanç de la VI legislatura (novembre 1999 – juny 2001)

◆ Lleis aprovades .....	6
◆ Projectes de llei en tràmit .....	11
◆ Iniciatives parlamentàries de la VI legislatura .....	13
■ Iniciatives per períodes de sessions .....	13
■ Iniciatives sotmeses a votació .....	14
■ Comparació del primer any i mig de la V i de la VI legislatures .....	16
◆ Iniciatives assignades als departaments de la Generalitat .....	17
■ Total per tipologia .....	18
■ Total per departaments .....	19
■ Desglossat per departament i tipologia .....	20

### La funció d'impuls de l'acció política i de govern

◆ La funció i els procediments d'impuls de l'acció política i de govern. ....	24
■ Els debats de política general .....	26
■ Les resolucions derivades de proposicions no de llei .....	27
■ Les mocions subsegüents a interpel·lacions .....	29
■ Control del compliment de resolucions i mocions .....	32
◆ Bibliografia .....	33





**Balanç de la  
VI Legislatura  
(novembre 1999 - juny 2001)**



## Lleis aprovades

Des del començament de la VI legislatura, el 5 de novembre de 1999, i fins al Ple del 28 de juny de 2001, el Parlament de Catalunya ha aprovat **36 lleis**, **28** de les quals han partit de la iniciativa del Govern; **6** de la iniciativa **d'un o més grups parlamentaris**; **1** de la iniciativa de tots els grups, i **1** de la **iniciativa legislativa popular**. De les 36 lleis aprovades, **20** ho han estat per **unanimitat** i **16** per **majoria**.

D'aquestes lleis, destaquen per la seva transcendència i abast la Llei 16/2000, de 29 de desembre, de **l'impost sobre grans establiments comercials**; la Llei 21/2000, de 29 de desembre, sobre **els drets d'informació concernent la salut i l'autonomia del pacient, i documentació clínica**, que fa possible l'exercici dels drets a la informació i a l'accés a la documentació clínica i és capdavantera en la regulació del que es coneix com a testament vital; la Llei 22/2000, de 22 de desembre, de **d'acolliment de persones grans**, que cobreix una necessitat creixent en la societat catalana actual; la Llei 1/2001, de 15 de març, de **mediació familiar de Catalunya**, perquè regula la resolució extrajudicial de conflictes generats a l'àmbit de la família; i la Llei 5/2001, de 2 de maig, de **fundacions**, que respon jurídicament a l'evolució dels darrers anys en aquest àmbit arrelat a la forma d'organització de la societat catalana.

En les taules següents es fa una relació de les lleis aprovades per períodes de sessions, i s'hi indica l'origen de la iniciativa (projecte de llei o proposició de llei) i si han estat aprovades per unanimitat o per majoria.





2n període de sessions (febrer - juny 2000)	iniciativa	aprovació
Llei 1/2000, de 30 de març, de modificació de la Llei 13/1989 d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (DOGC 3111, 31.03.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (DOGC 3133, 5.05.00)	proposició de llei	unanimitat
Llei 3/2000, de 19 de maig, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2000 (DOGC 3144, 22.05.00)	projecte de llei	majoria
Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives (DOGC 3149, 29.05.00)	projecte de llei	majoria
Llei 5/2000, de 5 de juny, de modificació de l'article 29 de la Llei 16/1991 de les policies locals (DOGC 3160, 14.06.00)	projecte de llei	majoria
Llei 6/2000, de 19 de juny, de pensions periòdiques (DOGC 3174, 4.07.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 7/2000, de 19 de juny, de modificació de la Llei 5/1985 de creació del Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarial, i de la Llei 23/1984 del Laboratori General d'Assaigs i Investigacions (DOGC 3174, 4.07.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 8/2000, de 19 de juny, de modificació parcial de la Llei 18/1990 de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada (DOGC 3174, 4.07.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 9/2000, de 7 de juliol, de regulació de la publicitat dinàmica a Catalunya (DOGC 3189, 24.07.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 10/2000, de 7 de juliol, d'ordenació del transport en aigües marítimes i continentals (DOGC 3189, 24.07.00)	projecte de llei	majoria



<b>3r període de sessions (setembre - desembre 2000)</b>	<b>iniciativa</b>	<b>aprovació</b>
Llei 11/2000, de 13 de novembre, reguladora de la incineració de residus a Catalunya (DOGC 3269, 20.11.00)	popular	majoria
Llei 12/2000, de 20 de novembre, per a la transmissió a la Generalitat de Catalunya de la titularitat de les instal·lacions del sistema Ter-Llobregat (DOGC 3270, 21.11.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 13/2000, de 20 de novembre, de regulació dels drets d'usdefruit, d'ús i d'habitació (DOGC 3277, 30.11.00)	projecte de llei	majoria
Llei 14/2000, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2001 (DOGC 3295, 30.12.00)	projecte de llei	majoria
Llei 15/2000, de 29 de desembre, de mesures fiscals i administratives (DOGC 3295, 30.12.00)	projecte de llei	majoria
Llei 16/2000, de 29 de desembre, de l'impost sobre grans establiments comercials (DOGC 3295, 30.12.00)	projecte de llei	unanimitat
Llei 17/2000, de 29 de desembre, d'equipaments comercials (DOGC 3299, 5.01.01)	projecte de llei	majoria
Llei 18/2000, de 29 de desembre, sobre publicitat institucional (DOGC 3300, 8.01.01)	projecte de llei	unanimitat
Llei 19/2000, de 29 de desembre, d'aeroports de Catalunya (DOGC 3303, 11.01.01)	projecte de llei	majoria
Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Indústries Culturals (DOGC 3304, 12.01.01)	projecte de llei	majoria
Llei 21/2000, de 29 de desembre, sobre els drets d'informació concernent la salut i l'autonomia del pacient, i documentació clínica (DOGC 3303, 11.01.01)	proposició de llei	unanimitat



<b>3r període de sessions (continuació)</b>	<b>iniciativa</b>	<b>aprovació</b>
Llei 22/2000, de 29 de desembre, d'acolliment de persones grans (DOGC 3304, 12.01.01)	projecte de llei	unanimitat
Llei 23/2000, de 29 de desembre, de modificació de la Llei 15/1998 del Consell Interuniversitari de Catalunya (DOGC 3309, 19.01.01)	projecte de llei	unanimitat

<b>4t període de sessions (febrer-juny 2001)</b>	<b>iniciativa</b>	<b>aprovació</b>
Llei 1/2001, de 15 de març, de mediació familiar de Catalunya (DOGC 3355, 26.03.01)	projecte de llei	unanimitat
Llei 2/2001, de 9 d'abril, de creació del Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics en Informàtica de Catalunya (DOGC 3371, 10.04.01)	proposició de llei	majoria
Llei 3/2001, de 9 d'abril, de creació del Col·legi Oficial d'Enginyers en Informàtica de Catalunya (DOGC 3371, 19.04.01)	proposició de llei	majoria
Llei 4/2001, de 9 d'abril, de modificació de l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 13/1989 d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (DOGC 3371, 19.04.01)	proposició de llei	unanimitat
Llei 5/2001, de 2 de maig, de fundacions (DOGC 3388, 15.06.01)	projecte de llei	majoria
Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn (DOGC 3407, 12.06.01)	projecte de llei	unanimitat



<b>4t període de sessions (continuació)</b>	<b>iniciativa</b>	<b>aprovació</b>
Llei 7/2001, de 31 de maig, de creació de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i Recerca (DOGC 3407, 12.06.01)	projecte de llei	majoria
Llei 8/2001, de 14 de juny, del Pla estadístic de Catalunya 2001-2004 (DOGC 3418, 27.06.01)	projecte de llei	majoria
Llei 9/2001, de 14 de juny, de modificació de l'article 34 de la Llei 14/2000 de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2001 (DOGC 3419, 20.06.01)	projecte de llei	unanimitat
Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i de documents de Catalunya (DOGC 3437, 24.07.01)	projecte de llei	unanimitat
Llei 11/2001, de 13 de juliol, d'atribució de competències en matèria d'acolliment de les persones grans (DOGC 3437, 24.07.01)	proposició de llei	unanimitat
Llei 12/2001, de 13 de juliol, de creació del Col·legi de Joiers, Orfebres, Relotgers i Gemmòlegs (DOGC 3437, 24.07.01)	projecte de llei	unanimitat
Llei 13/2001, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 3/1998 de la intervenció integral de l'Administració ambiental (DOGC 3437, 24.07.01)	proposició de llei	unanimitat



## Projectes de llei en tràmit

En acabar el quart període de sessions de la VI legislatura (30 de juny de 2001), restaven pendents **11 projectes de llei** en tràmit al Parlament:

- Projecte de llei de cooperació al desenvolupament
- Projecte de llei reguladora de l'estacionament temporal de vehicles de motor
- Projecte de llei de justícia juvenil
- Projecte de llei de meteorologia
- Projecte de llei de prevenció de la violència a la llar i en les relacions de parella
- Projecte de llei de cessió de finca o edificabilitat a canvi de construcció futura
- Projecte de llei de regulació dels drets de superfície, de servitud i d'adquisició
- Projecte de llei d'orientació agrària
- Projecte de llei d'urbanisme
- Projecte de llei de creació del Col·legi de Pedagogs i Pedagogues de Catalunya
- Projecte de llei de l'accessió i l'ocupació



---

Als mesos de juliol i agost i durant la primera quinzena de setembre de 2001, el Govern ha tramès altres projectes de llei al Parlament:

- Projecte de llei de creació de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya
- Projecte de llei de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i el Consell General
- Projecte de llei de l'Agència Catalana de Protecció de Dades
- Projecte de llei de creació de l'especialitat d'educació social en el cos de diplomats de la Generalitat de Catalunya
- Projecte de llei de transport per cable
- Projecte de llei de confraries de pescadors de Catalunya
- Projecte de llei de Turisme
- Projecte de llei de mesures relatives a la conciliació del treball amb la vida familiar del personal de les Administracions públiques catalanes



**Iniciatives parlamentàries  
de la VI Legislatura  
(5 novembre 1999 - 30 juny 2001)**

**Iniciatives parlamentàries per períodes de sessions**

	<b>1r, 2n i 3r període de sessions (nov.1999 des. 2000)</b>	<b>4t període de sessions (febrer - juny 2001)</b>	<b>Total iniciatives VI legislatura</b>
projectes de llei	20	19	39
proposicions de llei	39	71	110
proposicions no de llei	1.207	667	1.874
resolucions	367	491	858
interpel·lacions	326	239	565
mocions	52	65	117
preguntes orals al Ple*	251	166	417
preguntes orals en comissió	205	138	343
preguntes per escrit	4.309	2.628	6.937
sol·licituds d'informació	294	227	521
compareixences	70	91	161
<b>total</b>	<b>7.140</b>	<b>4.802</b>	<b>11.942</b>

\* inclou les preguntes orals al president

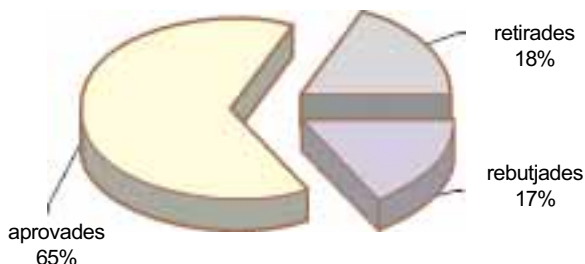


Del total d'iniciatives de la VI legislatura iniciada el novembre de 1999, el 40% han estat substanciades en el quart període de sessions, entre els mesos de febrer i de juny d'enguany. Destaca especialment l'increment de l'exercici de les funcions d'impuls a l'acció política i de govern: durant aquest curt període s'han adoptat el 57% de les resolucions i el 56% de les mocions de tota la VI legislatura.

En aquest darrer període de sessions també s'ha incrementat el nombre de **sessions informatives** de consellers o **compareixences** d'autoritats en relació amb els altres tres períodes. De les 161 celebrades fins a finals de juny, 91 ho han estat en els darrers 5 mesos.

## Iniciatives parlamentàries sotmeses a votació

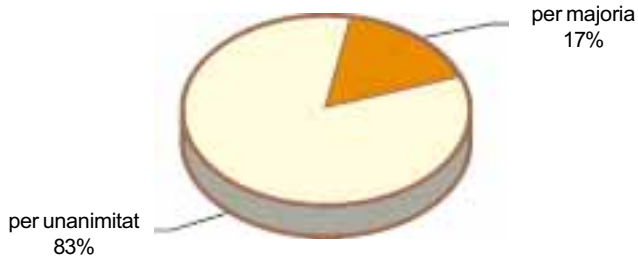
### Total d'iniciatives sotmeses a votació



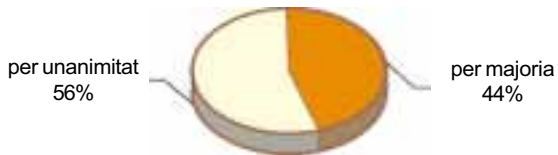




### Total d'iniciatives aprovades



### Lleis aprovades



### Proposicions no de llei aprovades



### Mocions aprovades





## Iniciatives parlamentàries Primer any i mig de la V i de la VI legislatures

	V legislatura (fins a juny 1997)	VI legislatura (fins a juny 2001)	increment
lleis	29	36	24%
proposicions no de llei	1.044	1.874	80%
resolucions	377	858	128%
interpel·lacions	256	565	121%
mocions	63	117	86%
preguntes escrites	5.858	6.937	18%
preguntes orals al Ple	337	417	24%
preguntes orals en comissió	595	343	-42%
sol·licituds d'informació	259	521	101%

La comparació entre el primer any i mig de la V legislatura (desembre 1995 - juny 1997) i la VI (novembre 1999 – juny 2001) posa de manifest que l'activitat parlamentària ha augmentat notablement, sobretot pel que fa al desenvolupament de **les iniciatives de control i d'impuls al Govern**. Si deixem de banda les preguntes orals en comissió, el nombre de les quals ha disminuït, la resta d'iniciatives ha augmentat globalment un 40%.

D'aquesta comparació cal destacar l'increment a la VI legislatura de les **resolucions** (128%), les **interpel·lacions** (121%), les **sol·licituds d'informació** (101%) i les **proposicions no de llei** (80%).



## Iniciatives parlamentàries assignades als departaments

En les taules següents es desglossen les iniciatives parlamentàries per **tipologia** i per **departaments** de la Generalitat als quals han estat assignades. En aquest balanç no s'han tingut en compte les iniciatives retirades, ni les que han patit un canvi de tramitació ni aquelles que no obliguen o en les quals no intervé el Govern. Pel que fa a les compareixences, només s'han considerat les sessions informatives que han dut a terme els consellers.

Per **tipologia**, des de l'inici de la VI legislatura i fins al 30 de juny de 2001, les iniciatives que més destaquen pel seu nombre són les **preguntes escrites** (59%). Les segueixen a distància les **proposicions no de llei** i les **resolucions**, les **sol·licituds d'informació** i les **interpel·lacions** al Govern sobre qüestions de política general.

En els quatre primers períodes de sessions de la VI legislatura la **mitjana** d'assignacions d'iniciatives per departament ha estat de **742 iniciatives**. Els **departaments** que n'han tramitat un major nombre són els de **Política Territorial i Obres Públiques** (1.740), **Medi Ambient** (1.272), **Sanitat i Seguretat Social** (1.019) i **Ensenyament** (993).

Els departaments als quals s'han assignat un major nombre de **preguntes escrites** són els de **Política Territorial i Obres Públiques** (938), **Medi Ambient** (769), **Sanitat i Seguretat Social** (622) i **Ensenyament** (589).

Les **preguntes orals al Ple i en comissió** s'han referit principalment a matèries que són competència dels departaments de **Política Territorial** (93), **Medi Ambient** (78) i **Sanitat** (48). El departament de la **Presidència**, a més de les dels temes propis del departament (32), té assignades les preguntes orals al president de la Generalitat (100).

També per l'àmbit material, els departaments als quals s'ha assignat un major nombre de **mocions i resolucions** són els de **Política Territorial** (184), **Sanitat i Seguretat Social** (92), **Medi Ambient** (90), **Ensenyament** (79) i **Cultura** (68).



Els departaments als quals s'han adreçat més sol·licituds d'informació són els d'Ensenyament (72), Economia i Finances (70) i Sanitat i Seguretat Social (54).

I finalment, els consellers que més sessions informatives han dut a terme són els de Medi Ambient (13), Agricultura, Ramaderia i Pesca (11), Indústria, Comerç i Turisme (9), Interior (7) i Governació i Relacions Institucionals (6).

<b>VI legislatura</b>	
<b>Nombre d'iniciatives assignades per tipologia</b>	
pregunta per escrit	<b>6.613</b>
proposició no de llei	<b>1.788</b>
resolució	<b>749</b>
sol·licitud d'informació	<b>521</b>
interpel·lació	<b>503</b>
pregunta oral en el Ple	<b>306</b>
pregunta oral en comissió	<b>255</b>
moció	<b>117</b>
proposició de llei	<b>103</b>
preguntes orals al president	<b>100</b>
sessions informatives i compareixences*	<b>81</b>
<b>total</b>	<b>11.136</b>

\* només les dutes a terme pels consellers



<b>VI legislatura</b>	
<b>Nombre d'iniciatives assignades als departaments</b>	
Política Territorial i Obres Públiques	<b>1.740</b>
Medi Ambient	<b>1.272</b>
Sanitat i Seguretat Social	<b>1.019</b>
Ensenyament	<b>993</b>
Indústria, Comerç i Turisme	<b>887</b>
Presidència	<b>750</b>
Cultura	<b>703</b>
Interior	<b>571</b>
Governació i Relacions Institucionals	<b>553</b>
Agricultura, Ramaderia i Pesca	<b>544</b>
Economia i Finances	<b>491</b>
Justícia	<b>461</b>
Benestar Social	<b>457</b>
Treball	<b>351</b>
Universitats, Recerca i Societat de la Informació	<b>344</b>
<b>total</b>	<b>11.136</b>



## VI legislatura Iniciatives assignades als departaments (I)

departaments	preguntes			sol·licituds informació	sessions informatives*
	escrites	orals en ple	orals en comissió		
Agricultura, Ramaderia i Pesca	357	13	7	27	11
Benestar Social	215	30	5	39	3
Cultura	397	13	12	36	1
Economia i Finances	334	7	16	70	1
Ensenyament	589	17	17	<b>72</b>	5
Governació i Relacions Institucionals	331	9	----	19	6
Indústria, Comerç i Turisme	596	13	31	20	9
Interior	416	18	4	25	7
Justícia	267	15	14	26	3
Medi Ambient	769	45	33	20	<b>13</b>
Política Territorial i Obres Públiques	<b>938</b>	<b>49</b>	<b>44</b>	28	4
Presidència	439	<b>24+100**</b>	8	26	5
Sanitat i Seguretat Social	622	25	23	54	5
Treball	194	2	24	31	4
Universitats, Recerca i Soc.de la Informació	149	26	17	28	4
<b>total</b>	<b>6.613</b>	<b>406</b>	<b>255</b>	<b>521</b>	<b>81</b>

\* només les dutes a terme pels consellers

\*\* s'inclouen 100 preguntes orals al president



**VI legislatura**  
**Iniciatives assignades als departaments (II)**

departaments	proposicions no de llei	resolucions	interpel·lacions	mocions
Agricultura, Ramaderia i Pesca	62	32	28	5
Benestar Social	68	47	37	9
Cultura	138	60	38	8
Economia i Finances	34	4	15	3
Ensenyament	176	70	38	9
Governació i Relacions Institucionals	102	37	19	3
Indústria, Comerç i Turisme	116	39	41	11
Interior	41	28	23	2
Justícia	64	26	32	5
Medi Ambient	236	79	<b>64</b>	11
Política Territorial i Obres Públiques	<b>428</b>	<b>170</b>	43	14
Presidència	73	34	28	7
Sanitat i Seguretat Social	135	76	59	<b>16</b>
Treball	46	26	15	8
Universitats, Recerca i Soc.de la Informació	69	21	23	6
<b>total</b>	<b>1.788</b>	<b>749</b>	<b>503</b>	<b>117</b>







**La funció  
d'impuls de l'acció  
política i de govern**



## La funció i els mecanismes d'impuls de l'acció política i de govern

Marta Carrera  
Direcció General de Relacions amb el Parlament

D'acord amb l'Estatut d'autonomia, el Parlament representa el poble de Catalunya (funció representativa), exerceix la potestat legislativa (funció legislativa mitjançant l'elaboració de lleis) i **impulsa i controla l'acció política i de govern (funcions d'impuls i control)**.

Les **funcions parlamentàries d'impuls i control** són de consolidació recent. A l'Estat espanyol, tot i que a la II República les assemblees parlamentàries ja disposaven d'instruments per exigir la responsabilitat política dels governants, és a la Constitució de 1978 on trobem per primera vegada com a funció pròpia de les Corts Generals el **control de l'acció de govern**:

Art. 66.2 CE: "Les Corts Generals exerceixen la potestat legislativa de l'Estat, n'aproven els pressupostos, **controlen l'acció del Govern** i tenen les altres competències que els atribueixi la Constitució"

Però és als estatuts d'autonomia on es concreta d'una manera singularitzada la **funció d'impuls i orientació de l'acció política i de govern**, concepte sense precedents en la història constitucional espanyola i expressió molt moderna en el dret comparat. Aquesta funció va ser reconeguda per primera vegada als estatuts d'Euskadi i de Catalunya (1979).

Art. 30.1 EAC: "El Parlament representa el poble de Catalunya i exerceix la potestat legislativa, aprova els pressupostos, **impulsa i controla l'acció política i de govern** i exerceix les altres competències que li siguin atribuïdes per la Constitució i, d'acord amb ella i l'Estatut, per la llei que aprovi el propi Parlament"

---

*\*Aquesta segona part, de caràcter divulgatiu, ha estat elaborada a partir del que disposa el Reglament del Parlament i d'articles d'autors citats a la bibliografia.*



L'impuls i el control de l'acció política i de govern són funcions del Parlament que tenen per objecte orientar les polítiques del Govern i fer-ne un seguiment. Aquestes funcions són actualment l'activitat de més volum a les assemblees legislatives.

El terme *impuls* és una novetat dels anys setanta en el dret constitucional desenvolupat a partir de la doctrina italiana en referir-se a les funcions *d'indirizzo*, de direcció política de les assemblees legislatives als executius. A les clàssiques funcions dels parlaments, la legislativa i la representativa, es va incorporar primer la de control amb el que comporta d'exigència de responsabilitat política del govern. Més endavant, en desenvolupar-se la *funció d'impuls*, les assemblees legislatives han anat participant en la definició de les línies de govern, marcant-ne les pautes i l'orientació de l'acció de l'Executiu, de manera que, en el nostre sistema constitucional i en els ordenaments autonòmics, l'activitat de direcció política és actualment compartida pel Govern i pel Parlament des de posicions diferents.

Amb l'atribució de la *funció d'impuls*, el Parlament es converteix, doncs, en òrgan actiu en la política pública, atès que el seu exercici pot condicionar l'actuació futura del Govern, i per tant coopera en l'exercici de la *funció de direcció política*.

En l'activitat parlamentària, la funció d'impuls es manifesta principalment en el *debat d'investidura*, amb la possible alteració o modificació del programa que pot fer el candidat a partir de les propostes dels parlamentaris; en el *debat de política general*; en les *resolucions* derivades de proposicions no de llei i en les *moció*s subsegüents a interpellacions. Aquests instruments de què disposen els parlamentaris per exercir la funció d'impuls de l'acció política vinculen políticament però no jurídicament al Govern.

Hi ha iniciatives de *control i d'impuls* que estan estretament relacionades: així, d'una activitat clarament de control com és la *interpel·lació*, se'n pot derivar una *moció*, és a dir, una funció d'impuls; i activitats de control o fiscalitzadores com les *preguntes* o les *sol·licituds d'informació* poden convertir-se en instruments per a la formulació de noves propostes d'actuació, susceptibles d'inscriure's en una funció parlamentària de direcció política.



El principal element diferenciador el trobem en la manera d'intervenir: la **funció de control** fiscalitza una actuació *a posteriori* o demana informació sobre el que s'ha fet o s'està fent; la **funció d'impuls** es realitza *a priori* i marca una direcció política per part del Parlament que insta l'Executiu a prendre iniciatives o a dur a terme actuacions futures.

A Catalunya, les **iniciatives d'impuls** han experimentat un increment progressiu des de la primera legislatura. Tot seguit es descriuen les característiques dels **debats de política general**, de les **resolucions** derivades de proposicions no de llei i de **les mocions** subsegüents a interpel·lacions i la seva evolució de la I a la VI legislatures.

### Debats de política general\*

Un cop a l'any, a l'inici del període de sessions de setembre, té lloc el **debat sobre l'orientació política general** del Consell Executiu al Ple. També poden celebrar-se altres **debats** sobre l'acció política a petició del president de la Generalitat o quan ho decideix la Mesa d'acord amb la Junta de Portaveus, a iniciativa de dos grups parlamentaris o d'una cinquena part dels diputats

El procediment d'intervenció en un **debat general** sobre l'acció política del Govern és regulat al Reglament del Parlament: el president de la Generalitat o un membre del Govern exposen l'actuació del Govern, sense límit de temps; tots els portaveus dels grups poden fer-hi crítiques, observacions o manifestar el seu suport al Govern en una intervenció que dura entre 15 i 30 minuts. El president i els consellers poden fer ús de la paraula tantes vegades com ho demanin en torns de rèplica i contrarèplica.

Un cop acabat el **debat**, la Mesa fixa un termini no superior a 24 hores durant el qual els grups parlamentaris poden presentar **propostes de resolució**; la Mesa admet només les que són congruents amb la



matèria i que no signifiquen qüestió de confiança o moció de censura al Govern; el **debat** es clou amb la votació d'una **resolució** (de fet, són moltes resolucions però s'agrupen en una) de caràcter políticament vinculant en què el Parlament fixa les directrius per a l'acció de govern.

Els **debats de política general** donen l'oportunitat de fer un tractament global de les actuacions polítiques amb la participació de tots els grups parlamentaris; possibiliten la discussió àmplia i profunda de les opcions de l'Executiu, la confrontació d'idees i de temes d'actualitat política d'una manera oberta i positiva; i, fins i tot, permeten que, donat el ressò mediàtic d'un debat general, el ciutadà, sigui més participat de la vida política i parlamentària.

\*Art. 123, 124, 125 i 126 del Reglament del Parlament

### Les resolucions derivades de proposicions no de llei\*

L'objectiu de les **proposicions no de llei** és que el Parlament adopti **resolucions** que requereixen al Govern que actuï o es manifesti en una determinada direcció. El resultat és, doncs, un manament adreçat a l'Executiu, aprovat pel Parlament sense intervenció del Govern.

Les **proposicions no de llei**, que han de ser subscrietes com a mínim per un grup parlamentari o per un diputat amb la signatura de quatre diputats més, es formulen per escrit i, després de ser admeses per la Mesa, es tramiten en ple o comissió.

Sobre els textos de les **proposicions no de llei** formulades, els grups parlamentaris poden presentar esmenes de modificació, de supressió o d'addició d'alguns o tots els punts en el termini de set dies a partir de la publicació al BOPC de la tramesa a la comissió competent. També es poden presentar esmenes transaccionals negociades entre els grups. En el debat que té lloc en el si de la comissió se sotmet a votació la part dispositiva de la **proposició no de llei** i les esmenes. Finalment, el text aprovat es publica al BOPC en forma de **resolució** que insta el Govern a actuar en una determinada



direcció i a retre'n comptes en un termini de quatre mesos, tret que s'indiqui un altre de diferent.

En realitat, tot i que el Reglament del Parlament ho preveu, actualment és poc habitual que les **proposicions no de llei** es tractin en el Ple. Si la qüestió plantejada ho requereix, la Mesa del Parlament d'acord amb la Junta de Portaveus pot decidir que se sotmeti a votació al Ple. En les quatre primeres legislatures era més habitual que les **proposicions no de llei** es debatessin al Ple. A la I legislatura, el 41% de les **resolucions** van ser aprovades al Ple i a la IV legislatura, el 32%. La inflexió es va manifestar a la V legislatura, període en què només es van tractar al Ple un 8% de les **proposicions no de llei**.

El total de **resolucions** aprovades pel Parlament des de la I fins a la VI legislatura ha augmentat considerablement. A la taula següent es posa de manifest aquest increment.

<b>Resolucions aprovades pel Parlament de Catalunya</b>	
<b>legislatures</b>	<b>resolucions</b>
I (1980-1984)	149
II (1984-1988)	165
III (1988-1992)	246
IV (1992-1995)	237
V (1995-1999)	965
VI (1-4 per. sessions nov. 1999- juny 2001)	858

En el primer any i mig de l'actual legislatura el Parlament ha adoptat 858 **resolucions**. Comparat amb el primer any i mig de l'anterior legislatura, període en què es van aprovar 377 **resolucions**, l'increment és considerable: un 128% més.



De les **resolucions** aprovades a la VI legislatura, el 6% han estat adoptades al Ple -la majoria de les quals són de creació de comissions i de designacions de càrrecs- i el **94% en comissió**. Les **comissions** del Parlament que més resolucions han adoptat en l'actual legislatura són: la de **Política Territorial** (32%), la de **Política Cultural** (20%) i la de **Política Social** (19%).

\*Art. 134 i 135 del Reglament del Parlament

### Les mocions subsegüents a interpel·lacions\*

Formulant una interpel·lació al Govern, els diputats o grups parlamentaris poden demanar-li quins són els criteris, els motius o els propòsits del seu capteniment, les actuacions realitzades o els projectes en qüestions de política general que siguin de la seva competència o d'algun dels seus departaments. Al Govern se li reserva la facultat de designar el membre que ha de respondre.

Tant el Reglament del Parlament com la Llei 3/1982 del Parlament, del President i del Consell Executiu disposen que el subjecte a qui va adreçada la **interpel·lació** és el Govern, que és qui n'ha de retre comptes. El conseller que hi intervé ho ha de fer en nom del Govern, no com a responsable d'un departament.

La **interpel·lació** es diferencia de la pregunta oral perquè pot ser presentada tant per diputats com per grups parlamentaris, perquè el tema de què tracta és més ampli i fa referència a qüestions de política general; perquè se substancien sempre al Ple en debats per als quals es disposa de més temps, i perquè poden donar lloc a la presentació d'una **moció** en la qual el Parlament demana al Govern que dugui a terme una actuació determinada. No obstant això, un cop acabat el període de sessions, les **interpel·lacions** pendents poden tramitar-se com a preguntes amb resposta per escrit que cal contestar en el període intermedi o de sessions següent.



Les **interpel·lacions** poden ser ordinàries o urgents. L'ordinària ha de ser inclosa a l'ordre del dia del Ple, com a mínim deu dies després de la seva publicació al BOPC i com a màxim a la quarta sessió plenària posterior. A la pràctica parlamentària, no obstant, no se segueixen exactament aquests terminis. En un període de sessions correspon a cada grup parlamentari una interpel·lació per cada quatre diputats o fracció. Per a la substanciació s'aplica el criteri de prioritat en la presentació, tret de les **interpel·lacions** dels grups que no hagin consumit el nombre que els corresponia, que tindran prioritat en la inclusió dels ordres del dia del Ple següents.

Quan, per motius polítics o d'oportunitat, es formula una **interpel·lació** d'urgència, s'ha de presentar al Registre de l'Oficialia Major entre el dilluns i el dijous anteriors a la setmana en què s'ha de substanciar davant el Ple. Aquestes **interpel·lacions** són ordenades segons la prioritat en la presentació. En un període de sessions, cada grup parlamentari té dret a la tramitació pel procediment d'urgència d'una **interpel·lació** més una altra per cada quatre diputats del grup. En una sessió plenària només es pot incloure una **interpel·lació** d'urgència de cada grup parlamentari.

El procediment davant el Ple és establert al Reglament del Parlament: torn d'exposició del diputat o grup interpel·lant sobre qüestions de política general (10'); resposta d'un membre del Govern sobre la qüestió plantejada (10'); rèplica del diputat interpel·lant (5'); contrarèplica del membre del Govern (5').

Posteriorment, i fins a les 24 h de l'endemà de la substanciació de la **interpel·lació** davant el Ple, el diputat o grup parlamentari que la va formular pot presentar una **moció** subsegüent, sobre la qual la cambra s'ha de pronunciar o manifestar-ne la posició a la sessió plenària següent, on es debat i es vota.

L'aprovació d'una **moció** passa per les següents fases: el diputat o grup parlamentari presenta per escrit la **moció** subsegüent a la Mesa, que, si l'accepta, ordena que s'inclougi a l'ordre del dia de la sessió plenària següent; fins una hora abans del Ple, els grups poden presentar o transaccionar esmenes; la **moció** subsegüent es debat al Ple, i hi intervé primer el diputat interpel·lant; després, un representant de cada grup que hagi presentat esmenes i un per cada grup que no





n'hagi presentat: acabades aquestes intervencions, i després que el diputat interpellant hagi manifestat quines esmenes ha acceptat, la **moció** se sotmet a votació. En cas que s'aprovi, el Govern ha de donar-hi compliment en un termini de quatre mesos, tret que el text n'indiqui un altre de diferent.

Una limitació respecte al contingut de la **moció** subsegüent a una **interpel·lació** és que, d'acord amb la Llei 3/1982, en cap cas no pot ser de censura; tanmateix, en alguna ocasió, els grups parlamentaris de l'oposició han donat a la **moció** un caràcter de reprovació contra l'actuació d'algun conseller o d'algun departament. També pel que fa al seu contingut, el Reglament requereix que la **moció** sigui congruent amb la matèria objecte de debat a la interpel·lació, a criteri de la Mesa.

Com les **resolucions**, el nombre de **mocions** conseqüència d'una **interpel·lació** han augmentat considerablement en les dues darreres legislatures. Ho podem comprovar en la següent taula:

<b>Mocions aprovades pel Parlament de Catalunya</b>	
<b>legislatures</b>	<b>mocions</b>
I (1980-1984)	81
II (1984-1988)	30
III (1988-1992)	68
IV (1992-1995)	88
V (1995-1999)	163
VI (1-4 per. sessions nov. 1999- juny 2001)	117

En el primer any i mig de la VI legislatura s'han aprovat 117 **mocions**, mentre que en el primer any i mig de la V se'n van aprovar 63, el que significa un increment d'un 86% més de mocions en el mateix període de temps.

\*Art. 128, 129, 130 i 131 del Reglament del Parlament



## Control del compliment de resolucions i mocions\*

Un cop adoptada una **resolució** o una **moció**, les comissions corresponents per raó de la matèria han de controlar-ne el compliment del Govern. Si no s'especifica termini concret, el Consell Executiu ha de complir el que es disposa dins dels quatre mesos posteriors a l'endemà de la publicació al BOPC. En el cas que en el text s'indiquin diversos terminis, l'obligació de notificar-ne el compliment es produeix al final del darrer termini.

La comissió corresponent ha de manifestar el seu criteri respecte al compliment o no de la **moció** o **resolució**, si ho sol·licita un diputat. Si no es compleix, i a petició d'un grup parlamentari o de qualsevol membre de la comissió, l'assumpte passarà automàticament a l'ordre del dia del proper Ple.

El criteri de la comissió no és necessari quan l'incompliment és constatable objectivament per manca de la tramesa de la documentació requerida dins del termini i en la forma escaient o si el Govern no ha sol·licitat una sessió informativa sobre aquesta qüestió.

\*Art. 131 i 135 del Reglament del Parlament



## Bibliografia

Barceló, Mercè i Vintró, Joan (coord.): “La funció d’impuls de l’acció política i de govern” a *Dret Públic de Catalunya*, Cedecs Editorial, Barcelona, 2001.

Ciurana i Llevadot, Jaume: *Mecanismes d’intervenció i influència del govern en el funcionament del Parlament de Catalunya*, Barcelona, 1992 (treball mecanografiat).

Embid Irujo, Antonio: *Los parlamentos territoriales*, Ed. Tecnos, Madrid, 1987.

Folchi Bonafonte, Imma: “Los debates de política general y monográficos”, *Parlamento y Control del Gobierno*, V Jornadas de la Asociación Española de Letrados de Parlamentos, Aranzadi, Pamplona, 1998.

Reboredo i Civeira, Rosa: “Más allá del control parlamentario, el impulso político”, *Parlamento y Control del Gobierno*, V Jornadas de la Asociación Española de Letrados de Parlamentos, Aranzadi, Pamplona, 1998.

Subirats, Joan: “Impuls i control de l’acció política i de govern”, a *Comentaris sobre l’Estatut d’Autonomia de Catalunya*, Institut d’Estudis Autònoms, 1988.

Subirats, Joan i Vintró, Joan: “El Parlamento de Catalunya y su función de impulso político”, a *Revista de Estudios Políticos* núm. 23, Madrid 1981.

Vintró i Castells, Joan: “Los procedimientos no legislativos”, a *Parlamento y derecho*, Parlamento Vasco, Vitoria, 1991.

Viver i Pi-Sunyer, Carles: “Alguns problemes jurídics a l’entorn de l’activitat de direcció política dels executius”, *El Govern a la Constitució espanyola i als Estatuts d’Autonomia*, Diputació de Barcelona, 1985.

*Reglament del Parlament* (1980), Publicacions del Parlament, Barcelona, setena edició 1999.

Llei 3/1982 del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat i modificacions posteriors





**Annex:  
Calendari de Plens del Cinquè Període  
de Sessions del Parlament**

La Mesa del Parlament, en sessió del 18 de setembre de 2001 i d'acord amb la Junta de Portaveus ha aprovat el calendari de sessions plenàries per al cinquè període de sessions, de la VI legislatura, a reserva de les modificacions que l'actuació del Parlament demani.

**Calendari de sessions plenàries per al cinquè període  
de sessions de la VI Legislatura**

<b>octubre</b>	<b>novembre</b>	<b>desembre</b>
2-3-4	7-8	
17-18	28-29-30	17-18-19 20-21